



МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней
политики и региональной
безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам одиннадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в сентябре и октябре 2019 года.

В отношениях с **Россией** идёт трудный поиск компромиссов. Ни одна из существующих проблем не была решена. Вокруг интеграции постепенно нарастает негативный информационный фон.

Уровень и интенсивность контактов Минска с **Евросоюзом** остаются стабильно высокими. Затянувшаяся история с заключением соглашений о визах и реадмиссии постепенно подходит к завершению.

В отношениях с **Китаем** активно развивалось кредитное сотрудничество.

На **американском** направлении сохраняется высокая интенсивность дипломатических контактов, а также усиливаются каналы коммуникации в сфере безопасности.

Украинский вектор демонстрирует рекордный рост. Беларусь и Украина закрыли несколько конфликтных тем и продемонстрировали на практике контуры новых подходов к будущему диалогу.

В анализируемый период Беларусь прилагала значительные усилия для укрепления собственной **безопасности** на фоне того, как ситуация в регионе серьезно обострилась вследствие попыток ключевых игроков обеспечить свою безопасность за счет друг друга.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра», координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

11 Отношения с Китаем

14 Отношения с США

18 Отношения с Украиной

22 Барометр безопасности

34 Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

42 Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

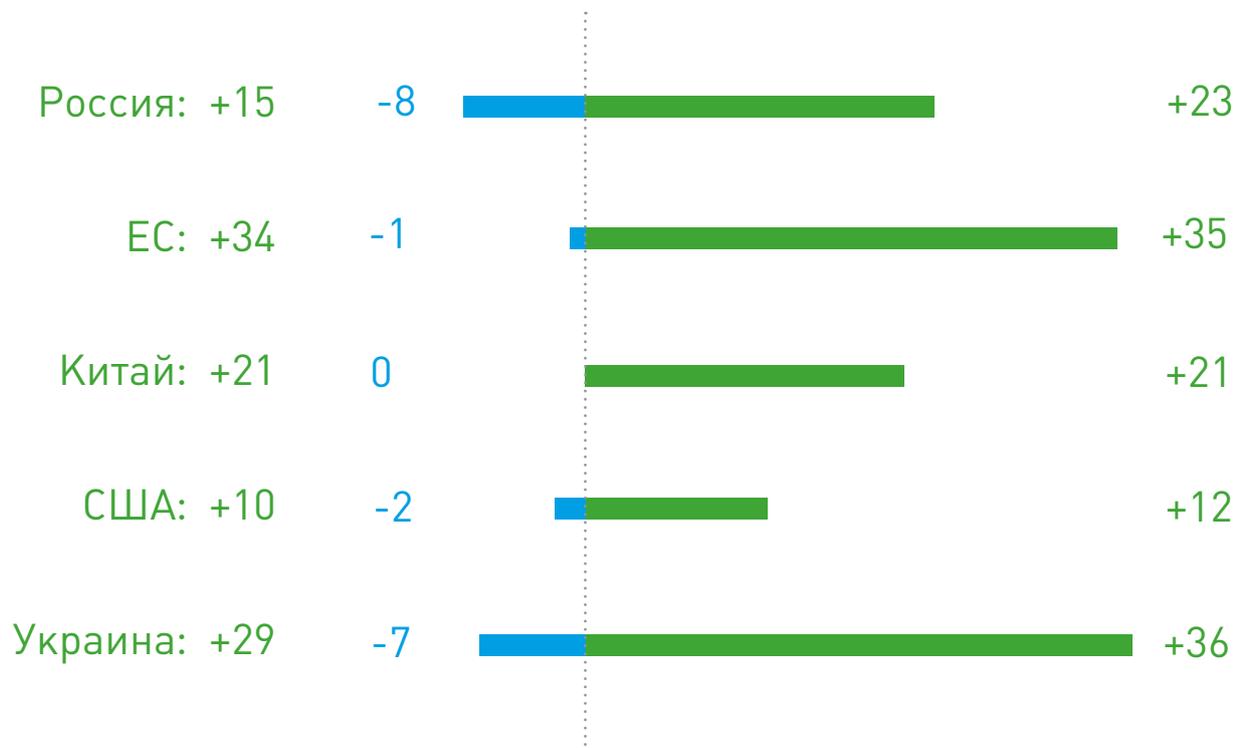
44 Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

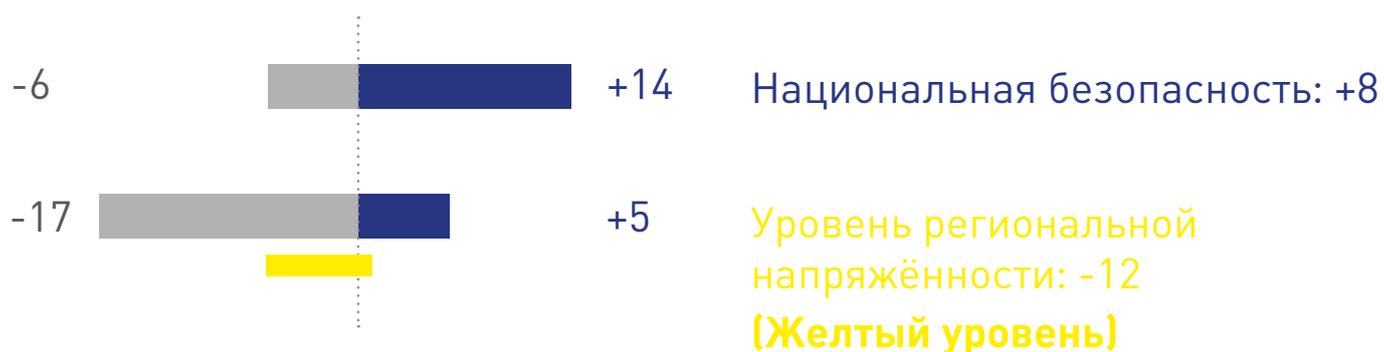
45 Информация об авторах

Совет по
международным
отношениям
«Минский диалог»

Индексы развития отношений:

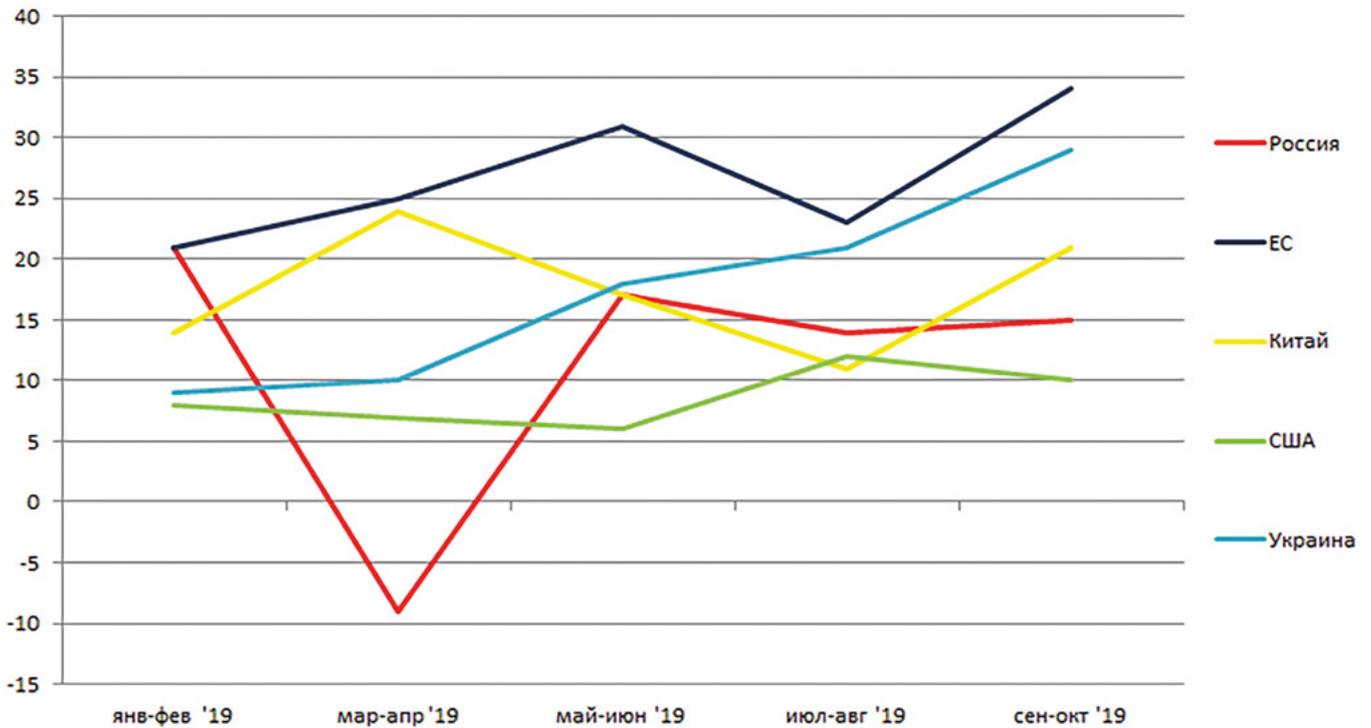


Индексы состояния безопасности:

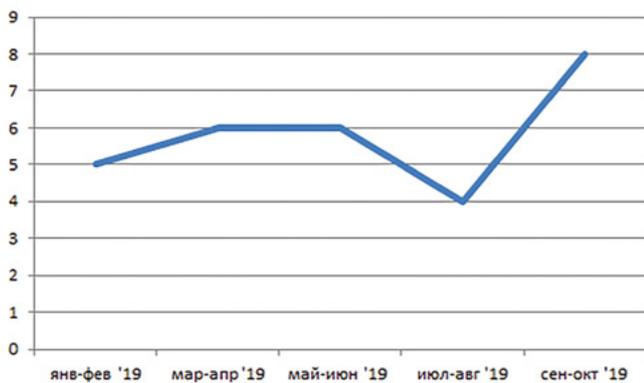


Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

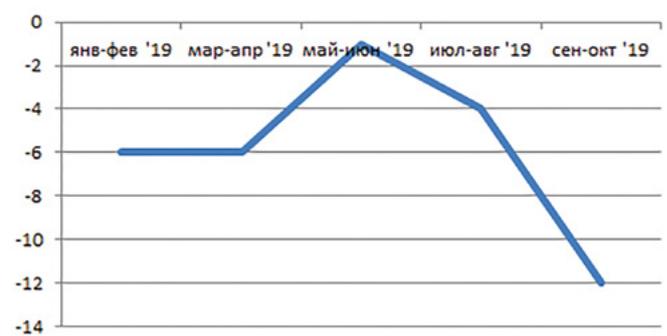
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией

+23



-8

Итоговый индекс: +15

Сумма позитивных баллов: +23

Сумма негативных баллов: -8

Тенденции

1. Поиск компромисса в составлении дорожных карт идет трудно, «комфортная глубина» интеграции не прощупывается.
2. Решение по нефти и газу не найдено.
3. Белорусское руководство готовится к тому, что компромисс с Россией не будет найден до начала 2020 года.
4. Негативный информационный фон вокруг интеграции нарастает.

События и процессы

Политическая повестка

Некоторая разрядка, случившаяся в предшествующий период, в течение сентября-октября не привела к компромиссам ни по одному из значимых направлений. Комментарии руководств Беларуси и России по двусторонней повестке создают впечатление, что обе стороны считают подходы контрагента к интеграции несправедливыми, ущемляющими их интересы. Так, Беларусь считает, что Россия предлагает Беларуси ограничить свою свободу в экономической политике за вещи, которые уже должны быть реализованы по прежним договоренностям, но не выполнены до сих пор. В свою очередь Россия считает ценность экономического сотрудничества с ней настолько высокой, что вовсе не видит вклада и жертв Беларуси для его поддержания, а выгоды, которые Беларусь извлекает из этого сотрудничества, считает своими субсидиями.

Союзный договор

Напомним, что в июле-августе рабочие группы по совершенствованию Союзного договора отказались от амбиций изменения Союзного договора и создания наднациональных органов на данном этапе. Стороны сосредоточились на попытках продвинуться в интеграции по конкретным трем десяткам направлений, работая над «дорожными картами» интеграции налоговой, таможенной, цифровой, промышленной и т. д. политик.

6 сентября премьер-министры Беларуси и России Сергей Румас и Дмитрий Медведев парафировали программу интеграции двух стран. Программа представляет рамочный план поступательной реализации «дорожных карт». На тот момент – по словам Медведева – конкретные мероприятия, необходимые к принятию нормативные акты пока в «дорожных картах» не были прописаны.

Но и на уровне низовой интеграции сторонам оказалось трудно прийти к компромиссу – насколько можно понять, по тем же причинам, по которым не решались вопросы двустороннего сотрудничества на предыдущем этапе. Простое распространение российских политик на Беларусь уменьшит централизацию ее экономики, фискальные возможности белорусского государства и дополнительно ударит по и так снижающейся конкурентоспособности продукции госпредприятий на российском и внутреннем рынках – по крайней мере на первом этапе. Российские же экономические агенты в большинстве случаев не видят смысла учитывать белорусские интересы в качестве обязательных для себя правил игры.

Насколько можно судить, неуступчивость белорусской стороны и контр-предложения по, например, налоговой политике, истощают выдержку российских чиновников и они поторапливают партнеров через СМИ¹.

На начало ноября сведений о продвижении по дорожным картам не поступало, дата встречи президентов не согласована, главы правительств, вероятно, встретятся в последней декаде ноября, но никто из руководителей обеих стран не высказывает уверенности в том, что к заседанию Высшего госсовета СГ хотя бы некоторые из 31 дорожные карты будут готовы.

