



10.09.2024

Опубликовано на [Caliber.az](https://caliber.az)

## ЕС: пропасть между бюрократическими лозунгами и реальными результатами

*Евгений Прейгерман*

*Глава Европейской комиссии начинает свою новую каденцию с очередного громкого лозунга. Но ее предыдущая пятилетка показывает пропасть между брюссельскими бюрократическими лозунгами и реальными результатами. Это проблема не только для самого ЕС, но и для многих стран-соседей.*

Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен открыла новый политический сезон в ЕС выступлением на прошедшем в Праге форуме Globsec. Ее [обращение](#) к участникам мероприятия было примечательно тем, что стало первым публичным выступлением после назначения на второй срок в должности главы центрального исполнительного органа ЕС.

Возглавляемая фон дер Ляйен Еврокомиссия и вся политико-бюрократическая конструкция брюссельских институтов находятся в стадии перехода к очередному пятилетнему циклу. В кадровом отношении это означает, что действующие еврокомиссары и другие высокие должностные лица ЕС сейчас работают в статусе «и.о.». Часть из них, как сама глава Еврокомиссии, сохраняют свои портфели. Многие же по итогам сложных процедур выдвижения и утверждения должны будут уступить место новым персоналиям.

В содержательном плане переходный период, даже если имя руководителя ключевого института остается неизменным, в любом случае подразумевает если не программную перезагрузку, то расставление каких-то новых акцентов. Все же время идет, происходят масштабные события. Поэтому необходима управленческая адаптация к изменяющимся условиям, нужна корректировка ориентиров развития для стран-членов ЕС и их граждан. Тем более сейчас, когда по событийности каждый год равен трем-четырем в спокойные времена.

### Новый бюрократический лозунг

Поэтому от пражского выступления фон дер Ляйен многие ждали программности, подтверждения приоритетов ее второго пятилетнего председательства, о которых она много говорила несколько месяцев назад еще в статусе кандидата.

В целом с таким обращением глава Еврокомиссии в Праге и выступила. Нельзя, правда, сказать, что ее речь была какой-то особенно системной или глубокой. Она точно не войдет в историю как выдающийся пример риторического блеска или как отправная точка нового этапа развития ЕС. Все, о чем говорила немка, уже многократно звучало из ее уст на многочисленных форумах и площадках. Более того, звучало это уже давно, как минимум, несколько лет. А значит – эти приоритетные цели и задачи она выделяла и в предыдущую каденцию, но почему-то не смогла обеспечить их достижение.

Но в этом, пожалуй, и примечательность. Пражской речью фон дер Ляйен в статусе вновь назначенного председателя Европейской комиссии как бы подтвердила намерение следовать все тем же курсом. Продолжать наращивать и концентрировать все те усилия, которые она и ее команда предпринимали в последние годы. Отсутствие намерений резко изменить политику – это констатация, которую так же важно сделать, как если бы изменения и намечались.

Если попытаться суммировать 15-минутное выступление председателя Еврокомиссии на форуме Globsec, то ее обрамляющую мысль можно поместить в формулу «ЕС как проект безопасности». Прямая цитата от фон дер Ляйен звучала так: *«Мы должны сместить наше внимание на вопросы безопасности во всем, что мы делаем. Нам следует думать о нашем Союзе как о проекте безопасности».*

Показательно, что в выступлении слово «безопасность» прозвучало 10 раз. Почти такой же акцент был сделан на словах «война» (11 раз) и «мир» (9 раз). То есть глава европейской бюрократии пообещала вести ЕС ко всеобщей и всеохватывающей секьюритизации. Это в общем вполне в духе развивающихся на наших глазах мировых трендов. О безопасности мы слышим постоянно и изо всех углов. В основном это, к сожалению, оправданно: ведь что на самом деле может быть важнее в целом и особенно сейчас, когда в тартарары летит вся

архитектура глобальной безопасности? Но иногда все же складывается впечатление, что и погреть ручки на беспокоящей всех теме безопасности желающих хватает. Симптоматично название недавнего выпуска одного популярного в экспертной среде американского [подкаста](#): «Действительно ли все является вопросом национальной безопасности?»

Как бы то ни было, можно констатировать, что на просторах Европейского союза секьюритизация постепенно (или уже не постепенно?) становится всепроникающей данностью. Иными словами, все больше явлений в самых различных сферах жизни политизируются и начинают рассматриваться государством и обществом сквозь призму безопасности, как неотъемлемый вопрос национальной безопасности. Со всеми, как говорится, вытекающими последствиями.

А на уровне брюссельской бюрократии все это сопровождается появлением и тиражированием все новых лозунгов. «ЕС как проект безопасности» именно из этой серии.

### **Что с «геополитической Еврокомиссией»?**

Этот новый лозунг, который уже [подхватили](#) журналисты из брюссельского пула, во многом напоминает ситуацию пятилетней давности. Тогда фон дер Ляйен на своей первой официальной пресс-конференции в должности главного чиновника ЕС объявила, что будет руководить «геополитической Еврокомиссией». К слову, ее предшественник Жан-Клод Юнкер в свое время собирался управлять [«политической Комиссией»](#).

В 2019 году Урсула фон дер Ляйен со своей «геополитической Комиссией» удивила и озадачила даже многих опытных наблюдателей, погруженных в нюансы европейской политики. На протяжении нескольких десятилетий, когда ЕС жил в мире «конца истории», само слово «геополитика» было табу в Брюсселе. Высокопоставленные официальные лица обычно на корню зарубали любые попытки упомянуть геополитический фактор в беседах с ними, подчеркивая, что «ЕС не занимается геополитикой». А тут вдруг такое: не просто занимается, но еще и главный исполнительный орган свой провозглашает геополитическим.

