



# МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней  
политики и региональной  
безопасности

## Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам второй выпуск «Минского барометра», регулярного мониторинга внешнеполитической деятельности Беларуси, а также ситуации в области национальной и региональной безопасности.

В марте-апреле политический фон отношений с Россией всё больше задавался контекстом конфронтации между Россией и Западом. При этом ожидания Беларуси от сотрудничества с Россией остаются завышенными и неисполнимыми.

Переговоры по важным соглашениям с Евросоюзом остаются в патовой ситуации. Но проектное сотрудничество и отраслевые диалоги продолжают развиваться достаточно успешно.

В отношениях с Китаем активизировался диалог в военной сфере. Продолжилось активное освоение китайского рынка белорусскими экспортерами. Но при этом недовольство Минска ходом реализации ряда совместных проектов становится всё более артикулированным.

Дипломатическая активность Беларуси на американском направлении несколько повысилась – была учреждена новая должность почётного консула в штате Юта.

Общий фон отношений с Украиной улучшился. Стороны оставляли «за скобками» вопросы политической ориентации, сосредоточив усилия на развитии совместных проектов.

Минск продолжил оптимизацию армии, приводя её в большее соответствие с собственными потребностями и финансовыми возможностями. Происходит практическое изучение и оценка возможностей системы территориальной обороны. При этом особое внимание уделяется отработке вопросов мобилизации и слаживания. Ситуация в регионе вокруг Беларуси несколько обострилась по сравнению с предыдущим периодом, но, во многом, это обострение – на уровне слов, а не действий.

Желаем вам интересного чтения и будем рады получить от вас вопросы, комментарии и рекомендации по улучшению мониторинга.

С уважением,

Денис Мельянцов,

Редактор «Минского Барометра»  
и руководитель программы «Внешняя политика Беларуси»  
экспертной инициативы «Минский Диалог»

## 3 Отношения с Россией

## 7 Отношения с ЕС

## 10 Отношения с Китаем

## 14 Отношения с США

## 18 Отношения с Украиной

## 23 Барометр безопасности

## 29 Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

## 36 Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

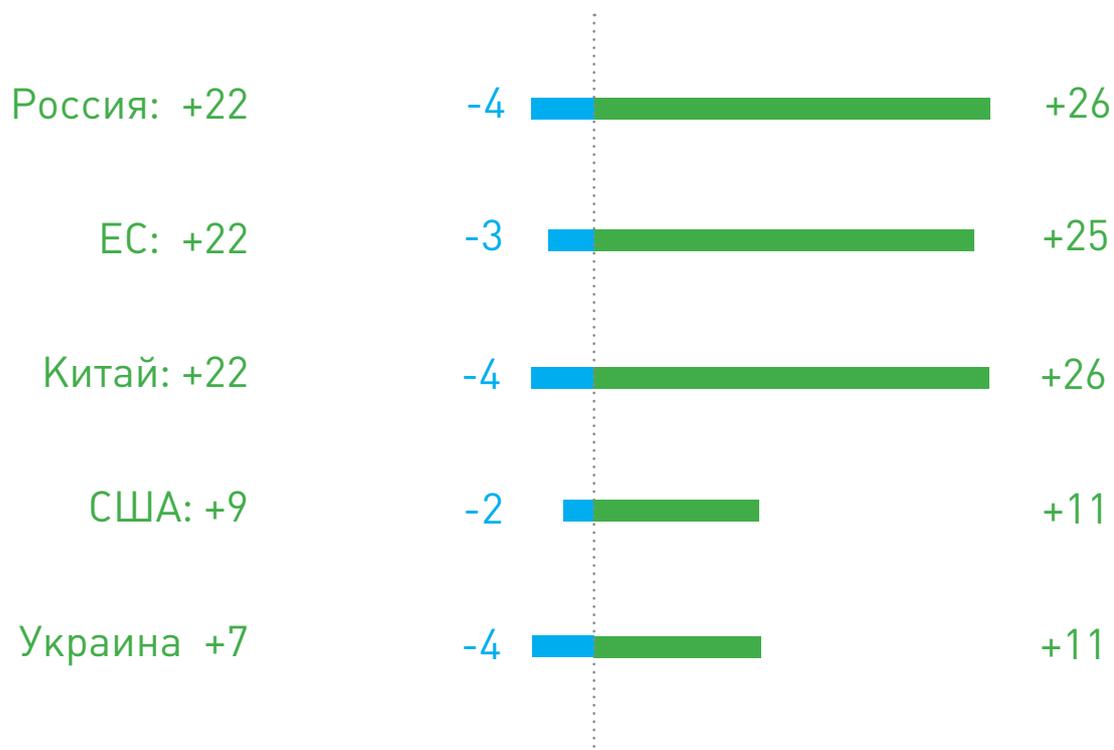
## 37 Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

## 38 Информация об авторах

Экспертная инициатива  
«Минский диалог»

## Индексы развития отношений:



## Индексы состояния безопасности:



Зелёный уровень обозначает наличие военной активности, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует осторожного внимания.

# Отношения с Россией

+26



-4

Итоговый индекс: +22

Сумма позитивных баллов: +26

Сумма негативных баллов: -4

## Тенденции

1. Политический фон отношений Беларуси и России все больше задается контекстом конфронтации между Россией и Западом.
2. Ожидания Беларуси от сотрудничества с Россией остаются завышенными и неисполнимыми.

## События и процессы

### Политический фон

Политический фон отношений с Россией в марте и апреле задавался санкциями США, Великобритании и ЕС против России, поддержка Беларусью России в российских медиа оценивалась как недостаточная, а в белорусских – как избыточная. По случаю Дня единения народов Беларуси и России 2 апреля были сказаны и написаны все причитающиеся дате взаимные признания в союзнических отношениях. Состоялось значительное количество межправительственных и межведомственных контактов, часть которых была нацелена на разрешение двусторонних проблем, в основном, поставкам продовольствия в Россию и подготовке соглашения о взаимном признании виз. Развивалось взаимодействие с российскими регионами. Стороны также вели подготовку к заседанию Высшего совета Союзного государства.

Белорусы и на официальном, и массово на неформальном уровне выразили сочувствие россиянам из-за трагедии в Кемерово.

### Торговля и молоко

Объемы взаимной торговли продолжают расти, составив за январь-февраль 2018 г. 5,3 млрд долларов США, при этом импорт из России, как водится, растёт быстрее (127% к аналогичному периоду 2017 г.), чем белорусский экспорт в Россию (111%). Сальдо сложилось традиционно отрицательное, причем уже за первые два месяца составил 0,8 млрд долларов, соответственно, к концу года оно может приблизиться к рекордным показателям 2011-2012 гг. около 10 млрд.

Споры из-за поставок молочной продукции задавали информационный тон в отношениях с Россией. Между тем эти споры не помешали существенно экспорту этой продукции в Россию: за два месяца поставки молока составили 109,4% к аналогичному периоду прошлого года, а сухого и сгущенного молока – 106,3%.

А вот поставки сыров, творога, сливочного масла и яиц сократились.

Между тем запреты и угрозы запретов Россельхознадзора сказались на российском рынке, приведя к росту цен, и поставили под удар вторую по значимости в белорусском экспорте позицию (и первую в белорусском экспорте в Россию).

Белорусская сторона для разрешения конфликта подключила все доступные рычаги, включая органы ЕАЭС и Союзного государства.

Минск вынужден участвовать в переговорах по урегулированию поставок, коль скоро они инициированы российской стороной. Однако не является сторонником ни централизации, ни фиксации цен, ни квотирования.

Белорусская сторона предложила создать (или согласовать) независимую лабораторию для оценки молочной и другой сельскохозяйственной продукции. Это предложение, хоть и было принято, фактически не повлияло на развитие основного конфликта, а лишь приглушило его остроту: российская сторона несколько раз откладывала введение масштабных запретов, и, находясь в переговорном процессе, так и не ввела их. Москва предложила создать «одно окно» для ввоза белорусской продукции на российский рынок, и детали его создания и механизмы работы обсуждаются до сих пор.

Угрозы введения запрета на поставки белорусской молочной продукции – яркое свидетельство подходов российских отраслевиков и правительства к общему рынку ЕАЭС. По ходу развития конфликта и комментариям россиян понятно, что они видят общий рынок как расширение для российского рынка, но вовсе не как рынок сбыта для продукции союзников. Такие же, как против белорусской молочной продукции меры Россельхознадзор принимает и в отношении казахстанской растениеводческой продукции.

Развитие конфликта показывает (как мы и предположили в предыдущем выпуске), что российская сторона добивается не столько ограничения поставок молочной продукции, сколько согласия белорусской стороны передать товарные потоки крупным российским импортерам – с соответствующим распределением прибыли от продаж.

Для понимания процессов важно также отметить, что только особо привилегированные российские отраслевики заинтересованы в тех мерах, которые Россельхознадзор и Минсельхозпрод применяют для регулирования российского молочного рынка. Напротив, в случае, если государственные лоббисты добьются своих целей, производители, не приближенные к этим кругам, вынуждены будут проводить длительные, хлопотные и очевидно дорогостоящие процедуры для закупки белорусского сырья (сухого молока) по завышенным ценам, установленным Минсельхозпродом<sup>1</sup>.

Иными словами, белорусское молоко является конфликтным не только для государств Беларуси и России, но и внутри России: российский молочный союз обратился в ФАС с тем, чтобы предупредить вмешательство Минсельхозпрода России в функционирование рынка<sup>2</sup>. Поскольку «единый поставщик» – это фактически частная монополия на государственные деньги и под государственным покровительством в молочном секторе. Беларусь здесь окажется не главным пострадавшим, если сумеет договориться о приемлемых условиях централизованных закупок.

Резюмируя молочный конфликт, можно сделать несколько выводов:

1) подавляющее большинство «внезапных» действий российских госорганов по торговым ограничениям в отношении Беларуси в конечном итоге вызваны интересами приближенных к российскому руководству бизнесов. Причем зачастую эти интересы противоположны интересам других российских бизнесов. Переговоры об урегулировании конфликта рационально вести именно с учетом интересов крупных игроков – тогда развязка будет более быстрой и менее болезненной;

<sup>1</sup> Людмила Маницкая : «Одно окно» – это угроза для молокоперерабатывающей отрасли (<http://volodga.mk.ru/politics/2018/04/23/lyudmila-manickaya-odno-okno-eto-ugroza-dlya-molokopererabatyvayushhey-otrasli.html>)

<sup>2</sup> Молочный союз просит ФАС разобраться в регулировании молочного рынка (<http://www.agroinvestor.ru/markets/news/29725-molochnyy-soyuz-prosit-fas-razobratsya-v-regulirovanii/>)

2) даже в тех областях, где интересы «околокремлевских» компаний и госкомпаний пока не проявлены отчетливо, конфликт – лишь вопрос времени, поскольку белорусская и российская экономики становятся все более конкурентными, а руководители российских ведомств все более зависимы от крупного бизнеса, вернее, сами включаются в бизнес-корпорации;

3) в складывающихся условиях межгосударственный рычаг недостаточен. Конфликты с российскими лоббистами возникали бы реже и разрешались бы легче, если бы белорусские производители, как государственные, так и частные самостоятельно действовали как в рамках институтов ЕАЭС на стадии утверждения техрегламентов и других торговых правил, так и в рамках внутрироссийского регулирования, более активно работая в отраслевых ассоциациях.

### **Визовое соглашение и ВГС**

Не придя к компромиссу по вопросу признания виз, Беларусь и Россия готовят временный вариант соглашения, действие которого позволит урегулировать этот вопрос на время ЧМ по футболу в России. Этот временный и сокращенный вариант соглашения планируется подписать до 4 июня 2018 года. По словам главы МВД И. Шуневича техническая работа над ним завершена. Напомним, что ЧМ 2018 по футболу будет проходить в России с 15 июня по 16 июля, и 4 июня – крайний срок для работы по пропуску участников и гостей чемпионата.