Нефть и газ

Поскольку, как сказал министр экономического развития М. Орешкин, вопросы нефти и газа также введены в дорожные карты, разработка и тем более реализация которых займет годы, очевидно, что об условиях сотрудничества в нефтегазовой сфере по меньшей мере на ближайшие 2 года придется договариваться за рамками союзного строительства.

По сути, Беларусь и Россия в этих вопросах вернулись на позиции, с которых началась конфронтация. Напомним, что в конце ноября - начале декабря 2018 г. А. Лукашенко из-за того, что вопросы поставок газа и нефти с 2020 г. не решались в желаемом для Беларуси ключе, предпринял в отношении российского руководства ряд демаршей, включая выдвигание претензий Путину на саммите ЕАЭС. В ответ Россия выдвинула т.н. «ультиматум Медведева», поставив в зависимость благоприятные условия по нефти и газу от «глубины интеграции».

Все 10 месяцев, прошедшие с этого момента, стороны пытались определить комфортную «глубину интеграции», остановив переговоры по нефти и газу. В итоге, вопросы нефти и газа придется решать исходя из сложившейся диспозиции в этой сфере и без учета интеграционной динамики – взаимные ультиматумы никак на эту диспозицию не повлияли.

Однако, за это время несколько уточнился контекст переговоров. Во-первых, стало очевидно, что к началу 2020 года Северный поток-2 не заработает, что означает, что России придется договариваться о транзите с Украиной с более слабых позиций, чем она рассчитывала. Косвенно этот фактор влияет и на перспективы белорусского контракта. Во-вторых, случилась авария на нефтепроводе «Дружба», что с одной стороны скомпрометировало Россию как поставщика нефти, с другой - оживило коммуникацию Беларуси с другими странами поставщиками и транзитерами нефти и газа, включая Польшу, США и Казахстан. Эти факторы несколько усиливают белорусскую переговорную позицию. Но переориентация экспорта российских газа и нефти в АТР и, соответственно, снижение заинтересованности в европейском рынке, напротив, ослабляет её.

По некоторым оговоркам Александра Лукашенко можно заключить, что ожидания белорусской стороны стали скромней – речь идет о получении обратного акциза (применительно к российскому налоговому маневру) на 7-8 млн тонн нефти (это

¹ См., например, статьи в Коммерсанте и РБК: <https://www.kommersant.ru/doc/4094365> и <https://www.rbc.ru/economics/08/10/2019/5d9c742f9a7947adf67bb889>

уровень внутреннего потребления в Беларуси), а по газу о поставках по льготным ценам 10 млрд куб метров. Подвешенным остается вопрос «перетаможки», т. е. зачисления в белорусский бюджет пошлин за 6 млн тонн нефти, что было частью газового контракта на 2018-2019 гг.

Торговля

За 8 месяцев оборот торговли товарами не достиг уровня прошлого года, т. е. торговля с Россией продолжает стагнацию. Причем Россия продала Беларуси товаров на 2% больше чем за 8 месяцев 2018 года, а Беларусь в Россию – на 3,8% меньше, чем в прошлом году. И это при том, что на российском импорте сказались недопоставки нефти из-за аварии на «Дружбе» – нефти по количеству поступило 97,7% а по цене 95,1% к уровню прошлого года. Зато выросли поставки почти по всей основной номенклатуре российского импорта.

Белорусский экспорт, сократившись в целом, по некоторым позициям – легковые автомобили, сельхозтехника, запчасти для автомобилей, пластмассы и полимеры, металлоконструкции и шины, лекарства и телевизоры – вырос. Выросли также продажи в Россию мяса и товаров молочной группы, т. е. ограничения на продукты со стороны России в 2019 году сократились. Товары, продажи которых в Россию сократились – трансформаторы, холодильники, электроплиты, обувь, носки и колготки, рыба и колбаса.

Итого: несмотря на снижение импорта нефти, несмотря на рост продаж в Россию молока и мяса, Беларусь поступательно уступает российский рынок другим производителям, прежде всего российским. Что необязательно плохо при нынешних подходах России к взаимной торговле – продажи в другие страны ЕАЭС и ЕС растут.

Многосторонние площадки ЕАЭС и СНГ

Нерешающиеся проблемы в отношениях с Россией Беларусь пытается продвигать на многосторонних площадках. На саммите ЕАЭС в Ереване 1 октября Александр Лукашенко высказался за устранение барьеров в торговле в ЕАЭС. Его поддержали все президенты ЕАЭС. В следующем году Беларуси предстоит председательство в этой организации, которое будет передано на саммите в Санкт-Петербурге в декабре.

Беларусь добилась изменения в Договор о ЕАЭС в части взимания косвенных налогов, подключилась к соглашению о принципах гармонизации законодательства в сфере поставок и транспортировки газа (напомним, Беларусь в принципе добивается снижения цен на транзит газа по территории России при поставках в страны ЕАЭС, это привело бы к стоимости газа на границе с Беларусью к уровню цен Смоленской области). В Ереване также утвердили концепцию общего финансового рынка ЕАЭС. Беларусь и ЕАБР подписали соглашение о поддержке экспорта белорусских товаров.

Общественное мнение и медиа

Гражданское общество Беларуси высказывает тревогу из-за нехватки информации по состоянию интеграционного процесса, создавая петиции, отправляя запросы в госорганы о содержании переговоров Беларуси и России. Медиа подхватывают любые домыслы и фейки российских телеграмм-каналов негативного характера о белорусско-российских отношениях, при этом белорусские государственные СМИ не только не действуют на упреждение, но и вовсе игнорируют нарастающий негативный фон вокруг интеграции.

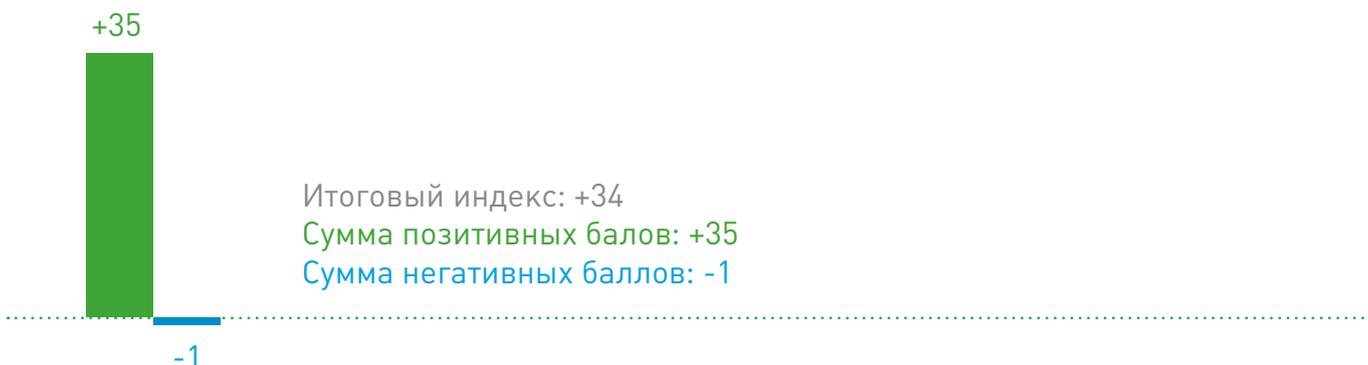
Прогноз

Беларусь и Россия, скорее всего, договорятся и сумеют подписать «дорожные карты» – хотя необязательно именно к 8 декабря, но «пакетно», вместе с соглашениями по газу и нефти на ближайший год. Содержание «карт» на этом этапе будет определять рамочные подходы к гармонизации экономических политик, носить декларативный и символический характер. Однако, нельзя исключать и конфликта по поводу подписания дорожных карт и определения условий сотрудничества в нефтегазовой сфере из-за болезненности этих сфер и общей неопределенности с энергопоставками в регионе. Тем не менее, конфликт если и случится, то скорее всего будет непродолжительным.

Вероятным представляется сохранение, а не снижение – как добивается белорусская сторона – нынешнего уровня цен на российский газ для Беларуси еще на год-два. Договариваться по этим вопросам на более длинный срок не мотивирована ни одна из сторон. Россия будет лучше понимать свое место на рынке энергоресурсов ЕС и роль Беларуси в их доставке после 2021-2022 гг., когда, вероятно, заработает Северный поток-2, будут отчасти реализованы планы по закупкам газа СПГ Польшей, заработают проекты поставок трубопроводного газа и нефти в Китай.

У Беларуси за два года есть высокие шансы сократить энергоемкость экономики и, соответственно, потребность в российских энергоресурсах, а также поэкспериментировать с альтернативами. Судя по проекту бюджета, правительство не слишком верит в успех переговоров по перетаможке российской нефти и по компенсациям за российский налоговый маневр до конца года. Скорее всего, по этому направлению переговоры продолжатся в русле уточнения соответствующих дорожных карт в первой половине 2020 года.

Отношения с Европейским Союзом



Тенденции

1. Уровень и интенсивность контактов Минска с институтами и государствами ЕС остаются стабильно высокими.
2. Затянувшаяся история с заключением соглашений о визовой фасилитации и реадмиссии постепенно подходит к завершению.
3. В отношении Беларуси и ЕС возвращается фактор избирательных кампаний, но при этом он не играет первостепенную роль.

События и процессы

В самом начале периода мониторинга – 12 сентября – Александр Лукашенко принял верительные грамоты сразу от нескольких недавно прибывших в Беларусь европейских послов, в том числе от нового главы Делегации ЕС в Минске Дирка Шубеля. Обращаясь к нему, Лукашенко выразил мнение, что в последние годы Беларуси и ЕС удалось «существенно продвинуться вперед в диалоге»¹.

Своего рода зарисовкой к этому тезису стало решение самого Лукашенко о подписании соглашений с ЕС об упрощении выдачи виз и о реадмиссии, принятое 20 сентября. После многих лет переговоров и заявлений с обеих сторон о том, что документ «находится в высокой степени готовности», Минск и Брюссель наконец действительно подходят вплотную к его заключению. Европейской стороне еще необходимо завершить внутренние процедуры для подписания соглашения, а затем обе стороны должны будут его ратифицировать. Но в любом случае решение Лукашенко делает осязаемым момент, когда в отношениях Беларуси и ЕС произойдет качественный прогресс: начавшаяся в конце 2012 года тенденция количественного улучшения отношений (если судить по возраставшим частоте и уровню контактов) даст первый политически значимый результат в виде заключенного соглашения.

При этом по словам пресс-секретаря МИД Беларуси Анатолия Глаза, в проекте соглашения о реадмиссии, которое оказалось наиболее сложным для переговорщиков, зафиксировано предоставление Минску двухлетнего переходного периода в отношении реадмиссии граждан третьих стран. Более того, в проекте совместной декларации к соглашению закрепляется обязательство ЕС по оказанию

¹ Вручение верительных грамот, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vruchenie-veritelnyx-gramot-21989/

Беларуси технической и финансовой поддержки при реализации документа². Именно эти пункты какое-то время оставались камнями преткновения. В Минске опасались, что без них подписание соглашений создавало бы реальную угрозу скопления в западных районах страны большого количества нелегальных эмигрантов, к которой Беларусь пока не готова ни технически, ни финансово.

Вторым центральным событием сентября-октября стал двухдневный визит В.Макея в Берлин, который начался с переговоров с главой МИД Германии Хайко Маасом. На них традиционно для такого формата обсуждался широкий спектр тем взаимодействия в политической, экономической и социальной сферах. По итогам переговоров стороны сообщили, что будут работать над созданием специального консультативного формата для выработки стратегического видения и конкретных пошаговых действий в различных областях сотрудничества. Несмотря на некоторую обтекаемость формулировки, такая договоренность выглядит интересно и нетривиально. Фактически речь идет о том, что между Минском и Берлином может возникнуть в той или иной степени структурированный канал регулярного общения (своего рода дополнение к формату Координационной группы Беларусь-ЕС). Особенно обращает на себя внимание заявленная цель выработать стратегическое видение отношений. Принимая во внимание неизбежно растущую роль Германии для внешней политики всего ЕС, если договоренности реализуются, такие стратегические консультации будут иметь важное значение и для отношений по линии Минск-Брюссель. Они должны будут дать ответ на главный вопрос: как в будущем могут выглядеть эти отношения с учетом того, что Беларусь даже в отдаленной перспективе не имеет желания вступить в ЕС?

Также по итогам переговоров было заявлено, что стороны активизируют работу по проблематике исторического диалога и примирения. После договоренностей белорусского и германского президентов в 2018 году была сформирована совместная комиссия историков, которая начнет работу в начале 2020 года.

Программа визита министра также включала в себя встречи в Бундестаге, Ведомстве Федерального канцлера, Восточном комитете германской экономики и выступление в Германском обществе внешней политики (DGAP). Также Макей дал интервью газете «Зюддойче Цайтунг»³.

