



# МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней  
политики и региональной  
безопасности

Уважаемые читатели,

Мы рады представить вам новый аналитический продукт – «Минский Барометр», регулярный мониторинг внешнеполитической деятельности Беларуси, а также ситуации в области национальной и региональной безопасности.

«Минский Барометр» – ответ на повышение интереса к белорусской и региональной проблематике, и особенно – к вопросам безопасности, как со стороны международного экспертного сообщества, так и со стороны лиц, принимающих решения. Наша задача – предоставить всесторонний и беспристрастный анализ происходящего в международных отношениях и региональной безопасности с участием Беларуси.

Коллектив авторов «Минского Барометра» каждые два месяца будет анализировать пять внешнеполитических направлений (Россия, Евросоюз, Китай, США и Украина), а также состояние национальной и региональной безопасности и на основе этого анализа рассчитывать числовые значения по каждому направлению, что позволит увидеть динамику и понять тенденции развития ситуации.

Надеемся, что «Минский Барометр» поспособствует более глубокому пониманию процессов в международных отношениях и безопасности и вместе с этим – принятию более обоснованных политических решений.

Желаем вам интересного чтения и будем рады получить от вас вопросы, комментарии и рекомендации по улучшению мониторинга.

С уважением,

Денис Мельянцов,  
Редактор «Минского Барометра» и руководитель программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский Диалог»

**3 Отношения с Россией**

**6 Отношения с ЕС**

**10 Отношения с Китаем**

**14 Отношения с США**

**17 Отношения с Украиной**

**21 Барометр безопасности**

**27 Приложение 1**

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

**32 Приложение 2**

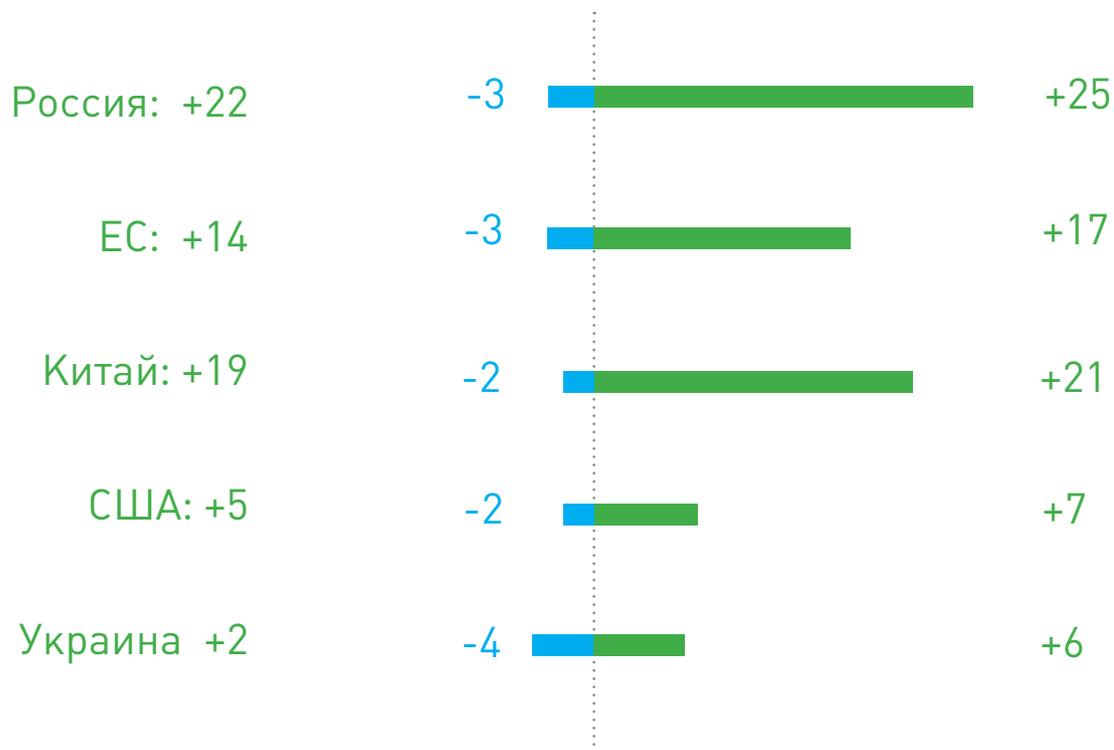
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

**33 Приложение 3**

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Экспертная инициатива  
«Минский диалог»

## Индексы развития отношений:



## Индексы состояния безопасности:



Зелёный уровень обозначает наличие военной активности, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует осторожного внимания.

# Отношения с Россией

+25



-3

Итоговый индекс: +22

Сумма позитивных баллов: +25

Сумма негативных баллов: -3

## Тенденции

1. Интеграция в рамках ЕАЭС вышла на новый уровень: вступил в силу Таможенный кодекс.
2. Вступление в силу Таможенного кодекса не разрешило проблему со взаимным доступом товаров на рынки России и Беларуси.
3. Постепенно происходит урегулирование политических проблем в двусторонних отношениях.

## События и процессы

С начала года отношения с Россией развивались в направлении постепенного разрешения конфликтных вопросов двусторонней повестки, впрочем, без прорывных успехов. К концу февраля продвижение замедлилось, и даже разразился первый серьезный экономический конфликт за последние полгода.

### ЕАЭС и Таможенный кодекс

1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Кодекс предусматривает переход к электронному декларированию, сокращение сроков выпуска товаров (до 4 часов), сокращение числа форм таможенного контроля (с 12 до 7), предварительное таможенное декларирование, отсрочку уплаты таможенных платежей. В разработке норм Кодекса принимали участие представители бизнес-сообществ стран-участниц. Новые нормы должны облегчить движение товаров. Предполагается также содействовать сокращению произвола таможенных органов в отношении импортеров, отдав значительную часть контроля алгоритмическим процедурам.

Кодекс предусматривает образование зон с особым правовым статусом – территориальных свободных экономических зон в дополнение к уже имеющимся СЭЗ. В отношении резидентов СЭЗ введены смягчения в отношении уплаты таможенных платежей.

Если в отношении бизнеса ТК вводит определенные смягчения, то в отношении физических лиц, напротив, предусматривается постепенное ужесточение норм ввоза товаров как лично, так и посредством почтовых пересылок. Впрочем, нормативы ЕАЭС в отношении физических лиц существенно мягче нормативов, действующих в Беларуси. Следует отметить, что белорусская позиция на применение собственных норм в ближайшем будущем не противоречит требованиям ТК.

В части имплементации ТК в Беларуси подготовлен проект указа, но его подписание, похоже, затягивается.

### **Соглашение о взаимном признании виз и контроль границы**

В январе-начале февраля Беларусь и Россия разрабатывали соглашение о взаимном признании виз. Проект соглашения прошел несколько кругов согласований. По словам В. Макея и А. Сурикова, соглашение планируется подписать в апреле-мае. Пока же Госдума и Совет Федерации ратифицировали протокол о миграционной карте единого образца. Здесь белорусская сторона сумела настоять на более комфортных условиях для иностранных туристов в Беларуси.

### **Газ и нефть**

Теплый политический климат двусторонних отношений в начале года вместе с ростом цен на нефть и обнадеживающими итогами двусторонней торговли возродили надежды Минска на снижение цен на газ. Стороны приступили к переговорам об условиях поставок газа в 2019-2024 гг. Белорусская сторона рассчитывает, что в 2025 г., наконец, будут созданы единые рынки нефти и газа, что явилось решающим аргументом для Беларуси поторопиться со вступлением в ЕАЭС.

Переговоры предсказуемо зашли в тупик: российский вице-премьер А. Дворкович сообщил, что представленные белорусами проекты соглашений на период 2020-2024 гг. россияне не устраивают. Он дал понять, что пока Россия сама не определится со сроками перехода к свободному ценообразованию для российского рынка, отношения с Беларусью будут строиться на прежних принципах, т.е. разница в цене для Беларуси и внутри России будет существенно различаться. Причем российская сторона понимает вопрос сближения цен совершенно иначе: цены для Беларуси и других союзников сближаются только тогда, когда они вырастут в России до среднерегиональных.

Соглашение о поставках нефти не вызывает беспокойства. Однако следует иметь в виду, что нефтяной рычаг в случае нерациональной настойчивости Минска в вопросах поставок газа целиком в руках России. Подтверждением служит тот факт, что в 2016-2017 гг. Россия не постеснялась в нарушение договоренностей сократить поставки нефти в Беларусь на 6 млн тонн. В нынешних условиях выплата пошлин является целиком доброй волей российской стороны и следствием консенсуса между Транснефтью и Роснефтью, поскольку 6 млн тонн нефти, за которые Беларусь получает экспортные пошлины в бюджет, на самом деле физически на территорию Беларуси не попадают, а следуют на экспорт через российский порт Усть-Луга. Причем, учитывая, что протокол к соглашению о поставках нефти 2015 г. Госдума ратифицировала только 9 января 2018 г, можно предполагать, что и другие белорусско-российские соглашения по этим вопросам носят характер политических договоренностей и не оформлены юридически.

### **Союзное государство**

В интервью газете «Известия» министр иностранных дел В. Макей в очередной раз подтвердил союзнический характер отношений с Россией. Посол России в Беларуси А. Суриков на своей пресс-конференции также заверил в неизменно союзническом характере отношений с Беларусью. Представители внешнеполитических ведомств сходны в оценках нынешнего этапа отношений: наиболее острые проблемы разрешены, остальные поступательно разрешаются.

Однако для интенсификации сотрудничества те треки, которые «провисают» в рамках ЕАЭС, по-видимому решено активизировать в рамках Союзного государства (т.е. на двусторонней основе). Речь идет о социальных вопросах (медицинского и пенсионного обеспечения, движения рабочей силы), взаимном доступе на национальные рынки. Кроме того, Россия и Беларусь задумываются о возобновлении «союзных программ», то есть программ кооперации в промышленном производстве. Идеи объединения усилий сходных по профилю предприятий обсуждаются едва ли не всю историю союзных отношений, но после калийного конфликта их позабыли. Правда, теперь, судя по словам Сурикова, обсуждаются покупки (или обмен активами) крупнейших

белорусских заводов российскими предприятиями второго-третьего ряда. Так, если прежде предполагалась кооперация между МАЗом и КамАЗом, то теперь в партнеры к Минскому автомобильному заводу присматривается ЛиАЗ.

### **Молочный вопрос**

К концу февраля отношения омрачились очередной «молочной войной». Россельхознадзор по настоянию лоббистов молочной отрасли РФ ввел с 26 февраля ограничения на поставки белорусской молочной продукции на российский рынок. Молочная продукция является второй по значимости статьёй белорусского экспорта, около 90% ее поставляется на рынок РФ. Между тем российские импортеры перенасытили российский рынок сухим молоком из Новой Зеландии и Австралии и попросили у своего правительства дать им распродать имеющиеся запасы. Позицию белорусских производителей поддержала Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), отметив, что запрет нарушает нормы ЕАЭС, и предложила провести слушания по вопросу на площадке ЕЭК, не вводя запрет в силу до окончания переговоров. Разрешение спора отложено.

