

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней
политики и региональной
безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам третий выпуск «Минского барометра», который анализирует внешнюю политику Беларуси и состояние безопасности в май и июне. В этот период индекс отношений с Европейским союзом впервые превзошёл российский индекс; резко выросла и интенсивность отношений с Китаем.

В отношениях с Россией пока не находят удовлетворительного разрешения конфликты по поставкам молочной продукции. Хотя при этом Москва рефинансирует долги белорусских промышленных предприятий и предлагает крупные инвестиции.

На европейском направлении продолжается интенсификация контактов по широкому кругу тем и на различных уровнях.

С Китаем активно развивается кредитное и проектное сотрудничество. Идет поиск новых форм и инструментов финансирования для строительства инфраструктуры Китайско-белорусского индустриального парка.

Индекс отношений с США резко снизился. Инерция санкционного периода вступает в противоречие с фактическим состоянием взаимодействия, что тормозит процесс нормализации.

В отношениях с Украиной наблюдается положительная динамика в неполитических сферах и на техническом уровне сотрудничества.

В вопросах обороны Минск делает ставку на развитие собственного производства самых важных видов вооружения и снаряжения. Правительство поддерживает максимально возможную в белорусских условиях многовекторность. В регионе был проведен ряд учений, в том числе с рискованными элементами. Но в целом стороны конфронтации сдержаны и уровень региональной напряжённости остаётся в «зелёной зоне».

Желаем вам интересного чтения и будем рады получить от вас вопросы, комментарии и рекомендации по улучшению мониторинга.

С уважением,

Денис Мельянцов,

Редактор «Минского Барометра»
и руководитель программы «Внешняя политика Беларуси»
экспертной инициативы «Минский Диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

12 Отношения с Китаем

15 Отношения с США

19 Отношения с Украиной

23 Барометр безопасности

30 Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

36 Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

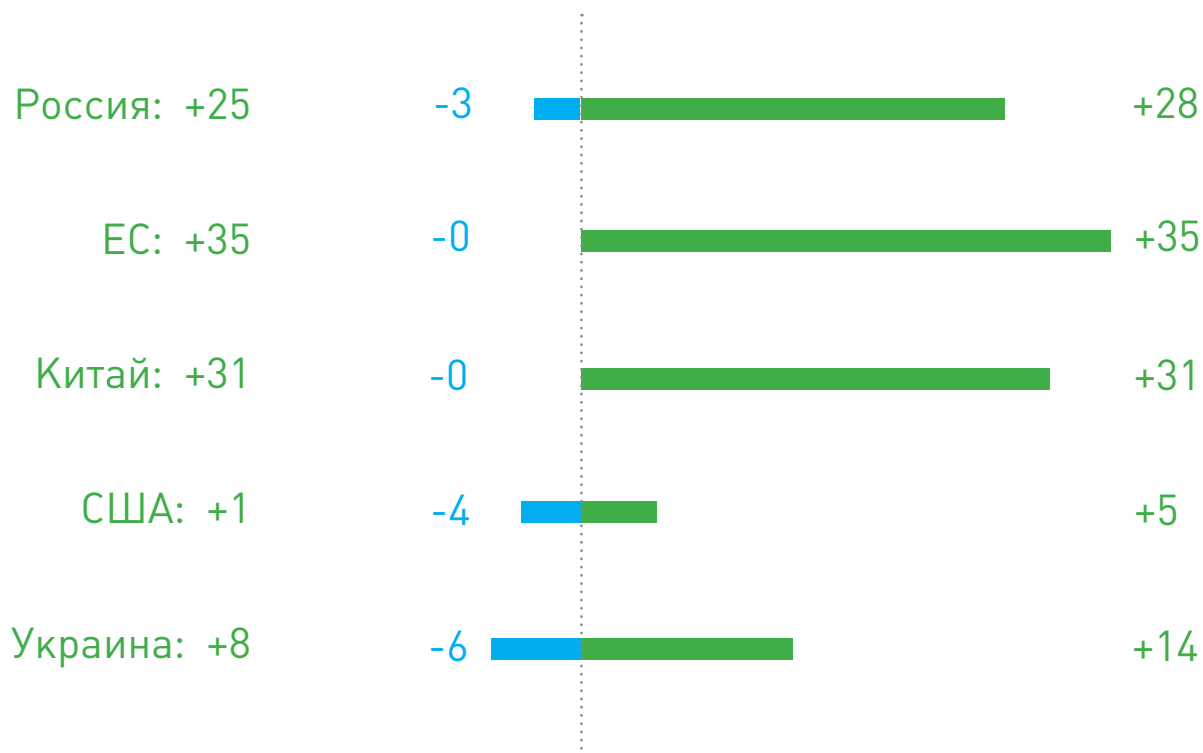
37 Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