В общем резонанс лозунг фон дер Ляйен вызвал тогда такой, что последующие годы ее первой каденции все пытались понять, что именно она имела в виду. Были написаны тысячи статей, реализованы научные проекты, проведены многочисленные форумы – все с одной лишь целью наполнить концептуальным и практическим содержанием громкий лозунг председателя Еврокомиссии. Многочисленные академические коллективы и околонучные предприниматели были искренне благодарны руководителю знаменитой резиденции Берлемон за замечательный повод податься на солидные исследовательские гранты. Если немного иронизировать, то благодаря лозунгу о «геополитической Комиссии» получился своего рода масштабный и создавший на ровном месте много рабочих мест инфраструктурный проект в лучших традициях кейнсианства.

Хотя сама фон дер Ляйен, нужно отдать должное, достаточно четко и лаконично тогда сформулировала цель Еврокомиссии под ее председательством: повысить роль ЕС на мировой сцене. Цель была сформулирована понятно и резонно, лозунг подобран яркий, цепляющий и потому, с политтехнологической точки зрения, очень удачный. Но что же с практическим наполнением и, самое главное, результатом? Повысилась ли через пять лет с момента вступления фон дер Ляйен в должность роль ЕС на мировой сцене? Ответ на этот вопрос, пожалуй, каждый с легкостью может дать сам. Факты настолько очевидны, что нет смысла на них концентрироваться. Достаточно вспомнить, что из некоторых европейских уголков уже звучат не лишние основания опасения-предупреждения о будущем закате всего проекта ЕС.

### **От лозунга до лозунга живет бюрократия весело**

Понятно, что по-настоящему экзистенциальные проблемы, с которыми все больше сталкивается Евросоюз, имеют сложный и системный характер. Было бы недопустимым упрощением связывать их все лишь только с наследием уходящего состава Еврокомиссии и лично с уровнем лидерства Урсулы фон дер Ляйен (хотя политически, как ни крути, именно действующие руководители должны за все отвечать). Поэтому не будем проводить прямых неопосредованных причинно-следственных связей между лозунгами председателя исполнительной ветви власти ЕС и реальными результатами, которые у ЕС имеются на международной арене.

Тем более, что вопросы внешней политики и безопасности вообще не являются исключительной прерогативой Еврокомиссии и ее главы. Более того, Брюссель в этих вопросах, если отталкиваться от базового Договора о функционировании ЕС, играет лишь вторичную роль. Первая же скрипка принадлежит национальным правительствам, и решения в этих сферах принимаются их политическими лидерами, а не брюссельскими функционерами. Многим в ЕС эта ситуация не нравится, но внешняя политика и безопасность остаются межгосударственным измерением сотрудничества, а не компетенцией наднациональных институтов.

Тем не менее эта ситуация с очередным громким лозунгом – на этот раз о «ЕС как проекте безопасности» – все же дает повод акцентировать проблему, которая давно лежит на поверхности. В самом простом виде ее можно сформулировать так: брюссельская бюрократия ЕС живет в каком-то своем мире, своем пузыре, которые иногда мало связаны не только с реальной динамикой в международных отношениях, но и с такими же реальными проблемами стран и народов самого ЕС. Вместо этих проблем у них в головах и на языке крутятся бесконечные лозунги. Или, если использовать удачный английский термин – модные словечки (buzzwords).

Если разбирать конкретно кейс с «геополитической Комиссией», то в последние пять лет зачастую складывалось впечатление, что многие чиновники в Европейском союзе элементарно путали цели со средствами. То, что по определению должно быть средством, инструментом достижения политических целей, почему-то провозглашалось самими целями и возводилось в бюрократический абсолютизм: под это верстались бюджеты и выстраивалась отчетность о достигнутых успехах. Например, как [отмечает](#) профессор Свен Бископ, термин «геополитика» путали со стратегией. В итоге неудивительно, что критерием геополитичности становились на самом деле контрпродуктивные для долгосрочных интересов самого ЕС громкие воинственные заявления во все (кроме североамериканской) стороны и беспорядочное размахивание санкционной шашкой.

И это серьезная проблема. Прежде всего, очевидно, для самого Европейского союза. Но также и для многих государств, расположенных в географической близости от ЕС, которые в европейском интеграционном проекте традиционно видели для себя множество выгод и даже светлую перспективу.

Возьмем на себя смелость прогнозировать, что это последний политический цикл – и, соответственно, последняя Еврокомиссия – в котором ЕС будет оставаться в имеющемся виде. Через пять лет ЕС либо будет в глубочайшем институциональном кризисе, либо начнет серьезную дискуссию о новых системных реформах, либо мы увидим и то, и другое одновременно. Системные проблемы и противоречия, которые накапливались в самых разных сферах и по самым разным причинам последние 15 лет, кажется, приближаются к критической отметке. При таком положении дел даже в относительно спокойные времена ЕС было бы крайне сложно оставаться на плаву без существенных реформ. Сейчас же, когда рушится вся система международных отношений и обостряется до предела геостратегическая и военно-политическая конкуренция в мире, ЕС в некоторых аспектах начинает выглядеть все менее управляемым, менее конкурентоспособным и даже контрпродуктивным. И лишь громкими лозунгами из этого засасывающего болота проблем Европейскому союзу не выбраться.

***Евгений Прейгерман***

*Директор Совета по международным отношениям «Минский диалог»*