### **Прогноз**

В ближайший период отношения с Россией будут концентрироваться на разрешении конфликтных вопросов двусторонней торговли. По всей видимости, российские лоббисты будут подталкивать белорусское руководство к согласию замкнуть основные товарные потоки продовольствия на приближенных к Кремлю крупных импортеров и работать по фиксированным ценам. Вместе с тем, Беларусь за последний год несколько продвинулась в умении отстаивать свои интересы посредством контактов как со своими лоббистами в России, так и в ЕАЭС, так что переговоры обещают быть непростыми.

Ожидаемые массовые протесты по итогам выборов могут обострить имеющиеся опасения Кремля утратить контроль, что может повлечь за собой ужесточение милитаристской риторики и достаточно агрессивные внешнеполитические шаги если не на постсоветском пространстве, то на «дальней дуге». В конечном итоге, за исключением повышения пропагандистского накала российских масс-медиа и, как следствие, роста «алармистских» публикаций в белорусской прессе, это мало скажется на двусторонних белорусско-российских отношениях.

# Отношения с Европейским Союзом

+17



-3

Итоговый индекс: +14

Сумма позитивных баллов: +17

Сумма негативных баллов: -3

## Тенденции

1. Продолжается наполнение отношений проектным сотрудничеством и отраслевыми диалогами, которые фокусируются на конкретных проблемах и возможностях.
2. При этом отсутствует прогресс по знаковым темам: ряд важных соглашений (например, о приоритетах партнерства до 2020 г.) уже некоторое время находятся в высокой степени согласования, но до сих пор не подписаны.
3. В начале 2018 г. усилилась положительная динамика во взаимной торговле, особенно заметно возросли показатели белорусского экспорта.
4. Постепенно растет уровень официальных визитов, как в отношении с Брюсселем, так и с отдельными европейскими столицами.

## События и процессы

Традиционно начало года не отличалось повышенной насыщенностью визитами и мероприятиями. Тем не менее период мониторинга отмечился несколькими важными событиями, которые хорошо отражают общие тенденции последних месяцев в отношениях Беларуси и ЕС.

18 января прошла встреча А. Лукашенко и Владимира Макея, на которой обсуждались результаты работы белорусской дипломатии в ушедшем году и планы на 2018 г. Обращает на себя внимание сообщение пресс-службы президента по итогам встречи: в нем особо подчеркивается, что глава государства согласовал подходы по развитию отношений с Евросоюзом<sup>1</sup>. На основании этого можно сделать вывод, что линия Минска по планомерному улучшению и наращиванию объема отношений с ЕС будет продолжена.

18-19 января замминистра иностранных дел Олег Кравченко посетил Республику Кипр, где провел переговоры с руководством МИД, парламента и торгово-промышленной палаты. В ходе визита была достигнута договоренность о подписании Меморандума о взаимопонимании, сотрудничестве и двусторонних политических консультациях между внешнеполитическими ведомствами стран, согласован текст проекта документа. Кипр представляет для Беларуси особый интерес с точки зрения инвестиционного сотрудничества. Так, по данным МИД, по состоянию на 1 октября 2017 г. через кипрскую юрисдикцию в экономику страны поступило 2 млрд. 120 млн. долларов США накопленных инвестиций<sup>2</sup>.

30 января состоялся долгожданный визит в Минск Еврокомиссара по Европейской

1 Встреча с Министром иностранных дел Владимиром Макеем - [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-ministrom-inostrannyx-del-vladimiro-makeem-17878/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-ministrom-inostrannyx-del-vladimiro-makeem-17878/)

2 Брифинг начальника управления информации и цифровой дипломатии – пресс-секретаря МИД Беларуси Д. Мирончика, проведенный для представителей СМИ 18 января 2018 г. - [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/cc4e55cafeb086d6.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/cc4e55cafeb086d6.html)

политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнеса Хана. Его приезд в Беларусь планировался еще в преддверии ноябрьского саммита Восточного партнерства, однако был отменен в последний момент. Новость об отмене визита вызвала в белорусских СМИ спекуляции по поводу ее подтекста: в частности, высказывались предположения, что стороны не смогли достигнуть неких договоренностей. На самом же деле визит был отложен из-за накладки в графике Хана, связанной с незапланированными мероприятиями в рамках переговоров о выходе Великобритании из ЕС. Это подтверждается и тем, что два месяца спустя визит состоялся без какого-то существенного прорыва в отношениях.

График Еврокомиссара в Минске получился очень насыщенным: он встретился с А. Лукашенко, А. Кобяковым и В. Макеем. Фактически был проведен аудит отношений на более высоком уровне по сравнению со встречами Координационной группы Беларусь-ЕС (четвертое заседание которой прошло в конце декабря). Итоги визита еще раз акцентировали основные тенденции последнего времени: все активнее идет обсуждение и реализация многочисленных проектов, при этом по ряду знаковых тем движение застыло в статусе «осталось пробежать даже не километры, а метры». Именно такой фразой Хан охарактеризовал состояние переговорного процесса по приоритетам партнерства<sup>3</sup>.

Приоритеты партнерства рассматриваются в качестве «дорожной карты» отношений на 2018-2020 гг., которая должна стать логическим следствием встреч в формате Координационной группы. Обсуждаемый документ имеет четыре тематических блока: эффективное госуправление; экономическое развитие и рыночные возможности; транспорт, энергетика, экология и климат; контакты между людьми. По словам Владимира Макея, переговоры в ходе визита Хана показали, что у сторон есть полное понимание по дальнейшим шагам в рамках всех четырех направлений<sup>4</sup>.

Таким образом, и Минск, и Брюссель подчеркнуто говорят о близкой перспективе подписания документа. Это дает основания прогнозировать, что оно действительно может произойти в скором времени. Хотя подобные ожидания присутствовали и во второй половине 2017 г. Однако тогда подписание так и не состоялось. В качестве главной причины называлась позиция правительства Литвы, которое стремилось увязать приоритеты партнерства с тематикой Белорусской атомной электростанции.

На уровне же проектного и отраслевого взаимодействия динамика отношений Беларуси и ЕС заметно позитивная и интенсивная. К примеру, показательным является прогресс в таможенной сфере: принято решение о направлении в Постпредство Беларуси при ЕС атташе по таможенным вопросам. Особые ожидания Минск связывает с предстоящим началом финансирования Европейским инвестиционным банком первых проектов в стране, а также дальнейшим наращиванием работы с белорусским госсектором Европейского банка реконструкции и развития (который получил соответствующий мандат в 2016 году). В качестве наиболее приоритетных тем для проектного сотрудничества премьер-министр Андрей Кобяков выделил энергоэффективность, охрану окружающей среды, развитие малого и среднего бизнеса. Экономическому сотрудничеству благоприятствует и повышение в январе 2018 года рейтинга Беларуси по шкале страновых кредитных рисков ОЭСР. Это облегчит получение компаниями стран ЕС кредитов для реализации торгово-инвестиционных проектов с Беларусью.

Несколько важных политических акцентов для понимания логики Минска в отношениях с Брюсселем в ходе встречи с Ханом сделал президент Беларуси. Во-первых, он высказал традиционное пожелание о том, чтобы Восточное партнерство

<sup>3</sup> Встреча с Европейским комиссаром по европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнесом Ханом - <http://www.government.by/ru/content/7804>

<sup>4</sup> Стенограмма пресс-конференции Министра иностранных дел Республики Беларусь В.Макея по итогам встречи с Европейским комиссаром по Европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС - [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/aec5748343953916.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/aec5748343953916.html)

было «более приземленным и практико-ориентированным». Чтобы оно не создавало никаких разделительных линий в регионе. Во-вторых, он заявил, что Беларусь заинтересована в сильном ЕС: «Мы категорические сторонники существования сильного ЕС. Мы категорически против центробежных сил в ЕС, которые ослабляют его»<sup>5</sup>. Этот тезис руководство Беларуси также высказало не впервой, но некоторые СМИ попытались сделать из него почти сенсацию. Мол, белорусские власти не могут быть заинтересованы в сильном ЕС по идеологическим причинам. Однако и слова Лукашенко, и действия белорусской дипломатии последних лет говорят о том, что Минск подходит к отношениям с ЕС не идеологически, а в категориях реализма в международных отношениях. А с этой точки зрения, сильный ЕС действительно выгоден Беларуси как одна из опор, позволяющих расширять поле для внешнеполитического маневра.

Неделей позже – 7-8 февраля – состоялся первый за 9 лет визит в Беларусь главы правительства Латвии, который провел переговоры с президентом и премьер-министром Беларуси. Визит Мариса Кучинскиса проходил на фоне положительной динамики в двусторонней торговле: после спада в предыдущие годы в январе-ноябре 2017 г. произошел рост товарооборота на 127% к аналогичному периоду 2016 г. Хотя в абсолютном измерении показатель остается скромным – 400 млн долларов США. Поэтому взаимный интерес заключается в его увеличении.

Один из очевидных для этого способов – транзитные возможности, которые, как выразился Андрей Кобяков, являются стратегическим направлением сотрудничества двух стран. Еще одна актуальная тема – совместное проведение в Минске и Риге Чемпионата мира по хоккею в 2021 г.

По итогам визита латвийской делегации подписан целый ряд соглашений:

- соглашение между правительствами о раннем оповещении о ядерных авариях, обмене информацией и сотрудничестве в сфере ядерной безопасности и радиационной защиты;
- соглашение о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания гражданских воздушных судов;
- межправительственный меморандум о взаимопонимании по основным направлениям экономического сотрудничества на среднесрочную перспективу;
- соглашение о научно-техническом сотрудничестве;
- соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта;
- программа сотрудничества между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси и Министерством охраны окружающей среды и регионального развития Латвии на 2018-2022 гг.

К событиям со знаком «минус» в отношениях Беларуси и ЕС в январе-феврале можно отнести закрытие Генеральных консульств Беларуси в Гданьске и Милане. Эти решения приняты в рамках оптимизации МИД и системы загранучреждений. Также в конце февраля Совет ЕС продлил на год – до 28 февраля 2019 г. – действие еще остающихся ограничительных мер в отношении Беларуси. Они касаются оружейного эмбарго и персональных санкций против четырех граждан Беларуси. Вместе с тем, введенные в феврале 2017 года изъятия из оружейного эмбарго для биатлонного оружия и боеприпасов теперь расширены на все виды спортивного оружия. Поскольку за это активно ратовали белорусские спортивные организации, то это можно считать еще одним символическим шагом ЕС навстречу Минску.

