



ПАМ'ЯТНАЯ ЗАПІСКА

№ 24/ 17.06.2024

Мирные инициативы по завершению войны в Украине (по состоянию на 17 июня 2024 года)

Алисия Иванова

С начала российско-украинской войны 24 февраля 2022 года различные государства и международные организации выступили уже с целым рядом мирных инициатив. В памятной записке представлена их краткая сравнительная характеристика.

Стамбульские договоренности

Первым проектом мирного договора [стал](#) документ, над которым делегации России и Украины работали в ходе трех раундов переговоров на территории Беларуси, а затем – в онлайн-режиме. На [встрече](#) 29 марта 2022 года в Стамбуле стороны публично заявили о проекте договора, при выработке которого, по конфиденциальным свидетельствам членов украинской делегации, и Киев, и Москва шли на целый ряд взаимных уступок. Еще две недели после Стамбула происходил обмен правками в онлайн-режиме; последняя версия документа [датирована](#) 15 апреля 2022 года. Он назывался «Договор о постоянном нейтралитете и гарантиях безопасности Украины» и состоял из 18 статей. Договор также имел [приложение](#) «Предельное количество личного состава, вооружений и военной техники, которое находится в боевом составе Вооруженных Сил Украины в мирное время».

В июне 2023 года президент России Владимир Путин публично [продемонстрировал](#) первые страницы проектов договора и протокола. 15 июня 2024 года газета New York Times [опубликовала](#) полный проект договора от 15 апреля 2022 года. Среди положений, которые предусматривал документ:

- Прекращение огня и отвод российских войск.
- Приобретение Украиной постоянно нейтрального статуса.
- Согласие Киева следовать трем безъядерным принципам: не принимать, не производить и не приобретать ядерное оружие.
- Принятие Киевом количественных ограничений в отношении собственных вооруженных сил.
- Отказ Украины от иностранных военных баз и вооружений на ее территории.
- Придание русскому языку официального статуса в Украине; запрет пропаганды нацизма.
- Обеспечение Украины международными многосторонними гарантиями безопасности.

Также в проекте договора были зафиксированы различия между позициями сторон. Например, Киев настаивал на количественном потолке для Вооруженных Сил Украины в 250 тыс. человек, а Москва – в 85 тыс. человек, плюс 15 тыс. человек в национальной гвардии; Киев хотел иметь 800 танков, а Москва соглашалась лишь на 342; украинская сторона стремилась сохранить 600 реактивных систем залпового огня, а российская определяла предел РСЗО в 96 единиц и т.д. Однако самым крупным предметом разногласий стала статья 5 договора. Российское видение подразумевало, что в случае нового вооруженного нападения на Украину государства-гаранты (включая саму Россию) окажут стране необходимую военную поддержку «на основе согласованного всеми государствами-гарантами решения». Киев же опасался, что такая формулировка может привести к тому, что Москва снова вторгнется в Украину, а затем наложит вето на любое военное вмешательство в поддержку Киева со стороны стран-гарантов.

На пресс-брифинге по итогам встречи 29 марта в Стамбуле видение возможных договоренностей [представила](#) украинская делегация. Презентованные положения в большинстве базировались на согласованных сторонами идеях и принципах, однако в некоторых аспектах, возможно, отражали запросную позицию Киева, а не окончательно согласованные формулировки. Позже эти положения стали известны как [Стамбульское коммюнике](#) по итогам консультаций 28-30 марта 2022 года. Оно в 11 пунктах излагало

основные положения будущего договора о гарантиях безопасности Украины и модальности его заключения и реализации. Среди ключевых положений:

- *Провозглашение Украины постоянно нейтральным государством под международно-правовыми гарантиями в целях реализации внеблокового и безъядерного статуса. Возможными государствами-гарантами Киев хотел видеть КНР, Россию, США, Францию, Турцию, Германию, Канаду, Италию, Польшу и Израиль. Москва также предлагала включить в список гарантов Беларусь. В дальнейшем договор должен был быть открытым для присоединения и других государств.*
- *Международные гарантии безопасности не распространяются на Крым, Севастополь и Отдельные районы Донецкой и Луганской областей (ОРДЛО). При этом договор должен был содержать трактовки, как стороны понимают территориальные границы ОРДЛО.*
- *В случае агрессии, любого вооруженного нападения на Украину или любой военной операции против Украины каждое из государств-гарантов, после проведения между ними срочных консультаций (в течение не более чем трех дней), окажет помощь Украине как постоянно нейтральному государству, подвергшемуся нападению. Помощь может подразумевать такое индивидуальное или совместное действие, которое будет необходимо, включая закрытие воздушного пространства над Украиной, предоставление необходимого вооружения и даже применение вооруженной силы. Механизм реализации гарантий безопасности «с учетом защиты от возможных провокаций» должен быть отрегулирован в договоре по результатам дополнительных консультаций Киева с государствами-гарантами.*
- *Переговоры по Крыму и Севастополю будут идти в течение 10-15 лет, стороны откажутся от вооруженного способа решения крымского вопроса.*
- *Украина не вступает ни в какие военные союзы, не размещает иностранные военные базы и контингенты, международные военные учения проводит только с согласия государств-гарантов. Со своей стороны государства-гаранты подтверждают намерение способствовать членству Украины в Европейском союзе.*
- *Подписание договора и/или принятие политических решений по остающимся нерешенными вопросам предполагалось в ходе встречи президентов Украины и России в 2022 году.*

По [словам](#) Владимира Путина, проект договора был парафирован главой украинской делегации, однако представители Киева [утверждают](#), что никаких подписей не ставили (хотя непублично члены делегации Украины подтверждают, что был достигнут значительный переговорный прогресс). В любом случае во второй половине апреля 2022 года Киев вышел из переговорного процесса, поэтому полностью текст документа согласован так и не был. Среди главных причин выхода – отсутствие готовности многих западных государств поставить подписи под договором о многосторонних гарантиях, без которых вся договорная конструкция теряла для Украины практический смысл.

Формула мира Зеленского

В ноябре 2022 года президент Украины Владимир Зеленский [предложил](#) собственную «формулу мира», которая позже стала известна как «мирный план Зеленского». Формула включает в себя следующие пункты:

1. *Радиационная и ядерная безопасность (в том числе безопасность Запорожской АЭС).*
2. *Продовольственная безопасность (включая обеспечение экспорта украинского зерна).*
3. *Энергетическая безопасность (восстановление инфраструктуры Украины и создание механизма ценовых ограничений для России).*
4. *Освобождение всех пленных и депортированных.*
5. *Выполнение Устава ООН и восстановление территориальной целостности Украины и мирового порядка.*
6. *Вывод российских войск и прекращение боевых действий.*
7. *Возвращение справедливости (создание трибунала по совершенным преступлениям).*
8. *Противодействие экоциду (в том числе создание механизма оценки ущерба, который Россия будет обязана компенсировать за экоцид).*
9. *Недопущение эскалации (и создание реальных гарантий безопасности для Украины).*
10. *Фиксация окончания конфликта.*

Формула получила поддержку западных стран. Так, госсекретарь США Энтони Блинкен [назвал](#) план Зеленского «хорошим началом», а президент Джозеф Байден [сказал](#), что он и Зеленский разделяют одно и то же видение мира. Верховный представитель ЕС Жозеп Боррель [заявил](#), что ЕС считает формулу Зеленского единственным возможным мирным планом. Россия же однозначно [отвергла](#) 10 пунктов Киева.