Не исключено, что подписание соглашения откладывается для торжественного подписания главами государств на заседании Высшего совета Союзного государства, подготовку к которому ведут обе стороны, но дата которого так и не определена.

### **Нефть, газ и остальное**

Вероятно, белорусская сторона хотела бы вынести на заседание ВГС вопрос создания «равных условий для субъектов хозяйствования». В Беларуси интерпретируют это положение Договора о Союзном государстве как формирование единой методологии тарифообразования для магистральных газопроводов – для российских потребителей и для потребителей других стран ЕАЭС. А в случае нефти – создание таких условий, при которых для субъектов рынка из государств ЕАЭС цена не может быть более высокой, чем для субъектов из третьих стран.

Однако этот вопрос не может быть решен в желательном для Беларуси ключе ни на этом, ни на последующих заседаниях ВГС.

Во-первых, белорусская сторона выжала все, что возможно, из цены на газ – а именно, привязку цены к Ямало-ненецкому округу и понижающий коэффициент. Во-вторых, если год конфликтных торгов в фазе понижения цен на нефть не привел к более впечатляющим результатам, то теперь, во время роста цен на нефть, потребуются более весомые аргументы, вводить которые опасно.

Важно также отметить, что перечисление пошлин в белорусский бюджет за транзит 6 млн тонн российской нефти (при том, что эта нефть на территорию Беларуси не попадает) является мощным рычагом России в любых переговорах об условиях поставок как нефти, так и газа.

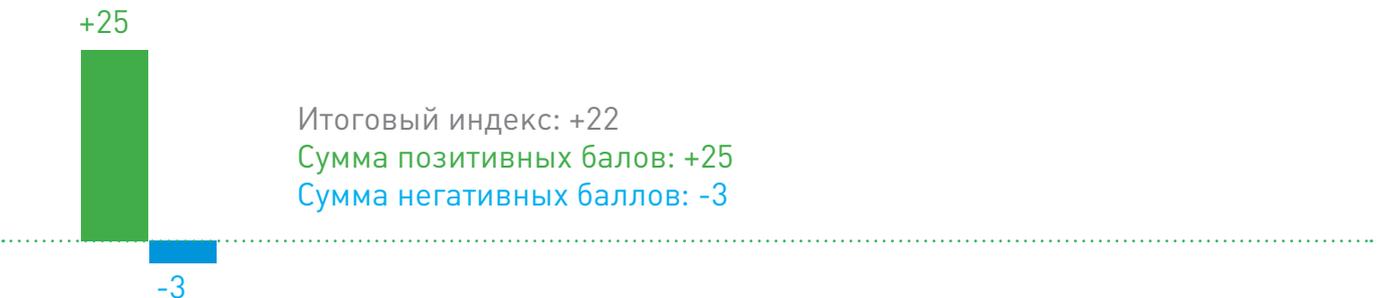
В остальном двусторонние отношения развиваются достаточно беспрепятственно. 13-14 марта в Минске побывал секретарь российского Совета безопасности Н. Патрушев, где на встрече с секретарем Совета безопасности Беларуси С. Засем обсудил противодействие общим угрозам безопасности. 10-12 апреля на полигоне в Брестской области состоялись крупные совместные белорусско-российские десантные учения. Кроме этого, прошло множество межведомственных встреч, продолжается подготовка к Форуму регионов Беларуси и России.

## Прогноз

Если разрешение спора по молоку закончится на российских условиях, то есть через создание посредника-монополиста, то вскоре можно ждать попыток продвинуть эту схему и в другие секторы. Если же удастся наладить конструктивное сотрудничество без «одного окна» для белорусского экспорта, попытки россиян поставить его под контроль все равно не прекратятся.

Кроме того, в области поставок продовольствия в Россию ожидается еще один конфликт: с июля ввоз продукции в Россию предполагается осуществлять только по электронным сертификатам, и вряд ли белорусские (как, впрочем, и российские) предприятия сумеют выполнить к этому сроку требования Россельхознадзора.

# Отношения с Европейским Союзом



## Тенденции

1. Переговоры по политически значимым темам (приоритетам партнерства до 2020 г. и соглашениям по визовой фасилитации и реадмиссии) пока остаются в патовой ситуации.
2. При этом позитивные показатели демонстрирует взаимная торговля.
3. Проектное сотрудничество и отраслевые диалоги продолжают развиваться, хотя без прогресса по приоритетам партнерства это развитие будет все более ограниченным.
4. Дипломатические контакты с отдельными государствами и институтами ЕС сохраняют интенсивность и достаточно широкую географию. В отдельных случаях растет их уровень.

## События и процессы

Март и апрель не привнесли каких-то качественно новых красок в отношения Беларуси и ЕС, которые развивались в логике тенденций последнего времени. Пожалуй, самым значимым событием этого периода стал визит В. Макея в Лондон, прошедший 27-28 марта. Это первый официальный визит главы белорусского МИД в Великобританию с 1993 г. Он стал ответом на приезд в Минск осенью прошлого года государственного министра по делам Европы и Америки Алана Дункана.

Программа белорусского министра в Лондоне получилась насыщенной. Он провел встречи с министром иностранных дел и по делам Содружества Борисом Джонсоном, Аланом Дунканом, а также государственным министром по торговой политике Министерства внешней торговли Греггом Хэндсом. В Вестминстерском дворце белорусская делегация встретилась с депутатами, входящими в межпартийную группу по Беларуси, а в Кенсингтонском дворце – с посещавшим Беларусь в 2016 г. членом королевской семьи принцем Майклом Кентским. Примечательно, что, помимо многочисленных вопросов двустороннего сотрудничества (особенно в сфере экономики), на встречах активно обсуждалась тематика региональной безопасности и инициативы, направленные на ослабление международной напряженности. В том числе в контексте ожидаемого выхода Великобритании из ЕС, что подталкивает Лондон к поиску новых ниш для собственной дипломатической активности. Макей также выступил на круглом столе «Современная Беларусь и ее место в Европе», организованном Центром европейских реформ.

Еще одним компонентом программы белорусского министра в Лондоне стали переговоры с президентом и вице-президентом Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). В штаб-квартире ЕБРР также состоялось подписание кредитного соглашения по проекту реконструкции автомобильной дороги Р-80 (участок второй кольцевой дороги вокруг Минска). На финансирование этого проекта ЕБРР выделит 42,5 млн евро.

Особое внимание СМИ (главным образом, российских) привлекло не содержание визита Макея в Великобританию, а фон, на котором этот визит проходил. Он совпал с разразившимся скандалом по поводу попытки отравления в Солсбери бывшего российского разведчика Сергея Скрипаля и его дочери. Очевидно, что визит белорусской делегации готовился продолжительное время и лишь по случайности совпал с событиями в Солсбери и последовавшей резкой эскалацией в российско-британских отношениях. Тем не менее официальный Минск все равно подвергся обвинениям со стороны отдельных российских СМИ.

Еще одним примечательным событием в отчетный период стало 5-е заседание Координационной группы Беларусь-ЕС, которое прошло 26-27 апреля в Минске. Делегацию ЕС возглавлял управляющий директор по вопросам Европы и Центральной Азии Европейской службы внешних действий (ЕСВД) Томас Майр Хартинг, в нее вошли представители ЕСВД и генеральных директоратов Европейской комиссии. В белорусскую делегацию во главе с заместителем министра иностранных дел О. Кравченко входили представители МИД и других органов госуправления. Делегация ЕС была также принята первым заместителем главы Администрации президента М. Рыженковым и министром иностранных дел В. Макеем. Одновременно с заседанием Координационной группы состоялся возобновленный диалог ЕС-Беларусь по экономическим и финансовым вопросам.

Участие в работе Координационной группы традиционно принимали и представители некоторых белорусских НГО. Притом они были допущены на большее количество сессий, чем на предыдущих заседаниях. В частности, в их присутствии впервые обсуждалось сотрудничество в рамках «Восточного партнерства».

Среди основных тем двухдневного заседания – цифровая экономика, приватизация, работа малых и средних предприятий, транспорт и финансы, торговля, сельское хозяйство и фитосанитарные стандарты, Болонский процесс и сотрудничество в области образования и науки, экология и ядерная энергетика, права человека, сотрудничество в миграционной сфере, а также перспективы развития «Восточного партнерства».

В целом заседание проходило в позитивной и конструктивной атмосфере, однако какого-то существенного прогресса по его результатам не произошло. Это касается как наиболее важных секторальных тем (например, торговля и инвестиции), так и знаковых политических тем, таких как приоритеты партнерства. Переговоры по приоритетам партнерства фактически остаются заблокированными требованиями Евросоюза (с подачи Литвы) по безопасности Белорусской АЭС. Хотя и Минск, и Брюссель продолжают высказывать надежду на скорое завершение переговоров. При этом представители ЕС подчеркивают, что подписание приоритетов партнерства увеличит возможности для финансирования программ помощи в Беларуси. А надежды на снятие многих сложных и спорных вопросов в области торговли и инвестиций в Брюсселе и Минске связывают с будущим вступлением Беларуси в ВТО.

Преимущественно позитивным остается и общий тон освещения отношений Беларуси и ЕС в белорусских СМИ и выступлениях руководства страны. В частности, в ежегодном послании к белорусскому народу и Национальному собранию, с которым А. Лукашенко обратился 24 апреля, в адрес ЕС не звучало какой-то акцентированной критики (в отличие от 2017 г.). Наоборот, президент Беларуси заявил, что «налицо повышение уровня политических контактов и расширение экономического сотрудничества»<sup>1</sup>. Он также высказался в пользу максимального использования конструктивного потенциала «Восточного партнерства», подчеркнув при этом, что оно должно быть нацелено на конкретные проекты и не должно создавать новых разделительных линий между Востоком и Западом. В подчеркнута позитивной тональности было выдержано и интервью В.Макея телеканалу «Евроньюс», которое

1 Послание белорусскому народу и Национальному собранию, 24 апреля 2018 г. ([http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/))

было записано за день до празднования 100-летия провозглашения независимости Белорусской народной республики (БНР).

Среди событий со знаком «минус» можно выделить негативную реакцию МИД Беларуси на принятую 19 апреля резолюцию Европейского парламента. По словам пресс-секретаря МИД Д.Мирончика, «составители документа вряд ли стремились к объективности, их цели были иными».<sup>2</sup>

Основным проблемным фактором для позитивной динамики в отношениях с ЕС остается позиция Литвы по строящейся белорусской АЭС и стремление Вильнюса использовать любые многосторонние возможности для давления на Минск. В последние месяцы и Минск, и Вильнюс периодически прибегали к вручению друг другу дипломатических нот, связанных с безопасностью в ядерной сфере. При этом руководство Беларуси продолжает попытки снижать двустороннее напряжение по этой теме. В частности, 10 апреля замминистра энергетики М.Михадюк дал большое интервью телерадиовещательной компании LRT, в котором ответил на множество волнующих литовскую сторону вопросов.

Интересно, что за рамками конфликта вокруг БелАЭС отношения Беларуси и Литвы не испытывают трудностей. Развиваются контакты, притом не только по линии МИД. Например, 15 марта Вильнюс посетил председатель Государственного таможенного комитета Юрий Сенько, который провел переговоры со своим литовским коллегой и подписал с ним меморандум по вопросам взаимодействия на период проведения II Европейских игр. Позитивную динамику демонстрирует и товарооборот между странами. В январе-феврале<sup>3</sup> они наторговали на 64,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Экспорт из Беларуси при этом вырос на 74,2%, а импорт из Литвы – на 33,9%. Для сравнения: товарооборот с Латвией за этот период вырос на 58,3%, с Польшей – на 29%, Россией – на 20,6%, Украиной – на 19,7%.

Всего же, по данным Белстата<sup>4</sup>, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-марте 2018 г. составил 4,4 млрд долл. США (149,9% от показателя за аналогичный период 2017 г.). Белорусский экспорт равнялся 2,7 млрд долл. США. Этот показатель на 69% больше показателя января-марта 2017 г. Импорт из стран ЕС составил 1,7 млрд долл. США (увеличился на 26,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 1,6 млрд долл. США.