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе 2018 г. составил 1 млрд 380 млн долл. США (164,1% от показателя за аналогичный период

<sup>5</sup> Встреча с Еврокомиссаром по европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнесом Ханом - [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-evrokomissarom-po-evropejskoj-politike-sosedstva-i-peregovorom-o-rasshirenii-es-johannesom-xanom-17994/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-evrokomissarom-po-evropejskoj-politike-sosedstva-i-peregovorom-o-rasshirenii-es-johannesom-xanom-17994/)

2017 г.). Белорусский экспорт равнялся 953,7 млн долл. США. Этот показатель на 95,8% больше показателя января 2017 г. Импорт из стран ЕС составил 426,3 млн долл. США (увеличился на 20,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 527,4 млн долл. США.

## Прогноз

В целом имеющиеся тенденции в отношениях Беларуси и ЕС должны сохранить свою актуальность. Минск продолжит линию по планомерному улучшению и наращиванию объема отношений с Брюсселем, которая была вновь согласована на уровне президента Александра Лукашенко.

В ближайшие месяцы в Минске должно состояться очередное, уже пятое, заседание Координационной группы Беларусь-ЕС. Учитывая сдержанно оптимистичные заявления Йоханнеса Хана и белорусского министра иностранных дел Владимира Макея, не исключено, что подписание приоритетов партнерства на 2018-2020 гг. может состояться вскоре после заседания. В этом случае отношения получат дополнительный импульс, который позволит перевести внимание на другие знаковые темы: вопросы либерализации визового режима и перспективы переговоров по базовому соглашению.

## Отношения с Китаем

+21



-2

Итоговый индекс: +19

Сумма позитивных баллов: +21

Сумма негативных баллов: -2

### Тенденции

1. Динамика двусторонних отношений сохранялась на высоком уровне. Состоялся официальный визит министра экономики Зиновского в Китай; в Китай прибыла первая партия белорусской говядины; президент Беларуси неоднократно положительно высказывался о китайских партнерах.
2. Для Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» (КБИП) январь и февраль ознаменовались увеличением числа резидентов до 28, визитом премьер-министра Латвии, переговорами с Duisburger Hafen по приобретению миноритарного пакета акций в компании по развитию парка и утверждением ряда нормативных документов КБИП.

### События и процессы

В феврале А. Лукашенко неоднократно обращался к теме белорусского экспорта в Китай при различных обстоятельствах. На фоне возобновления «молочных войн» с ближайшим соседом во время церемонии награждения лучших аграриев страны президент Беларуси отметил личное содействие Председателя КНР в сертификации белорусских предприятий для экспорта на китайский рынок. Вместе с тем президент отметил и сложность китайского рынка. В выступлении на встрече с работниками дрожжевого завода и сахарорафинадного комбината в Слуцке Лукашенко лично анонсировал поставки белорусского сахара в Китай.

Особым образом 23 февраля на торжественном собрании, посвященном 100-летию Вооруженных Сил Беларуси президент отметил китайское содействие в разработке новых видов вооружений: «Не помогли нам и друзья, когда я поставил вопрос об оснащении нашей армии высокоточным оружием. На помощь пришли друзья китайские. Я от имени белорусского народа кланяюсь в пояс и президенту Китая – моему другу, и всем тем военным, которые помогли нам в течение полутора лет создать на территории Беларуси производство высокоточного оружия». Это не первый случай выражения благодарности за китайское участие в создании РСЗО «Полонез», однако подобные яркие высказывания, прозвучавшие с данной трибуны, скорее, были призваны привлечь внимание более традиционных партнеров по военно-техническому сотрудничеству.

### Год туризма

2018 год стартовал с объявления Года туризма между Беларусью и Китаем – 10 января его открыл заместитель министра спорта и туризма М. Портной во время проведения Белорусско-китайского туристического форума в г. Чунцине. По оценкам отрасли, туристический поток из Китая во все страны мира уже превысил 120 млн человек в год, т.е. Китай – крупнейший в мире источник туристов. 2018 год объявлен годом туризма

также и между Китаем и ЕС, который ежегодно принимает более 12 млн китайских туристов. Беларусь же планирует привлечь в 2018 г. скромные 10 000 китайских гостей. В 2016 г. Китай занял всего около 4% по въездному туризму Беларуси, численность организованных туристов была на уровне 1 500 человек. Посол Беларуси в Китае Кирилл Рудый в интервью РИА «Новости» отметил, что эффект от привлечения китайских туристов в страну уже ощутим: за 2017 г. рост составил более 40% по сравнению с 2016 г. Для сравнения: соседнюю Россию в 2017 г., по предварительным оценкам, посетили более 1 млн китайских туристов.

Усилия по повышению привлекательности Беларуси в глазах туристов из Китая могут быть приумножены при введении уже анонсированного А. Калининым режима 10-дневного безвизового пребывания, который предполагается реализовать в июле, а также при гармонизации визовой политики с соседней Россией, что позволит Беларуси войти в состав многострановых маршрутов для китайских туристов.

### **Экономика**

В 2017 году товарооборот вырос почти на 20% (3,1 млрд долларов), однако в структуре товарооборота Беларусь-КНР по-прежнему большой перекося в сторону импорта (88,3% от общего товарооборота). И если импорт товаров из КНР подрос на 28,8%, то белорусский экспорт продемонстрировал снижение почти на 15%. При этом отрицательное сальдо в пользу Китая по итогам года выросло почти на 30% по сравнению с 2016 г. (-2,381 млрд).

8-12 февраля состоялся визит министра экономики В. Зиновского в Китай, в рамках которого главным результатом стало подписание документов о выделении на 15 лет кредита Эксимбанка на развитие ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация» в размере 1750 млн китайских юаней (около 280 млн долларов США). Зиновский провел встречи с заместителем министра коммерции КНР (в ранге министра), вице-президентом Банка развития Китая с обсуждением вопроса об открытии представительства БРК в Беларуси, встретился с руководством MIDEA Group, Sinomach, CITIC Group, Экспортно-импортного банка Китая, САМСЕ. Министр обсудил с представителями группы компаний CITIC их перспективный приход в КБИП с проектом по производству роботов. Все вышеперечисленные китайские компании уже ведут проектную работу в Беларуси.

14 февраля Беларусь стала 14-ой страной-экспортером говядины в Китай. Первая поставка белорусской говядины прошла через карантинную инспекцию шанхайского аэропорта. Китай в данном отношении можно отнести к привлекательным странам, так как ежегодное потребление говядины составляет около 8 млн тонн – это третий показатель в мире, причем в больших городах КНР потребление различных видов мяса по-прежнему демонстрирует рост.

Следует отметить, что запрет на поставки молочной продукции в Россию, безусловно, не прошел мимо внимания китайских СМИ. Однако, учитывая долю экспорта молочной продукции в РФ (более 90% белорусского молочного экспорта), даже при самом положительном стечении обстоятельств диверсификация белорусского экспорта в сторону китайского молочного рынка может произойти очень нескоро. Так, законтрактованные китайской компанией Drex Food Group Co., Ltd. объемы экспорта не так и велики: сухая молочная продукция – на 50,8 млн долл., по 1 тыс. тонн говядины и птицы. Всего в конце прошлого года заключены контракты на сумму чуть более 100 млн долларов, а в 2017 г. фактический белорусский экспорт сельскохозяйственной продукции не превысил 20 млн. долл.

### **«Великий камень»**

В начале февраля Администрация КБИП продолжила курс на упорядочение и прозрачность: утверждены положение о порядке адаптации, согласования и проведения государственных экспертиз проектной документации, положение

о порядке подтверждения условий для освобождения от ввозных таможенных пошлин и НДС, положение о порядке содержания и ремонта инфраструктуры парка, приняты новые редакции устава Администрации и положения о КБИП. В рамках продолжающихся презентаций инвестиционных возможностей парка КБИП посетил премьер-министр Латвии Марис Кучинскис для обсуждения вопросов трехстороннего логистического сотрудничества.

За два первых месяца года количество резидентов КБИП увеличилось на 5 компаний – до 28. Так, в январе свидетельства о регистрации получили:

- компания «Технологии автомобильных пленочных покрытий» (Ланьчжоуская компания высоких технологий «Дачэн», производство автомобильной светотехники, ожидаемые инвестиции около 12 млн долл.)
- научно-производственное общество с ограниченной ответственностью «Композитные конструкции» (инжиниринг и производство композитных материалов с использованием технологий компании Dieffenbacher, 220 млн евро.)
- компания «РЕСИФ Технологии Бел» (производство высокоточных деталей с применением технологий послойного селективного лазерного спекания)

В феврале резидентами парка стали:

- ООО «Международная технологическая компания «Интеллектуальное оборудование» (научно-исследовательский центр испытания беспилотных авто на новых источниках энергии, около 50 млн евро.)
- белорусская компания «КУВО» (производство стекла для транспортной отрасли)

В середине февраля развернутое интервью БелТА дал первый заместитель генерального директора компании по развитию парка К. Коротеев. Основные задачи КБИП на 2018 г. сводятся к дальнейшему строительству и вводу в эксплуатацию инфраструктуры и увеличению числа резидентов до 40 компаний. Коротеев отметил высокую степень готовности ряда проектов для входа в КБИП (производство рефрижераторных медицинских и лабораторных центрифуг, завод для локализации производства препаратов из плазмы крови человека, производство солнечных батарей, беспилотных летательных аппаратов AVIC), причем инвесторы ожидают не только из Китая, но и из ЕС.

В ближайшие месяцы состоится анонсированное приобретение Duisburger Hafen миноритарного пакета акций СЗАО «Компания по развитию индустриального парка» – это первый случай вхождения в пай не китайской и не белорусской компании. Ожидается участие немецкой компании в развитии логистической составляющей КБИП, объем инвестиций может превысить 30 млн евро.

### **Другие проекты**

Динамика инвестиций из Китая за 2017 г. сюрпризов не преподнесла: объем составил 275,5 млн долл. (всего +6% к 2016 г.), в том числе прямых – 113,6 млн (+13%), что вряд ли вызывает удовлетворение у белорусских чиновников.

Одним из направлений двустороннего сотрудничества, которое традиционно предлагается белорусской стороной, является участие китайских компаний в приватизации предприятий. Так, в конце 2017 г. китайским партнерам в очередной раз был направлен список из 22 предприятий. Однако на пресс-конференции 20 февраля председатель Государственного комитета по имуществу Андрей Гаев констатировал отсутствие фактического прогресса в данном направлении. Белорусская сторона готова удовлетворить интерес китайских инвесторов в приобретении акций УП «Белгоспроект» (60% акций) — соответствующий указ президента об изменении организационно-правовой формы проектного института уже подготовлен. Посол Беларуси в КНР К. Рудый в конце февраля рассказал о том, что китайские компании все же вышли с предложениями по приватизации «Гомсельмаша» и «Атланта», однако по первому предприятию соглашение сторон достигнуто не было.