Еще одной важной темой для отношений Беларуси и ЕС в отчетный период стало будущее «Восточного партнерства». В начале октября в Минске прошли структурированные консультации с представителями властей и гражданского общества, которые были организованы Делегацией ЕС. На них выступил и курирующий отношения с ЕС замминистра иностранных дел О.Кравченко, который акцентировал ряд приоритетных интересов Минска в рамках «Восточного партнерства». В частности, он предложил:

- сделать технологические инновации новым приоритетом инициативы;
- активизировать сертификацию белорусских предприятий-экспортеров по стандартам ЕС с целью их доступа на рынки ЕС;
- расширить включение предприятий стран-партнеров в производственные цепочки компаний из стран ЕС (в том числе путем создания материальных стимулов для компаний из стран ЕС, как было предложено руководством Европейского инвестиционного банка);
- усилить сотрудничество в сферах стандартизации, метрологии, гармонизации и взаимного признания систем оценки соответствия товаров, упрощения процедур торговли;

2 Брифинг пресс-секретаря МИД Беларуси, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/cd24b21013832b17.html

3 "Wir wollen die Fehler der Ukraine nicht wiederholen", <https://www.sueddeutsche.de/politik/russland-weiss-russland-eu-putin-1.4676828-0>

- больше использовать инструменты экономической дипломатии;
- реализовать индикативный план «Восточного партнерства» по инвестированию в транспортную инфраструктуру, включая развитие цифровых транспортных коридоров;
- призвал принять аналогичные планы для модернизации энергетических объектов и реализации высокотехнологичных проектов;
- наращивать системное сотрудничество в сфере управления границами, в том числе выработать специальный «пограничный пакет», который бы включал комплекс соответствующих инфраструктурных, нормативных и процедурных мероприятий;
- согласовать список количественных целевых индикаторов для работы в рамках «Восточного партнерства»: сокращение времени пересечения границы до одного часа, создание какого-то количества новых рабочих мест, сертификация большего числа предприятий-экспортеров из стран-партнеров;
- разработать специальную программу для обучения студентов из стран ЕС в странах-партнерах;
- развивать образовательные программы в сфере смарт-специализации на базе предпринимательских университетов.

Также он напомнил и о других ранее высказывавшихся Минском идеях. Например, о создании в Беларуси IT-школы «Восточного партнерства», о важности взаимодействия между ЕС и ЕАЭС и о более активном использовании площадки «Восточного партнерства» для расширения осведомленности граждан ЕС о странах-партнерах и наоборот⁴.

Прогноз

Последние два месяца 2019 года, вероятно, пройдут в русле уже имеющих тенденций в отношениях Беларуси и ЕС. Хотя парламентские выборы в ноябре откроют годичный электоральный период. Он завершится президентскими выборами 2020 года, которые традиционно будут иметь наибольшее значение, в том числе в контексте отношений с европейскими столицами. Парламентские выборы, в случае их негативной оценки со стороны БДИПЧ ОБСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Парламентской ассамблеи Совета Европы могут подпортить атмосферу в отношениях, но вряд приведут к кардинальной ломке существующего тренда.

Заключения соглашений о визовой фасилитации и реадмиссии реалистично ждать уже после Нового года, так как европейской стороне понадобится еще время для завершения внутренних процедур (а половина декабря будет фактически нерабочей из-за рождественских каникул).

Также в ноябре состоится уже анонсированный официальный визит А.Лукашенко в Вену, который станет фактически первым за долгие годы полноценным визитом президента Беларуси в государство ЕС. Вне зависимости от конкретных результатов визита, он будет иметь важное символическое и практическое значение и отражать прогресс не только в двусторонних отношениях с Австрией, но и со всем Евросоюзом. Без улучшения отношений с ЕС в целом такой визит был бы проблематичен, так как вызвал бы сопротивление со стороны других столиц и Брюсселя.

⁴ Об участии заместителя Министра иностранных дел Беларуси О.Кравченко в структурированных консультациях по Восточному партнерству, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e594e32c03d213cf.html

Отношения с Китаем

+21



0

Итоговый индекс: +21

Сумма позитивных баллов: +21

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Состоялись плановые заседания комитетов по отраслевому сотрудничеству, рабочей группы по вопросам развития парка «Великий камень»,
2. Активное направление периода – кредитное сотрудничество.

События и процессы

В период мониторинга белорусская сторона совершила ряд визитов высокого уровня. Отдельно стоящий визит состоялся в октябре у министра обороны Равкова (с 20 по 22 октября). В рамках приезда в Китай министр принял участие в Сяншаньском форуме по безопасности (Пекин) и встретился с министром обороны Китая Ваном Фэнхэ. Остальные визиты связаны в основном с подготовкой к участию в Международной выставке импорта в начале ноября в Шанхае, заседанием рабочей группой по вопросам развития Китайско-Белорусского индустриального парка (визиты Н. Снопкова, М. Ермоловича, Д. Крутого).

Замминистра экономики Е. Перминова также побывала в Китае несколько раз для встреч в министерстве коммерции Китая по индустриальному парку и другим проектам. Во время одного из ее визитов был подписан протокол по карантинным требованиям для экспорта белорусского жома сахарной свеклы в Китай, а в Государственном управлении по международному развитию и сотрудничеству стороны подписали меморандум о поддержке развития индустриального парка «Великий камень».

В рассматриваемый период завершилась аккредитация белорусских производителей рыбной продукции (7 предприятий¹) на рынке Китая. С 30 октября 4 предприятия² получили возможность поставлять свекольный жом в Китай.

В октябре стало известно, что министерство финансов не ведет переговоры о кредите от правительства России (до \$600 млн.) и взамен стремится к соглашению по кредиту от Банка развития Китая в юанях на сумму около 500 млн долларов США. Кроме этого, АСБ «Беларусбанк» договорился о кредите в 100 млн Евро на покрытие оборотных средств от того же Банка развития Китая под гарантию правительства Беларуси. На полях KEF 2019 министр финансов М. Ермолович отметил, что Беларусь отказалась от идеи «панда-бондов» по причине дороговизны этого финансового инструмента.

1 Сообщение Посольства Беларуси в Китае от 23 октября 2019 г. <http://china.mfa.gov.by/ru/embassy/news/fa05527bcad8fbb9.html>

2 Сообщение Посольства Беларуси в Китае от 30 октября 2019 г. <http://china.mfa.gov.by/ru/embassy/news/c6813aa0852a9c29.html>

Великий камень

В октябре парк стал центром празднования дня основания КНР для китайских компаний, а в менеджменте парка произошли кадровые изменения. После пятилетнего срока в должности произошла смена гендиректора СЗАО «Компания по развитию индустриального парка»: г-на Ли Хайсиня сменил Янь Ган с опытом работы в сингапурской и гонконгской логистических компаниях до прихода в China Merchants.

Для главы Администрации КБИП совет министров Беларуси в сентябре зафиксировал КРІ на уходящий год, внося дополнения в постановление «О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2019 году»³. Глава Администрации без проблем сможет рапортовать о выполнении этих показателей.

В октябре в Пекине прошло очередное межведомственное заседание рабочей группы по вопросам развития КБИП при участии замглавы Администрации Президента Н. Снопкова, министра экономики Д. Крутого, министра финансов М Ермоловича. Стороны расставили акценты на совершенствование правовой среды и условий парка, цифровое строительство, привлечение «якорных» высокотехнологичных инвесторов.

В октябре состоялся ввод в эксплуатацию завода по производству двигателей «МАЗ-Вэйчай», причем до этого глава правления китайской Weichai Group Тансюйгуан встретился с председателем Совета Республики М. Мясниковичем, где стороны обсудили перспективы сотрудничества с ОАО «БелАЗ» и продвижения совместной продукции на китайском рынке.

Новым направлением развития КБИП стало открытие на базе парка центра белорусско-китайского полицейского сотрудничества.

За сентябрь-октябрь работа продвижению и многочисленным road show принесли определенный результат - парк стал обладателем наград: Eastern Europe Industrial Project of the Year (Europa Property), New Silk Road Finance Awards 2019 (Asiamoney, лучший проект в Восточной Европе). Парк впервые был отмечен в рейтинге FDi Free Zones of the Year 2019 в номинациях Trade facilitation и Expansions.

Некоторые европейские мероприятия для парка в рассматриваемом периоде помогла организовать компания Schneider Group. Также КБИП анонсировал сотрудничество с австрийским бюро Lansky, Ganzger + Partner в качестве юридического консультанта для работы с европейскими инвесторами. Белорусская сторона при поддержке МИДа Беларуси, в свою очередь, все чаще включает парк в повестку дня при визитах иностранных делегаций различного уровня.

Прогноз

В связи с предстоящей международной импортной выставкой в Шанхае следует ожидать очередных договоренностей об экспорте белорусской продукции в Китай и усиления регионального сотрудничества во внешнеторговом контексте. В СМИ уже заметна тенденция регионов к формированию собственных публичных заявлений о проделанной экспортной работе с тем или иным регионом Китая.

Администрация и компания по развитию парка уже заявили о планируемых новых резидентах парка, однако насколько они смогут стать «якорными» и высокотехнологичными, зависит от многих факторов, причем даже регионального уровня – насколько быстро Беларусь сможет перейти к нормализации отношений с ЕС, чтобы получить выход на рынок ЕС; какие меры по совершенствованию ЕАЭС сможет продвинуть Беларусь в качестве страны-председателя в ближайший год, чтобы товары

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 2019 г. №624 <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900624&p1=1&p5=0>

с белорусским происхождением беспрепятственно продавались в ЕАЭС; насколько успешными будут попытки привлечь финансирование для инфраструктуры КБИП. Парк уже достаточно хорошо интегрирован в концепт «Пояса и пути» и фигурирует в основных документах китайской стороны, связанных с этой концепцией, есть некоторые успехи на западном направлении, однако часть вопросов сложно решить только на уровне КБИП и компаний-резидентов.

Отношения с США

+12



-2

Итоговый индекс: +10

Сумма позитивных баллов: +12

Сумма негативных баллов: -2

Тенденции

1. Сохраняется высокая интенсивность дипломатических контактов в преддверии возвращения послов.
2. США готовы идти на меры укрепления доверия с Беларусью.
3. Беларусь заинтересовалась сотрудничеством с США в энергетической сфере и получает ответные позитивные сигналы.

События и процессы

Сентябрь и октябрь оказались богатыми на события на американском направлении, даже по сравнению с предыдущим периодом, когда Беларусь впервые посетил советник президента США по национальной безопасности. Можно сказать, что этот вектор внешней политики Беларуси впервые за многие годы приобретает динамику и усиливает своё значение.

Визиты

В анализируемый период состоялись несколько важных визитов, которые будут иметь важное значение для дальнейшего развития двусторонних отношений.

Прежде всего здесь следует отметить приезд в Минск 17 сентября заместителя Государственного секретаря США по политическим вопросам Дэвида Хэйла. Он встретился с президентом Лукашенко и министром иностранных дел Макеем. Главным итогом этого визита стало официальное объявление о решении восстановить дипломатическое представительство на уровне послов, а также обсуждение дальнейших практических шагов на этом направлении. Комментируя это решение, Хэйл сказал: "Мы согласны с вами, что то положение вещей неестественно, ненормально. И мы рады, что эта глава оканчивается. Мы закрываем эту главу по причине тех шагов, которые ваша страна и вы лично сделали. Также отмечаем то видение, которые вы приняли на вооружение — большего разнообразия как во внутренних делах, так и в отношениях с внешним миром. Мы очень сильно поддерживаем это видение и сделаем все возможное, чтобы помочь вам на этом пути"¹.

Накануне, 16 сентября в Беларусь третий раз за год прибыл заместитель помощника госсекретаря США Джордж Кент. По поводу этого визита посольство

¹ США и Беларусь приняли решение о восстановлении диппредставительства на уровне послов (<https://www.belta.by/special/politics/view/ssha-i-belarus-prinjali-reshenie-o-vosstanovlenii-dippredstavitelstva-na-urovne-poslov-362371-2019/>)

США сообщило лишь о культурной части его программы пребывания – посещении достопримечательностей Мира. Вероятно, Кент участвовал в подготовке визита Хэйла в Беларусь и занимался техническими деталями, касающимися открытия нового посольства Соединённых штатов в Минске.

7 октября замминистра иностранных дел Олег Кравченко встретился с директором офиса по восточноевропейским делам Госдепартамента США Брэдли Фреденом и старшим должностным лицом аппарата республиканского большинства комитета по международным отношениям Сената Конгресса США Ханной Тобурн. На встрече обсуждались вопросы белорусско-американских отношений, включая развитие проектов сотрудничества в сферах экономики, международной безопасности, прав человека, борьбы с торговлей людьми.

С 9 по 19 октября в Беларуси находились представители Лесной службы США Лесли Свада и Митч Робертс. Они выступили перед белорусскими профессиональными и студенческими аудиториями, чтобы ознакомить с американским опытом защиты окружающей среды и предотвращения лесных пожаров. Кроме Минска они посетили Могилев, Молодечно, национальный ландшафтный заказник "Налибокский" и Березинский национальный биосферный заповедник.

Ряд представителей американских исследовательских центров (включая бывшего командующего армией США в Европе Бена Ходжеса) приняли участие во втором Форуме «Минского Диалога» 7-9 октября 2019 г.

Замминистра иностранных дел Олег Кравченко 29 октября – 1 ноября находится с визитом в Вашингтоне. Он принял участие в очередном раунде белорусско-американского диалога по правам человека, встретился с исполняющим обязанности помощника госсекретаря США по европейским и евразийским делам Филипом Рикером и председателем подкомитета по делам Европы и Евразии комитета Палаты представителей Конгресса США по международным делам Биллом Китингом. Состоялись переговоры с заместителем помощника государственного секретаря США Джорджем Кентом. В рамках визита по уже устоявшейся традиции были также организованы встречи с представителями аналитического сообщества США.