## Прогноз

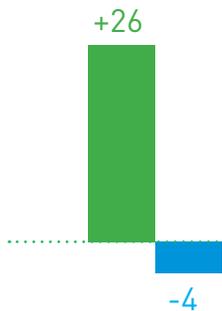
В календаре отношений Беларуси и ЕС на ближайшие месяцы запланированы несколько важных визитов, однако дальнейшие тенденции в отношениях будут зависеть от состояния дел по политически значимым темам. В частности, будет продолжен поиск выхода из патовой ситуации в переговорах по приоритетам партнерства до 2020 г. Некоторые надежды на прогресс могут быть связаны с ожидаемым обнародованием проверки результатов стресс-тестов Белорусской АЭС европейскими экспертами. Первоначально предполагалось, что европейские эксперты смогут представить итоговый отчет в июне. В остальном в отношениях вряд ли могут произойти какие-то существенные изменения.

2 Ответ начальника управления информации и цифровой дипломатии – пресс-секретаря МИД Беларуси Д.Мирончика на вопрос агентства «БелаПАН», 20 апреля 2018 г. ([http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/d4172598285b9b8a.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d4172598285b9b8a.html))

3 Данные о внешней торговле Республики Беларусь по отдельным странам в январе-феврале 2018 г. ([http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya\\_2/operativnye-dannye\\_5/eksport-import-s-otdelnyimi-stranami/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/eksport-import-s-otdelnyimi-stranami/))

4 Баланс внешней торговли товарами Республики Беларусь ([http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya\\_2/operativnye-dannye\\_5/balans-vneshnei-torgovli-tovarami-respubliki-belarus/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/balans-vneshnei-torgovli-tovarami-respubliki-belarus/))

## Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +22  
 Сумма позитивных баллов: +26  
 Сумма негативных баллов: -4

### Тенденции

1. Активизировался диалог в военной сфере.
2. Продолжилось активное освоение китайского рынка белорусскими экспортерами.
3. Недовольство белорусской стороны ходом реализации ряда совместных проектов становится всё более артикулированным.

### События и процессы

В марте-апреле встречи в рамках военно-технического диалога были богаты на положительные отзывы о белорусско-китайском сотрудничестве – во время визита в Беларусь нового министра обороны КНР генерал-полковника Вэя Фэнхэ и посещения Китая министром обороны Беларуси А. Равкова КНР для участия мероприятий в рамках совещания глав военных ведомств ШОС.

Беларусь стала второй страной после России, которую посетил новый министр обороны Китая после своего назначения. По сообщению БелТА, Вэй Фэнхэ назвал Беларусь и Китай «железными братьями»<sup>1</sup> под руководством Си Цзиньпина и Александра Лукашенко. Однако китайские источники упоминания о «железных братьях» в том же отрезке высказывания не содержат, ограничиваясь лишь «постоянным углублением белорусско-китайских доверительных и взаимовыгодных отношений всестороннего стратегического партнерства»<sup>2</sup> под руководством двух лидеров. Президент Беларуси в ходе визита отметил, что Китай «сыграл решающую роль в усилении обороноспособности Беларуси», помог создать «самые современные космические подразделения, отправить на орбиту самый современный спутник» и «самое современное ракетное вооружение для белорусской армии»<sup>3</sup>. Лукашенко поблагодарил китайского министра и пообещал помнить об оказанной поддержке.

В ходе визита стороны подписали очередное соглашение о предоставлении Китаем безвозмездной военно-технической помощи. Что конкретно предусматривает данное соглашение – пока неизвестно. Есть сведения о том, что по прошлому аналогичному соглашению, подписанному в октябре 2017 г. на 4,5 млн долларов, перечень оборудования все еще согласовывается<sup>4</sup>.

1 Сообщение БелТА от 06.04.2018 г. ([http://www.belta.by/politics/view/vej-fenhe-belarus-i-kitaj-stali-zhelezny-mi-bratjami-297490-2018/?utm\\_source=belta&utm\\_medium=news&utm\\_campaign=accent](http://www.belta.by/politics/view/vej-fenhe-belarus-i-kitaj-stali-zhelezny-mi-bratjami-297490-2018/?utm_source=belta&utm_medium=news&utm_campaign=accent))

2 Сообщение на сайте Министерства обороны Китая от 06.04.2018 г. ([http://www.mod.gov.cn/shouye/2018-04/06/content\\_4808834.htm](http://www.mod.gov.cn/shouye/2018-04/06/content_4808834.htm))

3 Сообщение БелТА от 06.04.2018 г. (<http://www.belta.by/president/view/lukashenko-kitaj-sygral-reshajuschju-rol-v-usilenii-oboronosposobnosti-belarusi-297481-2018/>)

4 Белорусская военная газета «Во славу родины», Выпуск №65 от 07.04.2018 г. (<https://vsr.mil.by/2018/04/07/belarus-i-kitaj-nadyozhnye-druzya/>)

В отрицательном ключе для ряда проблемных китайских проектов в Беларуси прошло в начале марта совещание, посвященное итогам экономического развития в 2017 г. Президент назвал по сути неудовлетворительной работу по ряду инвестиционных проектов, в том числе по «Белджи», Светлогорскому ЦКК и картонному заводу в Добруше.

После совещания В. Семашко рассказал в интервью «Главному эфиру» от 4 марта, что причина такого состояния проектов (Светлогорский ЦКК и завод в Добруше) кроется в том, что «генподрядчики сорвали сроки»<sup>5</sup>. Напомним, генподрядчиком по проекту производства беленой целлюлозы в Светлогорске является Китайская корпорация инжиниринга САМСЕ, которая также выступает генподрядчиком строительства инфраструктуры Китайско-белорусского индустриального парка. По заводу в Добруше заместитель премьер-министра Беларуси и вовсе признал, что контракт с прежним китайским генеральным подрядчиком – корпорацией Хуан Юан – был расторгнут, так как было видно, что «он не способен довести [проект] до ума, не занимался такими проектами, у него нет нужной компетенции»<sup>6</sup>.

Тем не менее в ежегодном послании к народу и парламенту Лукашенко констатировал достижение «опережающего развития» двусторонних отношений между Беларусью и КНР. Он отметил, что Беларусь является «активным и равноправным участником инициативы «Один пояс, один путь» и высоко оценил данную инициативу, назвав ее «новой моделью межгосударственного взаимодействия, построенной на принципах поддержки и совместного развития»<sup>7</sup>.

### **PR-компании белорусского посольства**

В период мониторинга белорусское посольство в КНР отметилось рядом заметных PR-кампаний по формированию имиджа Беларуси. Во-первых, посольство инициировало кампанию по изменению наименования Беларуси на китайском языке – с традиционно принятого 白俄罗斯 («Белая Россия») на 白罗斯 («Белая Русь»), что с лингвистической точки зрения действительно более точно отражает государственное наименование. Предлагаемые изменения объясняются частым ошибочным восприятием китайцами Беларуси как части России. Посол Беларуси в КНР К. Рудый позднее, в ходе встреч с представителями китайских СМИ, сообщил, что официальные процедуры в китайских ведомствах по такому переименованию уже запущены, однако временные рамки таких изменений не озвучены.

Во-вторых, в рамках Года туризма Посольство Беларуси провело с китайским порталом «Чжунгован» акцию по перепосту ознакомительных видеороликов о Беларуси.

В-третьих, в рамках сотрудничества с китайским туристическим порталом посольство дважды принимало гостей из медиасферы – во время званого ужина с китайскими блогерами и в день открытых дверей.

Все вышеперечисленные начинания можно оценить позитивно, поскольку выбранные каналы воздействия через социальные сети действительно являются актуальными для потенциальных китайских потребителей.

### **Белорусский экспорт**

Одним из итогов белорусских усилий по наращиванию экспорта в Китай за март и апрель стал рост числа сертифицированных предприятий-поставщиков. К

<sup>5</sup> Запись передачи «Главный эфир» от 04.03.2018 г. (<https://www.youtube.com/watch?v=MSH1Q0uZqJQ>)

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Стенограмма послания президента белорусскому народу и Национальному собранию от 24.04.2018 г. ([http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/))

32 предприятиям-экспортерам мясомолочной продукции в апреле прибавилось 7 экспортёров птицы. Вице-премьер М. Русый представил амбициозные планы по колоссальному наращиванию экспорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров в Китай – с 17 млн долларов в 2017 г. до 100 млн в 2018 г.<sup>8</sup> Такой оптимизм поддерживается законтрактованными объемами с китайскими партнерами – 114 млн на 2018 г. по существующим графикам поставки. Это было озвучено А. Богдановым, начальником главного управления внешнеэкономической деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия в начале марта<sup>9</sup>.

В марте Беларусь посетили представители еще одной китайской компании, которая может предложить контракты на покупку белорусской продукции – Guangzhou Xinjinlai Import and Export Trade.

Вторым важным итогом двух месяцев по экспортному направлению стало открытие в конце апреля в Шанхае совместной компании «Belarus Food and Agriculture (Shanghai) Co. Ltd.» (ЗАО «Мясомолочная компания» и «Drex Food Group Co. Ltd.»), которая будет заниматься продвижением и реализацией белорусской мясомолочной продукции в Китае.

### **КБИП «Великий камень»**

В период мониторинга КБИП пополнил копилку резидентов на 5 компаний (теперь всего – 33 резидента):

- ООО «Ассис» (производство миниатюрных электронных плат, лаборатория по нанесению RFID-меток, автоматическую систему торговли электронными компонентами);
- ООО «Стандарт НУВО» (производство новых материалов);
- ООО «Дуомедика» (производство устройства для поддержания функции сердца);
- ЗАО «Рекомбел» (производство солнечных панелей до 300 МВт в год);
- СЗАО «Авиационные технологии и комплексы» (разработка и выпуск беспилотных авиационных комплексов).

И белорусская, и китайская сторона продолжают работу по популяризации КБИП. Так, в апреле индустриальный парк посетили белорусские и иностранные чиновники, представители банка, а также министр экономики Беларуси В. Зиновский, ответственный за КБИП премьер-министр А. Кобяков, министр иностранных дел Таджикистана С. Аслов, представитель Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в Беларуси А. Пивоварский. По линии китайской стороны парк принимал делегацию Совета по продвижению сотрудничества по линии Юг-Юг. При организации Китайского центра международных знаний по развитию Госсовета КНР и ЕБРР в марте в Пекине прошел инвестиционный форум «Инвестиции в Беларусь – страну с активно развивающейся экономикой на Шелковом пути».

Что касается формирования инфраструктуры КБИП, то в апреле началось строительство моторного завода «МАЗ-Вейчай». Начало производства запланировано на конец года. Заместитель главы Администрации Президента Н. Снопков поделился планами о том, что 10 резидентов парка должны «построиться» к концу года<sup>10</sup>. Вместе с тем белорусская сторона признает некоторый формализм за числом резидентов:

8 Сообщение БелТА от 01.03.2018 г. (<http://www.belta.by/economics/view/v-belarusi-postavlena-zadacha-vyjiti-na-100-mln-po-eksportu-produktov-pitanija-v-kitaj-292306-2018/>)

9 Сообщение БелТА от 01.03.2018 г. (<http://www.belta.by/economics/view/belarus-uvelichila-dolju-molochnoj-produktsii-v-eksporte-v-kitaj-s-11-do-64-292133-2018/>)

10 Сообщение БелТА от 15.04.2018 г. (<http://www.belta.by/economics/view/desjat-rezidentov-parka-velikij-kamen-v-2018-godu-planirujut-postroit-predpriyatija-298920-2018/>)

количество резидентов в данном случае отнюдь не означает, что предприятия на территории парка де-факто функционируют и способствуют «формированию экономики будущего».

В марте и апреле широкой аудитории были представлены новые направления развития индустриального парка. Так, на Форуме белорусско-китайского торгово-экономического сотрудничества в марте в Чэнду послом Беларуси в Китае озвучено предложение о создании в КБИПе Сычуаньского субпарка для прихода компаний из провинции Сычуань.