Развитие ряда других совместных проектов выглядит следующим образом:

1) У СЗАО «Белджи» до конца 2018 г. запланирован выход на уровень продаж в 8 тыс. авто в квартал при заявленной проектной мощности производства в 60 тыс. авто в год. 27 февраля предприятие анонсировало старт продаж кроссовера Geely Atlas в России по цене 1-1,5 млн российских рублей (около 17,7-26,6 тысяч долл.) в зависимости от комплектации, что практически соответствует заявленным ранее ценам для Беларуси. Ранее сообщалось о том, что будет продуман механизм стимулирования продаж в Беларуси.

2) В январе и феврале белорусские СМИ достаточно активно сообщали о жалобах жителей Светлогорска, связанных с недавно введенным в эксплуатацию заводом сульфатной беленой целлюлозы Светлогорского ЦКК (генподрядчик проекта - китайская корпорация SAMCE). Концерн «Беллесбумпром» неоднократно сообщал, что производство будет работать в связке с картонным заводом на базе «Добрушской бумажной фабрики «Герой труда», где светлогорская целлюлоза будет перерабатываться в картон. Это предприятие также реализует проект с участием китайских инвесторов, но ввода в эксплуатацию пока не состоялось. Концерн планирует в 2018 г. вывести ОАО «Светлогорский ЦКК» на проектную мощность (400 тыс. тонн сульфатной беленой целлюлозы в год).

3) В феврале кредитное финансирование получила ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация» (БНБК) для проекта «Организация высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла на 2016-2032 годы». Сумма проектного кредита от китайского Эксимбанка составит 1750 млн китайских юаней (около 280 млн долларов) на 15 лет. Напомним, что в конце 2017 г. были внесены коррективы в сторону уменьшения ассортимента производств, которые планируется построить на территории БНБК в рамках проекта.

4) В конце января был объявлен старт серийного производства 25-тонных кранов на совместном предприятии «МАЗ-Зумлион». Также сообщается о высокой готовности производства компании «МАЗ-Вэйчай».

## Прогноз

После заявленной сертификационной готовности белорусских предприятий в текущем году можно ожидать реализацию планов по поставке в Китай белорусской продукции (говядины, куриного мяса, молочной продукции и, возможно, сахара). Безусловно, желательно и постепенное увеличение объемов таких поставок, поскольку для Китая норматив роста экспорта продукции на 2018 г. за исключением нефтепродуктов, удобрений и др. зафиксирован Постановлением Совмина Республики Беларусь №131 от 15.02.2018 г. на уровне 144%.

Увеличение туристического потока из Китая может произойти не ранее вступления в силу 10-дневного безвизового пребывания, экономический эффект в таком случае наступит по результатам года.

Достаточно осязаемо выглядит перспектива увеличения числа резидентов КБИП и закрытия сделки с Duisburger Hafen AG. В течение года можно ожидать формализацию логистического сотрудничества с латвийской стороной. В 2018 г. станет еще более заметным присутствие в Беларуси компании CITIC и, возможно, SAMCE. В дополнение к уже существующим объектам компании начнутся работы по проекту БНБК, по которому CITIC является генеральным подрядчиком, вероятно регистрация проекта по производству роботов в КБИП в ближайшее время.

## Отношения с США

+7



-2

Итоговый индекс: +5

Сумма позитивных баллов: +7

Сумма негативных баллов: -2

### Тенденции

1. Продолжается планомерная нормализация отношений, заключающаяся в основном в развитии взаимодействия на техническом уровне.
2. Подход США к проблеме демократии и соблюдения прав человека в Беларуси не изменился.

### События и процессы

Белорусско-американские отношения продолжают свое медленное поступательное развитие. В опубликованном 4 января ежегодном обзоре итогов внешней политики и деятельности белорусского МИД за 2017 год говорится о «дальнейшем поступательном развитии» отношений с США. Согласно документу, стороны продолжили взаимодействие в сферах взаимного интереса: торгово-экономической, гуманитарной, борьбы с международной организованной преступностью, профессиональных обменов. Интенсифицировалось взаимодействие по линии экспертного сообщества. Успешно развивалось сотрудничество по вопросам предотвращения незаконного транзита ядерных и радиоактивных материалов, борьбы с преступлениями в сфере высоких технологий; продолжился начатый в 2015 году диалог по правам человека<sup>6</sup>.

В январе-феврале произошло несколько значительных событий, которые стали результатом долгой подготовительной работы. Так, с 1 февраля посольство США в Минске впервые за последние 10 лет начало оказывать полный спектр визовых услуг для граждан и резидентов Беларуси. Ранее белорусы были вынуждены обращаться за визой в консульства США в соседних странах.

Напомним, что такая ситуация стала следствием дипломатического кризиса между Беларусью и США в 2008 году, в ходе которого численность дипломатического штата посольства США была сокращена до 5 человек, что сделало невозможной процедуру выдачи виз. Впоследствии переговоры о расширении численности дипломатических работников заняли многие годы. В переговорной повестке дня все еще остается вопрос назначения послов – дипломатическими представительствами пока руководят временные поверенные в делах.

Белорусский МИД ожидаемо приветствовал решение посольства США о выдаче виз, назвав его «частью общего процесса поступательного улучшения белорусско-американских отношений».

В 2017 году посольство США в Минске выдало около 8 тысяч виз белорусским гражданам. После возобновления оказания консульских услуг в полном объеме ожидается, что количество обращений возрастет как минимум вдвое. Однако даже это ожидаемое количество несравнимо ниже числа виз, выдаваемых посольствами европейских государств в Минске.

<sup>6</sup> Обзор итогов внешней политики Республики Беларусь и деятельности Министерства иностранных дел в 2017 году - <http://mfa.gov.by/publication/reports/a8a5169b6e487b3b.html>

США также предложили Беларуси обсудить вопрос увеличения срока действия виз, поскольку сейчас американские граждане, как и белорусские, могут получать визу лишь на год.

30 января состоялся рабочий визит в США делегации Следственного комитета Беларуси во главе с председателем Иваном Носкевичем. Представители СК посетили штаб-квартиру ФБР в Вашингтоне, где провела ряд встреч с сотрудниками бюро. На встречах с представителями ФБР обсуждались проблемы противодействия организованной преступности, расследования насильственных преступлений, борьбы с коррупцией и правонарушениями в сфере высоких технологий. Кроме того, с представителем отдела генерального советника обсуждена тема международного сотрудничества.

Состоялась также отдельная рабочая встреча Носкевича с заместителем директора ФБР Полом Эббейтом, который руководит подразделением, ответственным за расследование федеральных уголовных преступлений, преступлений в сфере высоких технологий, международные операции. По итогам этой встречи Носкевич и Эббейт подписали меморандум о взаимопонимании, в котором стороны отметили заинтересованность в заключении договора о правовой помощи по уголовным делам.

Как отмечается в официальном сообщении СК, «взаимодействие Следственного комитета Беларуси и ФБР США приобрело конструктивный и взаимовыгодный характер. Стороны эффективно сотрудничают в ходе международных специальных операций по выявлению и пресечению преступлений, особенно в сфере высоких технологий». Белорусская делегация также посетила главный учебный центр ФБР — Академию в Куантико, штат Вирджиния.

Белорусско-американское сотрудничество в сфере безопасности не ограничивается контактами с ФБР. Продолжается сотрудничество в сфере предотвращения незаконного транзита ядерных и радиоактивных материалов; белорусская сторона также проявляет заинтересованность в изучении опыта деятельности Национальной гвардии США.

В Беларуси продолжается реализация разнообразного комплекса проектов, финансируемого правительством Соединенных Штатов. Об этом рассказал Временный поверенный в делах США в Беларуси Роберт Райли 26 января на церемонии вручения дипломов выпускникам двухгодичной программы «Access: возможности для всех». По его словам, эти проекты «нацелены на развитие белорусской культуры, белорусской идентичности и укрепление независимости страны». Посольство США реализует программы в сфере образования, индивидуального предпринимательства, поддержки малых и средних предприятий; предприятий, которые работают в сфере туризма.

26-29 января белорусская туристическая индустрия дебютировала на крупнейшей с Северной Америке нью-йоркской туристической выставке «New York Times Travel Show 2018», на которой были представлены более 100 стран мира. Министерство спорта и туризма и Национальное агентство по туризму в ходе выставки сделали акцент на пятидневном безвизовом режиме, природном и культурном наследии, а также на международных спортивных мероприятиях, которые пройдут в Беларуси в ближайшие годы (Европейские игры 2019 г. и Чемпионат мира по хоккею 2021 г.).

Несмотря на рост числа контактов и разнообразие тем коммуникации, общий подход американской администрации к Беларуси не изменился. США продолжают ожидать от Беларуси всеобъемлющих политических реформ и улучшения ситуации с правами человека.

Временный поверенный в делах США в Беларуси Роберт Райли 30 января на пресс-конференции в Минске заявил о том, что США пока не подошли к моменту полной отмены санкций. Он также сообщил, что отношение Соединенных Штатов Америки к вопросам прав человека и свободы СМИ в Беларуси не изменилось. Формально санкции США в отношении Беларуси продолжают действовать, но они находятся во временно «замороженном» состоянии. Санкции в отношении белорусских

предприятий были введены на основании указа президента Джорджа Буша от 16 июня 2006 года в связи с нарушением прав человека в Беларуси и с тех пор периодически продлевались. В санкционный список входят Белорусский нефтяной торговый дом, концерн «Белнефтехим», Belneftekhim USA Inc., ОАО «Белшина», ОАО «Гродно Азот», ОАО «Гродно Химволокно», ОАО «Лакокраска», ОАО «Нафтан» и ОАО «Полоцк-Стекловолокно». 29 октября 2015 г. Минфин США принял решение о частичном смягчении санкций на полгода. С тех пор каждые полгода это решение продлевается. Следующий раз вопрос о санкциях США будут рассматривать в апреле текущего года.

США внимательно следили и за местными выборами в Беларуси, которые прошли 18 февраля. В связи с этим событием, посольство США выпустило заявление, в котором выразило обеспокоенность характером проведения выборов в местные советы. Согласно документу, «несмотря на некоторые небольшие улучшения в процессе регистрации кандидатов и ведения агитации, выборы в целом не соответствовали международным обязательствам, взятым на себя Беларусью по проведению свободных и справедливых выборов»<sup>7</sup>. В заявлении также отмечается отсутствие существенных изменений в избирательном процессе в соответствии с рекомендациями Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы.

13 февраля был обнародован доклад Директора по национальной разведке США, посвященный оценке глобальных угроз американским разведывательным сообществом, где упоминается и Беларусь. В докладе сказано, что Россия рассматривает Беларусь в качестве важнейшего буфера между собой и НАТО и будет пытаться испортить любое возможное потепление отношений между Минском и Западом. При этом, согласно докладу, белорусский президент будет продолжать тесное сотрудничество с Москвой в вопросах безопасности, но он также будет стремиться нормализовать отношения с Западом с целью противодействия российскому влиянию<sup>8</sup>.

Такая оценка американской разведки свидетельствует о реалистичном восприятии белорусской внешней политики и о превалировании тезиса относительно политики балансирования официального Минска в противовес ранее доминировавшему восприятию Беларуси как безусловного сателлита России.

