



Отношения Беларуси и НАТО

Алисия Иванова

Организация Североатлантического договора (НАТО) – военно-политический блок, созданный в 1949 году с официальной целью сдерживания советского экспансионизма и обеспечения европейской политической интеграции. С того времени количество государств-членов увеличилось с 12 до 30. Краеугольным камнем организации является Статья 5 Североатлантического договора, которая закрепляет обязательство коллективной обороны в случае акта агрессии в отношении одного из членов альянса. Функции НАТО не ограничиваются оборонительными вопросами: альянс развивает военно-политическое сотрудничество широкого спектра, которое ставит своей целью «укрепление стабильности и повышение благосостояния в Североатлантическом регионе».

Официальный Минск выступает за поддержание и расширение конструктивного сотрудничества с НАТО на взаимоуважительной основе. Причинами такой политики является интерес Беларуси в укреплении механизмов безопасности и прагматичном взаимодействии с мировыми центрами силы, а также позиционирование страны в качестве донора международной и региональной безопасности.

НАТО в доктринальных документах Беларуси

Роль НАТО во внешней политике Беларуси отмечается в двух основных документах: Концепции национальной безопасности 2010 года и Военной доктрине 2016 года.

Концепция 2010 года закрепляет намерение Беларуси сотрудничать с НАТО на равноправной основе в интересах укрепления европейской безопасности и стабильности, хотя и признает опасность «расширения в Европейском регионе военно-политических союзов», что может быть истолковано как опасность, исходящая от НАТО. Предыдущая Концепция 2001 года также закрепляла возможность сотрудничества с НАТО, но в преамбуле подчеркивала, что Беларусь «является объектом необоснованного политического давления со стороны США и

других государств-членов НАТО». И что «при их поддержке растет активность деструктивных сил внутри страны по дестабилизации общественно-политической обстановки и насильственному изменению конституционного строя».

[Военная Доктрина 2016 года](#) стала качественно новой основой оборонной политики Беларуси. Доктрина выделяет ряд опасностей на уровне рисков и вызовов в нейтральном ключе, не указывая на конкретные государства, а охватывая максимально широкий спектр источников опасности. В качестве опасности Доктрина, аналогично Концепции, признает «расширение военно-политических союзов, в которые не входит Республика Беларусь», что, очевидно, подразумевает НАТО. Однако расширение НАТО признается опасностью лишь на уровне рисков и вызовов, но не на уровне угрозы – высшей степени опасности. Иные же опасности, упоминаемые в доктрине (усиление ударно-наступательных возможностей, наращивание военных учений, деструктивное информационное воздействие), сложно «присвоить» конкретному государству. Это позволяет Беларуси иметь некоторый внешнеполитический люфт и оставаться на позициях страны, которая не [воспринимает](#) ни одно государство в качестве врага и которую, в свою очередь, ни одно государство, и также НАТО, [не рассматривает](#) в качестве потенциального агрессора.

Основы сотрудничества

Беларусь и НАТО сотрудничают с 1992 года: изначально в рамках многостороннего политического Совета североатлантического сотрудничества, а с 1997 года – в рамках Совета евроатлантического партнерства. В январе 1995 года Беларусь подписала рамочный документ программы «Партнерство ради мира» (ПРМ). В развитие ПРМ с 1997 года принимается Индивидуальная программа партнерства и сотрудничества (ИППС), являющаяся основным механизмом практического сотрудничества Беларуси с НАТО. В 2019 году была утверждена ИППС на период 2020-2021 годов.

Основные области сотрудничества по ИППС [включают](#):

1. Меры укрепления доверия и безопасности

Примером могут служить консультации экспертов Беларуси и НАТО по мерам доверия и безопасности, четвертый раунд которых [прошел](#) в феврале 2020 года. На консультациях затрагиваются вопросы контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения.

Мерой укрепления безопасности также можно считать подписание контракта с Агентством НАТО по техническому обеспечению и снабжению (АТОС НАТО) в 2006 году, в соответствии с которым был реализован [проект](#) «Демилитаризация противопехотных мин в Беларуси».

2. Сотрудничество в сфере науки и образования

В рамках программы «Наука ради мира и безопасности» белорусские ученые [сотрудничают](#) с альянсом по таким направлениям, как безопасность информационных сетей, радиационная безопасность, биотехнологии. В октябре 2019 года [состоялся](#) информационный день программы НАТО «Наука ради мира и безопасности». В его рамках [обсуждались](#) потенциальные инициативы сотрудничества – например, в области передовых технологий, защиты от химических, биологических, радиологических и ядерных агентов, экологической безопасности.

Представители Беларуси [посещают курсы](#) в странах НАТО для развития сотрудничества, в том числе в областях контроля над вооружениями, реагирования на чрезвычайные происшествия. Совместно с департаментом общественной дипломатии Международного секретариата НАТО проводятся международные семинары: «Европейская безопасность и НАТО» с 1998 года, а ежегодно с 2011 года – «Международная безопасность и НАТО».

3. Чрезвычайное гражданское планирование

Представители МЧС Беларуси принимают участие в [семинарах](#), проводимых под эгидой НАТО, а также в международных учениях, таких как [«Сербия-2018»](#), [«Босния и Герцеговина-2017»](#). В 2013-2014 годах в штаб-квартире НАТО в Брюсселе по инициативе Беларуси [состоялись мероприятия](#) по реагированию на чрезвычайные ситуации, которые могут возникнуть в ходе проведения крупных спортивных мероприятий.

4. Участие в многонациональных операциях

Еще в 2004 году Беларусь открыла свое воздушное пространство для транзитных полетов НАТО в Афганистан. В 2010 году Беларусь заключила с НАТО соглашение о железнодорожном транзите, став частью Северной распределительной сети, по которой осуществлялся транзит невоенных грузов в Афганистан в рамках операции Международных сил содействия и безопасности. В 2013 году было заключено дополнительное соглашение, расширяющее условия предыдущих договоренностей о транзите бронетехники стран НАТО. Тарифы, установленные Беларусью, [были достаточно скромными](#), что [положительно сказалось](#) на восприятии страны США как территории для безопасного транзита.

С 2004 года Беларусь является частью Процесса планирования и оценки сил (ПАРП), направленного на развитие военного сотрудничества. Для участия в совместных с НАТО мероприятиях, Беларусь [предоставила](#) спектр военных ресурсов:

- миротворческая рота;
- военно-транспортный самолет Ил-76МД;

- офицеры Вооруженных Сил (в составе до 15 человек) для работы в многонациональных штабах;
- группа медиков до 7 человек (хирурги, травматолог и рентгенолог);
- полевой госпиталь для медицинского обеспечения национальных развернутых подразделений;
- многофункциональный взвод войск радиационной, химической и биологической защиты;
- группа специалистов по военно-гражданскому взаимодействию (до 10 человек).

Ограничения для сотрудничества

НАТО и Беларусь пока не проводили совместных военных учений, а все совместные мероприятия остаются функционально ограниченными. Одной из причин могут быть международно-правовые препятствия: будучи членом ОДКБ, Беларусь обязалась «не вступать в военные союзы» и «не принимать участие в каких-либо группировках государств, а также в действиях, направленных против другого государства-участника». Формально можно было бы считать, что участие в ОДКБ автоматически блокирует возможность Беларуси проводить совместные с НАТО учения. Однако членство в организации не препятствовало Казахстану и Армении в создании миротворческих бригад при содействии НАТО, участии в совместных военных мероприятиях и миссиях в Афганистане и Ираке. Более того, даже в рамках Совета Россия-НАТО предусматривается возможность совместных учений. Однако специфическое положение Беларуси обусловлено как обязательствами в рамках Договора о Союзном государстве, которое предусматривает тесную военную связь Беларуси и России, так и в целом политической спецификой белорусско-российских отношений.

