

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней
политики и региональной
безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам пятый выпуск «Минского барометра», который анализирует внешнюю политику Беларуси и состояние безопасности в сентябре и октябре.

После летнего затишья белорусская внешняя политика вновь демонстрирует тенденцию, проявившуюся в первой половине года, — реальную многовекторность. Все основные направления внешней политики (Россия, ЕС, Китай и Украина) показали похожие высокие индексы. Белорусско-украинские отношения получили рекордные 23 балла, в основном благодаря Форуму регионов и активному экономическому взаимодействию. Отношения с США, несмотря на скромные 5 баллов, претерпевают качественные изменения, благодаря новой региональной стратегии Вашингтона и наращиванию уровня контактов.

В сфере безопасности все выглядит не столь оптимистично. Распад международных договоров и постепенная милитаризация региона привели к тому, что в анализируемый период индекс национальной безопасности оказался на нуле, а уровень региональной напряженности перешел из зеленой в желтую зону, что означает наличие военной и другой активности, способной привести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует пристального внимания. И мы будем продолжать пристально за ней следить.

С уважением,

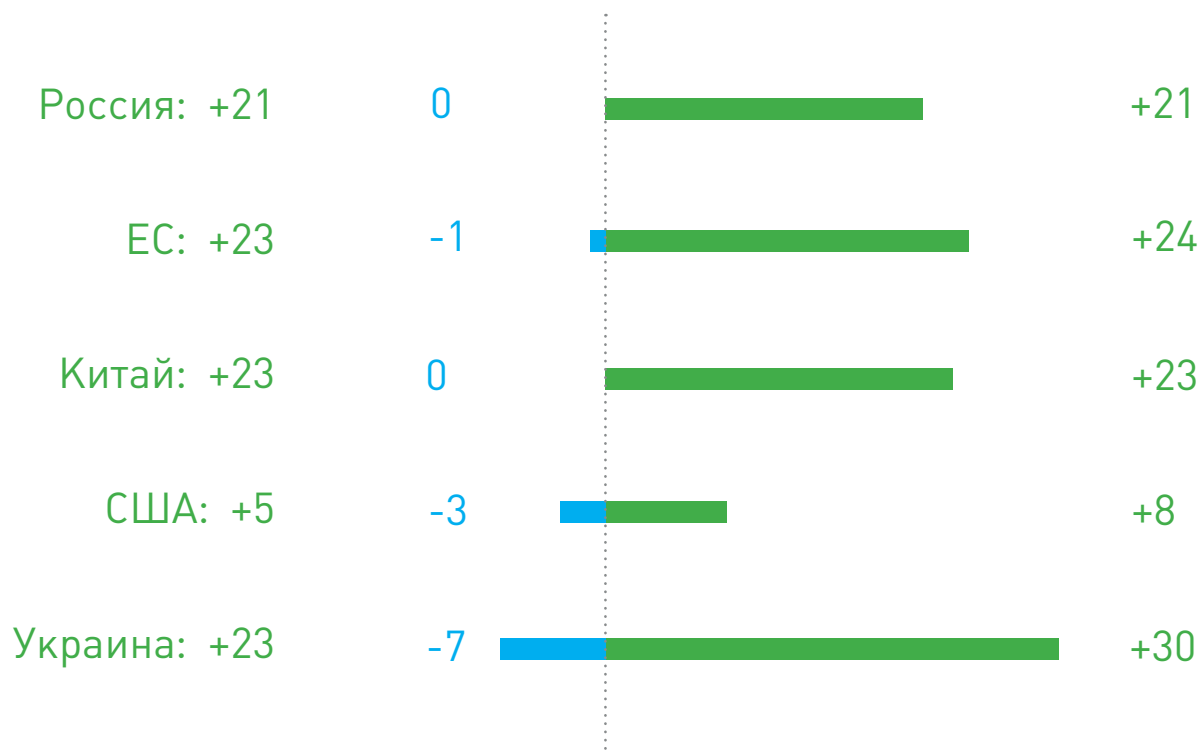
Денис Мельянцов,

Редактор «Минского Барометра»
и руководитель программы «Внешняя политика Беларуси»
экспертной инициативы «Минский Диалог»

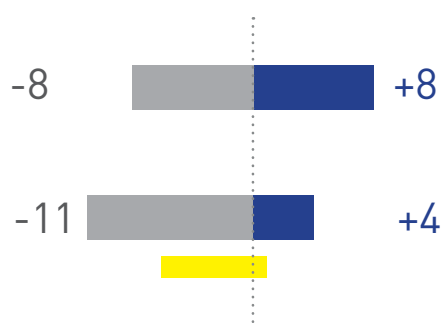
- 4 Отношения с Россией**
- 8 Отношения с ЕС**
- 12 Отношения с Китаем**
- 15 Отношения с США**
- 19 Отношения с Украиной**
- 24 Барометр безопасности**
- 33 Приложение 1**
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений
- 40 Приложение 2**
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности
- 41 Приложение 3**
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности
- 42 Информация об авторах**

Экспертная инициатива
«Минский диалог»

Индексы развития отношений:



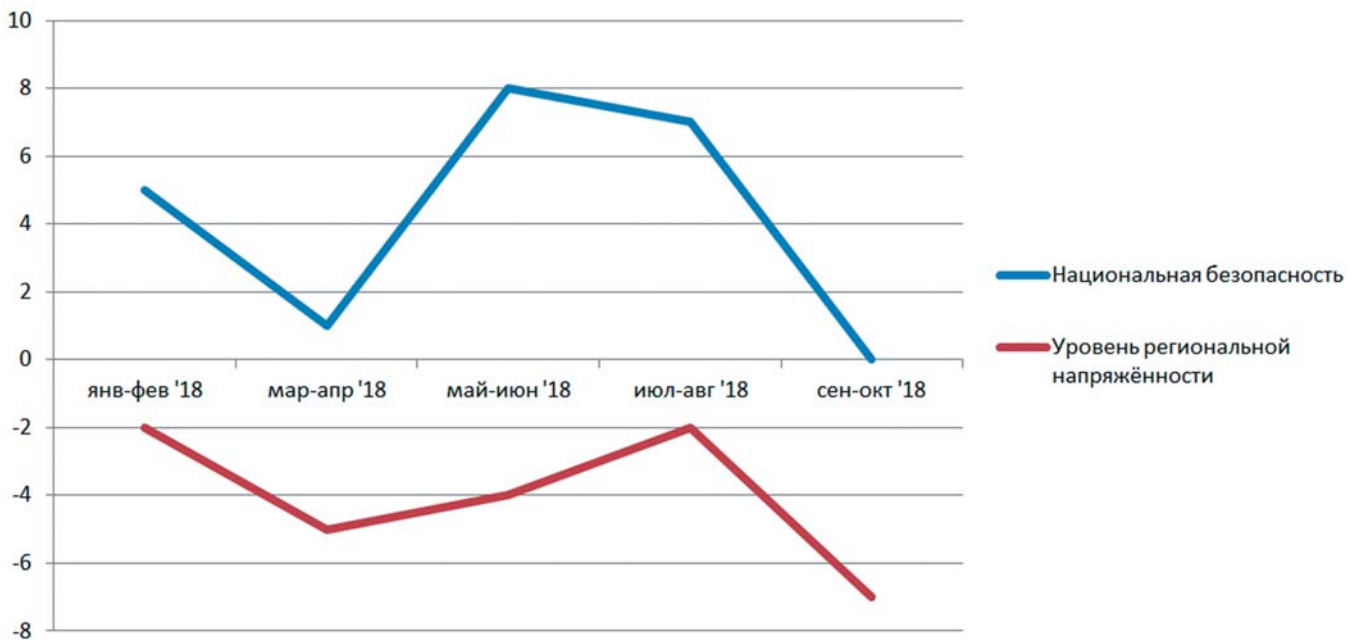
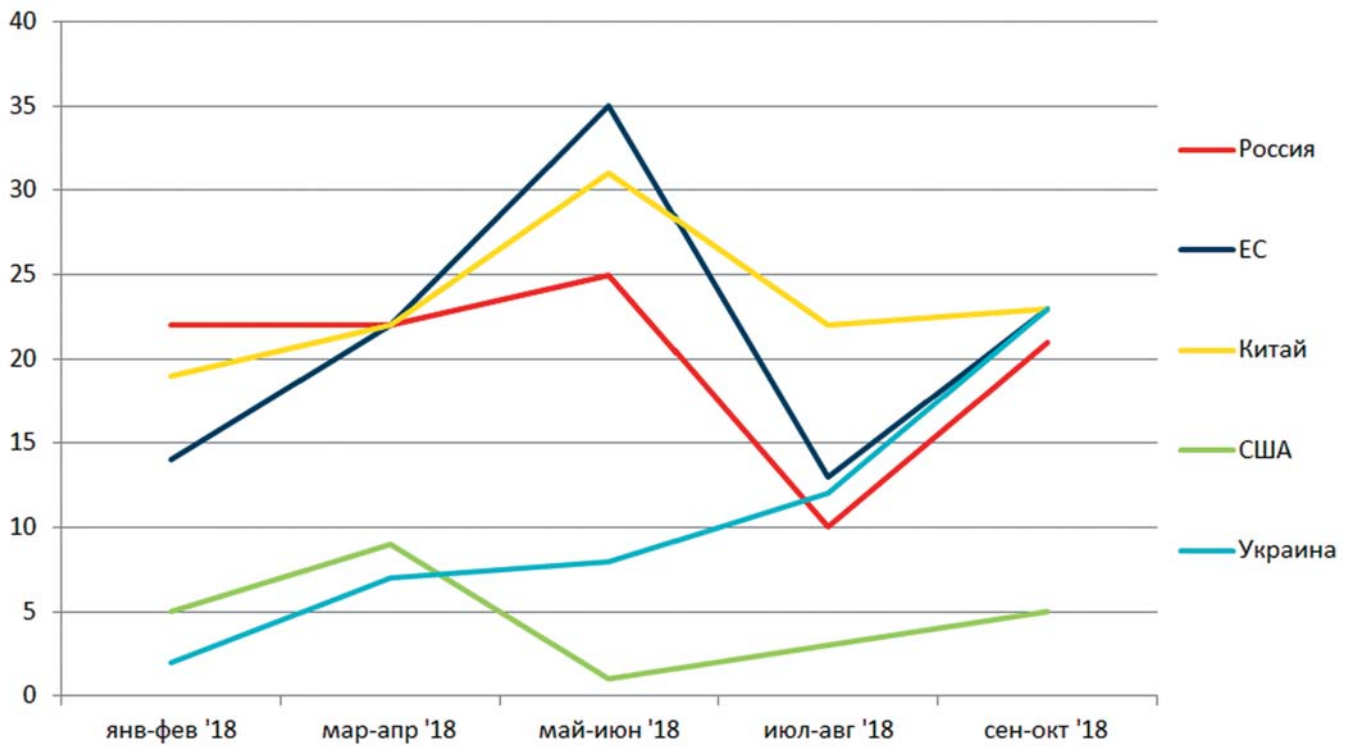
Индексы состояния безопасности:



Национальная безопасность: 0

Уровень региональной
напряженности: -7
(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает военную и иную активность, способную привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.



Отношения с Россией

+21



0

Итоговый индекс: +21

Сумма позитивных баллов: +21

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. По большинству спорных вопросов в торговле с Россией найден компромисс.
2. Вопрос границы пока не находит разрешения.
3. Белорусское государство пока не находит эффективных подходов в информационном сопровождении своей внешней политики.

События и процессы

Политическая повестка

Политическая повестка отношений с Россией в сентябре-октябре состояла из встреч с ее высшим руководством и сложных и интенсивных переговоров обновленных команд о корректировке условий сотрудничества. Как мы и прогнозировали в предыдущих выпусках Барометра, стороны нашли компромиссные решения по большинству спорных вопросов, что, впрочем, почти никак не повлияло на информационное сопровождение двусторонних отношений: некоторые журналисты и эксперты продолжили строить домыслы в катастрофическом ключе, вплоть до приписывания Кремлю планов и возможностей уничтожения белорусской государственности.

Это обстоятельно, помимо прочего, свидетельствует также о том, что некоторые политические силы в соседних странах – России, Литве, Польше и Украине – не заинтересованы в улучшении международной репутации Беларуси в качестве договороспособного государства, проводящего собственную внешнюю политику.

Встречи на высшем уровне

С начала сентября новые переговорные команды знакомились с повесткой и друг с другом, готовили встречу на высшем уровне в Сочи. На подготовительном этапе прояснились особенности переговорного процесса кредитования по линии ЕАБР и российского правительства, подходы сторон к вопросам ввоза российских нефтепродуктов в Беларусь и компенсации из-за налогового маневра в России в нефтяной отрасли. Впервые прозвучало, что российская сторона, несмотря на разницу подходов, саму постановку вопроса о компенсации считает справедливой.

21 сентября в Сочи состоялась встреча на высшем уровне. Переговоры между президентами включали в себя обширный круг вопросов политического, союзного взаимодействия в рамках СНГ, СГ, ОДКБ и ЕАЭС, в частности проблемы с генсеком ОДКБ и решением Украины закрыть свое представительство в СНГ. Эти вопросы решено было «спустить на тормозах», то есть избегать констатации кризиса в этих объединениях.

