



# ПАМ'ЯТНАЯ ЗАПІСКА

№ 21/ 03.03.2023

## Региональная группировка войск Беларуси и России

*Денис Мельянцов*

*В Беларуси продолжается процесс обучения и боевого слаживания Региональной группировки войск (сил) Беларуси и России (РГВ). В западных политических кругах и медиа не утихают подозрения, что группировка будет использована для удара по Украине с белорусской территории. При этом наблюдается недостаток информации об истории и целях создания этого формирования, что во многом и вызывает алармизм.*

### **Развертывание РГВ: причины и ход**

На фоне информации государственных СМИ о растущей напряженности на западных и южных границах Беларуси 6 октября 2022 года министр обороны Виктор Хренин [заявил](#) о готовности реагировать на провокации потенциального противника, в том числе с использованием РГВ. 7 октября на встрече Александра Лукашенко и Владимира Путина было [принято](#) решение о развертывании РГВ. 10 октября белорусский президент заявил: «В связи с обострением на западных границах Союзного государства мы договорились о развертывании региональной группировки Российской Федерации и Республики Беларусь. Это все по нашим документам. Если уровень угрозы достигает нынешнего уровня, как сейчас, мы начинаем задействовать группировку Союзного государства».

14 октября Министерство обороны Беларуси подробно [рассказало](#) об угрозах и вызовах, ответом на которые стало развертывание совместной группировки. Там напомнили, что в течение последних лет в странах Балтии и Польше ведется военное строительство, направленное на повышение потенциала НАТО в восточноевропейском регионе, вблизи белорусских границ: «сейчас в Европе на постоянной основе дислоцируются более 60 тысяч

военнослужащих США, оснащенных современным ударным вооружением. А также около 35 тысяч в рамках проводимых операций в Восточной Европе, из которых более 22 тысяч сконцентрированы в Польше и странах Балтии». Решение развернуть РГВ призвано купировать эту растущую угрозу и обеспечить паритет на западном направлении. При этом подчеркивается оборонительный характер группировки.

Уже 15 октября белорусское оборонное ведомство [сообщило](#) о прибытии первых эшелонов с российскими военнослужащими и техникой. 16 октября [началась](#) переброска авиационной составляющей группировки. О численности, составе и местах развертывания РГВ информации в тот момент не было.

Эти новости были восприняты на Западе как начало формирования ударной группировки для повторного нападения на Украину с севера. Негативный информационный фон был подкреплен заявлениями властей Беларуси о проводимых контртеррористических мероприятиях и тотальной сверке данных военнообязанных. Поэтому в целях снижения медийного накала и как мера повышения прозрачности 17 октября Минобороны организовало [брифинг](#) для иностранных военных атташе. В ходе брифинга им сообщили порядок прибытия и места размещения соединений, а также планы оперативной и боевой подготовки. В частности, было заявлено о численности прибывающих российских сил и средств: до 9 тыс. военнослужащих, около 170 танков, до 200 боевых бронированных машин и до 100 орудий и минометов калибра более 100 мм. Воинские части размещаются на четырех полигонах в восточной и центральной частях Беларуси.

В Минобороны подчеркнули, что основой РГВ является национальная армия «по штату мирного времени». В состав группировки также входят части и соединения Западного военного округа РФ и Балтфлота, что означает ее изначальную ориентацию на действия в северном и западном направлениях (балтийском регионе), а не южном (украинском). Примечательно, что развертывание РГВ было названо мерой стратегического сдерживания.

Параллельно с брифингом Минобороны (тоже 17 октября) порядок развертывания РГВ [пояснил](#) государственный секретарь Совета безопасности Александр Вольфович. Он уточнил, что РГВ размещается поэтапно, в неполном составе. Полное развертывание пока не планируется. Это же впоследствии [подтвердил](#) и министр обороны Виктор Хренин: «Она (региональная группировка) может быть развернута как поэтапно, так и сразу целиком. Сейчас мы действуем поэтапно. Это адекватная реакция на действия НАТО в регионе и демонстрация нашей решимости защищать свою землю, Союзное государство».