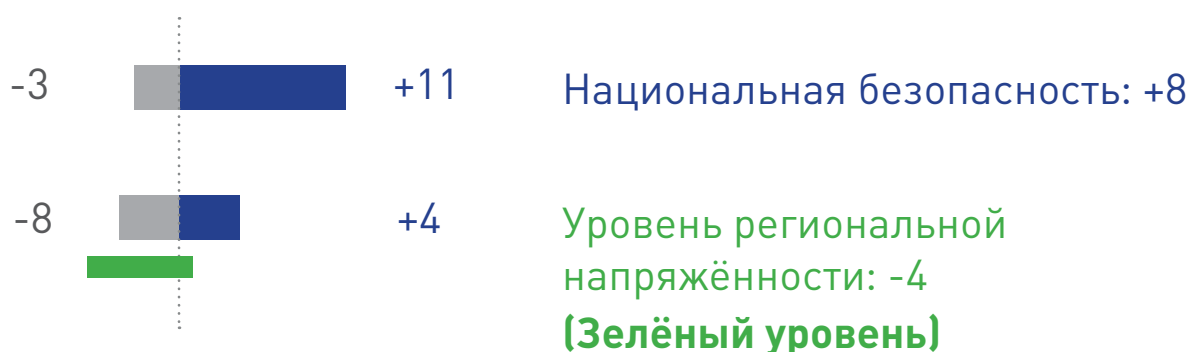
38 Информация об авторах

Экспертная инициатива
«Минский диалог»