В начале года были обнародованы данные о двусторонней торговле между Беларусью и США за 2017 год. Экспорт в США составил 224,8 млн долларов. Это в 1,7 раза больше, чем в 2016 году. В частности, Беларусь стала больше продавать такие категории товаров, как сгущенное и сухое молоко и сливки, натуральный мед, водка, минеральная вода и газированные напитки, а также продукцию деревообрабатывающей промышленности. Импорт же по сравнению с 2016 годом сократился на 26,4% и составил 379,1 млн долларов США.

## Прогноз

Поскольку белорусско-американские отношения не являются приоритетными для обеих сторон, то в ближайшие месяцы не стоит ожидать резкого изменения интенсивности контактов и существенного наращивания сотрудничества в проектной сфере.

Приближающаяся дата очередного пересмотра санкционной политики США в отношении Беларуси – 30 апреля – вызывает некоторые опасения, поскольку Вашингтон не видит поступательных шагов белорусских властей в сторону демократизации и улучшения ситуации с правами человека. Негативная оценка местных выборов также может повлиять на решение США по санкциям. Вместе с тем США заинтересованы в нейтралитете Минска по вопросу конфликта в Украине и вряд ли станут обострять двусторонние отношения, особенно в контексте роста напряженности по линии США-Россия.

<sup>7</sup> Заявление по итогам местных выборов в Беларуси - <https://by.usembassy.gov/be/заявление-по-итогамам-местных-выборов-в/>

<sup>8</sup> Worldwide Threat Assessment of the US Intelligence Community - <https://www.dni.gov/files/documents/Newsroom/Testimonies/2018-ATA---Unclassified-SSCI.pdf>

# Отношения с Украиной

Итоговый индекс: +3

Сумма позитивных баллов: +7

Сумма негативных баллов: -4

+7

-4

## Тенденции

1. Негативный медийный фон, связанный с «делом шпионов», был сглажен прямыми контактами на уровне президентов и МИД.
2. В экономике наблюдается реформирование структуры взаимной торговли: на фоне продолжающегося уменьшения объемов продажи нефтепродуктов, белорусский бизнес все активнее использует работу через совместные предприятия, дочерние компании, что дает возможность закрепиться в нескольких стратегических для Украины отраслях. Однако потеря части рынка нефтепродуктов ставит под удар планы по наращиванию положительного сальдо торговли товарами с Украиной.

## События и процессы

Развитие политических, экономических и культурных контактов Республики Беларусь с Украиной в первые месяцы 2018 года наметило как ряд позитивных тенденций, так и дало первые негативные сигналы в проблемных областях, проявившихся в 2017 году.

На фоне разнонаправленных внешнеполитических векторов, разницы в системах принятия внутриполитических решений в Беларуси и Украине, говорить о сближении двух стран не приходится. Официальный Киев осознает границы политического маневра Минска и пытается выстроить свои действия в этих рамках. В Беларуси воспринимают развитие сотрудничества с Украиной как важную составляющую уравновешивания влияния Российской Федерации. В том числе благодаря «особой позиции» по украинскому вопросу стала возможной политика нормализации отношений со странами ЕС и США., Возможное белорусское участие в миротворческой операции на Донбассе, как и предоставление площадки для переговоров, может стать, в определенной мере, одной из гарантий безопасности для Беларуси.

Минск заинтересован в расширении своего присутствия на украинском рынке, что содействует снижению зависимости Беларуси от российского рынка и, в конечном итоге, расширяет поле политического маневра.

Для Киева важным является независимая позиция Беларуси по конфликту в Украине, гарантирование собственной экономической устойчивости и военной безопасности северной границы.

## Политика

Наиболее значимым политическим событием начала года стал телефонный разговор президентов двух стран, во время которого обсуждались вопросы безопасности, региональной политики и развития торгово-экономического сотрудничества<sup>9</sup>. Одним из результатов разговора стал анонс масштабного белорусско-украинского форума регионов.

<sup>9</sup> Телефонный разговор с Президентом Украины Петром Порошенко - [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/telefonnyj-razgovor-s-prezidentom-ukrainy-petrom-poroshenko-18208/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/telefonnyj-razgovor-s-prezidentom-ukrainy-petrom-poroshenko-18208/)

Те же темы были основными на прошедших 26 февраля консультациях между министерствами иностранных дел Беларуси и Украины<sup>10</sup>.

Тема войны в Украине и политической роли Беларуси в поисках урегулирования несколько раз поднималась на официальном уровне и в СМИ. Общая тональность сигналов – позитивная для Минска:

- После заявления Н. Назарбаева о необходимости переноса переговорной площадки по Донбассу из Минска последовала резкая реакция белорусского МИД. Но, что более важно, о бессмысленности такого шага заявил министр иностранных дел Украины Павло Климкин<sup>11</sup>.
- 18 февраля Александр Лукашенко сделал заявление о том, что Беларусь крайне заинтересована в скорейшем разрешении конфликта в Украине<sup>12</sup>.
- Он так же заявлял, что Минск готов направить миротворцев для участия в урегулировании. Однако сами по себе заявления белорусского президента на эту тему воспринимаются украинскими политиками со значительной долей негатива: в Киеве опасаются союзнического статуса Беларуси и России. Поэтому значительно более важным и позитивным для Минска является другой сигнал – доклад, подготовленный бывшим генсеком НАТО и советником президента Порошенко Андерсом Фог Расмуссеном. В документе, среди прочего, говорится о целесообразности включения белорусских миротворцев в состав возможной миссии ООН<sup>13</sup>.

Из событий, которые могут негативно сказаться на интенсивности двусторонних отношений одним из основных является закрытие белорусского консульства в Одессе. Учитывая, что это один из крупнейших черноморских городов-портов, оставшихся под украинским контролем, решение белорусской стороны вызывает удивление.

Несомненно негативным фактором в двухсторонних отношениях стал «шпионский скандал». Обсуждение темы в СМИ приносит дополнительные риски в развитие экономических и политических программ, поскольку украинская власть чрезвычайно сильно подвержена влиянию медиа и общественных настроений. В обеих странах 27 февраля синхронно начались суды над шпионами. В Беларуси над Павлом Шаройко, в Украине над Юрием Политикой. Схожи и тезисы освещения в СМИ: украинские медиа говорят о невинности «журналиста» и провокации спецслужб, белорусские заявляют о недобросовестности украинских силовиков, применении методов давления для выбивания показаний.

Несмотря на наличие потенциально конфликтных тем, продолжают контакты между представителями силовых ведомств. Пограничные комитеты двух стран провели подготовку к встрече заместителей руководителей ведомств и разработали план совместных мер по усилению безопасности на белорусско-украинской границе. В том числе – совместную операцию «Рубеж».

Главным трендом ближайших 12 месяцев в Украине станет подготовка основных политических сил к парламентским и президентским выборам 2019 года. Этот фактор усиливает и без того большую зависимость украинской политики от медийного фона.

10 МЗС України та Білорусі домовились про двосторонню взаємодію на найближчу перспективу - <http://belarus.mfa.gov.ua/ua/press-center/news/63234-mzs-ukrajini-ta-bilorusi-domovilis-pro-dvostoronnyu-vzajemodiju-na-najblizhchu-perspektivu>

11 Нет смысла переносить «Минск» в Астану - Климкин - <https://korrespondent.net/ukraine/3930998-net-smysla-perenosyt-mynsk-v-astanu-klymkyn>

12 Беларусь крайне заинтересована в скорейшем разрешении конфликта в Украине - <http://www.belta.by/video/getRecord/2889/>

13 Ukraine crisis needs 20,000-strong U.N. force: report - <https://www.reuters.com/article/us-ukraine-crisis-peacekeepers/ukraine-crisis-needs-20000-strong-u-n-force-report-idUSKBN1FW168>

## Информационная сфера

Беларусь в 2017 году проиграла информационное противостояние на украинском медийном поле. Серия информационных вбросов, связанных с учениями «Запад-2017», провокацией с похищением Павла Гриба и иными эксцессами показали неэффективность алгоритмов реакции официальных лиц и государственных СМИ на информационные атаки, неспособность эффективно работать на чужом конкурентном информационном поле. В результате социологическое исследование, проведенное по заказу Международного республиканского института (США), показало ухудшение отношения украинцев к Беларуси: лишь 39% опрошенных относятся к ней «тепло»<sup>14</sup> или «очень тепло». В 2016 году данный показатель равнялся 56%<sup>15</sup>. В рейтинге симпатий Беларусь опустилась со 2 на 7 место.

Негативным событием в медийной сфере стало заявление руководителя Госвоенпрома Беларуси Олега Двигалева об остановке военно-технического сотрудничества с Украиной<sup>16</sup>, в то время как известно, что в Украине работают СП по выпуску техники для ВСУ и Нацгвардии.

В то же время в конце 2017 года произошел ряд событий, которые могут оказать влияние на белорусское общество: группы телеканалов «Стар медиа» олигарха Пинчука и «1+1» олигарха Коломойского предложили выгодные для Беларуси условия использования своего контента. Так, хотя идея создания белорусско-украинского телеканала на государственном уровне до сих пор не реализована, в сети вещания Белтелерадиокомпания произошло значительное замещение российских шоу украинскими. В начале 2018 г. обе украинские медиа-группы продолжили политику выхода на белорусский рынок.

На конкурс «Евровидение» от Беларуси в 2018 году поедет гражданин Украины. При грамотной подаче это может стать фактором, положительно влияющим на отношение украинцев к Беларуси и белорусов к Украине.

## Экономика

Начало 2018 года прошло без подписания масштабных договоров между государствами, но принесло ряд положительных сигналов.

«Беларуснефть» в лице своих дочерних фирм развивает сотрудничество с ПАО «Укргазвидобування»: проводятся работы по гидроразрыву пласта. Параллельно проводятся работы по бурению для «ДТЭК Нафтогаз» Рината Ахметова (контракт на 4 скважины до 2019 года)<sup>17</sup>.

Национальный Банк Украины не отклонил заявку белорусского «Паритет Банка» на покупку украинской «дочки» «Сбербанка России». По данным российских источников, сделка готова к совершению, остается лишь дождаться разрешения НБУ<sup>18</sup>.