Несмотря на первоначальный алармизм в украинской и западной прессе, представители военных ведомств [Украины](#), [США](#) и [Великобритании](#) публично заявили, что не видят реальной угрозы в задействовании РГВ на территории Беларуси.

Развертывание РГВ в запланированных параметрах в целом [завершилось](#) в начале декабря, после чего начались интенсивные тренировки по боевому слаживанию белорусского и российского компонентов. В начале декабря состоялся визит в Минск министра обороны РФ Сергея Шойгу, в ходе которого был [подписан](#) протокол о внесении изменений в Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере от 19 декабря 1997 года. Это событие также вызвало большую волну спекуляций, так как содержание поправок не было обнародовано.

Позже белорусское Минобороны [сообщило](#), что протокол подписан «в целях совершенствования нормативной правовой базы двустороннего сотрудничества». В частности, «уточняется понятийный аппарат, порядок планирования и финансирования совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск». 30 декабря госсекретарь Совета безопасности Беларуси Александр Вольфович дополнил это пояснение, [сказав](#), что измененное соглашение позволяет «создавать любую по составу и численности группировку войск адекватно складывающейся обстановке». Это заявление, однако, вызывает дополнительные вопросы, так как оригинал [соглашения](#) не содержал каких-либо ограничений численности и состава РГВ.

В [постановлении](#) правительства РФ от 18 августа 2022 года «О предоставлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Протокола между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере от 19 декабря 1997 г.» также нет никаких упоминаний о пороговых значениях для РГВ; речь там идет главным образом об уточнениях формулировок и терминов (к примеру, «Главный штаб» заменяется на «Генеральный штаб»). Возможно, документ содержит засекреченные положения, но в самом тексте на это ничто не указывает.

### **История РГВ: 20 лет в тени**

РГВ имеет давнюю историю. Основой ее создания стала принятая в рамках Договора о коллективной безопасности (ДКБ) 5 мая 1992 года Концепция коллективной безопасности государств-участников ДКБ, утвержденная [решением](#) Совета Коллективной Безопасности 10 февраля 1995 года. В ней коалиционные (объединенные) группировки войск (сил) в

регионах, которые будут созданы для отражения агрессии против государств-участников, рассматриваются как один из элементов сил и средств системы коллективной безопасности.

2 апреля 1997 года [решением](#) Высшего Совета Сообщества Беларуси и России были утверждены общие принципы военного строительства и использования элементов военной инфраструктуры двух государств. В них разработка и совершенствование организационно-штатной структуры и состава РГВ определены одним из основных направлений координации военного строительства. На основе этого документа [решением](#) Высшего Совета Союза Беларуси и России от 22 января 1998 года была утверждена Концепция совместной оборонной политики Беларуси и России, которая определила состав, основы планирования, применения, управления и обеспечения региональной группировки войск.

19 декабря 1997 года Беларусь и Россия [заключили](#) Соглашение о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере (вступило в силу 14 мая 1999 года). В соглашении термин «регион» означает территорию Беларуси и территорию только тех областей России, которые прилегают к госгранице Беларуси, в пределах которых предусматривается развертывание группировок войск Вооруженных Сил Беларуси и Вооруженных Сил России и их совместные действия по обеспечению безопасности обоих государств. Термин «региональная группировка войск (сил)» означает расположенные в мирное время или развернутые в угрожаемый период в регионе для отражения возможной агрессии органы управления и войска (силы) Вооруженных Сил Беларуси и Вооруженных Сил России, а также другие воинские формирования обеих стран, предназначенные для применения по единому замыслу и плану.

Поскольку функционирование РГВ, согласно ст. 17 Договора о создании Союзного государства, относится к исключительной компетенции Союзного государства, министерства обороны двух стран разработали План применения РГВ, который был утвержден 27 июня 2000 года. Таким образом, к этому времени, в целом, была завершена работа по созданию РГВ. В состав группировки вошли в полном составе Вооруженные Силы Беларуси, 20-я армия Западного военного округа российских Вооруженных Сил, а также дислоцирующиеся в этом регионе соединения и воинские части усиления центрального и окружного подчинения Вооруженных Сил РФ.