Безопасность

Размещение американских войск в Литве² в непосредственной близости от белорусской границы вызвало волну негатива в двусторонних отношениях. По этому поводу 28 октября состоялось совещание у президента Лукашенко с участием министра обороны А. Равкова, госсекретаря Совета безопасности С. Зася и начальника ГРУ Павла Тихонова, в ходе которого президент потребовал подготовить ответ на этот «демонстративный шаг». Однако этот негатив вскоре был компенсирован путём проведения 29 октября по инициативе американской стороны консультаций между посольством США в Минске и госсекретарём Совета безопасности Беларуси Станиславом Засем. В ходе встречи были даны разъяснения по целям развертывания военнослужащих и военной техники США и планам их пребывания.

По словам Зася, «оперативность реагирования и руководства НАТО, и страны-лидера Североатлантического альянса на наши вопросы свидетельствует о том, что голос Беларуси был услышан, а наша позиция - принята во внимание. (...) во время беседы подтверждено общее стремление снизить опасения вокруг данной проблемы и обеспечить транспарентность принятия подобных решений в будущем»³.

2 Военнослужащие США были размещены на базе в Пабраде для участия в предстоящих учениях НАТО Defender Europe 2020 ("Защитник Европы 2020"). Это одни из самых крупных учений за последние 25 лет. В них примут участие порядка 40 тысяч военнослужащих из 18 стран – членов НАТО. Около половины этих военнослужащих – из США".

3 <https://www.belta.by/politics/view/gossekreter-soveta-bezopasnosti-golos-belarusi-uslyshan-ssha-i-nato-367569-2019/>

Таким образом, эти консультации стали свидетельством повышения доверия между Минском и Вашингтоном, с одной стороны, и отражением стремления не допустить эскалацию ситуации в регионе – с другой.

Энергетика

2 сентября состоялся визит председателя совета директоров компании Miller&Lents Роберта Оберста в Гомель, по итогам которого стало известно, что "Белоруснефть" намерена привлечь к разработке трудноизвлекаемых запасов нефти специалистов американской компании Miller&Lents.

26 сентября в ходе встречи с представителями украинских СМИ А. Лукашенко ещё раз заявил о возможной покупке Беларусью американской нефти.

В начале октября находившийся с визитом в Вильнюсе министр энергетики США Рик Перри заявил, что Литва должна общаться с МАГАТЭ и Беларусью по поводу БелАЭС в Островце, а США не будут участвовать в переговорах по этому вопросу. Немногим позднее заместитель министра энергетики США Рита Барануол ещё больше развила эту тему: «Я бы сказала, что реакторы ВВЭР, сходные с устанавливаемыми на БелАЭС, безопасно работают в мире. В будущем топливо отчасти могли бы поставлять и американские поставщики топлива. Это уже делается на некоторых электростанциях в мире»⁴. Эти заявления оказались тем более жёсткими по отношению к литовской стороне, поскольку пресс-служба литовского правительства до этого сообщала, что Рик Перри обещал премьер-министру Литвы Саулюсу Сквернялису поддержку в борьбе с Белорусской АЭС⁵.

Возвращение послов

В интервью независимым СМИ Владимир Макей сообщил, что кандидатура белорусского дипломата на должность посла в США будет представлена на согласование президенту и американской стороне, скорее всего, в следующем году. По его словам, в США эта процедура займет больше времени. Он также высказал возможность рассинхронизации возврата послов – такая практика сейчас существует в отношениях Беларуси с рядом стран. Говоря о перспективе появления нового здания американского посольства в Минске, министр сообщил, что, с учетом ужесточения требований безопасности для зданий посольств США после теракта в Бенгази (Ливия) в 2012 году, Беларусь предложила США на выбор четыре участка для строительства. Сейчас американская сторона изучает эти предложения.

Риторика

17 сентября на встрече с заместителем государственного секретаря США по политическим вопросам Дэвидом Хэйлом Александр Лукашенко заявил, что Соединенные Штаты Америки могли бы способствовать урегулированию конфликта в Украине: "Что касается проблем Европы, и особенно Восточной Европы, в частности Украины, я абсолютно убежден на сегодняшний день, что без участия США этот конфликт урегулировать не получится".

26 сентября Лукашенко на встрече в Минске с журналистами украинских СМИ рассказал о том, что «Беларусь через диалог пытается нормализовать отношения с США». При этом он подчеркнул, что Беларусь не собирается ни с кем «дружить».

⁴ США могли бы поставлять топливо для БелАЭС - замминистра энергетики, https://interfax.by/news/policy/vneshnyaya_politika/1265516/

⁵ Premjeras: svarbu toliau stiprinti strateginę partnerystę su JAV, <http://lrv.lt/lt/naujienos/premjeras-svarbu-toliau-stiprinti-strategine-partneryste-su-jav>

против России»⁶.

В интервью радиостанции «Голос Америки» 27 сентября Макей назвал отношения с США «очень важными», поскольку «Соединенные Штаты – это держава номер один в мире, и любая страна должна иметь с ними нормальные отношения». От также отметил, что «это большой возможный рынок для белорусской продукции», поэтому для Беларуси имеют «очень большое значение, в первую очередь, торгово-экономические отношения, политический диалог с Соединенными Штатами»⁷. Такие же акценты были сделаны и в его интервью для российского «РБК»⁸.

В свою очередь 17 сентября на брифинге в Минске после окончания встречи с Александром Лукашенко Дэвид Хейл сказал, что Соединенные Штаты Америки готовы обсуждать дальнейшее ослабление санкций в отношении Беларуси. Он подчеркнул при этом, что США «остаются приверженцами поддержки суверенитета и независимости Беларуси, где последующие поколения будут иметь процветающее будущее». Соединенные Штаты также приветствуют расширение сотрудничества с Беларусью по вопросам нераспространения, безопасности границ, экономического сотрудничества и обмена информацией в сфере общей безопасности. Хейл сделал также важный акцент относительно мотивов американской политики: «нормализуя наши отношения, мы не просим Беларусь делать выбор между Востоком и Западом. Соединенные Штаты уважают желание Беларуси определять свой собственный путь и вносить свой вклад в мир и стабильность в регионе»⁹. Это существенное изменение риторики Вашингтона, произошедшее после событий в Украине, и оно в полной мере отражает тезис белорусских властей о нежелании оказаться в ситуации вынужденного выбора.

На период мониторинга пришлось очередное продление приостановки американских санкций против нескольких белорусских предприятий. По этому поводу МИД Беларуси выпустил комментарий, в котором, с одной стороны, осудил практику применения санкций, а с другой – отметил определённый прогресс из-за того, что санкции были приостановлены на полтора года, а не на год, как в прошлый раз.

Прогноз

Отношения с США по-прежнему остаются весьма нестабильными и подверженными влиянию многих факторов, в том числе внешних. Так, на двустороннее сотрудничество будет оказывать влияние процесс так называемой «углубленной интеграции» с Россией. Главной вехой здесь станет 8 сентября, когда Минск и Москва, вероятно, подпишут какие-то соглашения в рамках Союзного государства. В случае же торможения интеграционных процессов на восточном направлении белорусское руководство продолжит поиск внешнеполитических и внешнеэкономических альтернатив. В этом случае нормализация отношений с Вашингтоном приобретёт большую динамику. В перспективе 3–6 месяцев возможны пробные поставки американской нефти в Беларусь, которые будут призваны продемонстрировать такую альтернативу и усилить переговорные позиции Минска на восточном векторе.

⁶ Лукашенко: Беларусь хочет нормализовать отношения с США, но мы не ползаем на коленях, <https://112.ua/mir/lukashenko-belarus-hochet-normalizovat-otnosheniya-s-ssha-no-my-ne-polzaem-na-kolenyah-508858.html>

⁷ Интервью Министра иностранных дел Беларуси В.Макея радиокomпании “Голос Америки” (27 сентября 2019 г., Нью-Йорк), <http://mfa.gov.by/press/smi/aa18dc746d8633aa.html>

⁸ Стенограмма интервью Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея информационному агентству “РБК” (27 сентября, Нью-Йорк), <http://mfa.gov.by/press/smi/e10b3b4ae2218f5a.html>

⁹ США не просят Беларусь делать выбор между Востоком и Западом – Хейл, <https://www.belta.by/politics/view/ssha-ne-prosjat-belarus-delat-vybor-mezhdu-vostokom-i-zapadom-hejl-362393-2019/>

Отношения с Украиной

+36



-7

Итоговый индекс: +29

Сумма позитивных баллов: +36

Сумма негативных баллов: -7

Тенденции

1. Стороны закрыли несколько конфликтных тем и продемонстрировали на практике контуры новых подходов к будущему диалогу.
2. Наметился тренд на рационализацию контактов и стремление к развитию долгосрочных совместных проектов.

События и процессы

Политика

Сентябрь 2019 года начался с заявления Александра Лукашенко о том, что Беларусь вынуждена была "наглухо закрыть" границу с Украиной¹. Эта новость широко разошлась по украинским СМИ, зачастую с достаточно паническими трактовками. Отсутствие дополнительной коммуникации со стороны белорусского МИД и экспертных кругов создало точку напряжённости.

История могла стать очередной причиной негативной медийной кампании, но тема была нейтрализована произошедшим обменом пленными между Украиной и РФ, в рамках которого домой вернулся гражданин Украины П. Гриб, похищенный в Гомеле. Интервью молодого человека, в котором тот выразил уверенность в том, что его похищали сотрудники российских спецслужб², вкупе с самим фактом освобождения, можно воспринимать как позитив для двухсторонних отношений, поскольку была снята одна из конфликтных тем, которая регулярно поднималась на политическом и дипломатическом уровнях.

Среди других событий сентября, вызвавших негативную реакцию, можно упомянуть: голосование белорусской делегацией в ООН против включения в повестку дня 74 сессии Генассамблеи обсуждения украинской резолюции по Крыму и Донбассу³; а также проходившие в Ровненской области войсковые учения, сценарием которых

1 <https://www.ukrinform.ua/rubric-polytics/2772343-bilorus-nagluho-zakrila-kordon-z-ukrainou-lukasenko.html>

2 <https://tsn.ua/ru/ukrayina/ya-ponimal-riski-no-ne-dumal-chto-shvatyat-iz-za-kakoy-to-erundy-osvobozhden-nyu-iz-plena-grib-rasskazal-o-zaderzhanii-v-belarusi-1410165.html>

3 <https://www.depo.ua/ukr/politics/bratnya-bilorus-v-oon-znovu-progolosuvala-proti-ukraini-201909171029749>

было отражение атаки с белорусской территории⁴.

На этом фоне продолжались контакты на уровне министерств, правительств, носившие позитивный характер. Чрезвычайно важно, что высокий темп контактов сохранялся на фоне смены правительства в Украине.

26 сентября Беларусь сделала важный шаг для смены тональности освещения белорусско-украинских отношений в СМИ соседнего государства - был проведён пресс-тур для журналистов ведущих украинских медиа, где они, среди прочего имели возможность задать вопросы А. Лукашенко⁵. В связи с этим почти целый день Беларусь была топ-новостью украинского информационного пространства. Ответы А. Лукашенко, его заявления, в том числе на резонансные темы были положительно восприняты в Украине.

3 октября в Житомире стартовал Второй Форум регионов Беларуси и Украины⁶ в рамках которого прошёл официальный визит А. Лукашенко и его встреча с президентом Украины В. Зеленским. На полях Форума так же прошли:

- очередное заседание украинско-белорусского консультативного совета по развитию делового сотрудничества,
- встреча (в Киеве) Министра культуры Украины В. Бродянского с Министром культуры Беларуси Ю. Бондарем,
- переговоры и подписание договоров о сотрудничестве между пятью областями Беларуси и украинскими регионами,
- подписан план консультаций между МИД Беларуси и Украины,
- Государственный комитет по науке и технологиям Беларуси и Министерство образования и науки Украины подписали исполнительную программу научно-технического и инновационного сотрудничества на 2019-2022 годы.

Кроме того, по результатам форума было озвучено намерение реализовывать совместные проекты в сфере промышленной кооперации, а также по трём крайне важным для Беларуси направлениям:

- сотрудничество в энергетической отрасли с прицелом на ввод в эксплуатацию белорусской АЭС,
- проект восстановления судоходства по Днепру, в первую очередь на участке "Чёрное море - Нижние Жары и река Припять",
- совместная работа в сфере ракетостроения – тут речь идёт, в первую очередь о сотрудничестве военно-промышленных комплексов двух стран.

В преддверии форума произошло ещё одно знаковое событие – обменом украинца Шаройко на белоруса Политика была закрыта тема "шпионского скандала". Причём вернувшийся на Родину гражданин Украины выразил благодарность президентам двух стран за организацию обмена⁷.

Интенсивные контакты на рабочем уровне продолжались и после завершения Форума Регионов. 8 октября состоялась встреча Посла Беларуси в Украине И. Сокола с заместителем Министра Иностранных дел Украины в Бондарем, на которой обсуждались практические аспекты реализации достигнутых в Житомире договорённостей. 10 октября Александр Лукашенко пригласил Владимира Зеленского

⁴ <https://www.5.ua/regiony/nastupaty-i-vidbyvaty-ataky-voroha-na-rivnenshchyni-proishly-masshtabni-navchannia-artylerystiv-video-178067.html>

⁵ <https://www.belta.by/president/view/vstrecha-prezidenta-belarusi-aleksandra-lukashenko-s-predstaviteljami-ukrainskih-smi-obnovljaetsja-363467-2019/>

⁶ <https://www.belta.by/economics/view/ii-forum-regionov-belarusi-i-ukrainy-prohodit-v-zhitomire-364313-2019/>

⁷ <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/2793489-sarjoko-podakuvav-zelenskomu-i-lukashenko-za-zvilnenna.html>

посетить Беларусь в ближайшее время. 11 октября на саммите руководителей стран СНГ президент Беларуси призвал участников "поддержать новую власть в Украине"⁸. 29-30 октября в Киеве была делегация Министерства Обороны Беларуси. Цель поездки – рабочая встреча по вопросам выполнения соглашения "о дополнительных мерах доверия" между странами⁹.