На фоне заявлений руководства Госвоенпрома Беларуси о приостановке военно-технического сотрудничества с Украиной в январе 2018 года в войска передана первая партия грузовиков МАЗ-Богдан с китайским мотором WeichaiPower вместо российского ЯМЗ. Учитывая, что МАЗ и Китайский производитель заявили о создании СП по производству ДВС в Беларуси, сбыт продукции рассчитан и на украинский, в том числе

14 Опрос МПИ 2018 - [https://www.iri.org.ua/sites/default/files/editor-files/Ukraine%202017\\_12%20official\\_UA.pdf](https://www.iri.org.ua/sites/default/files/editor-files/Ukraine%202017_12%20official_UA.pdf)

15 Опрос МПИ 2017 - [http://www.iri.org/sites/default/files/2017-may-survey-of-residents-of-ukraine\\_en.pdf](http://www.iri.org/sites/default/files/2017-may-survey-of-residents-of-ukraine_en.pdf)

16 Минск и Киев сократили военно-техническое сотрудничество - <https://sputnik.by/society/20180131/1033350260/minsk-i-kiev-sokratili-voenno-tekhnicheskoe-sotrudnichestvo.html>

17 «Беларуснефть» начала бурение скважины для Рината Ахметова - [http://ukrrudprom.com/news/Belarus-neft\\_nachala\\_burenie\\_skvagini\\_dlya\\_Rinata\\_Ahmetova.html](http://ukrrudprom.com/news/Belarus-neft_nachala_burenie_skvagini_dlya_Rinata_Ahmetova.html)

18 НБУ прокомментировал ситуацию с продажей украинской «дочки» Сбербанка (<https://news.finance.ua/ru/news/-/419201/nbu-prokommentiroval-situatsiyu-s-prodazhej-ukrainskoj-dochki-sberbanka>)

военный, рынок. Перед новым годом объявлено о передаче в войска броневедомств «Варта», выпускаемых на шасси МАЗ. Реальная доставка в войсковые части произошла в начале января. Если судить по опубликованному видео, декабрьская партия военного заказа включала в себя не менее 25 броневедомств<sup>19</sup>.

Учитывая проблемы, которые испытывает украинский КРАЗ, продукция белорусско-украинских СП может претендовать на существенную (более 30%) долю поставляемой в войска автомобильной техники. Для справки: потребности только ВСУ (без Нацгвардии) составляют более 2500 грузовых и иных автомобилей на ближайшие 2 года.

Беларусь закрепляется на украинском рынке не только с военной техникой. По данным статистики продаж, на фоне роста рынка грузовиков на 84%, МАЗ стал лидером продаж с долей в 19,8% от всего числа проданных грузовых автомобилей. Позитивная динамика наблюдается и в продажах автомобильной техники. Кроме масштабного контракта на поставку автобусов (более 100 штук) в Киев и Житомир, в 2018 году могут быть заключены аналогичные договоры с городами Львов, Харьков, Запорожье, Днепр.

На фоне позитивных новостей о развитии экономического сотрудничества и динамики роста товарооборота есть и негативные тенденции:

- Верховная Рада так и не рассмотрела законопроекты «О внутреннем водном транспорте», которые должны были облегчить (и удешевить) транзит белорусских грузов по Днепру к портам Черного моря.
- После неудачной осенней игры по удержанию цен на нефтепродукты БНК теряет долю на украинском рынке: падение происходит как по бензинам, так и по дизельному топливу. Эксперты консалтинговой группы «А-95» считают, что Белорусской Нефтяной Компании будет сложно вернуть прежние позиции, так как в Украине падает объем потребления нефтепродуктов, растет собственная переработка, а после осенних проблем с поставками часть трейдеров вновь ушла к польским и литовским конкурентам. Это серьезный вызов, учитывая, что украинский рынок является одним из основных для белорусских НПЗ.

## Прогноз

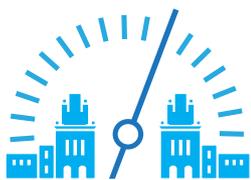
В экономике ближайшие месяцы пройдут под знаком изменения структуры белорусского экспорта в Украину. Минск будет стремиться закрепить положительную динамику сбыта продукции автопрома, машиностроения. БНК попытается вернуть себе уровень доходов, восстанавливая позиции на оптовом рынке и развивая сеть своих и аффилированных АЗС под маркой UPG.

Не менее важным является дальнейшее развитие политики создания совместных предприятий на территории Украины. СП «МАЗ-Богдан» позволило выйти на рынок военных закупок и закрепиться на рынке спецтехники. Планы украинского правительства по развитию пассажирских перевозок, железнодорожного транспорта и проектов в энергетической сфере подталкивают к приходу белорусских компаний. Покупка украинского «Сбербанка» может дать импортерам продукции из Беларуси (как и СП) дополнительные финансовые инструменты, как это сегодня происходит с программой «белорусский импорт» «Укрэксимбанка».

Политический диалог будет направлен на нивелирование негативных тенденций последних месяцев, связанных со шпионскими скандалами и проигранной информационной войной в украинских СМИ. Существенных подвижек по инициативе исключительно Киева и Минска ожидать не приходится, решения по миротворцам или формату мирных переговоров принимают более сильные игроки. Возможности Беларуси влиять на развитие событий чрезвычайно малы.

С другой стороны, учитывая важность и «политизированность» темы экономического сотрудничества двух стран, не стоит исключать встречу президентов на рубеже апреля-мая 2018 года.

<sup>19</sup> НГУ и Минобороны досрочно получили очередную партию бронемашин «Варта», которые отправятся в зону боевых действий - [https://censor.net.ua/photo\\_news/3041926/ngu\\_i\\_minoborony\\_dosrochno\\_poluchili\\_ocherednuyu\\_partiyu\\_bronemashin\\_varta\\_kotorye\\_otpravlyatsya\\_v\\_zonu](https://censor.net.ua/photo_news/3041926/ngu_i_minoborony_dosrochno_poluchili_ocherednuyu_partiyu_bronemashin_varta_kotorye_otpravlyatsya_v_zonu)



# Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы безопасности:

+7



-2

**Национальная  
безопасность:  
+5**

+7



-9

**Уровень региональной  
напряжённости:  
-2 (Зелёный)**

## Тенденции

1. Беларусь, с одной стороны, избегает втягивания в конфронтацию нынешнего российского руководства с Западом и восточноевропейскими союзниками Запада. С другой стороны, она все более разочарована в нарастающей неготовности Кремля укреплять своих партнеров и союзников в военном и экономическом отношении. Как следствие этого роста издержек и уменьшения выгод от союзничества с Москвой – Минск не видит другого пути выживания, кроме как большей опоры на свои силы и проведение все более отличной от российской, собственной политики в области безопасности.
2. Учитывая стесненность в средствах, белорусское руководство сделало ставку на «точечное» и «избирательное» перевооружение (термины министра обороны Равкова).
3. Хотя ситуация в области безопасности в регионе продолжает оставаться напряженной, но эта напряженность является следствием не последних двух месяцев, а предыдущих нескольких лет. В то же время страны региона, кроме России, сами по себе слишком стеснены в средствах, чтобы самостоятельно серьезно обострить ситуацию в области безопасности.

## 1. Национальная безопасность

### Оборонная самодостаточность

В феврале высокопоставленные белорусские чиновники и государственные учреждения сделали ряд заявлений, указывающих на пересмотр оборонной политики в сторону большей самодостаточности. В своем выступлении 22 февраля Лукашенко заявил: «При возникновении военной угрозы мы должны быть готовы к обеспечению всенародной защиты Беларуси. 70 тыс. военнослужащих нашей армии не обеспечат оборону государства ... землю надо защищать всем народом. Для этого продолжается совершенствование системы территориальной обороны. В случае военного конфликта мы в состоянии в течение короткого промежутка времени поставить под

ружье полмиллиона человек и силами территориальной обороны обеспечить защиту важнейших объектов. В этом суть нашей оборонной доктрины». В своей речи президент упомянул сотрудничество с Россией, но фактически заявил, что агрессию должны отражать белорусские силы, не упомянув о российском союзнике вообще. Та же позиция представлена и в статье министра Равкова в февральском номере журнала «Беларуская думка».

Это фактическое изменение доктрины отражается и в реальной оборонной политике. Во-первых, в том приоритетном внимании, которое уделяется созданию небольшой мобильной армии и первоочередном развитию сил специальных операций. Во-вторых, в закупках вооружений. Беларусь не только в ответ на проблемы с получением оперативно-тактических ракет из России развернула собственную ракетную программу, но и сократила до минимума закупку бронетехники в России. Вместо закупок БТР-82А, которые долгое время рассматривалась, Минск в 2017 г. принял решение поставить на вооружение три собственные модели бронетехники (усовершенствованный БТР-70МБ1, Кайман, МЗКТ-490100), а также не только заказывает модернизацию Т-72 в России (Т-72Б3), но и сам продолжает собственную модернизацию этого танка (Т-72БМ1).

### **Комплексная проверка боеготовности**

25 января — 2 февраля прошла очередная комплексная проверка боеготовности Вооруженных Сил. Согласно официальной информации проверку прошли прежде всего «подразделения постоянной готовности».

Проводимая каждый год проверка включала в себя выполнение активных действий, в частности выход на полигон и проведение тактических учений на уровне до батальона включительно. Из разрозненных официальных сообщений о мероприятии можно сделать вывод о том, что так или иначе проверкой были затронуты все более или менее готовые к использованию в боевых условиях армейские подразделения. Силы специальных операций, ПВО и ВВС охвачены были если не целиком, то почти полностью.

### **Сбор по вопросам территориальной обороны**

28 февраля на 230-м общевоинском полигоне прошел сбор «Военная безопасность и оборона государства» с руководителями местных исполнительных и распорядительных органов. В нем приняли участие председатели областных и Минского городского исполкомов и их заместители, курирующие вопросы территориальной обороны, военные комиссары областей и г. Минска, министр обороны Андрей Равков, начальник Генштаба Олег Белоконев. Были рассмотрены военно-политическая ситуация вокруг Беларуси, деятельность системы территориальной обороны и алгоритмы действий ее органов управления и прочее.

Данные сборы проводятся ежегодно с 2016 г., при этом каждый год выбирается особая тема для подробной проработки. Особое внимание в ходе этого сбора уделялось «обучению ... порядку применения подразделений при подготовке и ведении обороны населенного пункта».

На первом сборе по вопросам военной безопасности и обороны государства в 2016 г. президент Лукашенко заявил, что «как показывает многовековой опыт, только придав обороне всенародный характер, можно гарантировать успешную защиту государства». Он также возложил персональную ответственность за организацию территориальной обороны в регионах на глав облисполкомов и председателя минского горисполкома.

### **Усиление охраны границы**

22 января было утверждено решение на охрану госграницы органами пограничной

службы в 2018 г. Подписывая этот документ, Лукашенко отметил сложную ситуацию по всему периметру границ страны, в том числе с Россией. По его словам, существующие проблемы не являются «абсолютно острыми», но никуда в ближайшем будущем не исчезнут, а потому «активными темпами следует продолжать оборудовать пограничные рубежи, создавать непосредственные нормальные условия для несения службы пограничниками, строить заставы, оснащать современными техническими средствами государственную границу». Хотя детали принятого решения и не сообщались, но согласно официальной информации, оно затрагивает вопросы «выставления новых подразделений на украинском и прибалтийском направлениях».

Это решение следует тенденции последних лет к повышению технического уровня охраны белорусской границы и ее усилению. Например, на совещании по вопросам деятельности правоохранительных органов с участием президента 10 марта 2017 г. Госпогранкомитету было приказано усилить «войсковой компонент».