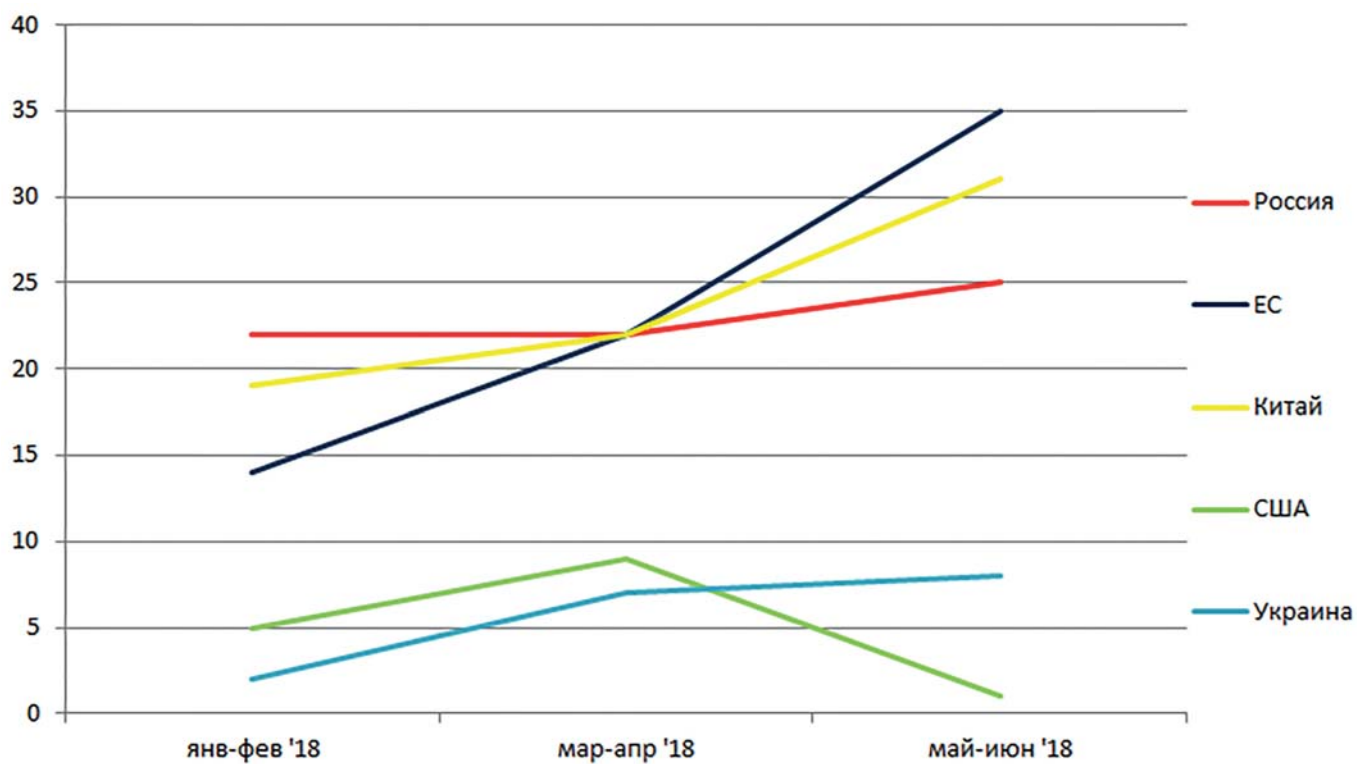
Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



Зелёный уровень обозначает наличие военной активности, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует осторожного внимания.



Отношения с Россией

+28



-3

Итоговый индекс: +25

Сумма позитивных баллов: +28

Сумма негативных баллов: -3

Тенденции

1. Россия рефинансирует долги белорусских промышленных предприятий и предлагает крупные инвестиции.
2. Роль Беларуси как транзитера российского газа возрастает на фоне проблем России с Северным потоком-2 и Украиной.
3. Конфликты по поставкам молочной продукции не находят удовлетворительного разрешения.
4. Беларусь запаздывает в адаптации к новым условиям сотрудничества.

События и процессы

Политический фон

Политический фон отношений с Россией в мае и июне определяли нарастание напряжения между Россией и западным миром, революция в Армении, формирование нового российского правительства, нацеленность нового правительства на сокращение издержек в условиях санкций. На этом фоне отношения Беларуси и России были чрезвычайно насыщенными и в целом конструктивными.

Стороны провели большое количество встреч, включая встречи на высшем уровне, в очередной раз задекларировали стратегический характер союзничества Беларуси и России. Однако на этом, весьма благоприятном политическом фоне, ряд проблем двусторонней повестки не нашли удовлетворительного разрешения, а медийный фон, сопровождавший белорусско-российское взаимодействие, иной раз создавал впечатление надвигающейся катастрофы – при том, что серьезных конфликтов между странами не происходило. И все же поднимаемые прессой угрозы – военной базы, поглощения, запретов поставок молока, отхода Путина от традиции совершать первый после переизбрания визит в Беларусь – можно считать своего рода индикаторами реальных проблем.

Обобщенно можно сказать, что в своей адаптации к новым условиям сотрудничества (далеко не всегда производных от политической воли) Беларусь сильно запаздывает, в сравнении с Россией, и, соответственно, неуклонно ухудшает свои переговорные позиции. Но пока это ухудшение не так заметно.