Новостью начала апреля стали обсуждения между Совмином (А. Калинин), Министерством транспорта и коммуникаций Беларуси и СЗАО «Компания по развитию индустриального парка» по вопросу создания совместной транспортной авиакомпании. В качестве будущего договорного вопроса обозначено создание совместной международной корпорации для осуществления инжиниринговой, проектной и строительной подрядной деятельности, совместного завода по выпуску металлоконструкций.

Логистическая составляющая в рассматриваемый период значительного развития не получила. Администрацией КБИП была отмечена возможность переговоров с компанией Deutsche Bahn, но вопреки предыдущим заявлениям с марта на середину мая перенесено подписание документов по вхождению в пай компании по развитию КБИП с Duisburger Hafen AG<sup>11</sup>.

## Прогноз

В продолжение обозначенных тенденций в ближайшее время следует ожидать разнообразных совместных мероприятий в рамках Года туризма для продвижения Беларуси и белорусских товаров в китайском медиа-пространстве и бизнес-сообществе.

Неизменными останутся положительные высказывания белорусской стороны о двустороннем сотрудничестве и инициативе «Один пояс, один путь» с элементами безадресной критики некоторых совместных проектов и возможными последствиями для их кураторов с белорусской стороны.

Беларусь и китайские компании-партнеры по КБИП продолжают прилагать усилия для увеличения номинального числа резидентов парка и сумм инвестиций. Однако более ощутимый прогресс может произойти после формирования инфраструктурной базы парка, которая, согласно действующим постановлениям Совмина, запланирована на конец 2018 г., чтобы снизить капитальные затраты потенциальных инвесторов на строительство.

<sup>11</sup> Сообщение БелТА от 15.04.2018 г. (<http://www.belta.by/economics/view/duisburger-mozhet-stat-aktsionerom-upravljajuschej-kompanii-velikogo-kamnja-v-seredine-maja-298922-2018/>)

## Отношения с США

+11



-2

Итоговый индекс: +9

Сумма позитивных баллов: +11

Сумма негативных баллов: -2

### Тенденции

1. Дипломатическая активность Беларуси на американском направлении несколько интенсифицировалась.
2. США по-прежнему настроены критически к состоянию демократии и соблюдению прав человека в Беларуси.

### События и процессы

В рамках анализируемого периода количество и качество контактов между Минском и Вашингтоном заметно выросло. Так, 27 марта в рамках визита в Соединенные Штаты Америки состоялась встреча замминистра иностранных дел Беларуси Олега Кравченко с недавно назначенным помощником Государственного секретаря США по европейским и евразийским делам Уэссом Митчеллом. Следует отметить, что это достаточно высокий уровень встречи, принимая во внимание общее состояние белорусско-американских отношений. Кравченко также обсудил вопросы соблюдения прав человека с исполняющим обязанности помощника Госсекретаря по вопросам демократии, прав человека и труда Майклом Козаком. Кроме этого, замминистра провёл встречу с экспертами одного из ведущих исследовательских центров США РЭНД Корпорэйшн, в ходе которой он изложил внешнеполитические подходы Беларуси и видение региональной ситуации<sup>1</sup>.

Главным событием периода, безусловно, стало учреждение новой должности почётного консула Беларуси в штате Юта. 29 марта состоялась церемония официального вступления в эту должность Денниса Нойеншвандера, одного из высших иерархов мормонской церкви и в прошлом – ключевой фигуры в продвижении мормонских миссионеров в странах бывшего социалистического блока, в том числе и в Беларуси. Вопросы взаимодействия Беларуси и Юты в политической и экономической сферах были обсуждены в ходе встреч О.Кравченко с конгрессменом от штата Юта Крисом Стюартом, руководством обеих палат законодательного собрания штата, руководителями Комиссии Юты по международной торговле и департамента экономического развития. Замминистра также встретился с президентом Церкви Иисуса Христа Святых последних дней Расселом Нельсоном, с которым обсудил перспективы совместной работы в области продвижения семейных ценностей<sup>2</sup>, образовательного и гуманитарного сотрудничества. Рассел Нельсон, кстати, был именно тем священником, который посвятил Беларусь в качестве территории для проповедования Евангелия мормонскими миссионерами. Церемония состоялась 11 мая 1993 года в минском

<sup>1</sup> О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси О.Кравченко в США ([http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/da6002c238dd8361.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/da6002c238dd8361.html))

<sup>2</sup> Что интересно, в отличие от английской версии, на русскоязычной версии сайта МИДа семейные ценности названы универсальными.

парке имени Янки Купалы<sup>3</sup>.

23 марта в Минске прошла встреча председателя Государственного комитета по науке и технологиям Александра Шумилина с почетным консулом Беларуси в штате Флорида Михаилом Моргулисом, которая была посвящена перспективам развития белорусско-американского научно-технического и инновационного сотрудничества. В частности, обсуждались вопросы интенсификации контактов, достигнутых по итогам национальной экспозиции Беларуси на Международной выставке-конференции в области высоких технологий eMerge Americas, прежде всего по образовательным программам и обмену научными работниками. В рамках трансфера передовых технологий организована долгосрочная научная стажировка ассистента кафедры инфекционных болезней Белорусского государственного медицинского университета в Мемориальном онкологическом центре имени Слоуна-Кеттеринга в Нью-Йорке.

На встрече Шумилин отметил, что по итогам международной выставки-конференции в области высоких технологий eMerge Americas были заключены контракты на сумму 220 тыс. долларов. Также с организациями США выполнялись контракты более чем на 13 млн долларов США<sup>4</sup>. Беларусь продолжает взаимодействие с eMerge Americas: в апреле 2018 года руководитель посольства Беларуси в США посетил эту выставку; будет прорабатываться участие белорусских представителей в выставке в 2019 году.

4-6 апреля состоялся визит в Вашингтон делегации МИД во главе с директором Департамента внешнеэкономической деятельности Романом Соболевым. Главной целью этого визита было обсуждение вопроса присоединения Беларуси ко Всемирной торговой организации, а также доступа белорусских товаров на американский рынок. Для белорусских экспортёров существуют ограничения по некоторым группам товаров. В частности, Беларусь не имеет страновой сертификации для поставки в США мясной продукции, а поставки молочной продукции квотируются, поэтому для поставок нужен американский импортер, имеющий соответствующие квоты. Кроме этого действует антидемпинговая мера в отношении строительной арматуры, выпускаемой Белорусским металлургическим заводом (БМЗ).

18 апреля 2018 г. замминистра иностранных дел Беларуси Олег Кравченко встретился со старшим заместителем помощника Администратора Агентства США по международному развитию (USAID) Марго Эллис. Через два дня, 20 апреля, в Вашингтоне состоялась встреча первого замминистра экономики Дмитрия Крутого с помощником администратора Агентства Бромом Бирманом. Встречи были посвящены обсуждению сотрудничества Беларуси и Агентства, а также перспективам и возможным направлениям развития двустороннего взаимодействия.

USAID реализует в Беларуси проекты в области поддержки предпринимательства, расширения роли частного сектора в экономике, профессионального обмена, противодействия торговле людьми, помощи уязвимым слоям населения. В прошлом году появилась информация о предложении вновь избранного президента Трампа полностью приостановить финансирование белорусской программы в 2018 фискальном году. Однако в бюджете USAID на 2019 год для Беларуси заложена сумма 1,5 млн долларов США<sup>5</sup>.

14 апреля в ответ на ракетные обстрелы Сирии коалицией в составе США, Великобритании и Франции белорусский МИД издал заявление, решительно осуждающее эти действия и призывающее все вовлеченные стороны «немедленно прекратить применение военной силы против других государств и искать пути

<sup>3</sup> 4 European lands dedicated, Church News, June 12, 1993 (<http://www.ldschurchnewsarchive.com/articles/23051/4-European-lands-dedicated.html>)

<sup>4</sup> В Минске обсуждены перспективы научно-технического сотрудничества с США. БелаПАН. 23 марта 2018 г. (<https://belapan.by/archive/2018/03/23/948372/>)

<sup>5</sup> Congressional Budget Justification. Foreign Operations. Appendix 2 (<https://www.state.gov/documents/organization/279517.pdf>)

урегулирования конфликтов мирными средствами за столом переговоров»<sup>6</sup>. Этот явный акт дипломатической поддержки Минском своего союзника – России, тем не менее, также демонстрирует и желание не обострять отношения с США: в заявлении МИДа страны коалиции, участвовавшие в ударе, прямо не названы.

20 апреля Государственный департамент США обнародовал очередной ежегодный доклад о соблюдении прав человека в мире, в котором Беларусь названа авторитарным государством, где, среди прочего, практикуются пытки, произвольные аресты и содержание под стражей, а также торговля людьми<sup>7</sup>. И если аналогичную резолюцию Европарламента (обнародованную почти одновременно с докладом Госдепартамента) белорусский МИД назвал «штамповкой», которая обесценивает усилия дипломатии самого Евросоюза<sup>8</sup>, то американский доклад он предпочёл не комментировать, ссылаясь на наличие отдельного двустороннего диалога по правам человека с США.

Как и было спрогнозировано в предыдущем выпуске Барометра, 27 апреля США в очередной раз продлили на полгода режим приостановки санкций в отношении девяти белорусских предприятий<sup>9</sup>. Несмотря на отсутствие, по мнению американской стороны, существенного прогресса в вопросах демократизации и прав человека в Беларуси, США всё же не заинтересованы в ухудшении отношений со страной, способствующей разрешению конфликта в Украине и не представляющей угрозы региональной безопасности. США продолжают выступать в поддержку суверенитета, независимости и территориальной целостности Беларуси.

Решение Минфина США о приостановке санкций будет действовать до 30 октября 2018 года. Напомним, что санкции в отношении ряда белорусских предприятий были введены на основании указа президента Джорджа Буша от 16 июня 2006 года в связи с нарушением прав человека в Беларуси и с тех пор периодически продлевались. В санкционный список входят Белорусский нефтяной торговый дом, концерн «Белнефтехим», Belneftexhim USA Inc., ОАО «Белшина», ОАО «Гродно Азот», ОАО «Гродно Химволокно», ОАО «Лакокраска», ОАО «Нафтан» и ОАО «Полоцк-Стекловолокно». 29 октября 2015 года после президентских выборов в Беларуси Минфин США принял решение о частичной приостановке санкций на полгода (до 30 апреля 2016 года), разрешив транзакции. Это решение продлевается каждые полгода.

В отношениях Беларуси с США обращает на себя внимание и расширяющаяся практика белорусской дипломатии включать в диалог представителей западного экспертно-аналитического сообщества. В рамках анализируемого периода, помимо дискуссии замминистра Кравченко с сотрудниками РЭНД Корпорэйшн, состоялась встреча Владимира Макея со старшим научным сотрудником Джеймстаунского фонда (США) Владимиром Соколом. Во время этой встречи, по сообщению пресс-службы МИД, были обсуждены состояние и перспективы белорусско-американских отношений, ситуация в регионе и мире, а также вопросы взаимодействия с международным аналитическим сообществом. Это третья встреча министра и аналитика за неполные два года. Ранее именно сотрудники Джеймстаунского фонда дали старт процессу нормализации отношений между Минском и Вашингтоном, встретившись с белорусским президентом в январе 2013 года.

6 Заявление МИД Республики Беларусь. 14 апреля 2018 г. ([http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/bb6cc-980cdd68313.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/bb6cc-980cdd68313.html))

7 Belarus 2017 Human Rights Report (<https://by.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/57/2017-Human-Rights-Report.pdf>)

8 Ответ начальника управления информации и цифровой дипломатии – пресс-секретаря МИД Беларуси Д. Мирончика на вопрос агентства «БелаПАН» ([http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/d4172598285b9b8a.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d4172598285b9b8a.html))

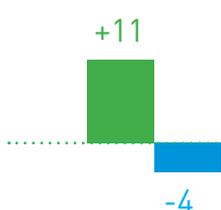
9 Issuance of Belarus General License 2E ([https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/OFAC-Enforcement/Pages/20180427\\_33.aspx](https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/OFAC-Enforcement/Pages/20180427_33.aspx))

Поддерживаются контакты с влиятельными еврейскими организациями США. Так, 2 марта 2018 года состоялся визит в Беларусь делегации руководства Американского еврейского комитета, в состав которой вошли крупные американские бизнесмены и инвесторы. Проведены встречи с министром иностранных дел Макеем, руководством Национального банка, органов государственного управления, консалтинговых структур и бизнеса.