Позиция Китая

В феврале 2023 года Пекин [обнародовал](#) «Позицию Китая по политическому урегулированию украинского кризиса». В СМИ документ стал известен как «мирный план Китая». Он включает 12 принципов:

1. *Уважение суверенитета, гарантии независимости и территориальной целостности всех стран, примат международного права без двойных стандартов.*
2. *Отказ от менталитета Холодной войны, уважение интересов безопасности отдельных стран, отказ от усиления и расширения военных блоков.*
3. *Прекращение огня.*
4. *Начало мирных переговоров.*
5. *Разрешение гуманитарного кризиса.*
6. *Защита гражданских лиц и военнопленных в соответствии с международным гуманитарным правом.*
7. *Обеспечение безопасности атомных электростанций.*
8. *Снижение стратегических рисков, недопущение использования химического, биологического или ядерного оружия.*
9. *Гарантии вывоза зерна в рамках Черноморской зерновой сделки.*
10. *Отказ от односторонних санкций.*
11. *Обеспечение стабильности цепочек производства и поставок для защиты мировой экономики.*

12. *Содействие послевоенному восстановлению Украины.*

Украина и ее западные союзники в целом не восприняли документ как реалистичный план, хотя изначально Владимир Зеленский заявил позитивное отношение к инициативе КНР. Показательны слова генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга: «Китай не имеет большого доверия, поскольку не смог осудить незаконное вторжение в Украину». Владимир Путин же отметил, что многие положения китайского плана «созвучны российским подходам» и могут быть использованы для урегулирования конфликта, если «к нему будут готовы на Западе и в Киеве».

Африканский мирный план

В июне 2023 года прозвучало коллективное предложение африканских стран по урегулированию конфликта (Африканский мирный план). Оно было лично представлено и Владимиру Путину, и Владимиру Зеленскому. По информации СМИ, предложение включает следующие положения:

- *Достижение мира дипломатическим путем.*
- *Переговоры о мире должны начаться как можно скорее.*
- *Дезэскалация конфликта его участниками.*
- *Обеспечение суверенитета стран и народов в соответствии с Уставом ООН.*
- *Гарантии безопасности для всех стран.*
- *Обеспечение движения зерна и удобрений со стороны РФ и Украины.*
- *Гуманитарная поддержка пострадавших от боевых действий.*
- *Урегулирование вопроса по обмену военнопленными и возвращению детей.*
- *Послевоенное восстановление уничтоженной инфраструктуры.*
- *Усиление взаимодействия с африканскими странами.*

Владимир Зеленский приветствовал инициативу африканских стран, однако высказался против замораживания конфликта и подтвердил требование Киева о полном выводе

российских войск с украинских территорий. Пресс-секретарь президента России [заявил](#) что, «очень большая часть африканской мирной инициативы реализуема и может обсуждаться». Однако сам Путин [подчеркнул](#), что некоторые пункты плана, такие как прекращение огня, не могут быть реализованы из-за действий украинской стороны.

Дискуссия в Джидде

В августе 2023 года на встрече в саудовской Джидде ряд стран говорили о собственном видении путей урегулирования российско-украинского конфликта (Москва приглашена не была). Хотя никаких итоговых документов опубликовано не было, по данным СМИ, [доминировали](#) следующие положения:

1. *Сохранение территориальной целостности Украины.*
2. *Прекращение огня на всех фронтах.*
3. *Начало мирных переговоров под наблюдением ООН.*
4. *Обмен пленными.*

Официальной реакции Киева на конкретные предложения [не последовало](#), там акцентировали важность привязать дискуссии в Джидде к «формуле мира Зеленского». В Москве же консультации без участия России [назвали](#) бессмысленными.

Другие инициативы

В 2022-2023 годах другие международные акторы также выдвигали предложения для завершения войны. Например, в мае 2022 года **Италия** представила генеральному секретарю ООН мирный план по Украине, состоящий из четырех пунктов:

1. *Прекращение огня и демилитаризация линии фронта.*
2. *Нейтралитет Украины, поддерживаемый гарантиями безопасности третьих стран.*
3. *Двустороннее соглашение между Россией и Украиной по Крыму и Донбассу.*

4. *Многостороннее мирное соглашение между ЕС и Россией, подразумевающее вывод российских войск из Украины и отмену западных санкций против Москвы.*

В сентябре 2022 года **президент Мексики** Андрес Мануэль Лопес Обрадор [предложил](#) создать комиссию высокого уровня для диалога и мира в Украине. В ее состав он считал важным включить премьер-министра Индии, генерального секретаря ООН и Папу Римского.