С 2000 года министерства обороны Беларуси и России ежегодно представляют на утверждение Совета министров Союзного государства План совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск. С того времени прошло множество мероприятий, в ходе которых решались не только задачи оперативной

совместимости обеих национальных составляющих РГВ, но и определялись ее оптимальный боевой состав и система обеспечения. Наиболее заметными учениями по применению РГВ стали «Щит Отечества-2006» и «Запад-2009». По итогам оперативно-стратегического учения «Запад-2009» было принято решение о проведении подобных учений один раз в два года.

С момента создания РГВ между Беларусью и Россией заключен ряд соглашений в оборонной сфере, так или иначе касающихся ее функционирования:

- [2000 год](#) – о совместном использовании объектов военной инфраструктуры Беларуси и России;
- [2002 год](#) – о совместном тыловом обеспечении РГВ;
- [2003 год](#) – о взаимном обеспечении защиты государственной тайны и государственных секретов;
- [2008 год](#) – о создании и функционировании объединенной системы связи РГВ;
- [2016 год](#) – о совместном техническом обеспечении РГВ.

Согласно последнему, в период нарастания военной угрозы Союзному государству, а также в военное время Россия будет обеспечивать Беларусь военной техникой и всем необходимым вооружением. Также действуют соглашения о статусе воинских формирований из состава РГВ, взаимодействии в области радиоэлектронной борьбы и др.

В ноябре 2021 года Высший Государственный совет Союзного государства [утвердил](#) новую военную доктрину, которая предусматривает усиление РГВ. В ней говорится, что цель применения РГВ – отражение нападения, нанесение поражения агрессору и создание предпосылок для прекращения военных действий на условиях, отвечающих интересам государств-участников. В период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) формируется Объединенное командование РГВ, которое в соответствии со складывающейся обстановкой уточняет принятые решения (разработанные планы) и осуществляет управление группировкой. Развертывание РГВ осуществляется в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) по решению Высшего Государственного Совета Союзного государства.

### **Боевое слаживание**

После развертывания РГВ началась подготовка и боевое слаживание ее российского и белорусского компонентов. Военнослужащие обеих стран занимались по единым

программам, с задействованием единых инструкторов со стороны как России, так и Беларуси. Подготовка осуществлялась по таким основным направлениям, как тактическая обученность, огневая выучка, тактическая медицина, также упор делался на инженерную подготовку. На втором этапе приступили к слаживанию экипажей, расчетов, взводов, рот. На каждом уровне проводилось много комплексных занятий, боевых стрельб, тактических учений, что широко освещали СМИ. Параллельно с обучением в рамках РГВ, вероятно, проходила и подготовка ранее мобилизованных россиян с целью их дальнейшей отправки на украинский фронт. Об этом, в частности, [сообщила](#) в своей сводке британская разведка.

Одним из главных событий в рамках боевого слаживания РГВ [стало](#) летно-тактическое учение авиационных подразделений вооруженных сил Беларуси и России, которое прошло 16 января – 1 февраля 2023 года. Отрабатывался широкий спектр задач, в том числе ведение воздушной разведки, совместное патрулирование воздушного пространства вдоль границы, авиационная поддержка группировок войск, высадка тактического десанта, доставка грузов и эвакуация раненых. Были задействованы все аэродромы и полигоны ВВС и войск ПВО Вооруженных Сил Беларуси. По [словам](#) начальника ВВС и ПВО Беларуси полковника Андрея Лукьяновича, в учении использовались самолеты дальнего радиолокационного обнаружения и оповещения А-50, что позволило значительно нарастить радиолокационное поле на малых и предельно малых высотах, а также поле боевого управления. Во время учений было отработано выведение всей авиации из-под удара. Лукьянович подчеркнул, что учитывался опыт России: были изменены отдельные формы боевых порядков и способы боевого применения штурмовой авиации и армейской авиации.

После подготовки на уровне межвидовых подразделений запланированы совместные штабные тренировки. Всего на 2023 год запланировано более 150 совместных белорусско-российских мероприятий в сфере обороны. Главным станет совместное стратегическое учение вооруженных сил Беларусь и России «Щит Союза-2023», которое пройдет 22-26 сентября на территории РФ.

*Денис Мельянцов*

*Координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог»*