По двусторонней повестке в Сочи было решено:

1. Продлить кредитование Беларуси Евразийским фондом стабилизации и развития на еще один транш. Получение 7-го транша по-прежнему маловероятно и, скорее всего, Беларусь запросит у фонда новую кредитную программу.
2. Переговоры по условиям кредита в 1 млрд долларов на рефинансирование госдолга Беларуси российским правительством продолжаются. Российская сторона видит целесообразным рефинансирование только на 630 млн долларов.
3. Экспорт в Россию продовольствия должен войти в индикативный баланс, что означает квотирование экспорта белорусской продукции в Россию. Это не является хорошей новостью для Беларуси, поскольку в рамках ЕАЭС препятствий для реализации белорусской продукции в России не должно быть вообще, однако белорусская сторона согласилась с этим как с лучшей из альтернатив, среди которых либо постоянные придирки и запреты Россельхознадзора, либо экспорт всего белорусского продовольствия через российского монополиста.
4. Ввоз российских нефтепродуктов в Беларусь также включается в индикативный баланс, причем объем ввоза ограничивается потребностями белорусских производителей. Недополученные белорусским бюджетом доходы из-за квотирования ввоза нефтепродуктов за 2018-2019 гг. можно предварительно оценить на общую сумму в 100-200 млн долларов.

В целом соглашения следует оценить как компромиссные, т.к. обеим сторонам пришлось подвинуться в своих интересах.

12 октября состоялся форум регионов Беларуси и России. Такие форумы проводятся ежегодно в разных городах обеих стран, это был пятый по счету. Они служат рекламой союзных отношений и площадкой для установления прямых контактов между регионами, а также поиска общих интересов – причем как российских между собой, так и российских с белорусскими. На Могилевском форуме также были подписаны некоторые соглашения. Кроме того, Путин сообщил о продвижении проекта строительства Белорусской АЭС, отметив, что проект осуществляется в запланированные сроки, и об учреждении Центра ядерной науки и технологий.

Торговля

Общий оборот за 8 месяцев 2018 года составил 23,4 млрд долларов или 114,5% к прошлому году, при этом экспорт в Россию – 8,54 млрд или 102,2% к 2017 году, а импорт из России 14,8 млрд или 123% к 2017 году. Отрицательное сальдо в торговле с Россией достигло 6,3 млрд. По-видимому, к концу года отрицательное сальдо, как мы и предположили еще в начале года, превысит по его итогам 10 млрд.

Общая группа машиностроительного комплекса (автомобили легковые и грузовые, тракторы, сельхозтехника, запчасти, подъемники, электрические трансформаторы) в сумме дали за 8 месяцев 1,23 млрд. При этом все позиции этой группы, кроме тракторов и сельхозтехники, выросли по отношению к прошлому году. Между тем тракторы (186 млн) по количеству составили 115% к прошлому году, а по стоимости 92,1, сельхозтехника 130% к прошлому году, по стоимости 57,6.

Группа продуктов питания в сумме за 8 месяцев составила 1,87 млрд. Здесь рост по отношению к прошлому году демонстрируют мясо, кислое молоко, консервированная рыба, остальные позиции – молоко, масло, сыры, переработанная рыба, колбасы и сахар – так или иначе ухудшили показатели. Наихудшая ситуация ожидаемо с сухим молоком, на экспорт которого Россельхознадзор ввел прямой запрет: за 8 месяцев он составил 57,7% к прошлому году по количеству и 50,2% по стоимости.

Для понимания реального веса и значения позиций товарных групп и отдельных товаров в общей структуре белорусского экспорта в Россию отметим: продукты питания составляют 22% от всего экспорта, тогда как продукция машиностроения –

15%. При этом молоко и сливки отдельно – 3%, а подгруппа «сухие сливки и молоко» – 1,5%. Товарные группы «лекарства», «провода», «мебель», «одежда», «изделия из пластика», «бытовые приборы» сопоставимы по выручке с группой «молоко и сливки», либо превышают ее, однако экспорт не становится предметом переговоров руководства Беларуси и России, и, соответственно, не привлекает внимания прессы.

Отдельно следует отметить, что рынок ЕАЭС частично компенсирует потери торговли с Россией. Так, экспорт товаров продовольственной группы за 8 месяцев 2018 года в Армению превысил 5 млн долларов и по мясу вырос в 10 раз, в Казахстан – 172 млн и по маслу вырос в 11 раз. В итоге, положительное сальдо в торговле со странами ЕАЭС (кроме России) сократило общее отрицательное сальдо для Беларуси до 5,7 млрд.

Заседание Синода РПЦ в Минске

Заседание Синода РПЦ состоялось 15 октября в Минске, на нем было объявлено о разрыве отношений с Константинопольским патриархатом. Хотя это решение ставит приходы РПЦ вне России и Беларуси в сложное положение, но на уровне взаимоотношений государств – Беларуси с Россией и Беларуси с Украиной – это событие существенного влияния не окажет.

В этот сюжет следует, видимо, добавить два обстоятельства. Первое: некорректно говорить, как это сделали некоторые медиа, о возрастании зависимости Белорусского экзархата Московского патриархата от материнской церкви в связи с заседанием Синода РПЦ в Минске и его декларацией. Поскольку эта зависимость и так абсолютна: белорусской православной церкви отдельно от РПЦ не существует. Напротив: раскол может придать незначительное ускорение эмансипации Белорусского экзархата. Второе: отчасти потому, что Белорусский экзархат никакой самостоятельностью не обладает, политическое влияние церкви в Беларуси, и так невысокое в силу меньшей религиозности населения, очень жестко ограничивается государством.

Визит Шойгу

Предложение президента Польши Анджея Дуды Дональду Трампу о создании американской базы в Польше и заявление Трампа о намерении США выйти из договора о ликвидации ракет средней и малой дальности усилило обеспокоенность Москвы. Высказывания министра обороны России С. Шойгу во время визита в Минск на заседание совместной коллегии и российского посла М. Бабича об ответных мерах призваны засвидетельствовать, что Москва остается надежным военным союзником и покровителем – по крайней мере, для Беларуси. В свою очередь белорусское руководство стремится донести до западных партнеров, что наращивание вооружений в Европе приведет к росту вооружений в Беларуси (главным образом российского) и увеличит риски безопасности.

Прогноз

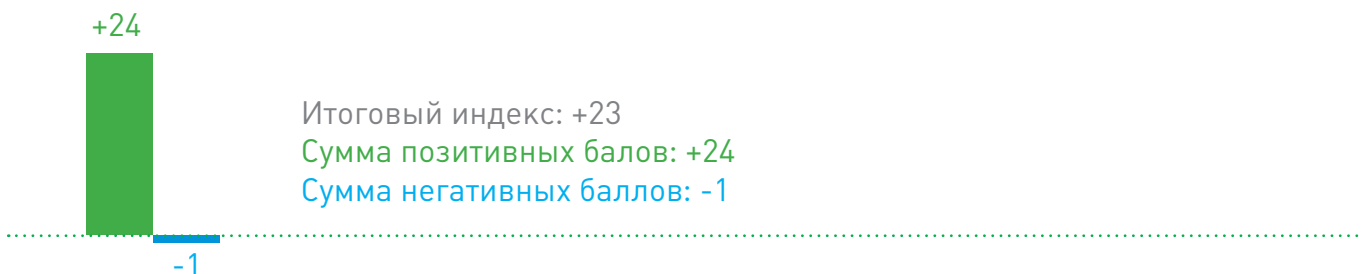
До конца года вопросы рефинансирования госдолга Беларуси российскому правительству будут решены, возможно также, что Беларусь запросит новый кредит по линии Евразийского банка развития. Маловероятно, что вопрос компенсации по налоговому маневру будет разрешен до конца года, поскольку механизм компенсаций не проработан еще и в самой России.

К концу года активизируются переговоры по цене на газ, в частности, по ее тарифной составляющей.

В целом сотрудничество до конца года должно протекать в компромиссном духе. Однако рост политического напряжения в регионе вкупе с ростом эмоционального

накала в медиа из-за приближения избирательных кампаний в Украине (президентские), Польше (парламент и Европарламент) и Литве (президентские) будут провоцировать рост негативных ожиданий в обществе и, соответственно, недоверия политикам.

Отношения с Европейским Союзом



Тенденции

1. После сезона летних отпусков дипломатические контакты вернулись к уже привычной высокой интенсивности (особенно в октябре).
2. Международные инициативы Беларуси в области безопасности и проводимые в Минске мероприятия вызывают все больший интерес в ЕС и способствуют контактам высокого уровня.
3. Активно развивается проектное и техническое взаимодействие со странами и институтами ЕС, в то время как переговоры по наиболее знаковым политическим темам (в первую очередь, обсуждаемые Приоритеты партнерства) рискуют затянуться настолько, что их реализация может потерять актуальность из-за истечения временных рамок.
4. Динамика взаимной торговли товарами остается позитивной, при этом темпы роста всех показателей (товарооборот, экспорт, импорт) продолжают снижаться с начала года.

События и процессы

Наиболее примечательные события в отношениях Беларуси и ЕС пришлось на вторую часть периода мониторинга – октябрь. Так, 15 октября В. Макей принял участие в девятой ежегодной встрече глав внешнеполитических ведомств стран «Восточного партнерства», которая состоялась в Люксембурге. На встрече рассматривался прогресс в реализации 20-ти ключевых приоритетов «Восточного партнерства» на период до 2020 г., которые были утверждены на Брюссельском саммите в ноябре 2017 г. В своем выступлении белорусский министр озвучил традиционную позицию Минска:

- о необходимости сохранения и развития «Восточного партнерства» как инклюзивной, прагматичной и неконфронтационной инициативы;
- о важности реализации достигнутых в рамках инициативы договоренностей;
- о приоритетности проектов с практическим результатом, особенно в сфере экономики и инфраструктуры.

Участники встречи также обсудили актуальную ситуацию в восточноевропейском регионе и подготовку мероприятий по случаю 10-летия «Восточного партнерства» в 2019 г. На полях встречи Макей провел двусторонние переговоры с Еврокомиссаром Й. Ханом, в ходе которых речь шла не только о проблемных вопросах в работе по заключению Приоритетов партнерства и соглашений об упрощении визовых

процедур и реадмиссии, но и о планируемых визитах на высоком уровне, а также взаимодействию с Европейским парламентом. Помимо этого, глава МИД Беларуси провел встречи с коллегами из Венгрии и Ирландии.

По возвращении Макея из Люксембурга состоялась его встреча с А. Лукашенко (18 октября). Судя по сообщениям пресс-службы президента, тема отношений с ЕС была одной из ключевых в ходе разговора¹. В частности – ход подготовки двусторонних соглашений. По итогам встречи глава МИД заявил, что Минск намерен спокойно работать над документами с ЕС с учетом национальных интересов: «Есть четкая установка главы государства относительно продолжения курса на развитие нормальных отношений с Европейским союзом, в первую очередь экономических, политических и гуманитарных»². Министр выразил надежду, что Приоритеты партнерства будут подписаны до конца года. Он подчеркнул, что как по этому документу, так и по соглашению об облегчении визового режима и реадмиссии «есть существенные подвижки, но, к сожалению, не по нашей вине периодически появляются какие-то новые нюансы, которые требуют дополнительного времени для анализа, уточнения или принятия решений»³.

Речь, по всей видимости, идет о позиции Литвы, которая продолжает фактически блокировать процесс согласования документов по линии Беларусь-ЕС (в первую очередь, Приоритетов партнерства) путем выдвижения все новых условий, которые касаются Белорусской атомной станции. В частности, после проведения Беларусью стресс-тестов по методологии ЕС, что являлось изначальным условием со стороны Вильнюса, новое требование заключается в необходимости имплементации всех полученных рекомендаций. Хотя рекомендации не носят критического характера, а их имплементация должна занимать продолжительное время.

На фоне такого подхода со стороны Литвы – постоянного возникновения все новых требований, которые блокируют прогресс Беларуси и ЕС в переговорах по политически значимым документам – в Минске не могут не нарастать сомнения в целесообразности таких переговоров. У наблюдателей складывается впечатление, что реальной целью Литвы является не гарантия безопасности БелАЭС, а полная остановка проекта. Хотя некоторые представители официального Минска продолжают выражать оптимизм в отношении возможности найти понимание с Вильнюсом. Так, по словам первого замминистра природных ресурсов и охраны окружающей среды Ии Малкиной, «Беларусь рассчитывает поставить точку в дискуссии с Литвой по вопросам строительства АЭС на очередной сессии Совещания сторон Конвенции Эспо, которая состоится в феврале 2019 г. в Женеве»⁴.

К слову, как уже отмечалось в предыдущих выпусках «Минского барометра», двусторонние противоречия с Вильнюсом по поводу БелАЭС сильно портят политическую атмосферу как по линии Беларусь-Литва, так и Беларусь-ЕС, однако не сказываются на экономическом взаимодействии. Помимо позитивных показателей во взаимной торговле, еще одним штрихом к этой ситуации стали слова заместителя министра транспорта и коммуникаций Беларуси Алексея Ляхновича. По его мнению, в транспортной сфере у Минска и Вильнюса осталась только одна проблема – вопросы автомобильных перевозок и очередей, которые стоят на границе⁵.

1 Рабочая встреча с Министром иностранных дел Владимиром Макеем, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/rabochaja-vstrecha-s-ministrom-inostrannyx-del-vladimirom-makeem-19720/

2 Беларусь рассчитывает до конца года подписать приоритеты партнерства с ЕС, <https://www.belta.by/politics/view/belarus-rasschityvaet-do-kontsa-goda-podpisat-prioritety-partnerstva-s-es-322457-2018/>

3 Там же.