### **Разведка и контрразведка**

1 февраля председатель КГБ Валерий Вакульчик заявил, что КГБ в 2017 г. пресек деятельность 11 агентов и кадровых сотрудников иностранных спецслужб. Самым известным случаем стало дело гражданина Украины Павла Шаройко, обвиненного в шпионской деятельности под журналистским прикрытием. С другой стороны, в Украине в июне прошлого года также по подозрению в шпионаже был задержан гражданин Беларуси Юрий Политика. В целом, исходя из известных фактов прошлых лет, спецслужбы всех сопредельных государств ведут активную разведывательную деятельность в отношении Беларуси, а белорусские спецслужбы также активны в обратном направлении.

### **Перевооружение белорусской армии**

Срыв поставок истребителей. 14 февраля на пресс-конференции министр обороны Равков заявил о том, что начало поставок новых истребителей Су-30СМ из России для белорусской армии откладывается до 2019 г. Соответствующий контракт на поставку 12 машин был подписан 20 июня 2017 г., и первый самолет должен был прибыть в этом году. По словам Равкова, задержка связана с последствиями западных санкций против России, которые привели к необходимости замены неких импортных деталей в этих самолетах. Есть основания усомниться в этом объяснении, поскольку Россия продолжает производство таких самолетов и для собственных нужд, и на экспорт.

По всей видимости, Минск все еще не решил вопрос оплаты за самолеты. Белорусская сторона неоднократно указывала на то, что было бы логичным, если бы Россия предоставила максимальную скидку на такую технику, поскольку она будет использоваться, в том числе, и для обеспечения безопасности важнейшего района России в рамках Единой системы ПВО. Кроме этого, Минск обозначал свое желание оплатить поставки товарами, что также не является чем-то экстраординарным, поскольку сама Россия уже продавала новейшие боевые самолеты за товары, в частности за пальмовое масло, Малайзии. Кремль в этой ситуации, по всей вероятности, занимает жесткую позицию, ведь еще в конце 1990-х и начале 2000-х гг. Минск договаривался с Москвой об организации сборочного производства предыдущей модификации этих истребителей в Беларуси.

В целом, на то, что вопрос не урегулирован вообще, указывает и поведение высокопоставленных белорусских чиновников – от президента до министра обороны и командующего ВВС и ПВО. В последние месяцы их заявления о поставках новых истребителей уже не звучат столь уверенно и конкретно, как в прошлом году, а в ряде выступлений эта тема самым красноречивым образом отсутствует. Например, подробно рассказывая в интервью БелТА 23 февраля о планах перевооружения, министр обороны Равков вообще не вспомнил о Су-30. Тема поставок российского

вооружения отсутствовала и в выступлении Лукашенко в тот же день, хотя он рассказал о перевооружении армии. На заседании Совета безопасности 13 февраля президент также критиковал неготовность Кремля способствовать перевооружению армий государств-членов ОДКБ.

Таким образом, эта ситуация иллюстрирует падение уровня военно-технического сотрудничества между двумя союзниками и свидетельствует о наличии ряда нерешенных вопросов, которые носят глубокий характер и негативно сказываются не только на обороноспособности армии, но и на деятельности ВПК Беларуси. Так, 31 января председатель Государственного военно-промышленного комитета Олег Двигалев констатировал, что белорусские фирмы по-прежнему сталкиваются с «определенными проблемами» в доступе к российскому государственному оборонному заказу. Он также многозначительно добавил, что Беларусь следует за Россией в плане локализации производства и максимального производства важнейших видов вооружения на собственной территории. Проблема устойчивого стремления Кремля к замещению белорусских компонентов и даже готовых образцов военного снаряжения российскими аналогами хорошо известна. Примечательно, что 46% «взаимодействия» белорусских фирм в области военно-технического сотрудничества приходится на нероссийские предприятия.

Поставки китайских броневиков. 20 января Беларусь получила от Китая очередную партию легких бронемашин CS/VN3 Dajiang (Дракон). Точное количество безвозмездно переданной Пекином техники официально не сообщается, но возможно, что вторая поставка, по аналогии с первой, включала в себя десять машин. Сообщается, что после опытной эксплуатации первой партии машин в Беларуси модель была доработана с учетом белорусских условий, и нынешняя партия состоит из доработанных машин.

## 2. Региональная безопасность

### Размещение новых видов вооружения в регионе

Россия демонстративно наращивает вооружения в своих областях вблизи Беларуси. 23 февраля командующий российским Балтфлотом Александр Носатов заявил, что в 2018 г. на Балтике будут размещены еще один зенитный ракетный комплекс С-400, малые ракетные корабли нового проекта и модернизированные самолеты Су-30СМ и вертолеты Ка-27М. Фактически тем самым Кремль наращивает свое военное превосходство, которое было несколько сокращено в результате размещения в четырех странах региона контингентов НАТО и на которое может дополнительно негативно повлиять закупка Польшей 4 дивизионов зенитных систем «Пэтриот» (переговоры по ним между Варшавой и Вашингтоном значительно продвинулись осенью прошлого года).

Кроме того, сообщается, что в 2018 г. в войска ВВС и ПВО Западного военного округа России поступят всего около 40 боевых самолетов Су-34, МиГ-31, Су-35 и Су-30СМ, а также дополнительные вертолеты Ми-8 и Ка-27. 5 февраля глава комитета по обороне российской Госдумы Владимир Шаманов заявил, что оперативно-тактические ракетные комплексы «Искандер» размещены в Калининградской области на постоянной основе. Данные действия частично снижают важность Беларуси как военного союзника России.

11 февраля Латвия закупила израильские ПТРК Spike на общую стоимость 133 млн евро. Вооружение будет поставлено в 2018-2023 гг. К настоящему времени данная система уже закуплена Польшей и Литвой. Это заметно повысит боевые возможности латвийской армии, но следует отметить, что это повышение имеет место на фоне ее низкого уровня с точки зрения имеющихся вооружений. В масштабах же региона это не приведет к сколь-нибудь заметным изменениям в балансе сил.

### **Конфликт в Восточной Украине**

ОБСЕ заявило об эскалации конфликта в Восточной Украине в рассматриваемый период времени. По данным представителей организации, количество инцидентов, связанных с нарушением режима прекращения огня, достигало 1 000 случаев в день. Кроме того, наблюдатели ОБСЕ зачастую сталкивались с преднамеренно создаваемыми препятствиями в своей деятельности на линии фронта.

### **Миротворческая инициатива**

Бывший генсек НАТО Андерс Фог Расмуссен, являющийся в настоящее время внешним советником президента Украины, 13 февраля представил на Мюнхенской конференции подготовленный по его поручению доклад, в котором выдвигается предварительный план миротворческой операции в Восточной Украине. Авторы доклада предлагают Швеции возглавить эту операцию и называют целый ряд стран, которые могут принять в ней участие, от Бразилии и Греции до Финляндии, Беларуси, Казахстана и Австрии. Включение Беларуси в этот список является определенным признанием нынешней и будущей роли Минска по отношению к донбасскому конфликту. Белорусский президент 18 февраля подтвердил прежние заявления своего правительства о готовности направить миротворцев в Восточную Украину. Весьма однозначное заявление Лукашенко о готовности принять участие в миротворческой операции и его предложение направить в Украину 10000 белорусских военнослужащих свидетельствуют о стремлении Минска сыграть максимально возможную роль в предстоящей операции. По словам украинского министра иностранных дел Климкина, на развертывание такого рода операции потребуется 6-10 месяцев.

### **Меры укрепления доверия в регионе**

В феврале в рамках Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) инспекционная группа США и инспекционная группа Дании проинспектировали по одной из частей белорусской армии, соответственно. Особо следует отметить, что Минск продолжает активно выполнять ДОВСЕ, в то время как Москва приостановила действие Договора и, соответственно, отказалась от инспекций еще в 2007 г., а в марте 2015 г. вышла из соглашения окончательно.

С 6 по 8 февраля в Риге состоялась рабочая встреча представителей вооруженных сил Беларуси и Латвии, посвященная выполнению Соглашения 2004 г. между Беларусью и Латвией о дополнительных мерах доверия и безопасности. Эта ежегодная встреча прошла на фоне 1) развертывания латвийской армии в приграничном с Беларусью и населенном отчасти этническими белорусами регионе Латгалии, где до сих пор отсутствовали латвийские регулярные армейские подразделения; 2) попыток белорусского правительства развить отношения с Латвией. Согласно решению латвийского правительства, регулярные подразделения, включая ПВО, в Даугавпилсе, Резекне и Прейли должно быть развернуто к 30 октября текущего года.

### **Рост оборонных расходов в регионе**

В нынешнем году беспрецедентно возросли расходы на оборону Беларуси и всех ее соседей. Ассигнования на армию возросли в бюджете нынешнего года более чем на четверть - до 576 млн долларов. В то же время у Латвии эти расходы составят 685 млн, у Литвы около 1 млрд, у Польши 11,5 млрд, у Украины 5,89 млрд долларов. По отношению к ВВП, в то время как Беларусь выделяет 1,3% от ВВП, прибалтийские страны ассигнуют 2%, Россия 3,3%, а Украина — 5%.

Кроме увеличения ассигнований на оборону, страны региона, в частности Литва, рассматривают возможность возврата к всеобщему призыву. Уже в этом году Литва

намерена призвать 3,8 тыс. военнообязанных, что на триста человек больше, чем в прошлом году. На этом фоне Беларусь не планирует изменений в своей политике в данной области, но постепенно продолжает наращивать число контрактников, которое в настоящее время составляет 20% всего солдатского и сержантского состава (еще в 2014 году эта цифра составляла 16%).

## Прогноз

Учитывая силу инерции политических шагов, приведших к конфронтации в регионе в последние несколько лет, и нынешний рост военных расходов в Беларуси и странах региона, следует ожидать наращивания военного присутствия и развертывания новых вооружений в регионе. Впрочем, не стоит и переоценивать экономические, социальные, человеческие и иные ресурсы стран региона, т. е. милитаризация региона за счет только самого региона будет носить весьма ограниченный характер. Дело может принять более серьезный оборот лишь в случае, если к этому подключатся силы, внешние по отношению к региону. К тому же, нынешняя милитаризация началась с очень низкого уровня, а потому ее кажущийся размах – это, скорее, следствие широкого освещения в СМИ, а фактическое положение дел выглядит куда скромнее на всех сторонах нынешней конфронтации.

Постепенная дивергенция политики Беларуси и России в области безопасности продолжится. С белорусской стороны она является прагматической реакцией на наблюдающуюся на протяжении многих лет неготовность Москвы предоставить своему союзнику ожидаемую им поддержку.

Минск будет делать все возможное для обеспечения самого важного компонента услуг в области безопасности, которые он гарантирует Москве с момента независимости. Это – вопросы обеспечения защиты белорусским сегментом системы ПВО и ПРО центрального российского региона. Эти услуги являются важным козырем Минска в двусторонних отношениях. Поэтому одним из приоритетов в закупках вооружения и развития армии будет снаряжение для ПВО.