Экономика

Ещё до Форума Регионов Беларуси и Украины произошёл ряд важных событий в экономической сфере: брестский дорожно-строительный трест №4 заявил о четырёхкратном увеличении экспорта своих услуг в Украину; 2 октября власти Житомира объявили о покупке 49 белорусских троллейбусов за кредитные деньги ЕБРР; компании белорусского нефтяного сектора, договорились об экспорте услуг бурения и разведки для украинской госкомпании Укргаздобыча на сумму более 400 млн долларов. В рамках же Форума регионов всего было заключено соглашений о продаже товаров на сумму около 542 млн долларов США¹⁰.

В середине октября пришла информация о том, что белорусская автостроительная компания подписала рекордный контракт на ремонт и модернизацию автомобильных дорог в Украине. Об этом, со ссылкой на сервис госзакупок "Прозорро" сообщил ресурс журналистских расследований "Наши гроши"¹¹. Этот факт является подтверждением прогноза, сделанного в конце 2018 года о возможности вхождения белорусских дорожных организаций в качестве крупного игрока на растущий рынок строительства и модернизации автомобильных дорог Украины.

Среди негативных сигналов в экономической сфере за прошедшие два месяца стоит упомянуть продление сроков антидемпингового расследования в отношении металлической арматуры из Беларуси и заявление украинской компании МАУ о прекращении полётов в Беларусь.

Таким образом, общий результат сотрудничества двух стран в экономической сфере можно оценить как положительный, но далеко не прорывной. Часть контрактов, которые планировались к заключению были выведены на этап подписания на Форуме Регионов. Прорывных сделок, за исключением 400 млн контрактов в газовой сфере для Укргаздобычи не было.

С другой стороны, Беларусь начала выход на рынок электроэнергии соседнего государства, характер договорённостей на высшем уровне даёт основания предполагать начало новых достаточно масштабных проектов в области научно-технического, промышленного и логистического сотрудничества двух стран уже в ближайший год.

8 <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-na-sammite-sng-prizval-podderzhat-dejstvujuschuju-vlast-v-ukraine-365350-2019/>

9 <https://www.belta.by/society/view/voennye-belarusi-i-ukrainy-obsudjat-sotrudnichestvo-v-oblasti-kontrolja-nad-vooruzhenijami-367357-2019/>

10 <https://www.belta.by/economics/view/delovye-krugi-belarusi-i-ukrainy-podpisali-neskolko-desjatkov-dokumentov-na-summu-bolee-500-mln-364372-2019/>

11 <http://nashigroshi.org/2019/10/16/bilorusy-vzialy-rekordnyy-dlia-sebe-pidriad-na-budivnytstvo-dorohy-za-746-mil-yoniv-zbyvshy-tsinu-na-9/>

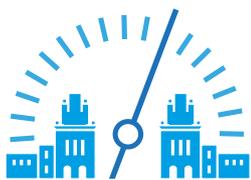
Прогноз

До конца 2019 года события будут развиваться в логике, заданной Форумом регионов Беларуси и Украины. Вероятнее всего сохранится высокая интенсивность рабочих контактов в политической и экономической сферах. Необходимость таковых диктует логика создания "дорожных карт" по реализации достигнутых в Житомире соглашений.

Важными направлениями, за которыми стоит следить являются:

- отношения в области промышленной кооперации, в частности развития (и создания) СП по производству автомобильной и сельхозтехники,
- ход реформы рынка электроэнергии Украины и возможности выхода на него белорусских поставщиков. Ситуация складывается благоприятно, особенно на фоне введения 2% пошлин на поставки электричества из РФ в Украину,
- развитие логистической составляющей. А именно реформа сектора строительства и обслуживания автодорог Украины, создание механизмов запуска проектов восстановления внутреннего водного транспорта (судоходство по Днепру).

Отдельно стоит упомянуть систему нефтепроводов Украины, в частности направление "Одесса-Броды", которое может стать ключевым для возможных поставок в Беларусь нефти из Казахстана.



Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



Тенденции

1. Беларусь прилагала значительные усилия для укрепления безопасности страны на фоне того, как ситуация в регионе серьезно обострилась вследствие попыток ключевых игроков обеспечить свою безопасность за счет друг друга.
2. Обострение ситуации в регионе вокруг Беларуси привело к тому, что Минск согласился на некоторое увеличение объемов сотрудничества с Россией.
3. Чтобы избежать роста зависимости от Москвы в оборонной сфере в таких обстоятельствах Минск пытается перестроить свою архитектуру безопасности и приобрести средства и возможности для нанесения «непоправимого урона» на региональном уровне.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

Риторика белорусского руководства на протяжении рассматриваемого периода ужесточалась. В своем выступлении 3 сентября в Минске на международной конференции по борьбе с терроризмом президент Лукашенко остановился на опасности, связанной с прекращением действия ДРСМД, но подчеркнул, что Минск не собирается производить или размещать такие ракеты «если не будет угрозы нашей безопасности. Пока такой ситуации нет»¹.

Выступая на Форуме «Европейская безопасность: отойти от края пропасти», президент Лукашенко воздержался от однозначной критики той или иной стороны регионального противостояния, призвав «вернуться к концепции европейской безопасности, основанной на сотрудничестве». В частности, он предложил «принять документ стратегического характера по укреплению международной безопасности в Евро-Атлантике и в более широком масштабе. Сегодня невозможно решить эти вопросы без Китайской Народной Республики. Важно учитывать мнение и других стран»².

В октябре риторика изменилась. На саммите СНГ в Ашхабаде 11 октября Лукашенко выразил обеспокоенность предстоящими «непонятными» учениями *Defender-2020* НАТО у границ Беларуси. На прошедшей 25 октября совместной коллегии министерств обороны Беларуси и России, было принято несколько решений, на которые Минск, вероятно, согласился под давлением объективно обостряющейся региональной военно-политической ситуации и ее восприятия в Кремле. По российской информации, «Пристальное внимание уделено дальнейшему развитию региональной группировки вооружённых сил двух стран». А именно принято решение внести изменения в План ее применения, утвержден и введен в действие совместный уставной документ об основах применения региональной группировки. Также были приняты постановления по обеспечению развития объединённой системы РЭБ и Единой региональной системы ПВО России и Беларуси³.

Принимая 28 октября доклад о военно-политической ситуации от госсекретаря Совета безопасности Станислава Зася, минобороны Андрея Равкова и начальника ГРУ Павла Тихонова, президент прокомментировал приближающиеся крупные учения НАТО и размещение американских войск. О последнем он высказался как незначительном, но создающем опасный прецедент. Потому «мы просто вынуждены ответить. Притом нужно понимать, что мы не должны бряцать оружием».

Лукашенко направил свою критику главным образом в сторону литовских, а не американских руководителей, и еще 22 октября поручил разработать меры реагирования: «У нас достаточно сил и средств, чтобы ответить асимметрично... Все должны понимать: если они соберутся с нами воевать, то мы будем ориентироваться на то, что можем нанести этим противникам непоправимый урон. ... Для этого у нас есть оружие»⁴.

1 Удзел у міжнароднай канферэнцыі па барацьбе з тэрарызмам, 3 верасня 2019 http://president.gov.by/by/news_by/view/udzel-u-mizhнародnaj-kanferentsyi-pa-baratsbe-z-teraryzmam-21911/

2 Удзел у міжнароднай канферэнцыі "Еўрапейская бяспека: адысці ад краю бездані" 8 кастрычніка 2019 http://president.gov.by/by/news_by/view/udzel-u-mizhнародnaj-kanferentsyi-europejskaja-bjaspeka-adytsi-ad-kraju-bezdani-22178/

3 Россия и Белоруссия едины в стремлении укреплять военное сотрудничество для обеспечения безопасности Союзного государства 25.10.2019, https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12258605@egNews

4 Доклад аб ваенна-палітычнай абстаноўцы, 28 кастрычніка 2019 http://president.gov.by/by/news_by/view/daklad-ab-vaenna-palitychnaj-abstanoutsy-22275/

В беседе с журналистами после встречи с президентом минобороны Равков указал, что речь идет о таких мерах реагирования как контроль за вооружениями, инспекции, увеличение задач разведки, но при этом также будет укреплена граница и «увеличена численность сухопутного контингента на литовском направлении» и будут предприняты «отдельные тактические действия» различными родами войск. Наряду с этим будут приняты информационные и дипломатические шаги. Равков заявил, что в следующем году Минск и Москва в любом случае планировали переработать план применения их региональной группировки войск, и он будет изменен в соответствии с текущей ситуацией. Например, белорусские и российские военные будут вести совместную разведку учений НАТО.

Говоря об учениях НАТО Defender Europe, министр отметил, что тревожат не сами учения, а то, что «идет постоянное увеличение контингента – это, во-первых. Во-вторых, даже мы, проводя учения на территории Беларуси, не держим войска по полгода, как это предусматривается на этом полигоне ... Это неприемлемо для нас»⁵.

В целом оборонная политика продолжает развиваться автономно от России и в направлении реформирования армии соответственно военным нуждам прежде всего самой страны. Выступая на пресс-конференции 10 октября президент Украины Зеленский рассказал, что на форуме регионов Беларуси и Украины в Житомире, «говорил президенту Беларуси Александру Лукашенко, что мы очень боимся, что на территории их государства будут какие-то российские корпуса. Но он меня уверил, что на территории Беларуси – только белорусские военные, потому что они там тоже боятся этого вопроса»⁶.

В направлении укрепления собственной армии малыми средствами 19 октября белорусское руководство приняло решение об утверждении еще одной меры, направленной на повышение привлекательности срочной военной службы – о включении срока срочной военной службы в страховой трудовой стаж⁷.

Граница с Украиной

3 сентября, выступая на конференции по борьбе с терроризмом, Александр Лукашенко отметил, что Беларуси пришлось «наглухо закрыть» границу с Украиной «из-за хлынувшего потока оружия». В ответ, Государственная погранслужба Украины заявила, что с начала 2019 г. число попыток незаконного перемещения оружия через белорусско-украинскую границу уменьшилось на 40% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и всего было задержано 40 единиц оружия, в их числе одна – огнестрельного⁸. Ситуация не вполне ясна. Позже о раскрытии белорусскими органами безопасности каналов переправки оружия из Украины в Россию через Литву и выявлении большого количества этого оружия в России рассказал председатель Государственного таможенного комитета Юрий Сенько⁹.

5 Раўкоў расказаў, якія меры рэагавання прыме Беларусь на вучэнні НАТО 28.10.2019 <https://blr.belta.by/society/view/raukou-raskazau-jakija-mery-reagavannja-pryme-belarus-na-vuchenni-nata-82499-2019/>

6 Білорусь прыняла десятки тысяч переселенців із Донбасу – Зеленський 10.10.2019 <https://www.ukrinform.ua/gubric-society/2797074-bilorus-prijnala-desatki-tisac-pereselenciv-iz-donbasu-zelenskij.html>

7 Срок срочной военной службы будет включён в страховой трудовой стаж. 19.10.2019 <https://www.mil.by/ru/news/94064/>

8 Погранслужба Украины отреагировала на слова Лукашенко о «потоке оружия», идущего через границу 3 верасня 2019, TUT.BY, <https://news.tut.by/economics/652042.html>

9 Глава ГТК рассказал, как транзитом через Беларусь из Украины в Россию везли оружие и боеприпасы, 16 верасня 2019, TUT.BY <https://news.tut.by/economics/653759.html>

Обучение армии

Беларусь без излишней публичности выстраивает свою систему военного образования. В сентябре было объявлено, что факультет Генштаба Военной академии начал подготовку специалистов финансового и медицинского обеспечения оперативно-тактического уровня, которых ранее готовили только в России¹⁰.

Продолжалась работа и по выстраиванию новых структур безопасности. В середине сентября на базе Пуховичского района прошел сбор по территориальной обороне с председателями райисполкомов и военкоматами районов Минской области. В конце октября сборы по вопросам территориальной обороны прошли на базе военкомата Гродненской области и полигона Западного оперативного командования. Пока больше внимания уделяется подготовке должностных лиц органов управления территориальной обороны – в 2018 г. на курсах в Военной академии прошло обучение более 40 председателей и зампредседателей исполкомов. В то же время в учебных сборах в этом году приняли участие только около 400 военнообязанных. Но по заверению руководства системы территориальной обороны, в 2020 г. "особое внимание будет уделено подготовке военнообязанных на учебных сборах и занятиях в военных комиссариатах"¹¹.

В сентябре-октябре прошло несколько крупных международных учений с белорусским участием. 2-6 сентября на российском полигоне Ашулук прошло учение войск ПВО государств – участников Объединенной системы ПВО СНГ «Боевое содружество – 2019». В нем приняли участие более 2 000 военнослужащих, около 200 единиц вооружения и специальной военной техники, в том числе около 60 единиц авиационной техники из Беларуси, Армении, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. С белорусской стороны участвовали пять самолетов Як-130 и два дивизиона С-300ПС. Отрабатывалась совместная операция коалиционных группировок авиации и войск ПВО государств СНГ при антитеррористических действиях и в вооруженных конфликтах.

Совместное белорусско-российское оперативное учение «Щит Союза – 2019» прошло 13-19 сентября на полигоне в Нижегородской области России. Им руководил начальник Генштаба Беларуси Олег Белоконов. В учении приняли участие около 12 000 военнослужащих, до 950 единиц боевой техники, в т.ч. от Беларуси – свыше 4 000 военнослужащих (срочники, контрактники и резервисты), более 30 танков, 80 боевых бронированных машин, около 50 реактивных систем залпового огня, орудий и минометов, а также около 15 самолетов и вертолетов¹². Во взаимодействии с российской Первой танковой армией с белорусской стороны участвовали части и соединения Северо-Западного оперативного командования.

Войска отрабатывали действия по недопущению дестабилизации обстановки в назначенных зонах и районах ответственности, борьбы с диверсионно-разведывательными группами и незаконными вооруженными формированиями.

В конце сентября прошло совместное тактическое учение с боевой стрельбой ЗРК «Оса» 740 го и 147 го зенитных ракетных полков. Отрабатывалось поражение крылатых ракет и вертолетов огневой поддержки.

В начале октября на Осиповичском полигоне прошло тактическое учение с боевой стрельбой с пушечным самоходно-артиллерийским дивизионом 51-й артиллерийской бригады. Отрабатывалось поражение целей на дальностях от 3 до 7 км со сменой огневых позиций, охрана и оборона района сосредоточения, отражение нападения диверсионно-разведывательных групп.

10 День знаний на факультете Генерального штаба, 3 сентября 2019, https://vsr.mil.by/rubrics/vremya_sobytiya_lyudi/the_day_of_knowledge_at_the_faculty_of_the_general_staff/

11 Территориальная оборона Республики Беларусь – современное состояние, 31 августа 2019, https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/territorial_defence/

12 Старт дан! 14 сентября 2019 https://vsr.mil.by/rubrics/shchit_soyuza_2019/the_start_is_given/

8-29 октября последовательно на 6 полигонах России, Беларуси и Таджикистана прошла серия учебных мероприятий Коллективных сил оперативного реагирования, сведенных воедино как учения «Боевое братство». Они отработали действия на «два фронта»: по локализации приграничного конфликта, с одной стороны, и противодействию экстремистским организациям и незаконным вооруженным формированиям, с другой. Всего в этих комплексных учениях приняли участие около 10 000 военнослужащих из шести стран.

Мероприятие началось с впервые проводившегося учения «Эшелон 2019» подразделений материально-технического обеспечения стран ОДКБ в Нижегородской области России. В нем приняли участие всего около 900 военнослужащих и более 250 единиц техники.

Затем на территории четырех полигонов Беларуси с 14 по 18 октября прошло учение «Поиск 2019», на котором отработывалось применения сил и средств разведки государств ОДКБ по урегулированию приграничного конфликта. В нем приняли участие около 2.000 военнослужащих и свыше 250 единиц техники из шести стран ОДКБ, а также подразделения МВД и МЧС Республики Беларусь.

Также прошли командно-штабная тренировка командования КСОР и учение «Взаимодействие 2019» (16-18 октября, в Нижегородской области) с контингентами Коллективных сил оперативного реагирования. С белорусской стороны в последнем мероприятии участвовали оперативная группа Министерства обороны, подразделение 103-й воздушно-десантной бригады сил специальных операций и подразделение 927-го центра подготовки и применения беспилотных авиационных комплексов. Они были посвящены совместной операции по поддержанию стабильности в регионе коллективной безопасности, противодействию экстремистским организациям, угрожающим суверенитету и территориальной целостности одного из государств — членов ОДКБ.

На заключительном этапе, в Таджикистане состоялось совместное учение «Нерушимое братство – 2019». На нем, 21-29 октября, отработывалось проведение совместной операции антитеррора с последующим урегулированием ситуации. С белорусской стороны участвовала миротворческая рота 103 овдбр.

Предположительно 8-12 октября в Могилевской и Гомельской областях под руководством командующего ССО Вадима Денисенко прошло тактико-специальное учение с военнослужащими в/ч 89417, бригады спецназа сил специальных операций. Отработывалась доставка подразделений в места выполнения задач парашютным и беспарашютным способом, ведение разведки и освобождение захваченного объекта (аэродрома Бобруйска).

В середине октября на Гожском полигоне прошло двустороннее командно-штабное учение с 6 й и 11 й мехбригадами Западного оперативного командования.

20-25 октября под Брестом прошло двустороннее батальонное тактическое учение, с участием усиленного десантно-штурмового батальона 38-й десантно-штурмовой бригады Беларуси и усиленного парашютно-десантного полка 106-й воздушно-десантной дивизии России. Всего были задействованы ок. 900 военнослужащих, порядка 250 единиц боевой и специальной техники, более десяти единиц военно-транспортной авиации России и Беларуси. Отработывалось десантирование личного состава и техники, ведение разведывательных действий в тылу противника, боевая стрельба из штатного оружия и практическая стрельба штурмовой авиации. Большую часть участников составляли российские военнослужащие, хотя первоначально сообщалось об участии с российской стороны лишь парашютно-десантного батальона¹³.

¹³ Совместное белорусско-российское учение на полигоне Брестский 11.10.2019 <https://www.mil.by/ru/news/93673/>

Предположительно 21-24 октября в соответствии с планом подготовки Вооруженных Сил была проведена проверка способности ВВС и войск ПВО выполнить задачи по предназначению с привлечением авиаэкипажей, подразделений зенитных ракетных и радиотехнических войск¹⁴.

Техническое оснащение армии

Принимая 23 сентября с докладом председателя Государственного военно-промышленного комитета Романа Головченко, президент Лукашенко заявил, что Беларусь выступает против размещения ракет средней и меньшей дальности в регионе, но «мы, находясь в этом котле, горячей политической точке, не можем не обращать внимания на обеспечение своей безопасности». Он особо остановился на ракетостроении и напомнил, что в Беларуси уже создана ракета средней дальности и сейчас планируется создать еще более мощное оружие. «Речь шла об увеличении дальности, мощности этих ракет на основе той базы, которая у нас есть, опыта наших партнеров, прежде всего Китайской Народной Республики»¹⁵.

Согласно официальным заявлениям, на переговорах с президентом Украины Зеленским 4 октября, белорусский лидер Лукашенко также предложил сотрудничать в ракетостроении. «У нас не было такого производства, а у вас оно есть. Мы очень заинтересованы, чтобы вы нам в этом помогли... Если вы нам поможете, мы свой проект реализуем, уже совместный, за полтора-два года. Если нет, то 4-5 лет. И денег меньше потребуется»¹⁶.

Международные контакты белорусской армии и силовых структур

14-16 сентября Беларусь посетил замначальника Главного управления развития вооружения и военной техники Центрального военного совета КНР Лю Шэн.

21-24 сентября начальник Генштаба Олег Белоконев находился с официальным визитом в Армении.

16 октября в Нур-Султане состоялось X заседание Подкомиссии по военно-техническому сотрудничеству Белорусско-Казахстанской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

20-23 октября состоялся визит министра обороны Беларуси в КНР для участия в 9-м Пекинском форуме по вопросам безопасности «Сяншань».

С 21 по 24 октября делегация войск связи, возглавляемая начальником связи Олегом Мищенко, находилась с визитом в Казахстане.

29-30 октября состоялся рабочий визит министра обороны Равкова в Азербайджан, где он также принял участие в заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ.

14 Завершилась проверка ВВС и войск ПВО 25.10.2019 <https://www.mil.by/ru/news/94243/>

15 Доклад Старшыні Дзяржаўнага ваенна-прамысловага камітэта Рамана Галоўчанкі 23 верасня 2019 http://president.gov.by/by/news_by/view/daklad-ctarshyni-dzjarzhaunaga-vaenna-pramyslovaga-razdelit-po-vertikalikamiteta-ramana-galouchanki-22054/

16 Беларусь прапануе Украіне ствараць сумесныя вытворчасці 05.10.2019, <http://www.zviazda.by/be/news/20191004/1570190984-belarus-prapanue-ukraine-stvarac-sumesnyya-pradpryemstvy>

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Несколько улучшилась ситуация вокруг конфликта на востоке Украины. Впервые с момента подписания в 2015 г. Комплекса мер по выполнению минских соглашений Трехсторонняя контактная группа по Донбассу 1 октября смогла договориться о единой редакции «формулы Штайнмайера» и согласовала разведение сил конфликтующих сторон. Это открывает возможности для проведения саммита «нормандской четверки» и обсуждения дальнейших шагов по урегулированию конфликта. В октябре украинское руководство попыталось продолжить разведение сил на востоке страны.

19 сентября российский президент Путин направил ряду стран и организации, включая НАТО и ЕС Столтенбергу письмо, в котором предложил ввести мораторий на развертывание ракет средней и меньшей дальности и выразил готовность обсуждать верификационные меры. 25 сентября НАТО официально охарактеризовало послание как «нереальное».

27 октября стало известно, что президент США Дональд Трамп подписал документ о намерении выйти из Договора по открытому небу 1992 г. Ранее в Белом доме говорили о такой возможности ссылаясь на его нарушения со стороны России. Данный договор предусматривает для его участников возможность инспекционных полетов над территорией друг друга.

Учения и меры доверия в регионе

В анализируемый период в регионе Россия провела крупных 9 учений, а остальные страны – 8. (см. Таблицу 1). Следует отметить, что информации по учениям, предоставляемая Россией и Польшей, может быть неполной.

Таблица 1. Учения в регионе

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Примерно 2-4 сентября	Россия, Калининградская обл	Двустороннее тактическое учение армейского корпуса Балтфлота	Более 1,5 тыс. военнослужащих, около 300 единиц	Под руководством командующего Балтфлотом Александра Носатова
4-13 сентября	Литва, Пабраде	Engineer Thunder 2019	Неизвестен	Литовские подразделения, саперные подразделения Латвии, Польши, США, подразделения Боевой группы расширенного передового присутствия НАТО в Литве
Начало сентября	Россия, Ленобласть	Без названия	Более 1 тыс. военнослужащих, около 200 единиц военной и специальной техники	Мехбатальон Сербии, подразделения мотострелковой бригады, бригады армейской авиации, инженерно-саперного полка РФ

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Начало сентября	Россия, Балтфлот	Летное тактическое учение морской авиации Балтфлота	15 самолетов Су-27	
9-29 сентября	Латвия, Латгалия	Zobens 2019	Более 1000 военнослужащих, ополченцев, пограничников и полицейских	Земессардзе, Сухопутные войска, полиция и погранохрана Латвии, армии Литвы и Эстонии
24-30 (?) сентября	Вся территория Украины	Казацкая воля, стратегическое командно-штабное учение	Около 10000 военнослужащих всех родов войск, другие силовые структуры	
13-28 сентября	Украина, Львовская обл.	Rapid Trident 2019	Ок. 3700 военнослужащих	Нацгвардия Украины, контингенты 14 стран НАТО и партнеров, вкл. США
23-27 сентября	Россия, Псковская обл.	Без названия	Более 1,5 тыс. военнослужащих	Учение с десантно-штурмовым полком Псковского десантно-штурмового соединения
23 сентября - 6 октября	Латвия	Серебряная стрела – 2019	3000 военнослужащих, вкл. 500 иностранных военнослужащих из 11 стран НАТО	Подразделения Польши, Словакии, Словении, Литвы, Эстонии, Латвии и дислоцированной в Латвии боевой группы НАТО под руководством Канады
25-26 сентября	Россия, Ленобласть	Без названия	Свыше 600 единиц вооружения и техники, более 1,5 тысячи военнослужащих	Танковый полк общевойсковой армии ЗВО России
Конец сентября	Россия, Балтфлот	Проверка боеготовности	Ок. 3 тысяч военнослужащих, более 20 боевых кораблей и судов обеспечения, самолеты, вертолеты и пр.	
27 сентября - 4 октября	Россия, Московская обл.	Двустороннее полковое тактическое учение танковой армии Западного военного округа (ЗВО)	Более 1000 военнослужащих, было задействовано свыше 400 единиц вооружения и техники	
30 сентября - 11 октября	Литва	Gintarinė strėlė 2019/2	Батальон ПВО	
16-20 октября	Россия, Калининградская обл.	Учение с подразделениями армейского корпуса Балтийского флота	Неизвестен	

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Конец октября - начало ноября	Эстония	Tractable 2019; переброска сил и снаряжения из Великобритании в Эстонию по морю, суше и воздуху	Ок. 200 единиц тяжелой техники и 800 солдат	Эстонская армия, полиция и ополчение, британская армия и ВМФ
28 октября - 31 октября	Россия, Московская обл.	Полковое тактическое учение	Около 300 единиц вооружения, военной и специальной техники, а также свыше 800 военнослужащих	
28 октября - 8 ноября	Украина, Житомирская обл.	Многонациональные учения «Кленовая арка — 2019»	Неизвестен	ВДВ Украины, 300 военнослужащих из Грузии, Канады, Литвы, Польши, Македонии, Черногории
28 октября по 10 ноября	Латвия	Furious Axe	Латвийские подразделения + 500 иностранных военнослужащих	Подразделения вооруженных сил Латвии и дислоцированной в Эстонии боевой группы НАТО под управлением Великобритании

Кроме того, для ситуации в регионе имели значение секретные маневры НАТО Steadfast Noon, отработавшие в середине октября в Германии и Нидерландах применение тактического ядерного оружия с использованием истребителей¹⁷.

В обозреваемый период белорусской стороной было реализовано девять мероприятий, направленных на укрепление доверия (см. Таблицу 2).