До сих пор существенным ограничителем для сотрудничества Беларуси и НАТО является не вступившее в силу соглашение по безопасности информации. Такое соглашение устанавливает минимальные стандарты защиты информации ограниченного распространения, которой обмениваются страны-партнеры. Оно необходимо для качественного улучшения отношений и проведения совместных учений, к примеру, по реагированию на чрезвычайные ситуации. Из-за отсутствия соглашения уровень сотрудничества НАТО с Беларусью существенно ниже, чем с другими государствами Европы и Евразии, в том числе с Россией.

Позиция НАТО

Беларусь долгое время воспринималась НАТО как сложный партнер. Во-первых, члены альянса были обеспокоены вопросами прав человека и общим уровнем

демократии в Беларуси, что выражалось в санкциях и многочисленных политических заявлениях. Во-вторых, долгое время НАТО воспринимало отношения с Беларусью в качестве второстепенных к отношениям с Россией. Однако НАТО никогда [не отрицало](#) важное геостратегическое положение страны и ее роль в архитектуре европейской безопасности. Более того, после 2014 года среди стран-членов альянса начали расти [опасения](#) по поводу «негативных последствий усиления российского влияния на Беларусь» для региональной безопасности.

За последние несколько лет произошли события, которые положительно сказались на восприятии Беларуси со стороны НАТО. Среди них можно выделить:

1. **Позицию Беларуси в контексте кризиса в Украине.** Нейтралитет в отношении российско-украинского конфликта, предоставление переговорной площадки в Минске, а также возросшая геостратегическая значимость Беларуси в дестабилизированном регионе подтолкнули НАТО к [пересмотру](#) политики в отношении страны.

2. **Отказ Беларуси в размещении российской авиабазы** в 2015 году, ставший для НАТО существенным [показателем белорусского суверенитета](#).

3. **Транспарентность Беларуси в ходе учений «Запад-2017»**, которая [получила](#) положительную оценку со стороны стран-членов НАТО. А также общая [линия](#) Минска по повышению военной транспарентности в регионе.

4. Постепенное [потепление](#) белорусско-американских отношений.

Рост военной активности в регионе и возможные совместные учения

Важным аспектом отношений Беларуси с НАТО является военная активность альянса в регионе Восточной Европы. В частности, размещение вооружений и проведение военных учений на территории Польши и стран Балтийского региона. Минск считает наращивание воинских контингентов на западе от своих границ [дестабилизирующим фактором](#). Беларусь [обеспокоена](#) усилением военного присутствия НАТО и США в соседних государствах, так как это, хотя и [не является](#) «прямой угрозой безопасности», «увеличивает риски и ставит под вопрос безопасность в регионе».

Тем не менее, Беларусь [не отказывается](#) от равноправного сотрудничества с НАТО и [не видит](#) в альянсе врага. По мнению Минска, доверительные отношения в конечном итоге способствуют национальной безопасности. Показательным примером белорусские власти считают коммуникацию с представителями стран-членов НАТО в преддверии учений «Защитник Европы-2020». Несмотря на общую [озабоченность](#) маневрами вблизи белорусской границы, Минск был удовлетворен тем, что НАТО [проинформировала](#) Беларусь о переброске сил. А государственный

секретарь Совета безопасности Беларуси принял временного поверенного в делах США в Минске для обсуждения мер транспарентности учений.

В конце 2019 на повестку дня [вышел вопрос](#) о возможном проведении совместных учений Беларуси и НАТО (с оговоркой, что стратегическим партнером страны остается Россия). [Совместные учения](#) с Великобританией и совместная с Польшей [тренировка](#) по обмену информацией о полетах воздушных судов также являются шагами в направлении расширения практического сотрудничества с НАТО.

Алисия Иванова

Младший аналитик, Совет по международным отношениям «Минский диалог»