## **Прогноз**

В ближайшие месяцы следует рассчитывать на продолжение и интенсификацию двусторонних белорусско-американских контактов по различным направлениям сотрудничества. Постепенная нормализация отношений будет продолжаться, так как обе стороны заинтересованы в стабильном взаимодействии и американская сторона позитивно оценивает роль Беларуси в восточноевропейском регионе.

## Отношения с Украиной



Итоговый индекс: +7  
 Сумма позитивных баллов: +11  
 Сумма негативных баллов: -4

### Тенденции

1. Стороны оставляли «за скобками» вопросы политической ориентации, сосредоточив усилия на развитии совместных проектов. Такая схема, с одной стороны, позволяет сосредоточиться на получении выгоды (в том числе в перспективе), обеспечении экономической безопасности обоих партнёров и, среди прочего, создании большего поля манёвра для политического диалога в будущем.
2. Попытки обойти «острые политические вопросы» создаёт возможности для провокаций как со стороны лоббистов внутри государств, так и со стороны внешних сил.
3. Общий фон двусторонних отношений улучшился по сравнению с январём-февралём.

### События и процессы

#### Политические вопросы

В марте состоялся второй за год телефонный разговор президентов двух стран. Согласно информации пресс-службы Лукашенко, речь шла о развитии межкультурного диалога и реализации программ в области торгово-экономического сотрудничества<sup>1</sup>. Однако есть вероятность того, что затрагивались и темы, которые являются потенциальным источником проблем в двусторонних отношениях. В частности, «дело шпионов»<sup>2</sup>. По крайней мере, издание «Украинская Правда» со ссылкой на «Белорусский партизан» сообщило о якобы достигнутой договорённости на этот счёт.

Через месяц после телефонного разговора президентов по инициативе белорусской стороны состоялась встреча министра культуры Беларуси с заместителем украинского Минкульту, на которой обсуждались вопросы «украинской промоции» в белорусском информационном пространстве<sup>3</sup>.

В марте состоялось заседание консультационного совета Национальных банков Беларуси и Украины, на котором обсуждались вопросы денежно-кредитной и валютной политики. Событие важное, поскольку Беларусь активно развивает экспортное кредитование для поставок товаров в Украину. В частности, на сайте Минэкономразвития Украины из трёх банков, кредитующих по спецпрограммам

1 Телефонный разговор с Президентом Украины Петром Порошенко ([http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/telefonnyj-razgovor-s-prezidentom-ukrainy-petrom-poroshenko-18416/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/telefonnyj-razgovor-s-prezidentom-ukrainy-petrom-poroshenko-18416/))

2 СМИ: Беларусь договорилась с Украиной про обмен Шаройко (<https://www.pravda.com.ua/rus/news/2018/03/26/7175832/>)

3 У Мінікультури розглянули питання промоції української культури в Республіці Білорусь (<https://www.kmu.gov.ua/ua/news/u-minkulturi-rozglyanuli-pitannya-promociyi-ukrayinskoyi-kulturi-v-respublici-bilorus>)

средний бизнес, два рекламируют продукты белорусского экспортного кредитования и только один – поддержки национального производителя<sup>4</sup>.

Активизировалась работа по демаркации границы. Процесс, который набрал неплохой темп в 2016 году, в прошлом году рисковал затормозиться на фоне учений «Запад-2017» и заявлений ряда украинских политиков о необходимости пересмотра границы. 18 апреля в Мозыре состоялось очередное, шестнадцатое по счёту, заседание совместной демаркационной комиссии.

2 апреля состоялось подписание договора о сотрудничестве между НПО «Ассоциация городов Украины» и белорусской ОО «Породнённые города». На первый взгляд, договор между неправительственными организациями не является важным документом, но Ассоциация объединяет самоуправление наиболее успешных украинских городов и является влиятельным политическим игроком и одной из ключевых структур в политике децентрализации, которую проводит правительство Украины.

Ещё одним позитивным сигналом стала колонка Министра иностранных дел Украины Павла Климкина, посвящённая Беларуси. Формальным поводом стал 100-летний юбилей БНР, но текст, несмотря на историческую канву и упоминание дела Гриба, был направлен, скорее, на продвижение тезиса большой истории бесконфликтного соседства и необходимости развития отношений<sup>5</sup>.

Однако замечание Климкина о «деле Гриба» и комментарий посла Украины в Беларуси Игоря Кизима агентству «Интерфакс-Україна» говорит о том, что тема с похищением украинского гражданина на белорусской территории является чувствительной для Киева. Учитывая, что Гриб находится в российском СИЗО, очевидно российское участие в этом деле. Все возможные варианты несут репутационные риски для Минска:

- Прямое обвинение России будет началом нового обострения белорусско-российских отношений. Констатация факта без обвинений равносильна признанию в неспособности контролировать собственную территорию. Это повлечёт негативную реакцию прессы в Украине, обострение белорусско-украинских отношений и создание конфликтной площадки на российском направлении.
- Заявление о задержании украинца в результате совместной операции равносильно признанию в совершении демонстративного недружественного акта по отношению к Украине. Это уже основание для обмена нотами протеста и ухудшения отношений.
- Попытки не реагировать и не замечать проблему с белорусской стороны могли быть оправданы в первые месяцы, но уже сейчас такое поведение может привести к прямым обвинениям со стороны влиятельных украинских СМИ и начале антибелорусской медиа-кампании.

Таким образом, перед белорусскими дипломатами стоит нетривиальная задача по поиску удовлетворяющей все стороны формулировки для официального ответа украинской стороне.

## Экономика

10 марта в Киеве открылась выставка белорусских товаров Made in Belarus. В рамках мероприятия прошла конференция «Украина-Беларусь: перспективы сотрудничества» с участием дипломатического корпуса, представителей бизнеса двух стран. На мероприятии был подписан ряд соглашений об экспорте белорусской продукции в соседнюю страну. В частности официальные лица говорили о расширении присутствия

4 Беларусь и Украина обсудили укрепление сотрудничества в части денежно-кредитной и валютной политики (<http://www.belta.by/economics/view/belarus-i-ukraina-obsudili-ukreplenie-sotrudnichestva-v-chasti-denezhno-kreditnoj-i-valjutnoj-politiki-295765-2018/>)

5 Україна і Білорусь. Логіка історії (<http://www.istpravda.com.ua/columns/2018/03/25/152224/>)

МАЗа как посредством прямых продаж, так и через работу совместных предприятий. Среди таковых БелТА приводит пример работы ПАТ «Спецбудмаш» по производству коммунальной техники на базе минского шасси<sup>6</sup>. Посол Украины в Беларуси Игорь Кизим в своём интервью выражает надежду на то, что рынок соседней страны станет одним из базовых для МАЗа<sup>7</sup> – хороший сигнал для Беларуси, если учесть наличие украинских производителей аналогичной техники.

В том же интервью украинский дипломат подтвердил, что стороны продолжают работать над стратегически важным проектом восстановления международного судоходства по Днепру. Подтверждением его слов стало начало поставок дизельного топлива с Мозырского НПЗ до Киевского порта с периодичностью 3-4 баржи в месяц (с 2016 г. осуществлялись поставки только бензинов на нерегулярной основе до пристани в г. Украинка Киевской области).

Однако на фоне затянувшегося рассмотрения закона «Про внутренний водный транспорт» и отсутствия гарантий нормализации тарифов за проводку и шлюзования с украинской стороны, Литовская Республика, которая в данном проекте выступает в качестве конкурента Киеву, заключила долгосрочные договоры на перевалку белорусских калийных удобрений и нефтепродуктов через свои порты (с доставкой железнодорожным транспортом).

Вопрос экспорта нефтепродуктов и усиления позиций на украинском рынке поднимался не только в связи с логистикой. В марте произошло чрезвычайно важное для Минска событие – Минэкономразвития Украины отказалось вводить квоты на поставки бензинов и дизельного топлива из Беларуси, обосновывая это тем, «что внедрение барьеров на импорт может привести к дестабилизации рынка моторных топлив»<sup>8</sup>. Таким образом попытка украинского олигарха И. Коломойского пролоббировать интересы собственных нефтеперерабатывающих активов закончилась ничем, а белорусские поставщики как минимум до середины 2019 года застрахованы от повторной жалобы с требованием квотирования поставок.

Ещё одним позитивным сигналом стала информация в украинских СМИ о консультациях по созданию белорусско-украинского предприятия по выпуску авиационной техники АН<sup>9</sup>. Сомнительный, с точки зрения перспектив массового выпуска пассажирских самолётов, проект имеет рациональное зерно. Он позволяет корпорации «Антонов» обходить посредством сборки в Минске российские санкции, а предприятиям из РФ, которые зависят от украинских поставок, – аналогичные ограничения, наложенные Киевом. Беларусь получает экономическую выгоду, технологии в области авиастроения, и репутационные дивиденды в виде заявлений о создании производства белорусских самолётов.

### **Информационная составляющая**

Беларусь продолжает политику расширения присутствия украинской культуры и украинского контента в своём медиа-пространстве. Белтелерадиокомпания в сотрудничестве с холдингом StarLightMedia Виктора Пинчука замещает российские шоу украинскими в сетке канала Беларусь-2. А в июле пройдут Дни культуры Украины в Беларуси.

<sup>6</sup> Как под Киевом на базе шасси МАЗ делают коммунальную и дорожно-строительную технику (<http://www.belta.by/economics/view/reportazh-kak-pod-kievom-na-baze-shassi-maz-delajut-kommunalnuju-i-stroitelno-dorozhnuju-tehniku-298630-2018/>)

<sup>7</sup> Украина рассчитывает на рост сотрудничества с регионами Беларуси (<http://www.belta.by/interview/view/ukraina-rasschityvaet-na-rost-sotrudnichestva-s-regionami-belarusi-6208/>)

<sup>8</sup> Міжвідомча комісія з міжнародної торгівлі ухвалила низку рішень стосовно недобросовісного імпорту (<http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=1f71ee26-9c5f-45df-bb40-3514efac304a&title=MizhvidomchaKomisiiaZMizhnarodnoiTorgivliUkhhvalilaNizkuRishenStosovnoNedobrosovisnogolImportu>)

<sup>9</sup> В обход, через Беларусь. Антонов ищет выходы на российский рынок (<http://biz.liga.net/all/transport/article/v-obkhod-sanktsiy-antonov-ishchet-vykhydy-na-rossiyskiy-rynok>)

Важным элементом работы в информационном поле станет участие украинца как представителя Беларуси в Евровидении. Попытки противодействия этому со стороны представителей белорусского шоу бизнеса были окончательно пресечены Александром Лукашенко, который заявил, что «не видит в этом ничего особенного»<sup>10</sup>.

Однако в украинском информационном поле продолжают попытки вызвать волну антибелорусских публикаций. Так, в марте, после вброса одного из «военных корреспондентов», даже серьёзные издания вышли с информацией о российских войсках, перекрывающих белорусские дороги<sup>11</sup>.

С другой стороны, в апреле была осуществлена попытка кибератаки на белорусские сайты (в частности структур МВД), участники которой выдавали себя за достаточно известные украинские группы.

Относительно новым типом информационных провокаций является запуск темы через региональные издания, которые ссылаются на местные структуры силовых ведомств, не имеющие собственных интернет-ресурсов. В частности:

- в Кировоградской области распространяется информация о том, что СБУ в лице работников областного управления предупреждает украинцев об опасности вербовки со стороны белорусских спецслужб<sup>12</sup>.
- в Ровненской области местная пресса заявляет о штрафах, которые вынуждены платить украинцы за пребывание в Беларуси по новым ID-картам вместо старого паспорта<sup>13</sup>.