В апреле 2023 года со своим предложением выступил **президент Бразилии** Лула да Силва. Он [инициировал](#) создание переговорного формата похожего на G20, а также призвал западных союзников Украины прекратить поставки вооружений. Эту инициативу [поддержал](#) Канцлер Австрии Карл Нехаммер.

В июне 2023 года в ходе выступления на международном форуме **министр обороны Индонезии** [предложил](#) обеспечить немедленное прекращение огня; отход обеих сторон на расстояние до 15 километров от линии соприкосновения; создание демилитаризованной зоны под наблюдением миротворческой миссии ООН; проведение референдума под наблюдением ООН на «спорных территориях Украины» с целью определить их окончательный статус. Впоследствии слова министра [раскритиковал](#) президент Индонезии.

Мирный саммит по Украине в Швейцарии

Конференция по урегулированию российско-украинского конфликта состоялась 15–16 июня 2024 года в швейцарском Бюргенштоке. Цель [конференции](#) — «стимулировать будущий мирный процесс и разработать практические элементы, а также шаги для этого процесса». В центре работы конференции [оказались](#) три темы: ядерная, продовольственная и гуманитарная безопасность.

В конференции приняли участие представители около 90 государств, преимущественно западных. Представители России [не получили](#) официального приглашения от правительства Швейцарии, так как «Россия неоднократно заявляла, что не заинтересована в участии». В МИД России [заявили](#), что Москва не собирается принимать участие в мероприятиях, которые завязаны на формуле мира Владимира Зеленского. Позднее, Владимир Путин [подчеркнул](#), что «без участия России [...] выйти на мирное решение на Украине и в целом по глобальной и европейской безопасности невозможно». Китай также отказался участвовать в мероприятии, [объяснив](#) это следующим образом: «Китай всегда настаивал на том, чтобы международная мирная конференция была одобрена как Россией, так и Украиной». В мае

2024 года Китай, совместно с Бразилией, [выдвинули](#) идею об организации альтернативной конференции по мирному урегулированию между Россией и Украиной, которая была бы поддержана как Москвой, так и Киевом.

По итогам конференции в Швейцарии представители 83 государств и организаций подписали совместное [коммюнике](#) (ряд участвовавших государств отказались ставить подписи под документом). Его основные тезисы касались безопасного использования ядерной энергии и недопустимости применения ядерного оружия, обеспечения бесперебойных поставок продовольствия, а также освобождения военнопленных и соблюдения прав перемещенных гражданских лиц. Владимир Зеленский [заявил](#), что он представит Москве предложение о прекращении войны, как только оно будет одобрено международным сообществом. Это будет сделано, чтобы «на втором мирном саммите мы могли зафиксировать реальный конец войны».

Предложения Путина по мирному урегулированию

14 июня 2024 года, незадолго до начала мирного саммита по Украине в Швейцарии, Владимир Путин выдвинул предложение России по завершению российско-украинского конфликта. Он [назвал](#) следующие условия для начала переговоров с Украиной и последующего полного и окончательного завершения конфликта:

- Вывод Киевом войск из Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей и их полноценное признание в качестве субъектов Российской Федерации.
- Заявление Киева об отказе от намерений вступить в НАТО.
- Нейтральный, внеблоковый, безъядерный статус Украины, ее демилитаризация и денацификация.
- Обеспечение прав и свобод русскоязычных граждан Украины.
- Фиксация этих базовых условий в виде «фундаментальных международных договоренностей», предполагающих также отмену санкций против России.

Глава МИД РФ Сергей Лавров [заявил](#), что Россия будет предпринимать попытки реализовать эту мирную инициативу совместно с Китаем. Со стороны Украины и ее западных союзников ожидаемо последовала негативная реакция. Так, Владимир Зеленский [назвал](#) предложение Путина «ультиматумом, которому нельзя доверять», а Генеральный

секретарь НАТО [заявил](#), что эта инициатива фактически должна позволить России «оккупировать еще больше украинских земель».

Алисия Иванова

Младший аналитик, Совет по международным отношениям «Минский диалог»