4 Беларусь рассчитывает поставить точку в дискуссии с Литвой по АЭС на сессии Конвенции Эспо в феврале – Ия Малкина, https://atom.belta.by/ru/analytics_ru/view/npage-margin-2cm-n-p-margin-bottom-025cm-line-height-120-n-nbelarus-rasschityvaet-postavit-tochku-v-10016/

5 Замминистра транспорта: между Беларусью и Литвой осталось решить одну проблему, <https://news.tut.by/economics/609927.html>

Пожалуй, единственное негативное событие периода связано с публичной реакцией МИД Беларуси на новую резолюцию Европарламента по ситуации в Беларуси. Комментируя ее принятие, пресс-секретарь МИД А. Глаз заявил, что это «очередной искусственный набор штампов, который не учитывает ни объективной реальности, ни опыта принятия аналогичных опусов в прошлом»⁶. Он также рекомендовал евродепутатам «сменить затертую пластинку, так как в диалоге Беларуси с евроинститутами уже давно присутствуют новые мелодии». Примечательно, что такой «обмен любезностями» не перенесся на диалог между белорусскими МИД и парламентом с делегацией Европарламента, которая посетила Минск в конце октября. На встрече с европейскими коллегами заместитель председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Болеслав Пирштук заявил, что «расширение и углубление отношений с Европарламентом и Евросоюзом является нашей приоритетной задачей»⁷. Он также выразил удовлетворение позитивной динамикой отношений в последние годы. Аналогичные оценки высказал и глава делегации Европарламента по связям с Беларусью Богдан Здроевски.

Важными событиями октября стали и прошедшие в Минске крупные международные конференции: конференция ОБСЕ «Предотвращение и борьба с терроризмом в цифровую эпоху» и заседание Основной группы Мюнхенской конференции по безопасности. Напрямую с отношениями Беларуси и ЕС эти мероприятия связаны не были, однако создали дополнительный позитивный фон, а также способствовали большому количеству контактов высокого уровня.

На протяжении периода мониторинга шла не всегда заметная в СМИ интенсификация сотрудничества через тематические проекты в различных профессиональных сферах. Например, в сентябре Институт физики Национальной академии наук Республики Беларусь подписал грантовое соглашение в рамках самой крупной программы ЕС в области исследований и инноваций «Горизонт 2020». В октябре в Минске прошла встреча представителей местных властей из числа подписантов поддерживаемого ЕС Соглашения мэров Восточной инициативы. Встреча была посвящена теме поиска финансовых средств на проекты в сфере охраны окружающей среды. На настоящий момент более 45 городов Беларуси присоединились к Соглашению мэров в области климата и энергетики и взяли на себя обязательства сократить выбросы парниковых газов на 30% до 2030 г.

По данным Белстата⁸, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-сентябре 2018 г. составил 13 млрд 19,3 млн долл. США (127,4% от показателя за аналогичный период 2017 г.). Белорусский экспорт равнялся 7 млрд 789,2 млн долл. США. Этот показатель на 42,8% больше показателя января-сентября 2017 г. Импорт из стран ЕС составил 5 млрд 230,2 млн долл. США (увеличился на 9,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 2 млрд 559 млн долл. США.

Прогноз

В ноябре-декабре с высокой вероятностью отношения Беларуси и ЕС будут определяться теми же тенденциями, что и текущий период мониторинга. При этом следующие два месяца могут стать своего рода моментом истины по поводу

⁶ Ответ начальника управления информации и цифровой дипломатии – пресс-секретаря МИД Беларуси А. Глаза на вопрос портала «TUT.BY» о резолюции Европарламента по Беларуси, http://mfa.gov.by/print/press/news_mfa/adb3c11c885a94a4.html

⁷ Вице-спикер Пирштук: расширение отношений с ЕС – приоритетная задача, <https://naviny.by/new/20181029/1540820357-vice-spiker-pirshtuk-rasshirenie-otnosheniy-s-es-prioritetnaya-zadacha>

⁸ Баланс внешней торговли товарами Республики Беларусь, http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/balans-vneshnei-torgovli-tovarami-respubliki-belarus/

перспектив заключения Приоритетов партнерства. Если высказанный главой белорусского МИД осторожный оптимизм по поводу возможности согласования текста соглашения до конца 2018 г. не оправдается, то оно может так и остаться неподписанным. В этом случае в отношениях Минска и Брюсселя может наступить период неопределенности. Просто заменить проект Приоритетов партнерства другим документом для согласования и подписания будет сложно, так как проблема заключается не в содержании документов, а в уровне взаимного доверия и возможностях отдельных стран-членов ЕС блокировать переговорный процесс исходя из собственных интересов.

Отношения с Китаем

+23



0

Итоговый индекс: +23

Сумма позитивных баллов: +23

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Усиливается регионального и межведомственного сотрудничества.
2. Активно развивается проект "Великий камень".

События и процессы

Центральное политическое событие в двусторонних отношениях для рассматриваемого периода – визит в Беларусь члена Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК, секретаря Центральной комиссии по проверке дисциплины Чжао Лэцзи, который встретился с А. Лукашенко, С. Румасом, Н. Кочановой и М. Мясниковичем. Кочанова, в частности, сказала китайскому чиновнику, что «Беларусь готова стать региональным центром продвижения инициатив Китая».¹

В рамках визита был подписан меморандум о сотрудничестве между Комитетом государственного контроля Беларуси и Государственным комитетом контроля Китая. Стороны объявили о создании совместного исследовательского центра по разработке современных средств защиты от чрезвычайных ситуаций.

В период мониторинга состоялись визиты в Беларусь делегаций из ряда китайских провинций (Шаньдун, Цинхай, Цзянсу, Хайнань, Гуандун) и городов (Шанхай, Циндао).

Делегация от провинции Шаньдун провела встречи в НАН Беларуси и БГУИРе. Институт физики НАН Беларуси и Институт лазерных исследований Академии наук провинции Шаньдун подписали соглашение о создании совместной лаборатории.

Делегацию от провинции Цзянсу во главе с губернатором У Чжэнлуном. приняли премьер С. Румас, в Министерстве экономики, Беллепроме и Могилевской области, где прошел региональный белорусско-китайский бизнес-форум, в рамках которого стороны подписали ряд соглашений о сотрудничестве.

Стало известно, что стороны готовятся провести в июне 2019 г. глобальный форум «Один пояс, один путь». В официальном поздравлении, которое направил А. Лукашенко Си Цзиньпину по случаю Дня образования КНР, белорусский президент пригласил Председателя КНР принять участие в этом форуме.

В октябре состоялась первая после смены состава белорусского правительства встреча премьер-министра С. Румаса с премьером Ли Кэцяном в Душанбе в рамках саммита ШОС. Стороны зафиксировали рост белорусско-китайского товарооборота за январь-июль 2018 до 1,97 млрд долларов (+29%). Несколько позднее министр экономики Д. Крутой сообщил цифры за январь-август 2018 – 2,3 млрд. (+21,9%).

¹ Сообщение БелТА от 20.09.2018 г., <http://www.belta.by/politics/view/belarus-gotova-stat-regionalnym-tsentrom-prodvizhenija-initsiativ-kitaja-kochanova-318626-2018/>

Продолжился межведомственный диалог. Государственный таможенный комитет и делегация Главного таможенного управления Китая (замминистра Ван Лицзюн) обсудили вопросы развития парка «Великий камень» и железнодорожного маршрута Китай-ЕС. Палата представителей приняла коллег из Всекитайского комитета Народного политического консультативного комитета и Всекитайского собрания народных представителей.

В конце октября посол Беларуси в Китае К. Рудый рассказал ТАСС об умеренном росте (46%) прибывших в Беларусь китайских граждан после введения 30-дневного безвизового режима с 10 августа и одновременном спаде числа пассажиров прямого рейса Пекин-Минск. Дипломат связывает такие показатели с транзитным характером пребывания китайцев в Беларуси и призывает улучшать качество туристических услуг. К. Рудый отметил увеличение в экспорте доли продуктов питания в 5 раз и изменение структуры экспорта – доля калийных удобрений за 8 месяцев 2018 г. уменьшилась с 80% до 57%².

24 октября белорусские парламентарии ратифицировали статьи соглашения Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ) (уставный капитал 100 млрд долл.). Белорусская сторона намерена завершить все процедуры согласования до конца 2018 г., чтобы стать членом АБИИ и получить доступ к данному инструменту финансирования, предлагаемому Китаем, в том числе для финансирования инфраструктуры парка «Великий камень». Взнос Беларуси составит 12 млн долларов и будет внесен пятью траншами, начиная с 2019 г.³

КБИП «Великий камень»

С 10 сентября Администрация парка официально начала работу по принципу «одна станция», в тестовом режиме доступна электронная система заявок.

38-м резидентом парка стала компания ОАО «СФ Медикал Продактс» (высокотехнологичные медицинские изделия), 39-м резидентом – «Сыкай Технолоджи (МСК)» (научно-исследовательский и операционный центр навигационных систем «Кинхуд»).

В очередном интервью заместитель генерального директора компании по развитию КБИП К. Коротеев отметил, что сумма инвестиций резидентов, заявленных по ТЭО и бизнес-планам, оценивается в 1-1,1 млрд долларов США⁴.

Представители КБИП приняли участие во Всемирном инвестиционном форуме ЮНКТАД, где презентовали парк, а компания по развитию КБИП подписала меморандум о сотрудничестве с Международной федерацией свободных и специальных экономических зон (FEMOZA).

Компания по развитию парка озвучила инфраструктурные планы по строительству дорог, линий метро и скоростного трамвая от Минска до КБИП, созданию объектов социальной инфраструктуры в самом парке.

В период мониторинга выражено развивалась логистическая составляющая парка. Кроме встречи таможенных ведомств Беларуси и Китая, в Минске в начале октября в парке был открыт пункт таможенного оформления. Некоторый реализм по вопросу евроазиатской магистрали «Евразия» внес министр транспорта и коммуникаций А. Спивак. Он полагает, что строительство высокоскоростной магистрали (Пекин-Москва-Берлин, 9447 км) может начаться не ранее, чем через 5 лет, т.к. вопрос находится только на стадии проработки.

2 Интервью К.Рудого ТАСС «Посол Белоруссии в Китае: Минск взял курс на открытость» от 24.10.2018 г., <https://tass.ru/interviews/5708329>

3 Сообщение БелТА от 02.10.2018 г. <http://www.belta.by/economics/view/belarus-rasschityvaet-na-transportnye-i-logisticheskie-proekty-s-aziatskim-bankom-infrastrukturyh-320001-2018/>

4 Сообщение БелТА от 21.10.2018 г. <http://www.belta.by/economics/view/summa-zajavlennyh-investitsij-rezidentov-parka-velikij-kamen-otsenivaetsja-v-1-1-mlrd-322456-2018/>

Иные проекты

В Минске дали старт второму этапу строительства социального жилья за счет технико-экономической помощи Китая. На первом этапе построено 16 домов в регионах, второй этап предусматривает 22 дома, третий этап – 20 домов. Администрируют финансирование и строительство домов китайские компании.

В рамках визита в Беларусь делегации провинции Цинхай в конце сентября компания Qinhai Salt Lake Corp. выразила заинтересованность в отраслевом партнерстве с ОАО «Беларуськалий».

Прогноз

На первую половину ноября запланирован ряд двусторонних и многосторонних мероприятий: открытие консульства Беларуси в Гуанчжоу, заседание Белорусско-китайского межправительственного комитета, международная выставка импортных товаров в Шанхае, на которую белорусская сторона возлагает большие надежды.

К концу 2018 г. Беларусь планирует достичь показателя товарооборота с Китаем в 3,5 млрд долларов. Министерство экономики настроено оптимистично, министр Д. Крутой полагает, что белорусский экспорт в Китай можно и далее диверсифицировать. В 3,5 млрд входит целевой показатель экспорта на 2018 г. в размере 860 млн долларов. Если за январь-август белорусский экспорт составил около 266 млн, то с учетом текущей динамики достижение заявленных показателей по экспорту может, как и в прошлом году, оказаться проблематичным.

Отношения с США

+8



-3



Итоговый индекс: +5

Сумма позитивных баллов: +8

Сумма негативных баллов: -3

Тенденции

1. США меняют свою стратегию по отношению к ЦВЕ.
2. Повышается уровень двусторонних визитов.
3. Минск демонстрирует устойчивое желание улучшить отношения с Вашингтоном.

События и процессы

В сентябре-октябре белорусско-американские отношения получили значительный импульс для своего дальнейшего развития. События анализируемого периода впервые дают основание говорить о существенном продвижении на пути нормализации отношений.

18 октября, выступая на конференции Атлантического совета, помощник Госсекретаря США Уэсс Митчелл фактически объявил о новой стратегии Вашингтона по отношению к Центральной и Восточной Европе. Контуры этого измененного подхода были очерчены в июне текущего года¹. Но целостный вид стратегия приобрела лишь сейчас.

В своей речи Митчелл заявил о том, что США должны вернуться к политике активной конкуренции с Россией и Китаем в Центральной и Восточной Европе. По словам Митчелла, Вашингтон «должен быть готов использовать дипломатию, чтобы агрессивно продвигать национальные интересы, привлекая на свою сторону не только страны, с которыми США согласны, но и те, с которыми имеются серьезные различия (...)».

При этом прежняя стратегия продвижения демократии отходит на второй план, уступая место поддержке независимости и территориальной целостности государств. Помощник Госсекретаря подчеркнул, что «именно государственный суверенитет и территориальная целостность пограничных государств, таких как Украина, Грузия и даже Беларусь, являются надежнейшим бастионом против российского неоимпериализма»².