Скоординированность по времени подачи негатива может свидетельствовать о спланированной информационной атаке против белорусско-украинских отношений. Пик негатива пришёлся на 14-16 марта. А вбросы 26 марта – это, скорее, попытка сыграть на информации о Дне Воли (часть украинских СМИ обходила вниманием мирный праздник, сосредоточившись на задержаниях). Подобные акции рассчитаны, среди прочего, на дальнейшее распространение в виде слухов, что может повлечь за собой ухудшение общего восприятия Беларуси и белорусов гражданами Украины.

## Прогноз

В ближайшие месяцы Беларусь и Украина будут идти по пути расширения торгового сотрудничества. Возможно создание новых совместных предприятий, а также выход ряда белорусских компаний на украинский рынок. В первую очередь это касается структур, занимающихся бурением и разведкой полезных ископаемых, строительством и дорожным строительством. Беларусь посредством создания совместных предприятий попытается укрепить свою роль как российско-украинского посредника по обмену технологиями и товарами, прямые поставки которых запрещены законами о торговых ограничениях, принятыми в обеих странах.

В информационном поле будет наблюдаться постепенное расширение присутствия украинского контента (и украинской темы в целом) в белорусском медиа-пространстве. Официальный Минск будет продолжать политику компенсирования российского информационного влияния.

10 Лукашенко: спокойно отношусь к тому, что Беларусь на "Евровидении" будет представлять украинец (<http://www.belta.by/president/view/lukashenko-spojno-otnoshus-k-tomu-chto-belarus-na-evrovidenii-budet-predstavljat-ukrainets-294821-2018/>)

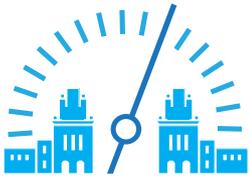
11 Армейские подразделения РФ перекрыли трассу в Беларуси: люди встревожены (<https://www.obozrevatel.com/abroad/armejskie-podrazdeleniya-rf-perekryili-trasu-minsk-baranovichi-zhurnalists.htm>)

12 СБУ попереджає заробітчан Кіровоградщини про вербування в Росії та Білорусі (<http://uc.kr.ua/2018/03/14/sbu-poperedzhaye-zarobitchan-kirovogradshhyny-pro-verbuvannya-v-rosiyi-ta-bilorusi/>)

13 Білоруси не визнають ID-картки. Вже є перші штрафи (<http://erve.ua/news/society/bilorusi-ne-viznayut-iD-kartki-vzhe--pershi-shtrafi.html>)

Продолжится развитие регионального сотрудничества. Возможная работа на уровне городов, местных предприятий позволяет, с одной стороны, привлечь средства различных программ ЕС, с другой – создаёт условия для экономической и культурной кооперации на местном уровне. Партнёрами могут выступать и местные власти польских, словацких и литовских городов.

Попытки информационных атак на двусторонние отношения будут продолжаться. Тревогу вызывает новый тренд – использование локальных СМИ для вбросов, адаптированных для жителей того или иного региона. Это, при отсутствии должной реакции, может стать проблемой, сопоставимой с антиукраинской информационной атакой на белорусское общество в 2014 году.



# Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы  
безопасности:

+6

Национальная  
безопасность:

+1

Уровень региональной  
напряжённости:

-5 (Зелёный)

-5

+1

-6

## Тенденции

1. Минск оптимизирует армию, приводя ее в большее соответствие с собственными потребностями и финансовыми возможностями. Это означает создание все более компактной армии с сокращением отдельных видов тяжелого вооружения, которые не являются абсолютно необходимыми для обороны страны.
2. Главными приоритетами для белорусского руководства являются ПВО, силы специальных операций (ССО), система территориальной обороны и ракетные соединения. Если первый сегмент развивается во многом ради и при содействии российской стороны, на три последних Минск сделал ставку сам.
3. В настоящее время на государственном уровне происходит практическое изучение и оценка возможностей системы территориальной обороны на предмет способности решать ключевые задачи обороны страны. При этом особое внимание уделяется отработке вопросов поставок мобилизационных ресурсов и проведение слаживания подразделений и частей.
4. Ситуация в регионе вокруг Беларуси несколько обострилась по сравнению с предыдущим периодом, но она неоднозначна. Наряду с громкими заявлениями и демонстративными шагами те же действующие стороны на деле ведут себя противоречиво (см. реакцию руководства прибалтийских государств на объявленные РФ ракетные учения либо готовность Кремля урегулировать пограничные вопросы с Литвой, несмотря на высылку российских дипломатов).

## 1. Национальная безопасность

### Изменения в состоянии технической оснащённости белорусской армии

В марте стало известно, что в течение последних трех лет белорусские военные проходили в России обучение десантированию тяжелых грузов, а в конце 2017 г. в России были закуплены парашютные платформы П 7 с многокупольной парашютной

системой МКС 5-128Р для тяжелых грузов. Благодаря этому, впервые с 2005 г., ССО Беларуси провели десантирование тяжелой воздушно-десантной техники. В начале марта был десантирован ГАЗ 66 с грузом, а в конце месяца установка ЗУ-23-2 и боеприпасы. На протяжении года запланировано еще четыре таких упражнения, планируются и дальнейшие закупки такого снаряжения<sup>1</sup>.

Беларусь пошла на передачу важных видов техники без непосредственной их замены. В ближайшие месяцы Минск передаст Афганистану четыре штурмовых вертолета Ми-24, сделку оплатит Индия<sup>2</sup>. Кроме того, 21 апреля министр обороны Сербии сообщил о поставке четырех истребителей МиГ-29 из Беларуси, причем без оплаты со стороны Белграда.<sup>3</sup> Скорее всего это произошло примерно в начале апреля. Возможно, Беларусь передаст этой стране позже дополнительную технику, поскольку в ноябре сербские СМИ писали о возможной поставке Минском Белграду шести МиГ-29 и четырех дивизионов ЗРК С-300<sup>4</sup>. По всей видимости, передача Сербии не избыточной техники является условием Москвы для снижения цены на Су-30, которые намерен приобрести Минск.

### Обучение белорусской армии

На протяжении анализируемого периода велось интенсивное обучение войск на низовом уровне, в основном до батальона. Приоритеты при этом были прежние, в частности значительный акцент делался на подготовку к действиям в городской местности и ночным операциям.

Прошли два совместных учения с российской стороной. 19-22 марта в Ульяновской области России прошло совместное батальонное тактическое учение сил ССО Беларуси и ВДВ России, в ходе которого отрабатывалось выполнение миротворческих задач<sup>5</sup>. Эти учения следует рассматривать как подготовку к возможной миротворческой миссии в Восточной Украине.

Иной характер носило белорусско-российское тактическое учение, которое прошло 9-13 апреля в Брестской области и включало в себя десантирование и боевую стрельбу при участии около 450 военнослужащих и 70 единиц техники. На нем отрабатывалась операция против незаконных вооруженных формирований и диверсионно-разведывательных групп.

Кроме того, значительным мероприятием стало показательное тактическое учение 19-й отдельной гвардейской механизированной бригады. Оно прошло 23-27 апреля с участием более 1 000 военнослужащих, более 30 танков, 50 бронемашин, 15 артиллерийских орудий и РСЗО. Среди прочего отрабатывалось усиление участка госграницы совместно с пограничными подразделениями.

### Проверка боеготовности армии

Менее чем через неделю после завершения «комплексной проверки» вооруженных сил страны, 12 марта, началась практическая «проверка боевой готовности» белорусской армии, о проведении которой распорядился президент. Эта проверка шла около месяца.

1 "Есть приземление!" 3 Марта 2018 Выпуск № 43 (<https://vsr.mil.by/2018/03/03/est-prizemlenie/>)

2 Rahul Bedi, India to supply four Mi-24 assault helicopters to Afghanistan, IHS Jane's Defence Weekly 06 April 2018 <http://www.janes.com/article/79066/india-to-supply-four-mi-24-assault-helicopters-to-afghanistan>

3 Разговор неделю: Александар Вулин, министар одбране, Политика, 21.04.2018, <http://www.politika.rs/scc/clanak/402369/Vojska-Srbije-dobila-cetiri-miga-29-od-Belorusije>

4 Новость была передана агентством Танюг, но первоначально опубликована здесь: Jelena Đondović, Vasilije Papović Srbija dobija S-300 i migove iz Belorusije! 26.11.2017 <http://www.alo.rs/alosaznaje-srbija-dobija-s-300-i-migove-iz-belorusije/133022>

5 Брестский десант приземлился в Ульяновске 13 Мар, 2018

Контролю подверглись подразделения различных родов войск с проведением учений с боевой стрельбой, в частности из тяжелого вооружения, например, РСЗО и самоходных орудий. Особое внимание уделялось оценке боеготовности ВВС и ПВО. Беспрецедентно широко и тщательно проверена мобилизационная система. Из запаса не только были призваны около 2 000 военнообязанных, многие из которых последний раз исполняли воинские обязанности 15-20 лет тому назад, но из них была сформирована отдельная механизированная бригада, а также проверена ее способность осуществлять войсковые операции.

11 апреля президент Беларуси подписал указ о призыве до 100 офицеров запаса, не прошедших срочную службу. Последний раз такой призыв проводился в 2016 г. и имел такой же масштаб. Эти мероприятия являются одним из свидетельств кадрового голода низового командного звена (взвод-рота) и призваны сформировать кадровый резерв и наладить мобилизационную систему на разных уровнях. Несмотря на сформированную достаточно эффективную систему военного образования процент офицеров, увольняющихся со службы до истечения первого контракта и сразу после него, очень высок. В связи с этим на должности командиров взводов, заместителей командиров рот и даже командиров рот назначаются прапорщики, проходящие курсы младших лейтенантов, а также офицеры, призванные из запаса.

### **Территориальная оборона**

В начале марта прошли две командно-штабные тренировки со штабами территориальной обороны Гродненского района и объединенного Слонимско-Зельвенского района территориальной обороны. Вероятно, не все такие мероприятия освещаются СМИ.

12-15 марта на факультете генштаба Военной академии прошли очередные курсы «Территориальная оборона» с председателями районных (городских) исполкомов. Изучались правовые вопросы, порядок формирования штаба района территориальной обороны и воинских частей территориальных войск, состоялись показательные занятия по порядку хранения материальных средств, а также по оборудованию пункта управления штаба района территориальной обороны.

### **Международные контакты**

5-8 апреля состоялся визит в Беларусь министра обороны КНР Вэй Фэнхэ. Следует ожидать нового этапа в военно-техническом сотрудничестве (прежде всего в области ракетного вооружения и ЗРК). Среди перспективных направлений сотрудничества были названы «совместная боевая подготовка, военное образование, предоставление безвозмездной военной помощи, а также взаимодействие в рамках Шанхайской организации сотрудничества по линии военных ведомств». Также было подписано Соглашение между минобороны Беларуси и КНР о предоставлении Беларуси безвозмездной военной помощи<sup>6</sup>.

Внимание к сотрудничеству с Пекином проявилось и в дальнейшем. В частности, с одной стороны, 13 апреля начальник Генштаба Белоконев принял участие в очередном заседании Военного комитета ОДКБ в Астане, а 20 апреля он же участвовал в очередном заседании Комитета начальников штабов вооруженных сил государств-участников СНГ. Но, с другой стороны, 23-24 апреля белорусская делегация во главе с минобороны Равковым, приняла участие в совещании глав военных ведомств государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в Пекине. Неясно, был ли визит минобороны Равкова в Узбекистан в апреле связан с взаимодействием в рамках постсоветских структур, либо ШОС.