В мае обе страны отмечали День Победы. В Беларуси состоялась акция «бессмертный полк», лидеры обоих государств тепло поздравили друг друга. В России завершилось формирование правительства очередного срока Владимира Путина, из российского правительства ушли А. Дворкович и А. Ткачев. Уход лоббистов Транснефти и агрохолдингов может открыть дополнительные возможности для Беларуси.

В своем выступлении по случаю Дня Победы А. Лукашенко так охарактеризовал отношения с Россией: «Сегодня наши отношения не лишены прагматической основы».

И Россия видит в сотрудничестве с Беларусью определенный прагматизм, то же самое и мы. Но замыкаться и останавливаться на этом уровне или на сотрудничестве только с Россией, я уже говорил, неправильно. Мы проводим ту же политику, что и Россия – диверсифицируем наши отношения, прежде всего экономические»¹.

Еще более политически весомое заявление сделал В. Путин во время утверждения в Госдуме Д. Медведева: «... было сказано по поводу, что у нас «оторвали» Украину и Молдову, сейчас в Армении процессы происходят. Послушайте, никто ничего не отрывал. Мы в свое время распустили Советский Союз, сами это сделали <...> надо понимать, что это суверенные государства, и они вправе проводить свою собственную политику и нужно относиться к этому с уважением, потому что <...> по-другому не выйдет строительство отношений вообще никак, никаким образом»².

Таким образом главы Беларуси и России дали сигнал элитам касательно государственной политики в отношении постсоветского пространства как политики прежде всего прагматичной и не нацеленной на пересмотр исторического отрезка, прошедшего с момента распада СССР.

Состоявшийся 23-25 мая Форум «Минского диалога» вызвал интерес российского политикума. Позднее российский посол в Беларуси А. Суриков заявил³ о поддержке Россией белорусской инициативы «Хельсинки-2».

14 мая в Сочи состоялся саммит ЕАЭС, в котором принял участие и новый премьер-министр Армении Н. Пашинян. Революция в Армении показательна тем, что членство в ЕАЭС, функционирующем отчасти как охранительная структура, не стало препятствием для перемен.

Наиболее важными вопросами саммита стали отношения ЕАЭС с третьими странами, в частности сопряжение ЕАЭС с китайской инициативой «Пояс и путь». Все это маркирует снижение роли России в созданных ею интеграционных объединениях.

29 мая министр иностранных дел России С. Лавров подписал в Минске соглашение о признании виз на время Чемпионата мира по футболу. Визит Лаврова в очередной раз зафиксировал⁴ союзный и дружественный характер отношений Беларуси и России. Министры также обсудили отношения с ЕС и НАТО.

13 июня состоялось заседание Совета министров Союзного государства Беларуси и России. Главы правительств – Медведев и Кобяков – констатировали подъем торгово-экономического сотрудничества между странами.

Несмотря на насыщенную двустороннюю повестку, центральным событием стало все же заседание Высшего государственного совета Союзного государства Беларуси и России, состоявшееся 19 июня. Приезд всего российского руководства на заседание ВГС подтвердил⁵ союзный, стратегический характер отношений.

Между тем, хотя белорусская сторона и рассчитывала на ВГС, чтобы поставить точку в молочном конфликте, никаких заверений о невозобновлении ограничений не последовало. Другие важные вопросы (как их определила для себя белорусская сторона) также не нашли на ВГС решения: временное соглашение по визам станет

1 Братская политика Беларуси в отношении России не изменится - Лукашенко (<http://www.belta.by/president/view/bratskaja-politika-belarusi-v-otnoshenii-rossii-ne-izmenitsja-lukashenko-301997-2018/>)

2 Президент принял участие в пленарном заседании Госдумы (<http://kremlin.ru/events/president/news/57431>)

3 Суриков: Россия поддерживает белорусскую инициативу "Хельсинки-2" (<http://www.belta.by/politics/view/surikov-rossija-podderzhivaet-beloruskuju-initsiativu-helsinki-2-306067-2018/>)

4 Белорусско-российский политический диалог развивается поступательно и последовательно (<http://www.belta.by/politics/view/belorusko-rossijskij-politicheskij-dialog-razvivaetsja-postupatelno-i-posledovatelno-makej-304541-2018/>)

5 Заседание Высшего государственного совета Союзного государства (http://president.gov.by/ru/news_ru/view/zasedanie-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-sojuznogo-gosudarstva-18955/)

основой для долгосрочного документа, но пока трудно сказать, когда стороны будут готовы к его подписанию. Однако на ВГС были решены два важнейших для стабильности белорусской политико-экономической системы вопросы.