Для своих собственных потребностей Минск стремится создать более компактную армию с современным вооружением, необходимым для нужд небольшой страны. Поэтому следует ожидать, что на фоне внимания белорусского руководства к развитию сил специальных операций и ракетных соединений, а также созданию вооружений для них (средств мобильности, бронетехники, различного ракетного вооружения) Минск будет уделять меньше внимания другим компонентам национальной армии и даже списывать без замены некоторые устаревающие виды тяжелого вооружения с последующей их реализацией через предприятия–спецэкспортеры ГВПК.

## Приложение 1

### Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

## Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 января	Вступление в силу ТК ЕАЭС	+4
4 января	Позитивная оценка развития отношений с Россией в ежегодном обзоре итогов внешней политики и деятельности белорусского МИД за 2017 год	+2
17 января	Заявление М. Мясникова об актуализации Союзного договора	+1
2 февраля	Заседание межправсовета ЕАЭС	+2
7 февраля	Пресс-конференция А. Сурикова	+1
8 февраля	Интервью В. Макея газете «Известия» с подтверждением союзнических обязательств	+2
9 февраля	Госдума ратифицировала протокол к соглашению о поставках нефти	+1
Январь-февраль	Встречи глав ведомств по линии парламента, прокуратур, МВД, таможи, образования, связи, промышленной кооперации, науки, глав регионов – всего 12 встреч	+12
Январь-февраль	Тяжелые переговоры по условиям поставок нефти и газа	-1
Февраль	Трудности с поставками белорусского молока	-1
Февраль	Задержка с поставками истребителей СУ-30СМ	-1
<b>Итог</b>		<b>+22</b>

## Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
4 января	Позитивная оценка развития отношений с ЕС в ежегодном обзоре итогов внешней политики и деятельности белорусского МИД за 2017 год	+1
15 января	Встреча О. Кравченко с Послом Германии Петером Деттмаром	+1
18-19 января	Визит О. Кравченко в Республику Кипр	+1
19 января	Встреча В. Макея с послом Польши Конрадом Павликом	+1
23 января	Встреча замминистра экономики Д. Матусевича с начальником управления Министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов ФРГ Юргеном Кайнхорстом и послом ФРГ Петером Деттмаром	+1
29 января	Встреча В. Макея с послом Австрии Александром Байерлем	+1
29 января	Встречи О. Кравченко с министром иностранных дел и международного сотрудничества Италии Анджелино Альфано и дипломатическим советником президента Италии Эмануэлой Д'Алессандро на полях международной конференции в Риме	+1
30 января	Визит в Минск Европейского комиссара по Европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнеса Хана, встречи с А. Лукашенко, А. Кобяковым и В. Макеем	+2
30-31 января	Визит О. Кравченко в Австрию, встреча с генеральным секретарем Федерального министерства по вопросам Европы, интеграции и иностранных дел Михаэлем Линхартом, заседание Белорусско-Австрийской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, 3-е заседание Белорусско-австрийского делового совета	+1
7-8 февраля	Визит в Беларусь премьер-министра Латвии Мариса Кучинскиса, встречи с А. Лукашенко и А. Кобяковым, подписание ряда межправительственных соглашений	+3
9 февраля	Консультации между МИД Беларуси и Латвии на уровне заместителей министров в Минске	+1
9 февраля	Встреча В. Макея с послом Швеции Кристиной Юханнессон	+1
12 февраля	Постановление Правительства №116 о закрытии Генерального консульства Республики Беларусь в Гданьске (Польша)	-1
14 февраля	Совместный белорусско-шведский семинар «СмартСити: управление отходами, экономика замкнутого цикла» с участием министра природных ресурсов и охраны окружающей среды А. Худыка	+1
26 февраля	Постановление Правительства №162 о закрытии Генерального консульства Республики Беларусь в Милане (Италия)	-1
27 февраля	Консультации между МИД Беларуси и Чехии на уровне заместителей министров в Минске	+1
27 февраля	Евросоюз продлил санкции против Беларуси еще на год. Негативная реакция белорусского МИД.	-1
<b>Итог</b>		<b>+14</b>

## Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
4 января	Позитивная оценка развития отношений с Китаем в ежегодном обзоре итогов внешней политики и деятельности белорусского МИД за 2017 год	+1
10 января	Объявление Года туризма между Беларусью и Китаем в рамках Белорусско-китайского туристического форума в г. Чунцине	+1
10 января	Визит заместителя министра спорта и туризма М.Портного в Китай	+1
12 января	Интервью В.Макея информационному агентству «Синьхуа»	+1
30 января	Публикация в «Советской Белоруссии» о китайском инвесторе «Не сошлись характерами»	-1
30 января	Публикации в «Советской Белоруссии» о жалобах жителей Светлогорска «Китайский завод отравил воздух жителям Светлогорска», «Жители Светлогорска жалуются на атмосферу»	-1
31 января	Начало серийного производства 25-тонных автокранов ZMC-25 на белорусско-китайском предприятии «Зумлион-МАЗ»	+1
1 февраля	Презентация Первой китайской Международной выставки China International Import Expo (5–10 ноября 2018 г.) с участием представителей Министерства коммерции КНР	+1
2 февраля	Гала-концерт по случаю Праздника весны в Белгосфилармонии при участии Чрезвычайного и Полномочного Посла КНР Цуй Цимина и заместителя министра культуры Александра Яцко	+1
7 февраля	Опубликовано постановление Совмина №87 от 31.01.2018, которое утвердило документы, регламентирующие работу КБИП	+1
8 февраля	Презентация сборника «Пялёсткі лотаса і хризантэмы» (произведения 100 китайских поэтов 20 века)	+1
8-11 февраля	Визит министра экономики В.Зиновского в Китай. Его встреча с заместителем министра коммерции КНР Фу Цзыином (в ранге министра)	+2
9 февраля	А.Лукашенко отметил личное участие Председателя КНР в вопросе сертификации белорусских предприятий на рынке КНР в ходе выступления на церемонии вручения государственных наград лучшим работникам аграрной отрасли	+1
9 февраля 11 февраля	Подписание межправительственного рамочного соглашения о предоставлении китайского льготного кредита для реализации первого этапа проекта по организации высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла (ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация») и соответствующего кредитного соглашения с Эксимбанком (около \$280 млн)	+3
13 февраля	Первый заместитель министра финансов М.Ермолович дал интервью агентству «Синьхуа»	+1
14 февраля	Вступило в действие соглашение о 14-дневном безвизовом режиме между Беларусью и Гонконгом	+1
14 февраля	Первая поставка белорусской говядины на рынок Китая	+1

Дата	Событие	Балл
16 февраля	Поздравление А.Лукашенко с традиционным Праздником весны	+1
22 февраля	А. Лукашенко выразил благодарность китайской стороне в вопросе разработки новых видов вооружений для белорусской армии	+1
27 февраля	Старт продаж кроссовера Geely Atlas в России	+1
<b>Итог</b>		<b>+19</b>

## Отношения с США

Дата	Событие	Балл
4 января	Позитивная оценка развития отношений с США в ежегодном обзоре итогов внешней политики и деятельности белорусского МИД за 2017 год	+1
26 января	Заявления Роберта Райли о многочисленных проектах в Беларуси. Позитивные слова о стране	+1
26-29 января	Участие Беларуси (впервые) в нью-йоркской туристической выставке «New York Times Travel Show 2018»	+1
30 января	Рабочий визит в США делегации Следственного комитета Беларуси во главе с председателем Иваном Носкевичем, встречи в ФБР	+1
30 января	Заявления Роберта Райли о неготовности США к полной отмене санкций	-1
1 февраля	Посольство США в Минске начало оказывать полный спектр визовых услуг для граждан и резидентов Беларуси	+2
15 февраля	А.Лукашенко направил соболезнование Дональду Трампу в связи с трагедией во Флориде	+1
23 февраля	Негативное заявление посольства США относительно результатов проведения местных выборов в Беларуси	-1
<b>Итог</b>		<b>+5</b>

## Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
4 января	Позитивная оценка развития отношений с Украиной в ежегодном обзоре итогов внешней политики и деятельности белорусского МИД за 2017 год	+1
4 января	Постановление о закрытии консульства в Одессе	-1
20 января	Заявление П.Климкина о бессмысленности переноса минской переговорной площадки	+1
31 января	Слова О.Двигалева о сокращении военно-технического сотрудничества с Украиной	-1
Январь-февраль	Активное взаимодействие погранкомитетов двух стран	+1
18 февраля	Заявление Лукашенко об урегулировании конфликта в Украине	+1
26 февраля	Межмидовские консультации, соглашение о взаимодействии	+1
27 февраля	Телефонный разговор президентов	+1
Февраль	Начало суда над шпионами	-1
Февраль	Взаимные обвинения в адрес силовиков в национальных СМИ	-1
<b>Итог</b>		<b>+2</b>

## Приложение 2

### Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Январь	Беспрецедентный рост расходов на оборону Беларуси и всех ее соседей	+1	-6
Январь-февраль	Обострение ситуации в Восточной Украине	0	-1
20 января	Беларусь получила от КНР очередную партию бронемашин	+1	0
22 января	Утверждено решение на охрану госграницы Беларуси в 2018 г., предусматривающее развертывание дополнительных сил на ряде направлений	+1	0
25 января – 2 февраля	Комплексная проверка боеготовности Вооруженных Сил	+1	0
Февраль	Публичные выступления президента и минобороны Беларуси, указывающие на пересмотр оборонной политики в сторону большей самодостаточности	+1	+1
Февраль	Закупка и развертывание нового вооружения в ЗВО России и Латвии	0	-2
6-8 февраля	Рабочая встреча представителей вооруженных сил Беларуси и Латвии, посвященная выполнению Соглашения о дополнительных мерах доверия и безопасности	0	+1
13-18 февраля	Представление плана миротворческой операции в Восточной Украине, с возможным участием Беларуси	+1	+1
14 февраля	Заявление о срыве поставок новых истребителей Су-30СМ для ВВС Беларуси в 2018 г.	-2	+2
Февраль	Инспекция двух частей ВС Беларуси двумя инспекционными группами США и Дании	0	+2
28 февраля	Сбор «Военная безопасность и оборона государства» с руководителями местных исполнительных и распорядительных органов	+1	0
<b>Итого</b>		<b>+5</b>	<b>-2 (зелёный)</b>

### Приложение 3

## Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
<b>Белый</b>	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
<b>Зеленый</b>	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
<b>Желтый</b>	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
<b>Оранжевый</b>	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
<b>Красный</b>	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

## Информация об авторах

**Сергей Богдан**, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

**Валерия Костюгова**, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

**Ольга Кулай**, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

**Денис Мельянцов**, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский Диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

**Евгений Прейгерман**, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский Диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

**Игорь Тышкевич**, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.