Таблица 2. Меры укрепления доверия в рамках в рамках двусторонних договоренностей о наборе дополнительных к Венскому документу 2011 г. мер по укреплению доверия и безопасности, ДОВСЕ, Договора по открытому небу и пр.

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
2-5 сентября	США, Чехия	Беларусь, Россия	В соответствии с положениями Договора по открытому небу
10-13 сентября	Беларусь	Германия	В соответствии с Венским документом 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности
12 сентября	Беларусь, Россия	Польша	В рамках Договора по открытому небу
23-27 сентября	Беларусь, Украина	Италия	Согласно положениям Договора об обычных вооруженных силах в Европе

¹⁷ Geheime Bündnisübung „Steadfast-Noon“: Bundeswehr trainiert mit Nato-Partnern Verteidigung mit Atomwaffen 18.10.2019 <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/geheime-buendnisuebung-steadfast-noon-bundeswehr-trainiert-mit-nato-partnern-verteidigung-mit-atomwaffen/25129772.html?ticket=ST-67519923-C3albBIAQGcBGuluY1ad-ap4>

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
23-27 сентября	Румыния, США, Украины	Беларусь, Россия	В рамках Договора по открытому небу
2 октября	Беларусь	Латвия	Наблюдение за учением НАТО «Серебряная стрела – 2019»
13-14 октября	Беларусь	Германия	Наблюдение за франко-немецким учением «Фельдберг-2019»
15-17 октября	Беларусь	Украина	В рамках Соглашения о дополнительных мерах доверия и безопасности
21-25 октября	Германия, Венгрия, Дания, Польша	Беларусь	В соответствии с положениями Договора об обычных вооруженных силах в Европе
29 – 30 октября	-	-	Рабочая встреча представителей вооруженных сил Беларуси и Украины в Киеве по вопросам межправительственного Соглашения о дополнительных мерах доверия и безопасности

Военное присутствие в регионе

21 октября началась передислокация в Литву, в Пабраде, на границу с Беларусью танкового батальона США, численностью более 500 военнослужащих, 30 танков и 25 БМП. В рамках операции вооруженных сил США «Атлантическая решимость» подразделение пробудет там до весны 2020 г. По словам минобороны Литвы Раймундаса Кароблиса: «Мы последовательно и терпеливо стремимся к расширению долгосрочного военного присутствия США в Литве и во всем регионе. Поэтому долгосрочное прибытие этого батальона армии США – это хорошая новость, результат наших долгосрочных усилий и инвестиций». Он подчеркнул, что Литва ранее уже принимала батальоны войск США в рамках учений, но в этот раз американские войска прибывают для долгосрочного развертывания¹⁸. Действительно, на основе ротации, США уже десять раз с 2014 г. направляли свои подразделения в Литву, последний раз в 2017 г., поэтому возможно Кароблис проговорился о неких планах более основательного присутствия американцев в стране.

18-21 сентября в литовском порту Клайпеда с визитом впервые с 2001 г. вновь побывала немецкая подлодка. ФРГ в последние годы расширяет свое военное присутствие в регионе также и на море, для чего перестраивается инфраструктура ВМФ ФРГ. 10 октября министр обороны ФРГ Аннегрет Крамп-Карренбауэр заявила, что в связи с прекращением действия ДРСМД Берлин не исключает возможности расширения своего военного присутствия в Балтии. 25 октября в Брюсселе прошла встреча министров обороны Литвы, Эстонии, Дании и ФРГ, на которой обсуждались планы создания штаба многонациональной дивизии НАТО "Север", и ФРГ присоединилась к протоколу о намерениях по созданию штаба дивизии.

23 сентября президенты США Трамп и Польши Дуда подписали декларацию о наращивании оборонного сотрудничества, которая формализовала договоренности о размещении примерно тысячи американских солдат в Польше. 4 октября состоялось торжественное открытие штаба американской пехотной дивизии в Познани. Варшава тратит на армию значительные средства, которые способствуют улучшению отношений

18 | Lietuvą atvyksta JAV rotacinės pajėgos – apie 500 karių 2019.09.25 https://kam.lt/lt/naujienos_874/aktualijos_875/i_lietuva_atvyksta_jav_rotacines_pajegos_apie_500_kariu.html

с Вашингтоном, поскольку идут в значительной степени на закупку изделий именно американского ВПК. 10 октября министр обороны Польши Мариуш Блащак подписал План технической модернизации, которые предусматривает ассигнование на вооружение в 2021-2035 гг. беспрецедентной суммы 524 млрд злотых (более чем 136 млрд долл. США).

Польша также наращивает численность собственной армии. В середине сентября началось формирование еще 7 батальонов пехоты территориальных войск. Вновь размещаются войска там, где их давно не было. 17 сентября было торжественно объявлено о формировании полка в Ломже, а 22 сентября официально заявлено о направлении одного из батальонов 18 мехдивизии в Бяло-Подляску для воссоздания гарнизона на территории проживания белорусского меньшинства вблизи от границы с Беларусью.

19 октября стало известно, что руководство Украины намерено направить на обеспечение «обороноспособности и безопасности» в 2020 г. рекордную сумму – не менее 245,8 млрд гривен (ок. 8,72 млрд долларов США), т.е. на 16,1% больше, чем в 2019 г. На закупку и модернизацию военной техники предусмотрено около 30 млрд гривен (ок. 1,06 млрд долларов США).

В сентябре стало известно о присутствии на секретной военной базе в Эстонии американских сил специального назначения. Они были направлены в страну еще в 2014 г. и их присутствие скрывалось¹⁹. Речь идет о небольших силах, но этот факт заставляет усомниться в полноте публикуемой информации о раскладке сил в регионе.

Развертывание новых видов вооружения в регионе вокруг Беларуси

В сентябре Польша сначала получила согласие Госдепартамента, а затем Конгресса США на закупку 32 истребителей F-35A Lightning II на сумму около 6,5 млрд долларов США. Помимо изменения военной ситуации в самом регионе, Польша тем самым увеличивает свою роль в американской политике, позволив американскому ВПК восполнить потери, связанные с неясностью в отношении поставок этих самолетов Турции.

27 сентября армия Литвы получила 110 грузовиков Unimog U5000. В соответствии с заключенным в 2015 г. контрактом закуплены 340 пятитонных грузовиков компании Daimler AG, и ранее было поставлено 88 машин. 18 октября Минобороны Литвы объявило о решении закупить за 300 млн евро шесть новых американских вертолетов UH-60M Black Hawk. Вертолеты покупаются для нужд скорее не самой Литвы, а союзных сил, поскольку официально подчеркивается, что они нужны силам НАТО, расположенным в стране, более того машины покупаются не у производителя, а у правительства США, чтобы обеспечить их соответствие требованиям армии США.

В начале сентября было официально объявлено о завершении перевооружения танковой армией Западного военного округа (ЗВО) России на танки новейшей модернизации Т-72Б3М. 12 октября на вооружение Балтфлота поступил новейший малый ракетный корабль «Советск» проекта 22800 «Каракурт». В середине октября 3 многоцелевых истребителя Су-35 поступили в авиаполк ЗВО России в Тверской области. В конце октября стало известно о развертывании новых российских радиолокационных станций «Подсолнух» на Балтике. Ранее они были установлены лишь на Дальнем Востоке (с 2009 г.) и на Каспии (с 2014 г.). 25 октября было объявлено о поступлении тяжёлого транспортного многоцелевого вертолёта Ми-26т на вооружение смешанного транспортного авиаполка ЗВО в Ленобласти, а 31 октября стало известно о поступлении новейших ЗРК «Тор-М2» на вооружение зенитного ракетного полка армейского корпуса Балтфлота.

¹⁹ Anna Pihl, "Pealtnägija" viis vaataja Eestis alaliselt asuvasse eriüksuste salajasse baasi, <https://menu.err.ee/976799/pealtnagija-viis-vaataja-eestis-alaliselt-asuvasse-eriüksuste-salajasse-baasi>

Прогноз

Ситуация в регионе, вероятно, переживет в ближайшие месяцы новый виток конфронтации: результаты уже далеко не первый год осуществляемых инвестиций в военную инфраструктуру, передислокации сил и перевооружений армий всех сторон регионального противостояния наравне с ослаблением системы международных договоров в сфере безопасности продолжают определять положение в этой части континента. В частности, это чревато постепенным подрывом региональной системы коммуникаций, политических, экономических и культурных связей, тратой средств на армию несмотря на сохраняющуюся социально-экономическую отсталость. Беларусь долго сопротивлялась общерегиональной тенденции милитаризации, но сейчас и она идет по этому пути, пускай и куда медленнее, и осторожнее чем все ее соседи.

Некоторые страны региона, особенно Литва и Польша, продолжают эксплуатировать противостояние России и США в своих целях, и в краткосрочной перспективе они смогут многого добиться, в частности воспользовавшись возможностями НАТО для оказания давления на Беларусь (примером является литовское приглашение американскому батальону расположиться на белорусской границе на фоне спора двух стран по АЭС). Это означает, что следует ожидать от этих стран не всегда связанных с их объективными потребностями максимальных закупок американского снаряжения, следования американской линии в НАТО и ЕЭС в мельчайших аспектах, стремления разместить максимальное количество войск США и НАТО в регионе.

Несмотря на некоторое увеличение объемов сотрудничества с Россией, белорусское руководство будет сохранять дистанцию. Поэтому, каким бы парадоксом это ни казалось, но сотрудничество с НАТО и с соседними странами, которые являются членами либо партнерами НАТО, будет продолжаться. С теми же целями будет развиваться сотрудничество с КНР, а также укрепляться собственный оборонный потенциал страны.

Беларусь сможет сохранить свою автономию в оборонной сфере, но понесет финансовые затраты и столкнется с нарастающим политическим и экономическим давлением Кремля. Возрастающие очевидные проблемы в отношениях с Москвой в экономической сфере будут прямо взаимосвязаны с категорическим отказом Минска отождествлять свое видение региональной безопасности и своих интересов в области безопасности с кремлевским пониманием ситуации и политикой. При этом Минск, безусловно, желает сохранить гибкий союз с Москвой и будет делать некоторые угодные ей шаги.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
4 сентября	Совещание у президента по интеграции	+1
5 сентября	Крутой: подписание дорожных карт состоится в декабре	+1
5 сентября	Встреча Петришенко и Мезенцева. Позитивные заявления о двусторонних отношениях.	+1
6 сентября	Заявление Лукашенко о негативе в отношениях с Россией	-1
6 сентября	Румас и Медведев согласовали карты интеграции	+2
10 сентября	Визит Патрушева в Минск	+1
12 сентября	Мезенцев вручил верительные грамоты Лукашенко	+1
13 сентября	Учение «Щит Союза»	+1
16 сентября	Сенько: Беларусь недополучила 520 млн белорусских рублей	-2
20 сентября	Встреча милиции и полиции по приграничному сотрудничеству	+1
20 сентября	Дни духовной культуры России и Беларуси	+1
25 сентября	Семашко встретился с губернатором Орловской области	+1
26 сентября	Встреча Лукашенко с украинскими СМИ	+1
1 октября	Саммит ЕАЭС	+1
1 октября	Интервью Макея для РБК	+1
1 октября	Ляшенко: контракт на газ готовится на 1 год	-1
9 октября	Встреча Зася с послом России Мезенцевым	+1
15 октября	Евдоченко: из-за РФ Беларусь недополучила в экспорте 1,5 млрд долларов	-2
17 октября	Встреча Лукашенко с губернатором Новгородской области Никитиным	+1
17 октября	Встреча Макея с Лавровым	+1
21 октября	Встреча Лукашенко а губернатор Свердловской области Куйвашевым	+1
22 октября	Встреча Румаса с Медведевым	+1
25 октября	Шойгу об ответных совместных мерах на активность НАТО	+1
25 октября	Белорусско-казахстанские консультации с РФ по транзиту нефти	+1

Дата	Событие	Балл
30 октября	Румас о трудностях в сближении позиций по дорожным картам	-1
30 октября	Нацбанк Беларуси и Центробанк РФ согласовали подходы по финансовой политике	+1
Сентябрь-октябрь	Визовое соглашение не заключено	-1
Сентябрь-октябрь	Устранение ограничений на экспорт в Россию белорусской продукции (Глубокое, Ковры Бреста и др)	+1
Итог		+15