Первый – рефинансирование долгов белорусской государственной промышленности. 28 июня в Минске побывал глава российского Сбербанка Г. Греф, который заявил, что Сбербанк намерен расширить объем инвестиций в Беларусь. В том числе «расширить лимиты» на финансирование предприятий машиностроения и энергетики, что означает рефинансирование их долговых обязательств. Кроме того, Сбербанк будет кредитовать белорусский экспорт в Россию, и особенно – российский в Беларусь.

Второй – инвестиции в белорусскую газотранспортную систему. Путин неоднозначно заявил, что роль белорусского маршрута возросла, поскольку Северный поток-2, благодаря американским санкциям, как минимум снова откладывается. Соответственно, Украина остается главным маршрутом поставок российского газа в ЕС (около 90 кубометров в год), а с ней торговаться трудно. И хоть белорусский маршрут не может служить альтернативой украинскому (около 35 кубометров в год), при строительстве дополнительных хранилищ и соответствующей модернизации магистральных путей он способен подстраховать на 5-10 дней в случае острого конфликта Газпрома с Украиной. По словам Путина, Газпром планирует вложить в белорусскую газотранспортную систему 3,5 млрд долларов в ближайшие два года. Соответственно, Беларусь вправе рассчитывать на скидки в цене на газ на 2-3 года (то есть на 2020-2022).

Иными словами, выгоды союзничества с Россией по-прежнему существенно превышают издержки.

Торговля и молоко

Объемы взаимной торговли продолжают расти, составив за январь-апрель 2018 г. 11,4 млрд долларов США, импорт из России по-прежнему растет быстрее (125% к аналогичному периоду 2017 г.), чем белорусский экспорт в Россию (108%). Сальдо сложилось отрицательное – 3 млрд долларов – и нарастает такими высокими темпами, что может превысить 10 млрд к концу года.

Быстрый рост отрицательного сальдо связан с ростом цен на нефть (что прежде «разогревало» российский рынок и позволяло наращивать там сбыт белорусской продукции), но не только. За первые четыре месяца Беларусь нарастила в полтора и более раз (по количеству) закупки в России нефтепродуктов (166% по количеству и 190% по стоимости к прошлому году), двигателей (180% по количеству), автомобилей (189%), арматуры для трубопроводов, труб из черных металлов, металлоконструкций. И в целом основная номенклатура российских поставок существенно выросла по всем 15 главным товарам и по стоимости (исключая газ), и по количеству.

Белорусский экспорт в Россию выглядит намного скромнее.

Экспорт машин, однако, продемонстрировал неплохую динамику. Рост показали грузовые автомобили (109,7% к аналогичному периоду по количеству и 145% по стоимости), экспорт автозапчастей и подъемников также вырос, хоть и не впечатляюще. Экспорт тракторов вырос по количеству (122%), но цены на них в России снизились по отношению к прошлому году, и в итоге эта строка экспорта не дотягивает по сумме до прошлого года (92,5%). То же касается и сельскохозяйственной техники (128% по количеству и 81,4% по стоимости). Электрические трансформаторы, напротив, подорожали в России, и несмотря на снижение количества их продаж (85,5% к прошлому году), сумма продаж возросла (110,5%).