<sup>6</sup> Об итогах официального визита министра обороны КНР 10 Апр, 2018 Выпуск № 66 (<https://vsr.mil.by/2018/04/10/ob-itogax-ocialnogo-vizita-ministra-oborony-kr/>)

## 2. Региональная безопасность

### Развертывание новых видов вооружения в регионе

Литва и Латвия усиливают систему ПВО. В начале марта латвийское Минобороны приняло первый из трех заказанных противовоздушных радаров Lockheed Martin TPS-77. 29 марта Минобороны Литвы сообщило о закупке пяти израильских РЛС ближнего радиуса действия за 2,8 млн евро. РЛС планируется включить в систему ПВО Литвы к концу 2019 г. и закрыть тем самым разрывы в радиолокационном поле в Варенском, Швянченском, Виленском районах на границе с Беларусью и в Юрбаркском и Пагегайском районах, граничащих с Россией.

28 марта Польша подписала беспрецедентную в ее истории по стоимости (4,75 млрд долларов США) сделку с соответствующими американскими корпорациями о закупке ЗРК «Пэтриот» особой модификации и связанных с ней компонентов, причем некоторые из них еще только разрабатываются. Первые поставки намечены на 2022 г. Варшава намерена развернуть в регионе систему вооружения, серьезно меняющую военно-стратегическую ситуацию, что может повлечь за собой реакцию России и новый виток гонки вооружений.

Украина получила партию старой советской бронетехники из Центральной Европы<sup>7</sup>. Латвия начинает использование нового для ее армии снаряжения: разведывательных дронов. 17 апреля латвийское Минобороны сообщило, что в следующем году с финансовой поддержкой США, Латвия закупит три системы БПЛА RQ-20A Puma (всего девять БПЛА) на сумму более 3 млн долларов.

### Наращивание военного присутствия на границах Беларуси

15 марта министр национальной обороны Польши Мариуш Блашак объявил о формировании в восточной части страны новой дивизии профессиональной армии. Он пояснил, что «в рамках ключевого для военной безопасности Польши усиления восточной стены мы планируем передислокацию части вооруженных сил с запада на восток»<sup>8</sup>.

### Конфликты в регионе

Украинское руководство 16 марта объявило о преобразовании с 30 апреля т.н. «антитеррористической операции» на востоке страны в «операцию объединенных сил», в соответствии с «Законом о реинтеграции Донбасса». Фактически речь идет о более полномочном развертывании войсковой операции с передачей власти в двух восточных областях армейским органам, которым будут переподчинены остальные силовики и органы управления. Это, независимо от намерений, объективно является шагом в сторону силового решения конфликта.

И Россия, и НАТО на протяжении рассматриваемого периода демонстрировали двойственный подход к противоречиям, существующим между ними, в том числе в регионе вокруг Беларуси. И США, и НАТО поддерживали рабочие контакты с российской стороной (например, между главнокомандующим силами НАТО в Европе и начальником российского генштаба и пр.), подготавливалось очередное заседание Совета «Россия-НАТО»<sup>9</sup>. НАТО демонстрировало готовность сочетать сдерживание с

7 Україна купує в Польщі БМП-1АК - перші машини вже у військах ([https://gazeta.ua/articles/life/\\_ukrayina-kupuje-v-polschi-bmp1ak-pershi-mashini-vzhe-u-vijskah/830907](https://gazeta.ua/articles/life/_ukrayina-kupuje-v-polschi-bmp1ak-pershi-mashini-vzhe-u-vijskah/830907))

8 Silne wojsko to bezpieczna Polska, (<http://www.mon.gov.pl/aktualnosci/artukul/najnowsze/odprawa-kierowniczek-kadry-mon-i-szrp-72018-03-15/>)

9 Foreign Ministers Setting Stage for NATO Summit, Secretary General Says (<https://www.defense.gov/News/Article/Article/1504441/foreign-ministers-setting-stage-for-nato-summit-secretary-general-says/>)

диалогом – вести «двойственную политику», о чем регулярно говорил, в частности, генеральный секретарь Йенс Столтенберг<sup>10</sup>.

С одной стороны, Вашингтон заявил о выделении Латвии, Литве и Эстонии около 100 млн долларов на закупку крупнокалиберных боеприпасов и около 70 млн долларов на обучение военнослужащих и закупку снаряжения, а американский президент Трамп открыто критиковал российские действия на встрече с президентами трех прибалтийских республик. Но на той же встрече Трамп призывал балтийских руководителей к диалогу и улучшению отношений с Россией<sup>11</sup>.

С другой стороны, Россия использовала скорее риторику и символические жесты, нежели демонстрацию силы, не говоря уже о силовом воздействии. Реагируя, вероятно, на высылку российских дипломатов из стран Балтии, Москва объявила о проведении испытаний ракет в исключительно экономической зоне Латвии 4-6 и 17-19 апреля, что было легальным, но беспрецедентным шагом. Однако никаких пусков Россия не произвела<sup>12</sup>. Примечательно, что, несмотря на жесткую критику этих российских учений руководством балтийских стран, в дни объявленных маневров лидеры всех трех стран, а также руководство МИДов и Минобороны, другие высшие чиновники, все равно направились на встречу с руководством США в Вашингтон<sup>13</sup>, что свидетельствует о восприятии российских шагов как чего-то несерьезного.

Несмотря на высылку российских дипломатов, 5 апреля Москва утвердила протокол о демаркации границы с Литвой. Со вступлением в силу соответствующих документов завершится демаркация всей границы Литвы.

### Учения в регионе

16-20 апреля в литовской Клайпеде и ее окрестностях прошли военные учения «Отважный грифон» при участии около 800 военнослужащих моторизованной пехотной бригады «Жемайтия». 18-30 апреля в Латвии прошли учения «Молот ярости» с участием воинских контингентов из Латвии, Эстонии, Великобритании, Дании и Франции. О масштабе учений имеются противоречивые и ограниченные сведения: от всего 500 военнослужащих до 1 300 солдат только эстонской армии.

26 марта была обнародована оценка угроз национальной безопасности Литвы, подготовленная Департаментом госбезопасности (ДГБ) и военной разведкой этой страны. Значительное место в этой оценке заняли вопросы, связанные с Беларусью. В очередной раз было объявлено, что Островецкая АЭС не соответствует требованиям международной ядерной безопасности. Одной из угроз была представлена деятельность инвестиционно-финансовых компаний, в частности, занимающихся финансовыми технологиями. «Происхождение их капитала, их деятельность и связи [...] во враждебных к Литве государствах [Lietuvai priešiškosė valstybėse] не соответствуют интересам национальной безопасности». На пресс-конференции глава ДГБ Дарюс Яунишкис уточнил,

10 НАТО запускает в новый дом Россию Старые подходы к Москве будут актуальны и после переезда штаб-квартиры альянса (<https://www.kommersant.ru/doc/3618182>)

11 David Jackson and Gregory Korte, Donald Trump to Baltics: I've been tough on Russia, but want better relations, USA TODAY, April 3, 2018, (<https://www.usatoday.com/story/news/politics/2018/04/03/donald-trump-meets-baltic-leaders-worried-russia/480957002/>)

12 В. Артёменко, Наш гость — министр обороны Латвии, 26 апреля 2018, (<http://lr4.lsm.lv/lv/raksts/deystvuyuschie-lica/nash-gost--ministr-oboroni-latvii.a102987/>)

13 Michael Birnbaum, Russia tests missiles in the Baltic Sea, a day after Baltic leaders met with Trump, April 4, 2018 ([https://www.washingtonpost.com/world/europe/russia-tests-missiles-in-the-baltic-sea-a-day-after-baltic-leaders-met-with-trump/2018/04/04/0a35e222-380d-11e8-af3c-2123715f78df\\_story.html?utm\\_term=.6998e8d14c13](https://www.washingtonpost.com/world/europe/russia-tests-missiles-in-the-baltic-sea-a-day-after-baltic-leaders-met-with-trump/2018/04/04/0a35e222-380d-11e8-af3c-2123715f78df_story.html?utm_term=.6998e8d14c13))

что «это деньги России и Беларуси»<sup>14</sup>, тем самым фактически назвав Беларусь враждебным государством.

## Прогноз

Минск будет готовить армию к дальнейшему реформированию в зависимости от успешности продолжающихся экспериментов с территориальной обороной, подготовкой резервистов, приоритетным развитием избранных сегментов армии, например ССО, ракетных сил, ПВО. Следует ожидать соответствующего перевооружения и списания ряда тяжелых вооружений, сокращения переменного состава армии в целом.

Россия не намерена укреплять белорусскую армию далее некоего минимального и очень низкого уровня. Помимо наземной системы ПВО, остальные компоненты белорусской армии Кремль поддерживать не намерен. Как результат, скорее всего, новые российские истребители по приемлемой цене Минск получит лишь согласившись передать еще некоторое имущество другому российскому союзнику, что минимизирует то повышение оборонных возможностей, которого белорусское правительство рассчитывало добиться посредством покупки новых машин.

Беларусь продолжит курс на расширение сотрудничества с КНР в военной и военно-технической области. Тем самым Минск постарается избежать опасного в условиях Беларуси выбора между дальнейшим сближением с Россией или Западом. В остальном Минск продолжит и поддерживать максимально положительные отношения с НАТО, и оставаться членом договоров в области безопасности с Россией.

Ситуация в регионе в ближайшие месяцы останется относительно напряженной, но стабильной. Изменений, например, в направлении наращивания сил НАТО ожидать не приходится. Исключением является ситуация на востоке Украины, которая чревата возобновлением горячей фазы вооруженного конфликта. В остальном все стороны продолжают медленно, но неуклонно накачивать регион военными ресурсами. Основной риск для Беларуси составляют последствия конфликта на востоке Украины, а также перераспределения транзитных потоков, в частности, газа, в регионе.

14 Vaidotas Beniušis, BNS. Žvalgyba: į augantį Lietuvos „fintech“ sektorių taikosi ir priešišky šalių verslas, 2018 m. kovo 26 d. (<https://www.delfi.lt/verslas/verslas/zvalgyba-i-auganti-lietuvos-fintech-sektoriu-taikosi-ir-priesisku-saliu-verslas.d?id=77524725>)

## Приложение 1

### Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

## Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
13-14 марта	Визит Н. Патрушева в Минск	+2
25 марта	Поддержка России из-за трагедии в Кемерово	+2
27 марта	Визит А. Кобякова в Санкт-Петербург	+2
2 апреля	Обмен посланиями по поводу Дня единения	+2
6 апреля	Заседание Совета министров иностранных дел в Минске	+1
6 апреля	Поддержка России в рамках СМВД	+2
12 апреля	Визит белорусской делегации на Сахалин	+1
10-12 апреля	Совместные учения десантников в Брестской области	+2
13 апреля	Межмидовские консультации	+1
14 апреля	Осуждение ударов по Сирии коалицией во главе с США (фактическая поддержка позиции России)	+2
Март-апрель	Встречи глав ведомств по линии парламента, прокуратур, МВД, таможни, образования, связи, промышленной кооперации, науки, глав регионов – всего 8	+9
Март-апрель	Споры из-за поставок молока	-3
Апрель	Претензии из-за АЧС	-1
<b>Итого</b>		<b>+22</b>

## Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
12 марта	О. Кравченко принял участие в ежегодной встрече старших должностных лиц «Восточного партнерства» в Брюсселе.	+1
13 марта	Консультации между МИД Беларуси и Чехии на уровне заместителей министров в Праге; встреча О. Кравченко с заместителем премьер-министра, министром иностранных дел Чехии Мартином Стропницким.	+1
14 марта	Встреча министра труда и социальной защиты Ирины Костевич с послом Чехии Миланом Экертом, подписание двустороннего договора о пенсионном обеспечении.	+1
14 марта	Послу Литвы вручена нота с выражением обеспокоенности в связи с отсутствием оперативной информации о происшествии на Игналинской АЭС.	-1
15 марта	Визит в Литву председателя Государственного таможенного комитета Юрия Сенько, переговоры с генеральным директором Таможенного департамента при Министерстве финансов Литвы Арунасом Адоменасом, подписание меморандума по вопросам взаимодействия на период проведения II Европейских игр.	+1
15-16 марта	Визит О. Кравченко в Париж.	+1
20 марта	Встреча заместителя премьер-министра Анатолия Калинина с послом Словакии Йозефом Мигашем.	+1
26 марта	Встреча В. Макея с послом Италии Стефано Бьянки.	+1
27-28 марта	Визит В. Макея в Великобританию.	+2
4 апреля	Встреча В. Макея с Государственным секретарем Министерства иностранных и европейских дел Словакии Лукашем Паризеком.	+1
4 апреля	Консультации между МИД Беларуси и Словакии на уровне заместителей министров в Минске.	+1
6 апреля	Встреча О. Кравченко с начальником управления по делам молодежи земельного правительства Нижней Австрии, куратором благотворительного проекта «Отдых для детей из Беларуси» Вольфгангом Ютершнимом.	+1
9 апреля	Встреча О. Кравченко с временным поверенным в делах Королевства Нидерландов Паулом ван Ооствейном.	+1
10 апреля	Большое интервью заместителя министра энергетики Беларуси Михаила Михадюка о строительстве БелАЭС литовской телерадиовещательной компании LRT.	+1
11 апреля	Консультации между МИД Беларуси и Дании на уровне заместителей министров в Минске.	+1
12-13 апреля	Визит О. Кравченко в Португалию для проведения второго раунда политических консультаций и двусторонних встреч. Подписание Межгосударственного соглашения об экономическом сотрудничестве и Протокола о сотрудничестве между МИД по вопросам двусторонних консультаций.	+1
19-22 апреля	Визит в Венгрию председателя Мингорисполкома Андрея Шорца, проведение Дней Минска в Будапеште.	+1
20 апреля	Негативная реакция МИД Беларуси на резолюцию Европейского парламента по Беларуси.	-1

Дата	Событие	Балл
23-25 апреля	Консультации между МИД Нидерландов и Беларуси на уровне заместителей министров (первые в истории) в Гааге.	+1
24 апреля	Послание А. Лукашенко белорусскому народу и парламенту, в котором он преимущественно позитивно высказался об отношениях с ЕС.	+1
26 апреля	Встреча В. Макея с управляющим директором Европейской службы внешних действий по делам Европы и Центральной Азии Томасом Майер-Хартингом.	+1
26 апреля	Встреча О. Кравченко с Государственным секретарем МИД Швеции по вопросам ЕС и торговли Оскаром Стэнстремом.	+1
26-27 апреля	Пятое заседание Координационной группы Беларусь-ЕС в Минске.	+2
26 апреля	Визит в Финляндию председателя Государственного таможенного комитета Юрия Сенько, переговоры с генеральным директором Таможни Финляндии Антти Хартикайненом, подписание плана двустороннего сотрудничества в области подготовки кадров.	+1
27 апреля	Негативная реакция МИД Беларуси на ноту МИД Литвы по поводу пожара на БелАЭС.	-1
	Преимущественно позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС, в том числе интервью В. Макея телеканалу «Евроньюс» (24 марта)	+1
<b>Итого</b>		<b>+22</b>

## Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
2 марта	Выступление А. Лукашенко на совещании об итогах экономического развития за 2017 г., где отмечена неудовлетворительная работа по реализации ряда инвестиционных проектов	-1
2 марта	Международная научная конференция «Идеи социализма с китайской спецификой новой эпохи и стратегия их реализации», Республиканский институт китаеведения им. Конфуция БГУ	+1
4 марта	Интервью В. Семашко «Главному эфиру»: контракт с прежним генподрядчиком по Добрушскому проекту расторгнут	-3
9 марта	Интервью Посла Беларуси в Китае сайту «Синьхуанет» «Инициатива «Пояс и путь» приносит возможности для развития Беларуси»	+1
21 марта	Поздравление А. Лукашенко в связи с переизбранием Си Цзиньпина на пост Председателя КНР	+1
23 марта	Форум китайско-белорусского торгово-экономического сотрудничества в Чэнду	+1
22-23 марта	Встречи парламентской делегации Беларуси во главе с А. Рыбаком с заместителем Председателя ПК ВСНП 13-го созыва Алеген Еминбахэ, заместителем Министра коммерции КНР Фу Цзыином, директором департамента Евразии Министерства коммерции КНР Ло Вэйдуном	+1
27 марта	Инвестиционный форум в Пекине «Инвестиции в Беларусь – страну с активно развивающейся экономикой на Шелковом пути», организаторы: Исследовательский центр развития Госсовета КНР, Европейский банк реконструкции и развития при участии заместителя министра экономики П. Утюпина	+1
28 марта	Подписание соглашения о намерениях инвестирования в КБИП между Китайской корпорацией аэрокосмической науки и техники (CASC) Сианьской аэрокосмической научно-промышленной корпорации, Администрацией КБИП и СЗАО «Компания по развитию индустриального парка», г. Пекин	+1
апрель	Регистрация новых резидентов КБИП – всего 5 новых компаний (ООО «Ассис», ООО «Стандарт НУВО», ООО «Дуомедика», ЗАО «Рекомбел», СЗАО «Авиационные технологии и комплексы»	+1
5-8 апреля	Официальный визит министра обороны КНР генерал-полковника Вэя Фэнхэ в Беларусь, подписание соглашения о безвозмездной военно-технической помощи Китая	+4
6 апреля	Визиты в КБИП министра иностранных дел Таджикистана С. Аслова при участии посла Таджикистана в Беларуси М. Хакдода; министра экономики РБ В. Зиновского.	+1
9-12 апреля	Визит делегации Совета по продвижению сотрудничества по линии Юг-Юг при участии Посла КНР в Беларуси.	+1
10 апреля	Подписаны меморандумы о взаимопонимании между Белорусской железной дорогой и китайской компанией DHL Global Forwarding, между «Белинтертранс - транспортно-логистический центр» и DHL Global Forwarding	+1
14 апреля	Рабочий визит в КБИП Премьер-министра Беларуси А. Кобякова	+1

Дата	Событие	Балл
16 апреля	Участие посла Беларуси К. Рудого в Рабочем Совещании платформы «16+1» по развитию межрегионального сотрудничества в г. Цзинань	+1
19-20 апреля	Визит делегации КНР во главе с генеральным директором Центра вещественных доказательств Министерства общественной безопасности КНР Чжао Киминем в рамках международной научно-практической конференции «Евразийское партнерство судебных экспертов: вызовы, проблемы, пути решения и перспективы развития»	+1
19 апреля	Торгово-инвестиционный форум в сфере деревообработки «Беларусь – страна лесов», г. Шанхай при участии председателя концерна «Беллесбумпром» Ю. Назарова	+1
20 апреля	Участие Беларуси в «Одном поясе и одном пути» очень важно для Китая – Интервью Посла КНР в Беларуси Цуй Цимина БелТА	+1
21 апреля	Торжественное открытие в г. Шанхае совместной компании «Belarus Food and Agriculture (Shanghai) Co. Ltd.» (ЗАО «Мясомолочная компания» и «Drex Food Group Co. Ltd.»)	+1
22 апреля	Открытие Центра изучения китайского языка и культуры на базе Института Конфуция по науке и технике БНТУ	+1
24 марта	Встреча Министра обороны Беларуси генерал-лейтенанта А. Равкова с заместителем Председателя Центрального военного совета КНР генерал-полковником Чжан Юся	+1
25 апреля	Завершение сертификации 5-ти белорусских предприятий для экспорта птицы в Китай	+1
26 апреля	Белорусско-китайские консульские консультации в Пекине	+1
29 апреля – 4 мая	Пресс-тур китайских СМИ в Беларусь	+1
<b>Итог</b>		<b>+22</b>

## Отношения с США

Дата	Событие	Балл
2 марта	Визит в Беларусь делегации руководства Американского еврейского комитета	+1
23 марта	Встреча председателя Государственного комитета по науке и технологиям А. Шумилина с почетным консулом Беларуси в штате Флорида М. Моргулисом	+1
27 марта	Визит О. Кравченко в США. Встреча с У. Митчеллом.	+1
29 марта	Учреждение новой должности почётного консула Беларуси в штате Юта. Встреча О. Кравченко с президентом Церкви Иисуса Христа Святых последних дней Расселом Нельсоном и различными официальными лицами штата.	+3
4-6 апреля	Визит в Вашингтон делегации МИД во главе с директором Департамента внешнеэкономической деятельности Романом Соболевым.	+1
13 апреля	Встреча В. Макея со старшим научным сотрудником Джеймстаунского фонда (США) В. Сокором	+1
14 апреля	Заявление белорусского МИД, осуждающее ракетные удары по Сирии	-1
18 апреля	Встреча замминистра Кравченко со старшим заместителем помощника Администратора Агентства США по международному развитию (USAID) Марго Эллис.	+1
20 апреля	Встреча первого замминистра экономики Дмитрия Крутого с помощником администратора USAID Брокком Бирманом	+1
20 апреля	Государственный департамент США обнародовал критический по отношению к Беларуси доклад о соблюдении прав человека.	-1
27 апреля	США продлили на полгода режим приостановки санкций в отношении девяти белорусских предприятий	+1
<b>Итого</b>		<b>+9</b>

## Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
16 марта	Кибератака под видом украинских хакеров	-1
15 марта	Информационные провокации в украинской прессе о российских войсках в Беларуси	-1
20 марта	Заявление Лукашенко об украинце на Евровидении	+1
25 марта	Колонка Климкина на Украинской Правде	+1
26 марта	Переговоры о взаимодействии на уровне Национальных Банков	+1
14.03 и 26.03.2018	Информационные вбросы через региональные СМИ	-1
27 марта	Телефонный разговор президентов	+2
2 апреля	Договор о сотрудничестве АМУ и «Породнённые города»	+1
10 апреля	Заявления Кизима о «деле Гриба» (+ заявление Климкина в колонке на УП)	-1
10 апреля	Выставка «Сделано в Беларуси»	+1
12 апреля	Поставки дизтоплива по Днепру в Киев и работа по восстановлению судоходства (см. интервью послов)	+1
20 апреля	Отказ «Укрнафте» в требовании квотирования белорусского импорта	+1
22 апреля	Интервью Посла Украины в Беларуси агентству БелТА	+1
27 апреля	Встреча на уровне Минкультов	+1
<b>Итог</b>		<b>+7</b>

## Приложение 2

### Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Начало марта	Ввод в эксплуатацию в ВС новых парашютных систем	+1	0
12 марта – середина апреля	Практическая проверка боеготовности ВС	+1	0
12-15 марта	Курсы по вопросам терробороны в Военной Академии Беларуси для председателей райисполкомов и горисполкомов	+1	0
15 марта	Варшава объявила о наращивании сил на восточной границе Польши	-1	-1
26 марта	Отрицательные замечания о роли Беларуси в годовой оценке нацбезопасности Литвы подготовленной спецслужбами последней	-1	-1
28 марта	Закупка Польшей ЗРК Пэтриот	-1	-1
Начало апреля	Передача Сербии белорусских истребителей	-1	0
5 апреля	Россия завершила демаркацию границы с Литвой	0	+1
5-8 апреля	Визит в Беларусь минобороны КНР	+1	0
6 апреля	Сделка, включающая продажу белорусских штурмовых вертолетов	-1	0
9-13 апреля	Белорусско-российское тактическое учение ССО в Брестской обл.	+1	-1
18-30 апреля	Учения НАТО «Молот ярости» в Латвии	0	-1
23-27 апреля	Показное тактическое учение 19-й отдельной гвардейской механизированной бригады ВС Беларуси	+1	0
30 апреля	Сворачивание АТО и развертывание войсковой операции на востоке Украины	0	-1
<b>Итого</b>		<b>+1</b>	<b>-5 (зелёный)</b>

### Приложение 3

## Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
<b>Белый</b>	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
<b>Зеленый</b>	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
<b>Желтый</b>	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
<b>Оранжевый</b>	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
<b>Красный</b>	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

## Информация об авторах

**Сергей Богдан**, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

**Валерия Костюгова**, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

**Ольга Кулай**, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

**Денис Мельянцов**, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

**Евгений Прейгерман**, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

**Игорь Тышкевич**, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.