Доведение этой новой политики США до руководства Беларуси, видимо, явилось и главной целью визита Уэсса Митчелла в Минск, который он посетил во время заседания в белорусской столице основной группы Мюнхенской конференции по безопасности 31 октября. Помощник Госсекретаря США встретился с президентом Лукашенко и министром иностранных дел Макеем. В отличие от предыдущих визитов американских официальных лиц, в этот раз пресс-служба президента и МИД неожиданно подробно рассказали о содержании встреч. Так, Александр Лукашенко отметил крайнюю заинтересованность в хороших отношениях с США и пообещал:

¹ The Transatlantic Bond: Preserving the West (<https://www.heritage.org/europe/event/the-transatlantic-bond-preserving-the-west>)

² Winning the Competition for Influence in Central and Eastern Europe: US Assistant Secretary of State A. Wess Mitchell (<http://www.atlanticcouncil.org/news/transcripts/winning-the-competition-for-influence-in-central-and-eastern-europe-us-assistant-secretary-of-state-a-wess-mitchell>)

«Если мы с вами продвинемся в наших отношениях, я вам обещаю, что белорусы у вас будут самыми надежными, честными и искренними партнерами»³.

Митчелл в свою очередь подчеркнул значение, которое США уделяют вопросу независимости и территориальной целостности Беларуси. Он также отметил, что в США понимают тот успех, которого Беларусь добилась в деле обеспечения стабильности, территориальной целостности. В первую очередь политической стабильности в Беларуси.

Эта риторика отражает принципы нового подхода США к странам Центральной и Восточной Европы, изложенной Митчеллом в Атлантическом совете, и разительно отличается от всех предыдущих заявлений американских должностных лиц по Беларуси. Нужно также отметить, что этот визит стал самым статусным за более чем 10 лет.

По словам Макея, у Беларуси и США есть понимание того, что отношения необходимо развивать. Он сообщил и о том, что на встрече обсуждался вопрос возврата послов, но воздержался от деталей. Информация о том, что процедура повышения уровня диппредставительства запущена, уже некоторое время циркулирует в экспертной среде. Исходя из бюрократической и логистической логики, возврат послов самое раннее может случиться в августе-сентябре 2019 года.

Почти сразу после визита Уэсса Митчелла Минск посетила группа влиятельных американских исследователей, включая бывшего командующего войсками США в Европе генерала Бена Ходжеса и бывшего помощника министра обороны США Майкла Карпентера. Этот визит, который проходил в начале ноября, будет анализироваться уже в следующем выпуске Барометра. Здесь лишь отметим, что такая серия визитов является нетипичной для двусторонних отношений и может свидетельствовать о смене тренда.

12 октября в МИД состоялся очередной раунд диалога по правам человека между Беларусью и США. Белорусскую сторону возглавил заместитель министра иностранных дел Олег Кравченко, американскую – сотрудник бюро по вопросам демократии, прав человека и труда Государственного департамента США, бывший посол США в Беларуси Майкл Козак.

В диалоге приняли участие представители министерств иностранных дел, внутренних дел, труда и социальной защиты, юстиции, Палаты представителей Национального собрания, Следственного комитета, Центризбиркома, а также временная поверенная в делах США в Беларуси Дженифер Мур, сотрудники Госдепартамента и посольства США в Беларуси. По сообщению пресс-службы МИД, «стороны обсудили широкий спектр вопросов по тематике прав человека, включая их соблюдение в Беларуси и в США»⁴.

За анализируемый период произошло еще несколько событий со знаком «плюс». Так, 18 октября США передали Беларуси 21-летнего жителя Гродно, который почти два года скрывался от уголовного преследования по делу о незаконном обороте психотропных веществ, и был задержан правоохранительными органами округа Джексон американского штата Флорида. Принятию такого решения американской стороной способствовал меморандум о взаимопонимании и оказании правовой помощи по уголовным делам, который 30 января 2018 года подписали заместитель директора ФБР Пол Эббейт и председатель СК Иван Носкевич.

24 октября Соединенные Штаты на год продлили режим приостановки санкций в отношении девяти белорусских предприятий. Это решение действует до 25 октября 2019 года, если не будет продлено или отменено. Напомним, что санкции в отношении

3 Встреча с помощником госсекретаря США по европейским и евразийским делам Аароном Уэссом Митчеллом (http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-pomoschnikom-gossekreterarja-ssha-po-evropejskim-i-evrazijskim-delam-aaronom-uessom-mitchellom-19780/)

4 Об очередном раунде диалога по правам человека между Беларусью и США (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f96d300e9b1ff28a.html)

ряда белорусских предприятий были введены на основании указа президента Джорджа Буша от 16 июня 2006 года в связи с нарушением прав человека в Беларуси и с тех пор периодически продлевались. 29 октября 2015 года Минфин США принял решение о частичном смягчении санкций на полгода (до 30 апреля 2016 года), разрешив транзакции. Это решение продлевалось каждые шесть месяцев. Теперь же санкции были приостановлены сроком на один год, что является небольшим, но все же шагом навстречу.

Официальный Минск оценил этот шаг, назвав его конструктивным и способствующим активизации торгово-экономических отношений. В тоже время, согласно заявлению МИД, санкции являются неприемлемыми, и Беларусь продолжит работу, чтобы добиться полной их отмены⁵.

23 октября состоялась встреча Владимира Макея с председателем Комиссии США по сохранению американского наследия за рубежом Полом Пекером. По сообщению пресс-службы МИД, на встрече обсуждались перспективные направления сотрудничества с Комиссией, в том числе в рамках белорусско-американского межправительственного соглашения о защите и сохранении некоторых культурных ценностей. Комиссия США по сохранению американского наследия за рубежом является учреждением правительства США. Комиссия занимается поиском и подготовкой докладов о захоронениях, монументах и исторических зданиях в Восточной и Центральной Европе, которые связаны с наследием граждан США, а также во взаимодействии с государствами этого региона оказывает содействие по защите и сохранению этой собственности.

В сентябре-октябре были и события со знаком «минус».

25 октября на брифинге в МИД было заявлено о том, что намерения США выйти из договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД) вызывают озабоченность и сожаление. Выход США из ДРСМД может нанести "значительный ущерб не только системе региональной безопасности, но и глобальной стратегической стабильности в принципе"⁶.

Озабоченность в Минске вызвало и предложение Польши открыть на своей территории постоянную американскую военную базу. Пресс-служба белорусского МИД назвала «притягивание» на свою территорию дополнительных иностранных военных объектов и сил игрой с нулевым результатом. По мнению официального Минска, такие действия способствуют усилению военно-политической напряженности и появлению новых разделительных линий⁷.

Есть и еще один аспект этой проблемы, открыто не озвучивающийся официальными лицами, но активно обсуждающийся в экспертном сообществе и в СМИ – возможная ответная реакция России и усиление давления на Минск с целью размещения российской военной базы или российского оружия на территории Беларуси. В случае создания «Форта Трамп» в Польше, у Минска не останется сильных аргументов для отказа Москве.

Министерства иностранных дел Беларуси и России продолжают практику проведения консультаций по вопросам отношений с США. Очередное такое заседание состоялось 11 сентября в Минске. Детали обсуждений пресс-службы МИДов обеих стран не сообщают.

5 Брифинг начальника управления информации и цифровой дипломатии – пресс-секретаря МИД Беларуси А. Глаза, проведенный для представителей СМИ 25 октября 2018 г. (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f6276ab04d596a8f.html)

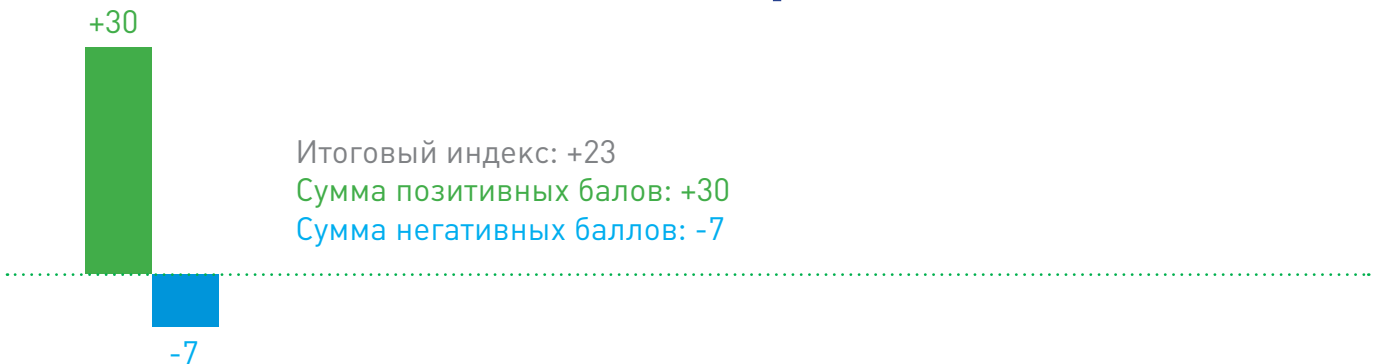
6 Брифинг начальника управления информации и цифровой дипломатии – пресс-секретаря МИД Беларуси А. Глаза, проведенный для представителей СМИ 25 октября 2018 г. (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f6276ab04d596a8f.html)

7 Брифинг начальника управления информации и цифровой дипломатии – пресс-секретаря МИД Беларуси А. Глаза, проведенный для представителей СМИ 27 сентября 2018 г. (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f189856d99b988be.html)

Прогноз

С визитом Уэсса Митчелла был дан старт контактам на новом политическом уровне. А новая стратегия США по отношению к региону позволяет говорить о росте интереса Вашингтона в том числе и к Беларуси. Исходя из этого, в ближайшие месяцы следует ожидать наращивания коммуникации между Минском и Вашингтоном, по меньшей мере по политическим и экспертным каналам. Используя эти каналы, Минск, кроме всего прочего, будет стараться доносить свою позицию по возможной американской базе в Польше и ситуации в сфере безопасности в регионе. Будет продолжаться и процесс восстановления полноценного дипломатического представительства.

Отношения с Украиной



Тенденции

1. Заявления по оси Минск-Москва оказывают существенное влияние на информационный фон отношений по оси Минск-Киев.
2. Киев и Минск смогли подойти к решению значительной части накопившихся проблем и дали толчок для развития отношений как минимум на первую половину 2019 года.
3. При этом продолжает расти уязвимость двусторонних отношений со стороны информационных атак.

События и процессы

Политика

В начале сентября белорусская тема активно поднималась в украинском медиапространстве, комментировалась политиками. Чаще всего Беларусь представлялась в негативном свете.

Встреча Лукашенко с Путиным, заявления белорусского президента о границе с Украиной, голосование в ООН против включения в повестку дня Генассамблеи ООН украинских предложений по Крыму и Донбассу стали причиной целого ряда чрезвычайно резких заявлений украинских политиков. В частности, представитель Украины в Организации Объединенных Наций заявил об антиукраинской позиции Беларуси и необходимости, например, переноса переговорной площадки по Донбассу из Минска¹.

В то же время на рабочем уровне происходили позитивные процессы. Украинские военные инспекторы провели инспекцию белорусских вооруженных сил в соответствии с межправительственным соглашением "о дополнительных мерах доверия и безопасности"².

4-9 сентября прошло очередное заседание демаркационной комиссии Беларуси и Украины, на котором утверждены результаты работы за лето (подписаны акты установки пограничных столбов) и согласованы планы на конец 2018 - начало 2019 годов³. Успешно завершилась совместная операция Госпогранкомитета Беларуси

1 Постпред України в ООН підтримав ідею перенести з Мінська переговори щодо Донбасу <https://hromadske.ua/posts/postpred-ukrainy-v-oon-pidtrymav-ideiu-perenesty-z-minska-perehovory-shchodo-donbasu>

2 Украинские военные провели инспекцию в Беларуси. <https://www.belta.by/society/view/ukrainskie-voennye-proveli-inspektsiju-v-belarusi-317949-2018/>

3 Відбулося 18-те засідання Спільної українсько-білоруської демаркаційної комісії. <https://mfa.gov.ua/ua/press-center/news/67035-vidbulosya-18-te-zasidannya-spylynoji-ukrajinsyko-bilorusykoji-demarkacijnoji-komisiji>

и Госпогранслужбы Украины "Рубеж 2018", начавшаяся в июне 2018 года⁴. В отличие от предыдущих подобных мероприятий, операция предполагала отработку методов взаимного информирования, анализа и реагирования на изменения ситуации.

29 сентября уполномоченными правительств Беларуси и Украины подписан протокол о сотрудничестве в трансграничных водах⁵.

Таким образом, в сентябре-начале октября, несмотря на ряд позитивных моментов, в медиа была создана общая негативная атмосфера восприятия событий в Беларуси и инициатив, исходящих из Минска. По своему уровню она превзошла негативный фон августа-сентября 2017 года, когда в украинских СМИ активно обсуждалась тема учений "Запад-2017".

События октября, предшествовавшие Форуму регионов Беларуси и Украины, напротив, были наполнены, скорее позитивными событиями и информационными поводами, но они не обеспечили выхода на новый уровень восприятия нашей страны политиками и обществом, а, скорее, компенсировали накопившийся за предыдущий месяц негатив.