Экспорт продовольствия развивался значительно хуже. Препятствия Россельхознадзора экспорту в Россию белорусского молока сказались в марте-апреле, и в итоге по четырем месяцам 2018 года экспорт цельного молока снизился

на 7%, сгущенного и сухого – почти на треть. Снижился экспорт сыров (а это третья по весу позиция белорусского экспорта, после грузовиков и мяса): 96,6% по количеству и 89,7% по стоимости. Еще больше снижился экспорт масла (69%/59%). Итого по молочной группе потери в экспорте к прошлогоднему показателю составили свыше 100 млн долларов. Это немалая сумма, но она не смогла бы компенсировать 3 млрд долларов отрицательного сальдо.

Мясо и колбасы, дающие в сумме около 300 млн долларов, превысили прошлогодние показатели. Рыбная продукция (в сумме около 85 млн долларов) – тоже. А экспорт сахара – снижился. Интересно, что экспорт шин по стоимости составил 108,6% к прошлому году при том, что по количеству – 238% к прошлому году, т. е. цены на белорусские шины в России упали в два раза.

Прогноз

Стратегическое союзничество не препятствует снижению выгод от взаимодействия в отдельных сферах России и Беларуси. При этом Россия быстрее выстраивает компенсационные механизмы.

После двух лет относительной нормализации двусторонняя торговля демонстрирует, что Беларусь, выйдя из кризиса без устранения структурных проблем, ухудшила свои стратегические позиции на российском рынке, в то время как российский бизнес использовал кризис для адаптации.

Маловероятно, что разрешение молочного спора (даже если оно состоится на самых выгодных для Беларуси условиях) устранил эту разницу. Российские предприятия будут продолжать наращивать доминирование на собственном и сопредельных рынках. Попытки белорусской стороны усилить роль постоянного комитета СГ в разрешении двусторонних споров будут в лучшем случае бесполезными. Продолжается подготовка к Форуму регионов Беларуси и России.

Отношения с Европейским Союзом

+35



Итоговый индекс: +35

Сумма позитивных баллов: +35

Сумма негативных баллов: 0

0

Тенденции

1. Продолжается интенсификация контактов по широкому кругу тем и на различных уровнях, в том числе на высшем.
2. Все более важное место в политических дискуссиях Беларуси и ЕС занимают вопросы региональной и международной безопасности.
3. Взаимная торговля товарами продолжает демонстрировать позитивную динамику, хотя темпы роста показателей несколько снизились по сравнению с мартом-апрелем.

События и процессы

Период мая-июня в белорусско-европейских отношениях оказался очень богатым на события разного политического уровня и масштаба. Об этом свидетельствует и как никогда высокий индекс отношений.

29 мая состоялся телефонный разговор между А. Лукашенко и Федеральным канцлером Австрии Себастианом Курцем (по инициативе австрийской стороны). В ходе беседы был затронут широкий спектр тем двусторонней и региональной повестки дня, в том числе и итоги Форума «Минского диалога» «Восточная Европа: в поисках безопасности для всех»¹. Курц пригласил президента Беларуси посетить Австрию. Ожидается, что визит состоится во второй половине года. Лукашенко, в свою очередь, пригласил главу австрийского правительства приехать в Беларусь в сопровождении деловых кругов.

31 мая – 1 июня прошел визит В. Макея в Брюссель по приглашению заместителя премьер-министра, министра иностранных дел и европейских дел Бельгии Дидье Рейндерса. Это первый с 1995 г. двусторонний визит министра иностранных дел Беларуси в Бельгию, который стал ответным на визит бельгийского министра в Минск. Делегации двух стран провели аудит двусторонних отношений, а также обсудили различные вопросы современных международных отношений и безопасности, взаимодействие Беларуси с ЕС и перспективы сотрудничества в рамках международных организаций. В частности, Минск официально информировал Брюссель о принятом решении поддержать кандидатуру Бельгии на выборах в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на 2019-2020 гг.

