



**МИНСКИЙ  
БАРОМЕТР**

мониторинг внешней  
политики и региональной  
безопасности

## **МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА**

Мониторинг основывается на методологии ивент-анализа и квантификации внешнеполитической активности и событий в сфере безопасности. Авторы мониторинга отслеживают динамику, оценивают изменения, каталогизируют события и факты в рамках своего направления, а также присваивают событиям числовые значения для получения итогового индекса отношений и состояния безопасности в регионе.

### **Двусторонние отношения:**

В рамках мониторинга отслеживаются 5 внешнеполитических направлений: Европейский Союз, Россия, Китай, США и Украина.

Прогресс-регресс в отношениях Беларуси с внешними акторами квантифицируется с целью дать количественную оценку внешнеполитической активности и исследовать её в динамике. Квантификация осуществляется путём присвоения отдельным событиям определенного балла в зависимости от интенсивности и важности для двусторонних отношений:

### **Шкала оценки событий:**

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация и вступление в силу соответствующих договоров) – 5-7 баллов (в зависимости от их важности)
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – 4 балла
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – 3 балла
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – 3 балла
- Визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – 2 балла
- Визит уровня замминистра (а также не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – 1 балл

- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – 1 балл
- Масштабные мероприятия в сфере культуры, науки, спорта и т.п. – 1 балл
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в гос. СМИ – минус 1 балл
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – минус 2 балла
- Нарушения договоров, взаимных обязательств – минус 3
- Торговые войны, антидемпинговые расследования, обвинения в шпионаже – минус 3
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – минус 4
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – минус 5-7

Поскольку в мониторинге делается акцент на внешней политике Беларуси, то приоритет отдаётся оценке действий белорусской стороны, а уже во вторую очередь – партнёра по отношениям.

В итоге, по каждому из направлений выставляется итоговый индекс и визуализируется в виде диаграммы. В динамике двусторонние отношения представляются в виде графика изменения итогового индекса.

Кроме этого в рамках Барометра выборочно анализируется одно из внешнеполитических направлений вне обозначенных выше пяти основных, если на данном направлении происходили важные события и процессы, потенциально способные оказать существенное влияние на Беларусь и её внешнюю политику, а также региональные отношения.

### **Оценка состояния безопасности и обороны:**

В рамках мониторинга также анализируется ситуация в сфере безопасности в Беларуси и регионе, непосредственно прилегающем к Беларуси. Последний включает в себя все сопредельные страны, а принимая во внимание большую территориальную протяженность Российской Федерации – в тех ее регионах, которые находятся в непосредственной близости к Беларуси, т. е., в Западном военном округе, прежде всего в российских регионах к востоку от Беларуси и в Калининградской области. Кроме того, учитываются действия внешних по отношению к данному региону крупных игроков и военных блоков, в которые входят страны региона, прежде всего ОДКБ и НАТО. Помимо действий органов и организаций, непосредственно и открыто связанных с теми или иными государствами, оцениваются также соответствующая деятельность военизированных организаций разного рода, чья ассоциация с тем или иным государством является более опосредованной или вообще неявной (например вооруженные формирования, принимавшие участие в конфликте в Восточной Украине, с обеих сторон).

В рамках квантификации оценивается интенсивность активностей в сфере безопасности и их последствия, а также то, способствуют ли они:

- а) укреплению обороноспособности/безопасности Беларуси либо её ослаблению;  
и
- б) эскалации напряженности либо, наоборот, снижению уровня напряженности в регионе.

Следовательно, каждая активность и событие оцениваются дважды. Выставляемые оценки могут быть отрицательными, если влияние конкретной активности имеет негативный характер, т. е. данная активность снижает обороноспособность Беларуси или подрывает ее безопасность / усиливает напряженность в регионе или подрывает региональную стабильность. Оценка ставится положительная, если это влияние позитивно, т. е., данная активность способствует укреплению обороноспособности Беларуси или повышению уровня ее безопасности / снижению напряженности в регионе или укреплению региональной стабильности.

Числовое значение оценки зависит от размаха данной активности и ее последствий. В частности:

- поставка ВВТ в войска – 1-2 (при этом учитывается величина поставок, их влияние на региональный баланс сил, представляют ли собой поставляемые ВВТ новый для региона тип вооружений и т.п.)
- заключение контрактов на поставку вооружений – 1
- военные учения ВС РБ (и других подразделений) – 1-3 (при оценке учитывается размах учений, участие родов войск, иностранных контингентов, контингентов из стран, внешних по отношению к региону, близость места проведения учений к границам Беларуси)
- военные учения в сопредельных странах – 1-3
- перемещения войск и вооружений – 1-2 (учитывается масштаб передислокации, влияние на региональный баланс сил, вовлеченные рода войск, вовлеченность иностранных контингентов, контингентов из стран, внешних по отношению к региону, близость места передислокации к границам Беларуси и т.п.)
- усиление либо ослабление охраны границы – 1
- массовые выступления и беспорядки 1-3 (учитывается размах, близость к границам Беларуси или если речь идет о внутрибелорусских беспорядках – к стратегически важным центрам страны, в том числе столице, и т.п.)
- нарастание миграционных потоков – 1
- принятие военных доктрин, международных документов, законов и т.п. в сфере безопасности – 1-2
- усиление либо ослабление международных режимов безопасности – 1
- военные инциденты – 3-4 (учитывается размах, близость к границам Беларуси и к стратегически важным центрам Беларуси, и т.п.)
- расходы на оборону в Беларуси и сопредельных странах – 1 (учитывается размер)
- информационное противодействие – 1.

Оценка выставляется каждому из событий и каждой активности. Например, заметное увеличение военных расходов в Беларуси и соседних странах оценивается в числовом значении как плюс 1 с точки зрения обороноспособности Беларуси и минус 6 с точки зрения напряженности в регионе (шесть стран, каждая увеличила расходы).

Оценка выставляется на основании анализа, кратко изложенного в части Барометра, посвященной описанию событий за оцениваемый период. Суммирование выставленных положительных, отрицательных и нейтральных оценок даёт две итоговые оценки.

Во-первых, выраженную в числовой форме итоговую оценку ситуации в области обороноспособности и безопасности Беларуси, причем положительная итоговая оценка свидетельствует об укреплении обороноспособности и безопасности страны, а негативная итоговая оценка свидетельствует об обратном.

Во-вторых, выраженную по «цветовой шкале» итоговую оценку «напряжённости» в сфере безопасности вокруг Беларуси. Она выставляется на основании соответствующей числовой итоговой оценки и базируется на переработанной цветовой шкале Торино.

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Ситуация напряженности рассматривается в регионе, определение и демаркация которого основываются на центральном месте Беларуси в нем. То есть напряженность понимается как состояние, которое может затронуть Беларусь. Данная оценка не претендует на исчерпывающую оценку напряженности и стабильности в регионе вообще и между другими государствами региона, не включающими Беларусь и не затрагивающими белорусские интересы, хотя и отражает ситуацию в регионе в целом.