5 октября председатель КГБ Беларуси В. Вакульчик сделал заявление по чувствительной для украинских политиков теме — шпионскому скандалу. Заявление о возможности помилования Шаройко⁶ свидетельствует о желании Минска (и, возможно, Киева) убрать проблему уже в ближайшее время. Подтверждением этого стала информация от 25 октября о том, что гражданин Беларуси Ю. Политика, обвиняемый в шпионаже, не жалуется на условия содержания под стражей⁷. Это при том, что еще месяц назад белорусская сторона поднимала данный вопрос на дипломатическом уровне, утверждая о наличии проблем.

8 октября состоялась встреча президента Беларуси А. Лукашенко и В. Ющенко⁸. Очевидно, что ключевой была тема взаимодействия белорусских властей с украинскими элитами, возможно, передача отдельных предложений и сигналов действующему президенту Украины. На этой же встрече белорусский президент попытался сгладить свой тезис о "беде, идущей из Украины", заявив, что часть оружия идет через Россию⁹. Однако тезис не был широко подхвачен украинскими СМИ, сказался общий негативный фон предыдущего месяца. Кроме того, украинские медиа обсуждали в этот день иное событие, проходившее в Минске — заседание синода РПЦ, причем в негативном ключе. Поэтому визит третьего президента Украины в Минск остался практически незамеченным. С другой стороны, резкие заявления патриарха Кирилла по чувствительной для Киева теме автокефалии украинской церкви не были связаны с позицией Беларуси. Это можно считать позитивом.

11 октября в Гомеле состоялось 26 заседание Межправительственной белорусско-украинской смешанной комиссии по вопросам торгово-экономического

4 Спільну спеціальну прикордонну операцію «Рубіж -2018» проведено на українсько-білоруському державному кордоні. <https://dpsu.gov.ua/ua/news/operaciya-rubizh-2018-prikordonniki-ukraini-ta-bilorusi-spilno-protidiyali-protipravniy-diyalnosti-na-ukrainsko-biloruskomu-kordoni/>

5 Уповноваженими Урядів України та Республіки Білорусь підписано Протокол про співпрацю на транскордонних водах <https://menr.gov.ua/news/32769.html>

6 Вакульчик: рассматривается вопрос о помиловании Шаройко <https://www.belta.by/society/view/rassmatrivaetsja-vopros-o-pomilovanii-sharojko-vakulchik-320424-2018/>

7 Юрий Политика не высказывает жалоб на условия содержания в следственном изоляторе в Киеве <https://www.belta.by/politics/view/jurij-politika-ne-vyskazyvaet-zhalob-na-uslovija-soderzhanija-v-sledstvennom-izoljatore-v-kyeve-323017-2018/>

8 Встреча с экс-президентом Украины Виктором Ющенко http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-eks-prezidentom-ukrainy-viktorom-juschenko-19661/

9 Лукашенко – Ющенко: Выявляются факты, когда оружие идет в Беларусь из Украины через Россию <https://news.tut.by/economics/610809.html>

сотрудничества¹⁰, на которой обсуждались пути разрешения конфликтных ситуаций во взаимной торговле, в частности, поставки белорусского цемента, стройматериалов, допуска белорусских компаний на украинские тендеры. В этот же день министр регионального развития Украины Г. Зубко заявил, что обсуждались вопросы развития речного транспорта и реализация планов может привести к удешевлению белорусских товаров, в частности топлива, на украинском рынке¹¹.

Однако кроме позитивных сигналов, был целый ряд негативных событий, которые также создавали фон восприятия запланированного форума регионов Беларуси и Украины. Уже в начале октября СМИ сообщили о подтвержденном украинским судом факте вербовки белорусскими пограничниками гражданина Украины¹². Ровно через неделю бывший посол Украины в Беларуси, политик, намеревающийся баллотироваться на пост президента, Роман Безсмертный заявил, что он не разделяет "Кремль и белорусские власти"¹³. Еще через неделю происходит инцидент с задержанием украинского журналиста Николая Балабана в Минске¹⁴. Это стало причиной обмена резкими заявлениями руководителей внешнеполитических ведомств. Министр иностранных дел Украины П. Климкин заявил, что поездки украинцев в Беларусь опасны¹⁵. Ответом стало заявление пресс-секретаря МИД Беларуси, которое не сглаживало остроту конфликта, а наоборот "подливало масла в огонь". Анатолий Глаз упомянул о "160 тысячах украинских беженцев" которым безопаснее в Беларуси, чем на Родине¹⁶.

На таком противоречивом фоне начался Форум регионов Беларуси и Украины. Ключевым событием стала встреча президентов двух стран и их переговоры. П. Порошенко поблагодарил Беларусь за предоставление площадки для переговоров по Донбассу и заявил о 100% доверии Лукашенко¹⁷. Со своей стороны белорусский президент заявил о "колоссальном потенциале" сотрудничества двух стран и мирном его характере, готовности развивать кооперацию для выхода на рынки третьих стран¹⁸. Тезис Лукашенко о "решении конфликта тремя славянскими народами" вызвал резкую реакцию Порошенко, взявшего слово после белорусского коллеги и подчеркнувшего важность роли ЕС и США. Этот момент отдельно отмечали украинские СМИ.

В ходе Форума Беларусь и Украина подписали соглашение о реадмиссии¹⁹, были подписаны шесть соглашений о сотрудничестве между белорусскими и украинскими

10 О 26-м заседании Межправительственной белорусско-украинской смешанной комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества <http://ukraine.mfa.gov.by/ru/embassy/news/fea7353c82feab8.html>

11 Зубко рассказал о снижении цены на топливо в Украине <https://minfin.com.ua/2018/10/11/35227147/>

12 Решение Ровненского городского суда https://opendatobot.ua/court/77203928-bc308b54b5ffb7e828b98c533185c066?fbclid=IwAR19SgqwN--fJuQ9_BxBy3iza4v-iOZL88flu23c8xalEtPZwyp-3v5AYds

13 Бывший посол Украины в Беларуси Роман Безсмертный: Я не разделяю Кремль и белорусскую власть <https://news.tut.by/economics/611912.html?crnd=48922>

14 В Минске задержали украинского журналиста – СМИ <https://www.segodnya.ua/ukraine/v-minske-zaderzhali-ukrainskogo-zhurnalista-smi--1182791.html>

15 Поїздки до Білорусі небезпечні для українців - Клімкін <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/2565929-poizdki-do-bilorusi-nebezpechni-dla-ukrainciv-klimkin.html>

16 В МИД Беларуси прокомментировали заявление министра иностранных дел Украины <https://www.belta.by/politics/view/v-mid-belarusi-prokomentirovali-zajavlenie-ministra-inostrannyh-del-ukrainy-323013-2018/>

17 Порошенко: доверяю Лукашенко на 100%, его миссия чрезвычайно важна <https://www.unian.net/politics/10314315-poroshenko-doverayu-lukashenko-na-100-ego-missiya-chrezvyachayno-vazhna.html>

18 От поставок техники до выхода на третьи рынки – что Лукашенко предложил Украине на Форуме регионов <https://www.belta.by/president/view/ot-postavok-tehniki-do-vyhoda-na-tretji-rynki-cto-lukashenko-predlozhi-ukraine-na-forume-regionov-323268-2018/>

19 Україна та Білорусь підписали низку двосторонніх документів <https://www.president.gov.ua/news/ukrayina-ta-bilorus-pidpisali-nizku-dvostoronnih-dokumentiv-50626>

областями, а так же городами Гомель и Днепр²⁰; Порошенко заявил о возможном скором запуске украинского ТВ-канала в белорусском эфире²¹.

Экономика

Осенние месяцы – традиционный период оживления деловой активности, когда, с одной стороны, интенсифицируется выполнение контрактов текущего года, с другой – ведутся переговоры о сотрудничестве на следующие 12 месяцев. В сентябре-октябре 2018 значительное влияние на сотрудничество оказал и Форум регионов Беларуси и Украины.

Белорусские дорожники выиграли несколько тендеров на строительство и реконструкцию дорог в Украине на общую сумму более 20 млн долларов²². Учитывая постоянный рост бюджетов дорожного строительства (на 2019 год запланировано до 56 млрд гривен (2 млрд долларов) – наличие пакета крупных контрактов позволяет претендовать на еще большие объемы.

"Беларуснефть" продолжает расширять свое присутствие на рынке добычи углеводородов. Компания получила заказ на бурение еще 9 скважин от ДТЭК "Нефтегаз"²³ (компания Рината Ахметова). Кроме того, белорусская компания подписала с государственной "Укргаздобычей" два контракта и меморандум о расширении сотрудничества. Это позволяет заработать еще не менее 10 млн долларов на бурении и обслуживании скважин²⁴.

Отдельно стоит упомянуть запуск "Укргаздобычей" формата PEC²⁵ (production enhancement contract) для своих партнеров. Такие контракты предполагают передачу в полное управление иностранцам старых скважин и месторождений для интенсификации добычи сырья с обязательным минимумом продажи украинскому государству. В числе 5 компаний, которые могут претендовать на участие в тендерах, есть "Беларуснефть". Впервые за последние 25 лет белорусская компания получила шанс начать самостоятельную добычу газа в стране, откуда технически можно доставить продукт в Беларусь.

На Форуме регионов Беларуси и Украины компании двух стран подписали договоров на сумму более 101 млн долларов. Большая часть этой суммы приходится на несколько крупных игроков. В частности, БелАЗ заявил о поставке на украинский рынок ещё 20 самосвалов (дополнительно к заказанным ранее). Покупателем выступают структуры холдинга "Метинвест" Рината Ахметова²⁶. Белорусская нефтяная компания заявила о намерении выйти на годовой уровень 2,2 млрд долларов в поставке нефтепродуктов по результатам 2018 года²⁷.

20 <https://www.belta.by/photonews/view/shest-dokumentov-o-sotrudnichestve-oblastej-belarusi-i-ukrainy-podpisany-na-forume-regionov-14113/>

21 Порошенко анонсував запуск українського телеканалу у Білорусі <https://www.ukrinform.ua/rubric-polytics/2567043-porosenko-anonsuvav-zapusk-ukrainskogo-telekanalu-u-bilorusi.html>

22 Беларусь выиграли рекордный тендер на ремонт дорог в Украине <https://biz.liga.net/all/transport/novosti/belarusy-vyigrali-rekordnyy-tender-na-remont-dorog-v-ukraine>

23 "Белоруснефть" пробурит в Украине для "Нефтегаза" 9 скважин <https://www.belta.by/economics/view/belorusneft-proburit-v-ukraine-dlja-neftegaza-9-skvazhin-322643-2018/>

24 «Белоруснефть» заработает в Украине еще более 10 миллионов евро <http://www.neft.by/2018/10/25/belorusneft-zarabotaet-v-ukraine-eshhe-bolee-10-millionov-evro/>

25 Укргазвидобування запускає пілотний проект PEC з інтенсифікації видобутку на зрілих і виснажених родовищах <http://ugv.com.ua/uk/page/ukrgazvidobuvanna-zapuskae-pilotnij-proekt-res-z-intensifikacii-vid-obutku-na-zriih-i-visnazenih-rodovisah>

26 БелАЗ дополнительно поставит в Украину в 2019-2021 годах около 20 самосвалов <https://www.belta.by/economics/view/belaz-dopolnitelno-postavit-v-ukrainu-v-2019-2021-godah-okolo-20-samosvalov-323201-2018/>

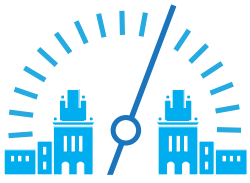
27 Белорусская нефтяная компания планирует в 2018 году нарастить экспорт в Украину до \$2,2 млрд <https://www.belta.by/economics/view/beloruskaja-neftjanaja-kompanija-planiruet-v-2018-godu-narastit-eksport-v-ukrainu-do-22-mlrd-323247-2018/>

Таким образом, в сентябре-октябре 2018 года появился шанс на развитие сотрудничества по нескольким стратегическим направлениям: самостоятельная добыча белорусскими компаниями углеводородов в Украине, участие в строительстве и реконструкции украинских дорог в качестве одного из ключевых игроков, сдвиг с мёртвой точки проекта восстановления судоходства по Днепру и Припяти. Это происходит на фоне усиления позиций в автомобильной промышленности, машиностроении, нефтехимии. Информация о возможном решении проблем антидемпинговых расследований и пошлин, озвученная президентами, так же может восприниматься положительно – как сигнал к развитию торговых отношений между странами.

Однако если украинские конкуренты белорусских поставщиков могут потерять административный ресурс, они могут начать более активно действовать в информационном поле, создавая негативный информационный фон и таким образом склоняя руководство Украины к принятию политических решений по ограничению белорусского присутствия на внутреннем рынке страны.

Прогноз

Общий прогноз развития отношений на ближайшие месяцы положителен как в экономической, так и в политической области. Но если белорусская сторона продолжит игнорировать вопросы информационной работы на украинском рынке, то уже первое полугодие 2019 года может ознаменоваться одним, либо несколькими кризисами в двусторонних отношениях. Неумение работать с информационными потоками помноженное на увеличивающееся количество заинтересованных в срыве отдельных соглашений в экономике или политике (среди бизнеса, украинских политиков, российских элит) создаёт слишком большие риски.



Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы
безопасности:

+8



-8

Национальная
безопасность:
0

+4



-11

Уровень региональной
напряжённости:
-7 (Желтый)

Тенденции

1. Белорусское правительство серьезно обеспокоено развитием ситуации к югу от Беларуси. Но оно стремится не втягиваться в конфронтацию с Киевом. Поэтому основная ставка сделана на предотвращение перетекания последствий нестабильности посредством укрепления погранвойск, а не армии. Также Минск стремится внести вклад в скорейшее урегулирование ситуации на Донбассе, даже несмотря на риск, связанный с возможной миротворческой миссией.
2. Ситуация в регионе характеризуется ползучей милитаризацией. С одной стороны, Россия и НАТО сосредоточились на проведении гигантских военных учений, и потому число учений в сопредельном с Беларусью регионе снизилось. С другой – активно ведется строительство новых военных объектов в сопредельных регионах Литвы, Латвии и России, закупается и разворачивается новое вооружение.
3. Раскладка сил в регионе вокруг Беларуси осложняется за счет втягивания более широкого круга стран НАТО, прежде всего одной из ключевых западных стран – Германии. На это указывают те обстоятельства, что, помимо руководства с 2017 г. батальонной боевой группой НАТО в Литве, Германия интегрировала часть литовской армии в свои бронетанковые войска, а также заявила о намерении играть большую роль в морских операциях НАТО на Балтике.

1. Национальная безопасность

Политика безопасности

Опора на свои силы. В интервью белорусскому ТВ 21 октября посол России Михаил Бабич заявил, что агрессия в отношении Беларуси будет рассматриваться российской стороной как агрессия против России с вытекающими отсюда последствиями. Это заявление слабо соотносится с фактами, которые свидетельствуют, с одной стороны, о ставке, сделанной Минском на определенную самодостаточность в обороне, а с другой – о стремлении Кремля избавляться от зависимости от Минска в военной сфере.

5 октября в Ивацевичском районе президент Лукашенко изложил свое видение ситуации с национальной безопасностью страны. Он напомнил, что за годы независимости несколько раз перестраивалась и армия, и другие силовые ведомства. Более того, опыт последних конфликтов — не только в Сирии, но и «недалеко от нас» — диктует для Беларуси необходимость развития не тех сегментов армии, которым нужны танки и самолеты, а высококомобильных войск спецопераций. Помимо того, особо Лукашенко подчеркнул задачу развивать БПЛО, в том числе ударные и ракетное вооружение.

Руководитель страны указал на необходимость опоры на собственные силы. С одной стороны, *«мы не собираемся воевать за тридцать земель. Нам надо защитить Беларусь. И под это надо создавать (...) армию и (...) вооружение».* С другой стороны, *«Не факт, что нам помогут, если вдруг что-то случится. (...) Мы видим поведение некоторых тут союзников. ... даже на Россию мы не можем на 100 процентов положиться. Хорошо, сегодня Путин и прочие, он понимает нас, я понимаю его. Мы вместе как-то действуем (и то не всегда). А что будет завтра? Поэтому надо иметь самое необходимое свое оружие (...) то, что мы можем создавать»*¹.

Советник гендиректора КамАЗа, руководитель одного из проектов по замене белорусских продуктов российскими, Владислав Полонский в сентябре заявил, что через 10–12 лет армия России полностью откажется от продукции белорусского МЗКТ. В конце августа Минобороны России Шойгу объявил о завершении госиспытаний российского тягача для стратегических ракетных комплексов, который заменит белорусские машины МЗКТ². На это обратил внимание Александр Лукашенко, который отметил: *«Вопрос номер один в России – уйти вообще от покупки импортного ... даже имея с нами самые тесные и близкие отношения, строя единое Союзного государство, тем не менее они на КамАЗе создают транспорт для перевозки ядерных ракет ... [Путин] мне прямо говорит ... в перспективе мы должны быть абсолютно убеждены, особенно для ядерного оружия, мы должны быть независимы»*³.

Ситуация на границе с Украиной. На встрече 24 сентября с госсекретарем Совета безопасности Станиславом Засем и председателем Госпогранкомитета Анатолием Лаппо Лукашенко отметил опасность, связанную с потоком оружия из Украины. Но руководитель Госпогранслужбы Украины Петр Цыгикал заявил, что никаких фактов незаконного перемещения оружия нет⁴. А 23 октября на рабочей встрече главных погрануполномоченных Беларуси и Украины также было отмечено «отсутствие

1 "Быстро появиться, нанести удар и уйти". Президент рассказал, какой должна быть белорусская армия, 5 кастрычніка 2018 в 12:59, <https://news.tut.by/economics/610560.html>

2 Назван срок ликвидации зависимости ядерных сил России от Белоруссии 12 сентября 2018 <https://vz.ru/news/2018/9/12/941403.html>

3 "Быстро появиться, нанести удар и уйти". Президент рассказал, какой должна быть белорусская армия, 5 кастрычніка 2018 в 12:59, <https://news.tut.by/economics/610560.html>

4 Цигикал пов'язує останні заяви Лукашенка з "великим траншем із РФ" 05.10.2018 <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/2552679-cigikal-povazue-ostanni-zaavi-lukaska-z-velikim-transem-iz-rf.html>

выявленных пограничными ведомствами организованных каналов контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых и иных опасных веществ на совместно охраняемом участке границы»⁵.

Однако вскоре председатель Госпогранкомитета Беларуси Лаппо отметил, что на украинском участке за 2018 г. было изъято около 100 единиц оружия и 1.200 боеприпасов. Более того, по его словам, и украинские пограничники в ходе совместной операции «Рубеж» задержали более 100 единиц оружия»⁶. А Станислав Зась заявил, что факты, связанные с контрабандой оружия, белорусской стороной «особо не афишируются»⁷. Скорее всего, Минск пытается избежать огласки по вопросам, которые могут привести к осложнению в отношениях с Украиной. Это было очевидно в том, как белорусские власти обращались в 2017 г. с делом Павла Шаройко.

Усиление охраны границы. 16 октября была утверждена «Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018-2022 гг.» Отмечая в целом удовлетворительную ситуацию в области безопасности границ страны, в Концепции отмечается, что «активность источников и носителей пограничной опасности по-прежнему сохраняется». Основными внешними пограничными опасностями для Беларуси заявлены, среди прочего, проблемы с установлением госграницы, милитаризация и рост криминальной активности на сопредельных территориях, транзит членов террористических и преступных групп через Беларусь, незаконная миграция, контрабанда товаров, оружия, боеприпасов и наркотиков⁸. Очевидно, что большинство этих факторов связано с ситуацией в Украине.

Несмотря на давно обсуждаемое увеличение за счет других силовых ведомств, скорее всего армии, численности погранвойск, на встрече 24 сентября Лукашенко с Засем и Лаппо президент отклонил предложенные варианты такой реструктуризации. Он предложил до конца года доработать соответствующие планы. Одну из задач, которые планируется решить таким путем, Лукашенко описал как «создание новых подразделений в связи с тем, что нам приходится закрывать украинскую границу прилично (...) более эффективно работать по другим направлениям»⁹.

Зась пояснил, что охрана некоторых направлений границы будет усилена за счет перераспределения сил и средств внутри силового блока. «Никакого увеличения силового блока в Беларуси не будет, будет небольшое перераспределение»¹⁰.

По словам Зася, в первую очередь будут усилены заставы, «в разных количествах – от 3-5 до 8-10 человек»¹¹. Кроме того, будут снова сформированы специальные боевые подразделения – маневренные группы в составе от 40 до 80 человек, как резерв командира погранотряда. Ранее существовавшие маневренные группы были почти

5 Вопросы двустороннего сотрудничества обсуждены в ходе рабочей встречи главных пограничных уполномоченных Республики Беларусь и Украины 23.10.2018 <http://gpk.gov.by/news/gpk/36683/>

6 Граница контролируется надежно, 26 сентября, СБ Беларусь сегодня, <https://www.sb.by/articles/granitsa-kontroliruetsya-nadezhno.html>

7 Глава Госпогранкомитета рассказал, сколько оружия задерживают на украинской границе 16 кастрычніка 2018 <https://news.tut.by/society/611788.html>

8 Указ Президента Республики Беларусь 16 октября 2018 г. No 410 Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы <http://pravo.by/document/?guid=12551&0=P31800410&p1=1&p5=0>

9 В Беларуси обсуждается вопрос увеличения численности пограничников 24.09.2018 <http://www.belta.by/president/view/v-belarusi-obsuzhdaetsja-vopros-uvelichenija-chislennosti-pogranichnikov-318957-2018/>

10 Граница контролируется надежно, 26 сентября, СБ Беларусь сегодня, <https://www.sb.by/articles/granitsa-kontroliruetsya-nadezhno.html>

11 Глава Совбеза Беларуси: В первую очередь на границе будут усилены заставы 24 верасня 2018 <https://news.tut.by/economics/609088.html>

все расформированы и использованы для закрытия границы с Украиной, поскольку это было сделано без увеличения штатов Госпогранкомитета. *«С 2014 г. на южном направлении мы выставили более 20 дополнительных погранзастав и постов. Из них на украинском направлении сформировали 18 погранпостов и один Мозырский пограничный отряд»*¹².

Белорусские пограничники не только наращивают присутствие на украинской границе, но и пытаются нейтрализовать угрозу на сопредельной территории. В октябре судом в Ровно был осужден житель Украины, завербованный в октябре 2017 г. сотрудниками Госпогранкомитета Беларуси, которых интересовала, в частности, информация о незаконной добыче и контрабанде янтаря, перемещении оружия в Беларусь, а также о сотрудниках украинской погранслужбы. В декабре 2017 г. похожее дело рассматривалось в одном из судов Черниговской области Украины¹³.

Техническое оснащение армии

Выступая на ежегодном семинаре с руководителями республиканских СМИ, министр обороны Равков рассказал о развитии армии. Минобороны максимально избавляется от неприменяемого вооружения, ненужной техники и имущества. *«С этой целью в нынешнем году уже утилизировано почти 5 000 единиц вооружения и военной техники, около 4 000 тонн боеприпасов. До конца года предстоит утилизировать еще около 1 500 единиц вооружения и военной техники, а также 1 000 тонн боеприпасов»*.

Что касается оснащения, то в первом полугодии 2018 г. на вооружение и снабжение принято 33 новых образца вооружения и военной техники, в том числе легкобронированный автомобиль МЗКТ, 120 мм миномет 2Б23, реактивный миномет РПО ПДМ-А. Всего войска получили более 20 тысяч единиц вооружения и техники. До конца года и в первой половине 2019 г. должны быть поставлены батарея ЗРК «Тор-М2К», авиатренажер самолета Як 130, четыре учебно-боевых самолета Як 130, 33 броневика «Кайман» и 32 бронетранспортера БТР 70МБ1.¹⁴

Учения

6-12 сентября в два этапа прошло командно-штабное учение (КШУ) белорусской армии. Отрабатывались блокирование и уничтожение незаконных вооруженных формирований, поиск, принуждение к сдаче или уничтожение диверсионно-разведывательных групп, пресечение попыток нарушения госграницы на суше и в воздушном пространстве. В КШУ были задействованы около 7 500 военнослужащих, до 260 единиц бронированной техники, около 30 самолетов и вертолетов¹⁵. Наблюдать за маневрами были приглашены военные атташе 15 стран, а также наблюдатели из Латвии, Литвы и Украины.

Маневры включали в себя ряд новых элементов. В частности, 51-я артиллерийская бригада не только перемещалась на значительные расстояния в ходе маневров, в

¹² Граница контролируется надежно, 26 сентября, СБ Беларусь сегодня, <https://www.sb.by/articles/granitsa-kontroliruetsya-nadezhno.html>

¹³ Украинец заявил, что его завербовали в Беларуси – ради данных о контрабанде оружия и янтаря 23 кастрычніка 2018, TUT.BY <https://news.tut.by/society/612786.html?crnd=24874>

¹⁴ Белорусская армия – самая открытая 27 Окт, 2018 Выпуск № 202 <https://vsr.mil.by/2018/10/27/belorussskaya-armiya-samaya-otkrytaya/>

¹⁵ Генерал-майор Олег Белоконев: «В ходе командно-штабного учения этого года будут отработаны вопросы применения Вооружённых Сил, структурных элементов военной организации государства в интересах защиты суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь» 6 Сен, 2018, Выпуск № 165 <https://vsr.mil.by/2018/09/06/general-major-oleg-belokonev-v-xode-komandno-shtabnogo-ucheniya-eto-go-goda-budut-otrabotany-voprosy-primeneniya-vooruzhyonnyx-sil-strukturnyx-elementov-voennoj-organizacii-gosudarstva-v-interesax-z/>

частности только для выхода в район учений она за сутки преодолела 470 километров, а всего в ходе маневров – около 1000 км, также и ночью. Помимо этого, она отработала взаимодействие с 927 м Центром подготовки и применения беспилотных авиационных комплексов по поиску, блокированию и задержанию диверсионно-разведывательных групп условного противника, в том числе ночью¹⁶.

В КШУ приняли участие и органы управления территориальной обороны, советы обороны всех областей, в том числе Молодечненского, Воложинского и Минского районов Минской области¹⁷. В частности практически отработывались действия при захвате незаконным вооруженным формированием административного здания в Минске.

24 сентября – 18 октября прошел второй этап комплексной проверки боеготовности армии. В ее рамках из запаса было призвано около 650 человек, также было мобилизовано около 20 единиц техники гражданских предприятий.

2-5 октября в шести районах Брестской области прошло тактическое учение с участием 38 й десантно-штурмовой бригады Беларуси и усиленной батальонной тактической группы 137 го парашютно-десантного полка 106 й воздушно-десантной дивизии России. Отработывались поиск, блокирование и уничтожение НВФ и ДРГ, десантировалась тяжелая техника и личный состав. С белорусской стороны в мероприятии приняли участие около 1500 военнослужащих десантных соединений, воинских частей спецназначения, РЭБ, было задействовано более 200 единиц вооружения и техники. Маневры впервые прошли с участием 106 й воздушно-десантной дивизии России.

В конце сентября – начале октября под Новороссийском прошли совместные учения сил специальных операций Беларуси и подразделений спецназначения ВДВ России. Масштаб учений неизвестен, вероятно в нем приняли участие около двух-трех батальонов.

В октябре с белорусским участием в Казахстане и Кыргызстане прошло ежегодное оперативно-стратегическое учение «Боевое братство» КСОР ОДКБ. Первой его частью были тактико-специальные учения разведывательных служб и подразделений государств – членов ОДКБ «Поиск 2018» 1-5 октября в Казахстане. В них приняли участие более 3 000 военнослужащих и более пятисот единиц техники, включая авиацию и БПЛА. Второй частью стали учения «Взаимодействие 2018» КСОР ОДКБ 10-16 октября в Кыргызстане. От Беларуси в мероприятии приняли участие опергруппа Минобороны, офицеры, назначенные в состав командования КСОР, подразделение от 103 й отдельной воздушно-десантной бригады ССО ВС, выделенное от Беларуси в состав КСОР. В маневрах приняли участие около 2 000 военнослужащих, задействовано более 300 единиц техники, в том числе 40 самолетов и вертолетов. По сути отработывалось реагирование на возможную дестабилизацию региона в связи с событиями в Афганистане.

Международные контакты

25-27 сентября состоялся официальный визит начальника Генштаба Беларуси Олега Белоконева в Латвию. Прошли встречи с председателем Комитета по обороне, внутренним делам и предотвращению коррупции Сейма Латвии Айнарсом Латковским, парламентским секретарем Минобороны Виестурсом Силениексом. На переговорах с командующим ВС Латвии Леонидсом Калниньшем обсуждались вопросы «региональной безопасности и союзнических обязательств сторон». Особо обсуждались контакты между ВВС и ПВО Беларуси и ВВС Латвии. Белоконев и Калниньш согласовали направления развития двустороннего военного

¹⁶ «Ураган» на марше, 11 Сен, 2018 Выпуск № 168 <https://vsr.mil.by/2018/09/11/uragan-na-marshe/>

¹⁷ Территориальная оборона: дополнительный резерв для Вооружённых Сил 19 Сен, 2018 Выпуск № 174 <https://vsr.mil.by/2018/09/19/territorialnaya-oborona-dopolnitelnyj-rezerv-dlya-vooruzhyonnyx-sil/>

сотрудничества между Беларусью и Латвией¹⁸.

8-10 октября состоялся официальный визит начальника Генштаба Армении генерал-лейтенанта Артака Давтяна в Беларусь. Обсуждались вопросы международной и региональной безопасности, двустороннего сотрудничества, ОДКБ.

10-13 октября состоялся визит в Беларусь делегации во главе с помощником начальника управления политической работы Центрального военного совета КНР генерал-майором Ван Липином.

12 октября делегация во главе с министром обороны Равковым приняла участие в заседании Совета министров обороны СНГ в Ташкенте.

25 октября в Минске прошло заседание совместной коллегии министерств обороны Беларуси и России. Андрей Равков и Сергей Шойгу обсудили реализацию Плана совместных мероприятий по обеспечению военной безопасности Союзного государства. Также были рассмотрены вопросы проведения белорусско-российского оперативного учения «Щит Союза – 2019», которое пройдет на территории России. Был подписан ряд документов, в том числе Соглашение об обмене информацией о перспективных технологиях и разработках.

26 октября в Алматы (Казахстан) прошло очередное заседание Военного комитета ОДКБ, в котором принял участие начальник Генштаба Беларуси Белоконев. Обсуждались вопросы выполнения Плана мероприятий по реализации основных направлений развития военного сотрудничества государств – членов ОДКБ до 2020 г., ситуация в Центральной Азии.

2. Региональная безопасность

Несомненно, важнейшим событием стал распад договора по РСМД. 20 октября президент США Трамп заявил о намерении выйти из данного соглашения. Впрочем, Минск пытается не подвергать излишнему риску свои отношения с США в ситуации, когда белорусское правительство не способно ничего изменить. Поэтому в интервью РИА «Новости» министр обороны Беларуси осторожно заявил: *«Я думаю, что выход из этих соглашений приведет к... росту напряженности в плане гонки вооружений. Это лично мое мнение»*. Ранее МИД отмечал, что отказ от данного договора повредит не только региональной, но и глобальной безопасности¹⁹.

В начале октября несколько оживились боевые действия в рамках конфликта на востоке Украины. Вооруженные силы Украины (ВСУ) продвинулись вперед на ряде участков в так называемой серой зоне между передовыми порядками противоборствующих сторон. Всего на протяжении октября, по заявлениям Киева, ВСУ взяли под контроль более 10 кв. км территории страны²⁰.

Еще одним важным фактором, определяющим ситуацию в регионе, было все более широкое вовлечение внешних для региона акторов в конфронтацию. В первую очередь это касалось американской роли. В ходе визита в США 18 сентября польский президент Анджей Дуда заявил, что его правительство считает целесообразным создать на польской территории постоянную военную базу США. По его словам, такая база является единственной гарантией безопасности Польши. Эта новость была

18 Беларусь – Латвия: развивая сотрудничество 27 Сен, 2018 Выпуск № 180 <https://vsr.mil.by/2018/09/27/belarus-latviya-razvivaya-sotrudnichestvo/>

19 Равков: Выход США из "ракетного" договора приведет к гонке вооружений 27 кастрычніка 2018 TUT.BY <https://news.tut.by/economics/613339.html>

20 В ООС заявили про звільнення нових територій на Донбасі з початку серпня, 01 жовтня 2018 <https://www.unian.ua/war/10281381-v-oos-zayavili-pro-zvilnennya-novih-teritoriy-na-donbasi-z-pochatku-serpnya.html>

встречена негативно белорусской стороной²¹.

Наряду с США активизировалась и Германия. 4 сентября в немецком Ростоке началось строительство нового командного центра немецкого флота и кризисного штаба для военно-морских сил НАТО или операций ЕС на Балтике. Этот шаг олицетворяет смещение фокуса операций немецкого флота в сторону Восточной Балтики, поскольку новый центр будет расположен гораздо восточнее существующего в Фленсбурге²².

Учения в регионе

3-15 сентября во Львовской области Украины прошли международные учения Rapid Trident-2018. В них приняли участие более 350 единиц техники и 2200 военнослужащих из 14 стран: Украины, США, Азербайджана, Болгарии, Великобритании, Грузии, Дании, Канады, Литвы, Молдовы, ФРГ, Румынии, Польши, Турции.

25-29 сентября украинская армия и другие силовые ведомства провели в различных регионах Украины стратегические командно-штабные учения «Козацька воля – 2018». Точный масштаб неизвестен, но он весьма значителен. Элементы учения, связанные с частями территориальной обороны, проводились и на сопредельной с Беларусь Волыни²³.

Во второй декаде октября украинская армия совместно с другими силовыми ведомствами провела учения по уничтожению десанта на побережье Азовского моря. В них приняли участие 600 военнослужащих и 150 единиц техники.

8-19 октября в воздушном пространстве западных и центральных регионов Украины прошли международные военные учения «Чистое небо-2018». В них приняли участие подразделения стран-членов НАТО: Бельгии, Великобритании, Дании, Эстонии, Нидерландов, Польши, Румынии и США. С украинской стороны в учениях участвовало пять подразделений ВВС и около 350 военнослужащих.

Наращивание сил и вооружений в регионе

Передислокации. В октябре руководство украинской погранслужбы заявило об увеличении числа подразделений на границе с Беларусью. По словам главы ведомства Цыгикала, это связано с новой тактикой, в рамках которой «подразделения Госпогранслужбы перемещаются ближе к границе и охраняют участки в 20 км, а не в 100 км, как ранее»²⁴.

4 октября Минобороны Литвы объявило о строительстве трех новых военных баз батальонного размера. Новые базы должны быть построены в Шяуляйском, Шилальском и Виленском районах. На новой базе на Виленщине будет дислоцирован один из батальонов бригады мотопехоты «Железный волк».

10 октября Минобороны Латвии заявило о весьма серьезном расширении существующей военной базы в Латгалии, возле Даугавпилса. Практически новая база должна быть построена за шесть лет.

21 МИД – о намерении Польши разместить у себя военную базу США: это игра с нулевым результатом 27 верасня 2018, TUT.BY <https://news.tut.by/economics/609517.html?crnd=74867>

22 Sabine Siebold, Militärs ringen um die Ostsee – Der Hotspot vor Deutschlands Haustür 6. September 2018 <https://de.reuters.com/article/deutschland-ostsee-marine-idDEKCN1LM14N>

23 «Козацька воля – 2018»: Територіальна оборона – важлива складова обороноздатності, 29 вересня 2018, <http://www.mil.gov.ua/news/2018/09/29/kozaczka-volya-2018-teritorialna-oborona-vazhliva-skladova-oboronoz-datnosti/>

24 Цигикал пов'язує останні заяви Лукашенка з "великим траншем із РФ" 05.10.2018 <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/2552679-cigikal-povazue-ostanni-zaavi-lukashenka-z-velikim-transem-iz-rf.html>

10 октября минобороны Литвы и Германии подписали протокол, согласно которому литовская бригада «Железный волк» должна быть аффилирована [*priskirti*] с немецкой танковой дивизией. По мнению литовского министерства обороны, это, в частности, позволит «бригаде участвовать в маневрах и учебных мероприятиях внутри обеих германских танковых дивизий, хотя приоритет будет отдаваться дивизии, которая выделяет силы для Группы передового развертывания НАТО» в Литве²⁵.

Вооружения. В конце октября стало известно о развертывании 16 новейших комплексов РЭБ «Самарканд» на 13 объектах ВМФ России, в том числе в Беларуси (Вилейка) и в западных регионах РФ, в частности в Архангельской, Калининградской, Московской и Мурманской областях. Согласно официальным документам, эти работы должны быть завершены к ноябрю 2019 г.²⁶

В сентябре стало известно о подписанном еще 29 августа латвийским минобороны договоре о закупке 84-миллиметровых боеприпасов для противотанковых установок «Карл Густав». 11 сентября правительство Латвии утвердило закупку четырех вертолетов УН-60М "Black Hawk". Поставка должна начаться в 2021 г.

11 октября литовская армия получила 54 грузовика Unimog U5000. 18 октября армия Латвии сообщила о получении последних из 47 закупленных в Австрии б/у 155мм самоходных гаубиц M109A50e тип А. Семь из них будут находиться на базе в Лузаве, в приграничном с Беларусью регионе Латгалии. 22 октября латвийская сторона сообщила о получении первых 18 военных тактических автомашин Sportsman Big Boss и MRZR-2.

В октябре были опубликованы результаты анализа спутниковых снимков за три месяца, указывающие на вероятное расширение связанных с ядерными вооружениями объектов на четырех российских военных базах Калининградской области.²⁷ В вышедшей в свет в сентябре книге Боба Вудварда рассказывается, что российские представители еще в 2017 г. предупредили минобороны США Джеймса Мэттиса, что, в случае войны на Балтике, Россия применит тактическое ядерное оружие против НАТО²⁸.

6 сентября Совет национальной безопасности и обороны Украины утвердил комплекс мер по усилению военного присутствия Украины в южных областях, на Азовском и Черном морях. Запланировано увеличить военно-морское присутствие, выстроить инфраструктуру, вооружить береговую охрану новыми ракетными системами и пр. 3 октября украинской армии были торжественно переданы 16 восстановленных танков Т-64 и Т-80 и пять новых БТР-4.

Меры доверия в регионе

11–13 сентября инспекционная группа Украины проинспектировала указанный район на территории Беларуси, а также посетила и оценила 38-ю десантно-штурмовую бригаду. Инспекция не выявила нарушений международных договоренностей²⁹.

25 Lietuvos karinė brigada priskiriama Vokietijos kariuomenės divizijai, 2018 vasario 14d., <https://www.15min.lt/naujiena/aktualu/lietuva/lietuvos-karine-brigada-priskiriama-vokietijos-kariuomenes-divizijai-56-926298?copied>

26 Минобороны разместило комплексы «Самарканд» под Калининградом Ведомости 28 октября <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2018/10/28/784890-samarkand>

27 New satellite images suggest military buildup in Russia's strategic Baltic enclave, CNN, October 17, 2018 <https://edition.cnn.com/2018/10/17/europe/russia-kaliningrad-military-buildup-intl/index.html>

28 Bob Woodward, Fear: Trump in the White House, Simon & Schuster, 2018, p. 132.

29 Украинская военная инспекционная группа проверила "указанный район" в Беларуси 16 верасня 2018, БелаПАН <https://news.tut.by/economics/608156.html>

На крупнейшие с 2002 г. учения НАТО Trident Juncture в Норвегии, 25 октября – 23 ноября были приглашены белорусские и российские наблюдатели. Как сказал командующий военно-морскими силами США в Евро-африканском регионе и командующий Объединенными союзными силами адмирала Джеймса Дж. Фогго III, "Я хочу, чтобы они были там, потому что эти учения продемонстрируют мощь нашего альянса".³⁰

30 октября белорусские инспекторы посетили бригаду литовской армии «Жемайтия», расположенную в клайпедском регионе Литвы.