Символично, что накануне визита авиационные власти Беларуси и Бельгии договорились увеличить количество прямых авиарейсов между странами – теперь в

¹ Телефонный разговор с Федеральным канцлером Австрии Себастианом Курцем, (http://president.gov.by/ru/news_ru/view/telefonnyj-razgovor-s-federalnym-kantslerom-avstrii-sebastianom-kurtsem-18815/)

неделю может осуществляться до 5 таких рейсов. Также достигнута договоренность о начале сотрудничества в сфере воздушных грузоперевозок (каждая сторона сможет совершать до 5 грузовых рейсов в неделю). Кроме того, Беларусь попросила власти Бельгии оказать содействие в проведении в апреле 2019 г. в Антверпене экономического форума Беларусь-ЕС с планируемым участием премьер-министра Беларуси.

Часть программы визита в Брюссель была посвящена переговорам в институтах ЕС. Белорусская делегация провела встречи с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и общей политике безопасности Федерикой Могерини и еврокомиссаром по Европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнесом Ханом. Здесь также был проведен своего рода аудит состояния отношений и обсуждены перспективы двустороннего взаимодействия, а также участия Беларуси в «Восточном партнерстве». По итогам переговоров, пресс-служба МИД Беларуси сделала акцент на том, что возможное подписание Приоритетов партнерства между Беларусью и ЕС рассматривается как «первый шаг в направлении модернизации договорно-правовой базы отношений и придания им всеобъемлющего характера»².

Примечательно, что в рамках визита в Брюссель Макей также провел встречу с представителями ряда крупных мировых СМИ, в том числе Wallstreet Journal, Reuters, Bloomberg.

Из многочисленных визитов курирующего отношения с ЕС замглавы МИД Беларуси О. Кравченко особое внимание обращает на себя визит в Вильнюс 5 июня, в рамках которого он провел встречу с заместителем министра иностранных дел Литвы Дарюсом Скусявичюсом. На фоне напряженности в отношениях двух стран из-за строящейся Белорусской АЭС, основное внимание в ходе переговоров ожидало было уделено именно этой теме. Стороны остаются при своих аргументах, тем более что в Литве тема БелАЭС возведена в ранг одного из политических приоритетов (в июне 2017 г. литовский парламент принял закон, объявляющий БелАЭС угрозой национальной безопасности страны).

Однако важен уже сам факт встречи, так как после достаточно интенсивного двустороннего политического диалога в прошлые годы, в последнее время политические контакты между Минском и Вильнюсом сведены до минимума. Как отмечалось в предыдущем выпуске «Минского барометра», это отчетливо контрастирует с положением дел во взаимной торговле, где наблюдается положительная динамика. В этом отношении показательно и проведение 7-8 июня в Витебске уже 14-го Белорусско-Литовского экономического форума.

21-22 июня Минск принимал 10-ый раунд неформальных министерских диалогов «Восточного партнерства». Помимо политических дискуссий на уровне министров иностранных дел, в центре внимания встречи были вопросы цифровых рынков, кибербезопасности, развития широкополосного интернета и сближения тарифов на мобильный роуминг между участвующими в партнерстве странами.

Подводя итоги многосторонних дискуссий в формате министерских диалогов, а также двусторонних переговоров с делегацией во главе с еврокомиссаром Ханом, Макей высказал мнение, что за последние несколько лет в отношениях Беларуси и ЕС был достигнут большой прогресс, который *«значительно больше тех наших достижений, которые были предыдущие 20 лет»*³. Притом, по его мнению, это касается не только атмосферы отношений, но и *«конкретных, осязаемых, осязаемых результатов»*.

2 Об итогах визита Министра иностранных дел Беларуси В.Макея в Королевство Бельгия (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c5e345bae4afb830.html)

3 Стенограмма пресс-конференции Министра иностранных дел Беларуси В.Макея по итогам десятого раунда неформальных министерских диалогов Восточного партнерства (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/c22d52c2aeacda67.html)

Похожую оценку динамике отношений в ходе встречи с Ханом дал и А. Лукашенко. По его словам, отношения Беларуси и ