



ПАМ'ЯТНАЯ ЗАПІСКА

№ 24/ 06.09.2023

Мирные инициативы по завершению войны в Украине

Алисия Иванова

С начала российско-украинской войны 24 февраля 2022 года различные государства выступили уже с целым рядом мирных инициатив. В памятной записке представлена их краткая сравнительная характеристика.

Стамбульские договоренности

Первым проектом мирного договора [стал](#) документ, над которым делегации России и Украины работали в ходе трех раундов переговоров на территории Беларуси, а затем – на [встрече](#) 29 марта 2022 года в Стамбуле (в следующие две недели происходил обмен правками в онлайн-режиме; последняя версия документа [датирована](#) 15 апреля 2022 года). Он назывался «Договор о постоянном нейтралитете и гарантиях безопасности Украины» и состоял из 18 статей. Договор также имел [приложение](#) «Предельное количество личного состава, вооружений и военной техники, которое находится в боевом составе Вооруженных Сил Украины в мирное время».

В июне 2023 года президент России Владимир Путин публично [продемонстрировал](#) первые страницы проектов договора и протокола. В них, помимо предварительно согласованных формулировок, зафиксированы и различия между позициями сторон. Например, Киев настаивал на количественном потолке для Вооруженных Сил Украины в 250 тыс. человек, а Москва – в 85 тыс. человек, плюс 15 тыс. человек в национальной гвардии; Киев хотел иметь 800 танков, а Москва соглашалась лишь на 342; украинская сторона стремилась сохранить 600 реактивных систем залпового огня, а российская определяла предел РСЗО в 96 единиц и т.д.

По словам Путина, проект договора был парафирован главой украинской делегации, однако представители Киева [утверждают](#), что никаких подписей не ставили. В любом случае во второй половине апреля 2022 года Киев вышел из переговорного процесса, поэтому полностью текст документа согласован так и не был.

Среди положений, которые предусматривал проект договора:

- *Прекращение огня и отвод российских войск.*
- *Приобретение Украиной постоянно нейтрального статуса.*
- *Согласие Киева следовать трем безъядерным принципам: не принимать, не производить и не приобретать ядерное оружие.*
- *Принятие Киевом количественных ограничений в отношении собственных вооруженных сил.*
- *Отказ Украины от иностранных военных баз и вооружений на ее территории.*
- *Обеспечение Украины гарантиями безопасности; в качестве гарантов названы постоянные члены Совета Безопасности ООН (также предлагалось включить в число государств-гарантов другие государства, в том числе Беларусь и Турцию).*

На пресс-брифинге по итогам встречи 29 марта в Стамбуле собственное видение возможных договоренностей [представила](#) украинская делегация. Судя по всему, презентованные положения базировались на обсуждавшихся сторонами идеях и принципах, однако, как минимум, в некоторых аспектах отражали запросную позицию Киева, а не согласованные формулировки. Позже эти положения стали известны как [Стамбульское коммюнике](#). Оно включало такие пункты, как:

- *Переговоры по Крыму будут идти в течение 15 лет, стороны откажутся от вооруженного способа решения крымского вопроса.*
- *Вопрос о статусе и судьбе территорий ОРДЛО должны обсудить президенты двух стран при личной встрече.*
- *Украина готова согласиться на внеблоковый неядерный статус и отсутствие иностранных военных контингентов на своей территории при наличии четких документальных гарантий безопасности от постоянных членов Совета безопасности ООН. Украина настаивала на содержательной близости таких*

гарантий к статье 5 Устава ООН, что, по мнению членов ее делегации, отражал параграф 5 Стамбульского коммюнике.

Формула мира Зеленского

В ноябре 2022 года президент Украины Владимир Зеленский [предложил](#) собственную «формулу мира», которая позже стала известна как «мирный план Зеленского». Формула включает в себя следующие пункты:

- 1. Радиационная и ядерная безопасность (включая безопасность Запорожской АЭС).*
- 2. Продовольственная безопасность (включая обеспечение экспорта украинского зерна).*
- 3. Энергетическая безопасность (восстановление инфраструктуры Украины и создание механизма ценовых ограничений для России).*
- 4. Освобождение всех пленных и депортированных.*
- 5. Выполнение Устава ООН и восстановление территориальной целостности Украины и мирового порядка.*
- 6. Вывод российских войск и прекращение боевых действий.*
- 7. Возвращение справедливости (создание трибунала по совершенным преступлениям).*
- 8. Противодействие экоциду (в том числе создание механизма оценки ущерба, который Россия будет обязана компенсировать за экоцид).*
- 9. Недопущение эскалации (и создание реальных гарантий безопасности для Украины).*
- 10. Фиксация окончания конфликта.*

Формула получила поддержку западных стран. Так, госсекретарь США Энтони Блинкен [назвал](#) план Зеленского «хорошим началом», а президент Джозеф Байден [сказал](#), что он и Зеленский разделяют одно и то же видение мира. Верховный представитель ЕС Жозеп Боррель [заявил](#), что ЕС считает формулу Зеленского единственным возможным мирным планом. Россия же однозначно [отвергла](#) 10 пунктов Киева.