Прогноз

Беларусь будет стремиться избегать втягивания в конфронтацию. С одной стороны, это означает максимально возможную демилитаризацию мер безопасности, даже касающихся прикрытия южной границы. С другой – продолжение сотрудничества с Россией и ОДКБ по сложившейся модели и активные контакты с НАТО, в том числе и с отдельными членами НАТО, как в отношении прозрачности военной деятельности, так и прямого сотрудничества. Т.е. это укрепление политики «стратегического хеджирования» через наращивание связей со всеми, а не политика изоляции через сокращение контактов.

Минск будет делать упор на обеспечение национальной безопасности своими силами. Это неизбежно означает переустройство архитектуры национальной обороны в пользу более легковооруженных и подвижных сил. Это также означает ставку на закупку продукции национальной оборонной индустрии либо импорт техники и технологий из стран помимо России (например, КНР).

Региональная конфронтация будет медленно нарастать, а границы между блоками становиться все более четкими. На это указывают инвестиции, осуществляемые всеми сторонами, кроме самой Беларуси, в строительство военных объектов, перевооружение своих сил, привлечение союзников к соответствующей деятельности.

Несмотря на пусть и ползучую, но демонстративную милитаризацию региона всеми сторонами, кроме Беларуси, эти усилия все же будут довольно ограничены по размаху. Даже в случае воюющей Украины, военные усилия останутся скромными, а Киев явно не справляется даже с задачами минимального перевооружения ВСУ.

³⁰ New satellite images suggest military buildup in Russia's strategic Baltic enclave, CNN, October 17, 2018 <https://edition.cnn.com/2018/10/17/europe/russia-kaliningrad-military-buildup-intl/index.html>

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
3 сентября	Телефонный разговор Румаса с Медведевым	+1
11 сентября	Встреча Бабича с Макеем (МБ: Беларусь главный союзник)	+1
21 сентября	Встреча президентов в Сочи	+3
22 сентября	Телефонный разговор Путина и Лукашенко	+2
4 октября	Бабич и Русый в Гродненской области	+1
12 октября	Форум регионов Беларуси и России в Могилеве	+3
15 октября	Заседание Синода РПЦ в Минске	+1
18 октября	Внесение дополнительных платежей по перетаможке в бюджет РФ	+1
24 октября	Визит Шойгу в Минск	+1
Сентябрь-октябрь	Встречи представителей ведомств по подготовке индикативного баланса по молочке	+2
Сентябрь-октябрь	Встречи представителей финансовых ведомств	+2
Сентябрь-октябрь	Встречи ведомств по поставкам нефти	+2
Сентябрь-октябрь	Встречи представителей ведомств по газу	+1
Итого		+21

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
4-6 сентября	Визит О. Кравченко в Германию, проведение межмидовских консультаций на уровне заместителей руководителей внешнеполитических ведомств	+1
5 сентября	Встреча В. Макея с послом Венгрии Жолтом Чуторой	+1
12-13 сентября	Визит О. Кравченко в Польшу, проведение межмидовских консультаций на уровне заместителей руководителей внешнеполитических ведомств	+1
24 сентября	Встреча О. Кравченко с послом Португалии Паулу Визеу Пинейру	+1
1 октября	Встреча О. Кравченко с постоянным заместителем Министра иностранных дел и по делам Содружества, главой Дипломатической службы Великобритании Саймоном Макдональдом	+1
3-5 октября	Визит Е. Шестакова в Чехию	+1
4 октября	Визит О.Кравченко в Брюссель, участие во встрече старших должностных лиц государств-участников «Восточного партнерства»	+1
5 октября	Негативная реакция МИД Беларуси на резолюцию Европарламента	-1
8 октября	Встреча О. Кравченко с послом Чехии Томашем Перницким	+1
10 октября	Встреча А. Дапкюнаса с главой представительства ЕС Андреа Викторин	+1
15 октября	Участие В. Макея в ежегодной встрече глав внешнеполитических ведомств стран-участниц «Восточного партнерства» в Люксембурге	+2
18 октября	Встреча О. Кравченко с послом Венгрии Жолтом Чуторой	+1
22 октября	Встреча М. Щеткиной с послом Италии Марио Джорджо Стефано Бальди	+1
25 октября	Встреча В. Макея со спецпредставителем Соединенного Королевства по вопросам наследия Холокоста, членом Палаты лордов Великобритании Эриком Пиклзом	+1
26 октября	Встреча О. Кравченко с Госсекретарем при Министерстве Европы и иностранных дел Жан-Батистом Лемуаном	+1
Итог		+23

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
3 сентября	Присвоение Беларуси суверенного кредитного рейтинга агентством China Chengxin Credit Rating по китайской рейтинговой шкале («AA+» со стабильным прогнозом) и по международной шкале («BBB»)	+1
4 сентября	Заседание двусторонней комиссии по научно-техническому сотрудничеству с участием председателя Государственного комитета по науке и технологиям А. Шумилина и министра науки и техники Ван Чжигана, г. Пекин	+1
7 сентября	Встреча премьер-министра С. Румаса с послом Китая в Беларуси Цуй Цимином	+1
9-10 сентября	Визит делегации Государственного комитета по делам здравоохранения КНР, встреча с министром здравоохранения В. Малашко	+1
10 сентября	Торгово-экономический форум «Парус Шанхая», г. Минск	+1
10 сентября	Визит делегации провинции Хайнань во главе с генеральным директором Хайнаньского бюро геологии Ли Хайчжуном, встреча с министром природных ресурсов и охраны окружающей среды А. Худыком	+1
12-13 сентября	Визит делегации г. Циндао во главе с мэром Мэн Фаньли Деловой форум (Беларусь -Циндао) пилотной зоны регионального торгово-экономического сотрудничества «Китай-ШОС»	+1
20-22 сентября	Визит секретаря Центральной комиссии КПК по проверке дисциплины Чжао Лэцзи, встречи с А. Лукашенко, С. Румасом, М. Мясниковичем, Н. Кочановой	+2
24-25 сентября	Визит делегации провинции Шаньдун во главе с заместителем г. Цзинань Ван Гуйин, встречи в НАН Беларуси	+1
24-25 сентября	Визит делегации провинции Цинхай во главе с секретарем парткома провинции Ван Цзяньцзюнем, встреча с замминистра экономики Д. Матусевичем	+1
26 сентября	Приём по случаю 60-летия со дня образования КНР в Минске с участием Посла Китая в Беларуси Цуй Цимина и заместителя главы Администрации Президента Н. Снопкова	+1
27-28 сентября	Визит делегации провинции Цзянсу во главе с губернатором У Чжэнлуном, встреча с С. Румасом Белорусско-китайский бизнес-форум «Один пояс, один путь: Могилевская область и провинция Цзянсу вместе в будущее»	+1
1 октября	Поздравления от Президента Беларуси А. Лукашенко Си Цзиньпину по случаю Дня образования КНР	+1
10-13 октября	Визит в Беларусь военной делегации Центрального военного совета Китая во главе с генерал-майором Ван Липином	+1
12 октября	Встреча премьер-министра С.Румаса с Ли Кэцяном в рамках саммита ШОС в Душанбе	+1
16 октября	Визит в Минск делегации правительства г. Шанхая	+1
16 октября	Открытие представительства Государственного банка развития Китая в Минске	+1

Дата	Событие	Балл
17-21 октября	Визит делегации Всекитайского собрания народных представителей во главе с заместителем председателя Комитета по социальному строительству Жэнь Сяньляном	+1
18 октября	Семинар по торгово-экономическому сотрудничеству между провинцией Гуандун и Минской областью, г. Минск	+1
19 октября	Визит делегации Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета во главе с заместителем председателя Гу Шэнцзуном	+1
22 октября	Визит делегации Главного таможенного управления КНР во главе с замминистра Ван Лицзюном	+1
24 октября	Совет Республики ратифицировал статьи соглашения Азиатского банка инфраструктурных инвестиций	+1
Итого		+23

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
сентябрь	Негативная реакция Беларуси на инициативу создания американской военной базы в Польше	-1
12 октября	Очередной раунд диалога по правам человека между Беларусью и США	+1
18 октября	Помощником Госсекретаря Уэссом Митчеллом озвучена новая стратегия США по отношению к ЦВЕ. Отношения с Беларусью могут стать более прагматичными.	+1
18 октября	США передали Беларуси 21-летнего жителя Гродно, который скрывался от уголовного преследования	+1
23 октября	Встреча Владимира Макея с председателем Комиссии США по сохранению американского наследия за рубежом Полом Пекером	+1
24 октября	США на год (вместо 6 месяцев) продлили режим приостановки санкций	+1 -1
25 октября	Негативная реакция Минска на информацию о выходе США из договора о РСМД	-1
31 октября	Визит помощника Госсекретаря Уэсс Митчелл посетил Минск и встретился с Лукашенко и Макеем.	+2
31 октября	Позитивные слова Лукашенко о перспективном партнёрстве с США	+1
Итог		+5

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
4-6 сентября	Работа демаркационной комиссии	+1
12-13 сентября	Военная инспекция Украины в Беларуси	+1
21 сентября	Завершение операции ГПК Беларуси и ДПСУ "Рубеж-2018"	+1
22 сентября	Голосование белорусской делегации в ООН по украинскому вопросу	-1
24 сентября	Заявление Лукашенко о "беде из Украины"	-1
24 сентября	Предложение постпреда Украины в ООН перенести переговорную площадку из Минска и заявление о недружественной позиции Беларуси	-1
2 октября	Кучма поблагодарил Беларусь	+1
5 октября	Заявление Вакульчика о возможности помилования Шаройко	+1
8 октября	Подтверждённый судом факт вербовки белорусскими пограничниками гражданина Украины	-1
11 октября	Заседание смешанной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству	+1
11 октября	Зубко заявил о развитии речного транспорта и возможном результате в виде удешевления белорусского топлива	+1
8 октября	Встреча Лукашенко и Ющенко	+1
25 октября	Задержание Балабана	-1
25 октября	Заявление Климкина об опасности поездок в Беларусь	-1
25 октября	Ответ пресс-секретаря МИД Беларуси на заявление Климкина	-1
23 октября	Утверждён механизм совместного расследования инцидентов на границе	+1
23 октября	Встреча главных пограничных уполномоченных	+1
25 октября	Ю. Политика не жалуется на условия содержания в СИЗО	+1
25 октября	Форум регионов Беларуси и Украины	+2
26 октября	Встреча Порошенко и Лукашенко	+3
26 октября	Заявление Порошенко о доверии Лукашенко	+1
26 октября	Лукашенко о мирном сотрудничестве и готовности включиться в разрешение конфликта на Донбассе	+1
26 октября	Шесть соглашений о сотрудничестве между регионами Беларуси и Украины. Соглашение о реадмиссии.	+2
26 октября	Президенты договорились о создании рабочей группы по снятию антидемпинговых санкций	+1
26 октября	Заявление Порошенко о возможном скором появлении украинского телеканала в Беларуси	+1
23 сентября	Белорусские компании выиграли рекордный тендер на ремонт дорог в Украине	+1

Дата	Событие	Балл
23 сентября	Подписан протокол о взаимодействии в трансграничных водах	+1
23 октября	Беларусьнефть пробурит дополнительные 9 скважин для ДТЭК "Нефтегаз"	+1
24 октября	Беларусьнефть и Укргаздобыча подписали меморандум о расширении сотрудничества	+1
20 октября	Беларусьнефть в числе 5 компаний, допущенных к участию в тендерах по контрактам РЕС	+1
26 октября	Беларусьнефть подписала дополнительные контракты на разработку и обслуживание скважин Укргаздобычи	+1
26 октября	БНК выйдет на годовые объёмы поставок топлива в 2,2 млрд долларов	+1
26 октября	БелАЗ поставит дополнительно 20 самосвалов Метинвесту	+1
Итого		+23

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
сентябрь-октябрь	Перевооружение белорусской армии	+1	0
сентябрь-октябрь	Мероприятия по укреплению границы с Украиной	+1	0
3-15 сентября	Международные учения Rapid Trident-2018 в Украине	0	0
6 сентября	Решение Совета национальной безопасности и обороны Украины об усилении военного присутствия Украины в южных областях, на Азовском и Черном морях	0	-1
6-12 сентября	Командно-штабное учение ВС Беларуси	+2	0
11-13 сентября	Инспекция района на территории Беларуси и 38-й ДШБ инспекционной группой Украины	0	+1
24 сентября-18 октября	Второй этап комплексной проверки боеготовности белармии	+1	0
25-27 сентября	Официальный визит начальника Генштаба Беларуси Белоконева в Латвию	+1	+1
25-29 сентября	Стратегические командно-штабные учения «Козацька воля – 2018» на Украине	0	0
Начало октября	Активизация боевых действий на востоке Украины	-1	-1
Начало октября	Начало строительство новых военных объектов в Латвии и Литве	-2	-2
2-5 октября	Белорусско-российское учение ССО на Брестчине	+1	0
10 октября	Аффилиация литовской бригады «Железный волк» с немецкой танковой дивизией	-1	-1
17 октября	Информация о расширении российских ядерных объектов в Калининградской области	0	-1
20 октября	Разрыв договора по РСМД	-4	-4
25 октября	Заседание совместной коллегии минобороны Беларуси и России	0	0
25 октября–23 ноября	Присутствие белорусских наблюдателей на учениях НАТО Trident Juncture в Норвегии	0	+1
Конец октября	Развертывание новейших комплексов РЭБ «Самарканд» на 13 объектах ВМФ России, в т.ч. в Беларуси и в западных регионах РФ	0	-1
30 октября	Инспекция литовской бригады «Жемайтис» инспекционной группой Беларуси	+1	+1
Итог		0	-7 (желтый)

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.