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
3 сентября	Встреча О.Кравченко с Госсекретарем Министерства иностранных и европейских дел Словакии Лукашем Паризеком.	+1
9 сентября	Встреча министра транспорта и коммуникаций А.Авраменко с заместителем государственного секретаря Министерства сообщения Латвии Улдисом Рейманисом.	+1
10 сентября	Встреча О.Кравченко с послом ФРГ Манфредом Хутерером.	+1
10 сентября	Встреча В.Макея с послом ЕС Дирком Шубелем.	+1
11 сентября	Встречи В.Макея и М.Мясниковича с заместителем министра иностранных дел Болгарии Петко Дойковым.	+1
11 сентября	Белорусско-болгарские межмидовские консультации на уровне заместителей глав МИД.	+1
12 сентября	Встреча О.Кравченко с послом Хорватии Томиславом Царой.	+1
17 сентября	Встреча О.Кравченко с послом Франции Дидье Канессом.	+1
17 сентября	Встреча О.Кравченко с послом ЕС Дирком Шубелем.	+1
19 сентября	Встреча А.Евдоченко с послом ЕС Дирком Шубелем.	+1
20 сентября	Встреча А.Дапкюнаса с послом Польши Артуром Михальски.	+1
20 сентября	Решение президента Беларуси о подписании соглашений с ЕС об упрощении выдачи виз и о реадмисии.	+2
25 сентября	Подписание административного соглашения о применении договора о пенсионном обеспечении между Беларусью и Чехией.	+1
26 сентября	Встреча О.Кравченко с госсекретарем Федерального министерства экономики и энергетики ФРГ Ульрихом Нуссбаумом.	+1
27 сентября	Встреча О.Кравченко с послом Великобритании Жаклин Перкинс.	+1
30 сентября	Встреча С.Румаса с послом ФРГ Манфредом Хутерером.	+1
2 октября	14-е заседание Белорусско-Латвийской межправительственной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству с участием министра транспорта и коммуникаций Беларуси и министра сообщения Латвии.	+1
3 октября	Встреча министра транспорта и коммуникаций А.Авраменко с министром транспорта и связи Литвы Ярославом Наркевичем.	+1
3 октября	Встреча О.Кравченко с заместителем министра иностранных дел Польши Мартином Пшидачем и участие в Варшавском форуме по безопасности.	+1
4 октября	Участие О.Кравченко в организованных Представительством ЕС структурированных консультациях по перспективам «Восточного партнерства» после 2020 года.	+1
7-8 октября	Участие Е.Шестакова в церемонии открытия офиса Агентства по продвижению за рубеж и интернационализации итальянских предприятий «ИЧЕ»; итало-белорусский форум по зеленой экономике с участием И.Петришенко.	+1

Дата	Событие	Балл
8 октября	Встреча О.Кравченко с координатором Федерального правительства ФРГ по межобщественному сотрудничеству с Россией, странами Центральной Азии и «Восточного партнерства» на полях Форума «Минского диалога».	+1
8 октября	Встреча О.Кравченко с французской делегацией во главе с заместителем Генерального директора по политическим вопросам и безопасности МИД Франции на полях Форума «Минского диалога».	+1
9 октября	Встреча В.Андрейченко с послом Германии Манфредом Хутерером.	+1
21 октября	Встреча М.Мясниковича с делегацией парламента Словакии.	+1
21-22 октября	Визит В.Макея в Германию.	+2
23 октября	Встреча Д.Крутого с президентом ЕБРР Сумой Чакрабартти.	+1
23-24 октября	Встреча Е.Шестакова с госсекретарем Министерства экономики Словакии Ратиславом Хованцем, 14-е заседание Белорусско-Словацкой совместной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.	+1
28 октября	Предупреждение А.Лукашенко в адрес Вильнюса о возможных ответных действиях Минска в ходе обсуждения военно-политической ситуации после размещения в Литве американского военного контингента.	-1
29 октября	Встреча В.Макея с заместителем министра иностранных дел Чехии Марином Тлапой.	+1
29 октября	Белорусско-чешский бизнес форум в Минске с участием заместителей министров иностранных дел обеих стран.	+1
31 октября	Встреча М.Мясниковича с послом Австрии Алоизией Вергеттер.	+1
31 октября	Встречи С.Зася и А.Дапкюнаса с заместителем генерального директора Еврокомиссии по политике соседства и расширения ЕС Мацеєм Поповским.	+1
Сентябрь-октябрь	В целом позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итого		+34

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
2-4 сентября	Дни культуры Китая в Минске	+1
10-12 сентября	Визит в Китай замминистра экономики Е. Перминовой, участие в Белорусско-китайском форуме трансграничной электронной торговли (г.Циндао)	+1
11-13 сентября	Заседание двустороннего координационного комитета по сотрудничеству в области вооружений и военной техники, г. Минск	+1
13 сентября	3-е заседание комиссии по культурному сотрудничеству белорусско-китайского межправкомитета по сотрудничеству, г. Минск	+1
16 сентября	Вечер по случаю 70-летия со дня основания КНР в Доме дружбы при участии заместителя министра иностранных дел А. Дапкюнаса	+1
23 сентября	Подписание меморандума о сотрудничестве в области конкурентного и ценового надзора, защиты прав потребителей и регулирования рекламной деятельности между министерством антимонопольного регулирования и торговли Беларуси и Главным государственным управлением по регулированию рынка Китая	+1
27 сентября	Прием по случаю 70-летия со дня основания КНР при участии замглавы Администрации Президента Н. Снопкова	+1
1 октября	Поздравление от А. Лукашенко Си Цзиньпину в связи с 70-летием основания КНР	+1
1 октября	Интервью Посла Китая в Беларуси Цуй Цимина БелТА «Беларусь и Китай выходят на новый этап сотрудничества»	+1
октябрь	АСБ «Беларусбанк» привлек кредит Банка развития Китая на €100 млн. под гарантию правительства на покрытие оборотных средств	+1
5 октября	День институтов Конфуция в Минске	+1
16 октября	Открытие центра исследований Беларуси в Ланьчжоуском университете экономики и финансов	+1
17 октября	Подписание соглашения о дружбе и всестороннем сотрудничестве между Витебским облисполкомом и Народным правительством провинции Шаньдун	+1
20-22 октября	Визит министра обороны Беларуси А. Равкова в Китай, участие в Сяншаньском форуме по безопасности, встреча с министром обороны Китая Ваном Фэнхэ	+2
25 октября	Интервью Н. Снопкова китайскому агентству «Синьхуа» о поддержке официальной позиции Китая по поводу ситуации в Гонконге	+1
29 октября	12-е заседание Рабочей группы по вопросам Китайско-Белорусского индустриального парка	+2
30 октября	Встреча замглавы Администрации Президента Беларуси Н.Снопкова с министром коммерции Китая Чжун Шанем, г.Пекин	+2
	Выступление Посла Китая в Беларуси Цуй Цимина в Доме дружбы о китайско-белорусских отношениях	+1
Итог		+21

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
16 сентября	Визит заместителя помощника госсекретаря США Джорджа Кента в Беларусь	+1
17 сентября	Визит в Минск заместителя госсекретаря США по политическим вопросам Дэвида Хейла. Встреча с Лукашенко и Макеем. Заявление Хейла о готовности обсуждать ослабление санкций.	+2
7 октября	Встреча О. Кравченко с директором офиса по восточноевропейским делам Госдепартамента США Брэдли Фреденом и старшим должностным лицом аппарата республиканского большинства комитета по международным отношениям Сената Конгресса США Ханной Тобурн	+1
Начало октября	Заявления министра и замминистра энергетики США по безопасности БелАЭС и возможности поставки американского ядерного топлива	+1
29 октября-1 ноября	Визит О.Кравченко в США. Белорусско-американский диалог по правам человека. Встречи в Госдепартаменте.	+1
16 октября	Визит представителей Лесной службы США Лесли Свада и Митч Робертс	+1
23 октября	Заявление МИД о неприемлемости санкций	-1
28 октября	Совещание у А.Лукашенко по вопросам безопасности. Приказ выработать ответные меры на размещение американских войск в Литве.	-1
29 октября	Консультации между посольством США в Минске и госсекретарём Совета безопасности Беларуси Станиславом Засем по вопросу размещения американских войск в Литве.	+2
Сентябрь-октябрь	Многочисленные позитивные заявления белорусского руководства о желательности улучшения отношений с США	+3
Итог		+10

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
3 сентября	Лукашенко: Беларусь наглухо закрыла границу с Украиной	-1
7 сентября	Обмен пленными между Украиной и РФ. Гриб в списке и позже заявляет, что его похитили "русские"	+1
12 сентября	Шестое заседание Рабочей группы высокого уровня по развитию торгово-экономических отношений	+1
12 сентября	Встреча замминистра промышленности Беларуси с Государственным секретарем Министерства развития экономики Украины	+1
сентябрь	Телеканал "Квартал ТВ" получил право вещания в Беларуси	+1
17 сентября	Беларусь голосует против включения в порядок дня Генассамблеи ООН резолюции по Украине (предложенной украинской делегацией)	-1
18 сентября	Информация в украинских СМИ: Беларусь и РФ намерены создать конфедеративное государство	-1
23 сентября	Учения в Ровненской области сценарий которых предполагал отражение удара со стороны Беларуси	-1
20 сентября	Нафтогаз начал импорт электричества в Украину	+1
24 сентября	Группа "Нафтогаз" начала импорт дизтоплива из Беларуси	+1
26 сентября	Пресс-тур украинских журналистов в Беларусь	+2
1 октября	Украина продолжила срок антидемпингового расследования в отношении белорусской металлургической продукции	-1
1 октября	Белорусские дорожники в разы увеличили экспорт услуг в Украину	+1
2 октября	Житомир закупает 49 белорусских троллейбусов на кредит ЕБРР	+1
3 октября	Россия перекрыла коридор поставки энергетического угля в Украину через территорию Беларуси	-1
3 октября	Предприятия Беллесбумпрома на 20% увеличили поставки в Украину	+1
3 октября	Встреча в Киеве министров культуры двух стран	+1
3-4 октября	Форум регионов Беларуси и Украины	+2
4 октября	Встреча Лукашенко и Зеленского, официальный визит	+3
4 октября	Зеленский видит потенциал для выхода белорусско-украинской продукции на рынки третьих стран	+1
4 октября	Беларуснефть и её дочерние компании подписали договор о работе с Укргаздобычей на 400 млн долларов	+1
4 октября	Белорусские и украинские компании подписали договоры на сумму более 500 млн долларов (торговля товарами)	+1
4 октября	БелАЗ и Метинвест подписали контракт на поставку 10 карьерных самосвалов	+1

Дата	Событие	Балл
4 октября	Госкомитет по науке и технологиям подписал договор о сотрудничестве с МО Украины	+1
4 октября	Подписаны договоры о сотрудничестве 5 областей Беларуси и Украины	+1
4 октября	Подписан план консультаций между МИД Беларуси и Украины	+1
4 октября	Украина проведёт работы по дноуглублению своего участка Припяти до 2020 года	+1
4 октября	Обмен Шаройко и его благодарность Зеленскому и Лукашенко	+1
9 октября	Встреча посла Беларуси в Украине с замминистра иностранных дел	+1
10 октября	Лукашенко пригласил Зеленского в Беларусь	+1
11 октября	На саммите СНГ Лукашенко призвал "поддержать украинскую власть"	+1
11 октября	Встреча зампреда КГК с руководителем Счётной палаты Украины	+1
16 октября	Беларусь и Украина согласовали программу мониторинга состояния трансграничных вод	+1
16 октября	Рекордный контракт на ремонт дорог в Украине	+1
17 октября	Инспекция территории Украины белорусскими военными	+1
29 октября	Министр Инфраструктуры Украины назвал работу над белорусско-украинским участком водного пути Е-40 одним из приоритетов	+1
23 октября	В Тбилиси министры транспорта и инфраструктуры Беларуси, Грузии и Украины обсуждали вопросы создания нового транспортного коридора	+1
25 октября	МАУ закрывает рейсы в Беларусь	-1
29-30 октября	Рабочая встреча представителей Министерств Обороны Беларуси и Украины	+1
Итог		+29

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
сентябрь-октябрь	10 взаимных инспекций и других мер укрепления доверия, реализованных Беларусью и иностранными государствами (подробнее – Таблица 2)	+1	+2
сентябрь-октябрь	9 учений, проведенных Россией в сопредельном с Беларусью регионе (подробнее – Таблица 1)	0	-5
сентябрь-октябрь	8 учений, проведенных членами и партнерами НАТО в сопредельном с Беларусью регионе (подробнее – Таблица 1)	0	-4
сентябрь-октябрь	Развитие ситуации на востоке Украины	+1	+1
сентябрь-октябрь	Два сбора сборов по территориальной обороне с руководящими работниками Минской и Гродненской областей	+1	0
сентябрь	Формирование новых частей польской армии и расположение некоторых из них у белорусской границы	-2	-1
2-6 сентября	Учение войск ПВО государств СНГ «Боевое содружество – 2019» на российском полигоне Ашулук	+1	0
11-12 сентября	Совместное тактико-специальное учение инженерных войск вооруженных сил Беларуси и России	+1	0
13-19 сентября	Учение «Щит Союза – 2019» в Нижегородской области России	+1	0
19 сентября	Письмо российского президента с предложением о моратории на развертывание ракет	0	+1
23 сентября	Подписание польско-американской декларации о наращивании оборонного сотрудничества	-1	-1
Конец сентября	Тактическое учение 740-го и 147-го зенитных ракетных полков	+1	0
8 октября	Выступление президента Лукашенко на конференции "Международная безопасность..."	+1	+1
8-12 октября	Тактико-специальное учение в/ч 89417	+1	0

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
8-29 октября	Учения КСОР ОДКБ "Боевое братство-2019" в Беларуси, России и Таджикистане	+1	0
Середина октября	Двустороннее командно-штабное учение с 6 й и 11 й мехбригадами	+1	0
20-25 октября	Двустороннее тактическое учение ВДВ Беларуси и России	+1	-1
21 октября	Передислокация на границу с Беларусью танкового батальона США	-2	-1
21-24 (?) октября	Проверка ВВС и ПВО Беларуси	+1	0
25 октября	Заседание совместной коллегии министерств обороны Беларуси и РФ	-1	-1
28 октября	Совещание у президента Лукашенко о мерах реагирования на действия НАТО	+1	-1
31 октября	Поступление новейших ЗРК «Тор-М2» на вооружение армейского корпуса российского Балтфлота	0	-1
Конец октября	Информация о развертывании российских РЛС «Подсолнух» на Балтике	0	-1
Итог		+8	-12 (желтый)

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.