Позиция Китая

В феврале 2023 года Пекин [обнародовал](#) «Позицию Китая по политическому урегулированию украинского кризиса». В СМИ документ стал известен как «мирный план Китая». Он включает 12 принципов:

1. Уважение суверенитета, гарантии независимости и территориальной целостности всех стран, примат международного права без двойных стандартов.
2. Отказ от менталитета Холодной войны, уважение интересов безопасности отдельных стран, отказ от усиления и расширения военных блоков.
3. Прекращение огня.
4. Начало мирных переговоров.
5. Разрешение гуманитарного кризиса.
6. Защита гражданских лиц и военнопленных в соответствии с международным гуманитарным правом.
7. Обеспечение безопасности атомных электростанций.
8. Снижение стратегических рисков, недопущение использования химического, биологического или ядерного оружия.
9. Гарантии вывоза зерна в рамках Черноморской зерновой сделки.
10. Отказ от односторонних санкций.
11. Обеспечение стабильности цепочек производства и поставок для защиты мировой экономики.
12. Содействие послевоенному восстановлению Украины.

Украина и ее западные союзники в целом [не восприняли](#) документ как реалистичный план, хотя изначально Владимир Зеленский [заявил](#) позитивное отношение к инициативе КНР. Показательны [слова](#) генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга: «Китай не имеет большого доверия, поскольку не смог осудить незаконное вторжение в Украину». Владимир Путин же [отметил](#), что многие положения китайского плана «созвучны российским подходам» и могут быть использованы для урегулирования конфликта, если «к нему будут готовы на Западе и в Киеве».

Африканский мирный план

В июне 2023 года [прозвучало](#) коллективное предложение африканских стран по урегулированию конфликта (Африканский мирный план). Оно было лично представлено и Владимиру Путину, и Владимиру Зеленскому. По информации СМИ, предложение включает следующие положения:

- *Достижение мира дипломатическим путем.*
- *Переговоры о мире должны начаться как можно скорее.*
- *Дезэскалация конфликта его участниками.*
- *Обеспечение суверенитета стран и народов в соответствии с Уставом ООН.*
- *Гарантии безопасности для всех стран.*
- *Обеспечение движения зерна и удобрений со стороны РФ и Украины.*
- *Гуманитарная поддержка пострадавших от боевых действий.*
- *Урегулирование вопроса по обмену военнопленными и возвращению детей.*
- *Послевоенное восстановление уничтоженной инфраструктуры.*
- *Усиление взаимодействия с африканскими странами.*

Владимир Зеленский [приветствовал](#) инициативу африканских стран, однако [высказался](#) против замораживания конфликта и подтвердил требование Киева о полном выводе российских войск с украинских территорий. Пресс-секретарь президента России [заявил](#) что, «очень большая часть африканской мирной инициативы реализуема и может обсуждаться». Однако сам Путин [подчеркнул](#), что некоторые пункты плана, такие как прекращение огня, не могут быть реализованы из-за действий украинской стороны.

Дискуссия в Джидде

В августе 2023 года на встрече в саудовской Джидде ряд стран говорили о собственном видении путей урегулирования российско-украинского конфликта. Хотя никаких итоговых документов опубликовано не было, по данным СМИ, [доминировали](#) следующие положения:

1. *Сохранение территориальной целостности Украины.*
2. *Прекращение огня на всех фронтах.*
3. *Начало мирных переговоров под наблюдением ООН.*
4. *Обмен пленными.*

Официальной реакции Киева на конкретные предложения [не последовало](#), там акцентировали важность привязать дискуссии в Джидде к «формуле мира Зеленского». В Москве же консультации без участия России [назвали](#) бессмысленными.

Другие инициативы

В 2022-2023 годах другие международные акторы также выдвигали предложения для завершения войны. Например, в мае 2022 года **Италия** представила генеральному секретарю ООН Антониу Гутерришу мирный план по Украине, состоящий из четырех пунктов:

1. Прекращение огня и демилитаризация линии фронта.
2. Нейтралитет Украины, поддерживаемый гарантиями безопасности третьих стран.
3. Двустороннее соглашение между Россией и Украиной по Крыму и Донбассу.
4. Многостороннее мирное соглашение между ЕС и Россией, подразумевающее вывод российских войск из Украины и отмену западных санкций против Москвы.

В сентябре 2022 года **президент Мексики** Андрес Мануэль Лопес Обрадор [предложил](#) создать комиссию высокого уровня для диалога и мира в Украине. В ее состав он считал важным включить премьер-министра Индии, генерального секретаря ООН и Папу Римского.

В апреле 2023 года со своим предложением выступил **президент Бразилии** Лула да Силва. Он [инициировал](#) создание переговорного формата похожего на G20, а также призвал западных союзников Украины прекратить поставки вооружений. Эту инициативу [поддержал](#) Канцлер Австрии Карл Нехаммер.

В июне 2023 года в ходе выступления на международном форуме **министр обороны Индонезии** [предложил](#) обеспечить немедленное прекращение огня; отход обеих сторон на расстояние до 15 километров от линии соприкосновения; создание демилитаризованной зоны под наблюдением миротворческой миссии ООН; проведение референдума под наблюдением ООН на «спорных территориях Украины» с целью определить их окончательный статус. Впоследствии слова министра [раскритиковал](#) президент Индонезии.

Алисия Иванова

Младший аналитик, Совет по международным отношениям «Минский диалог»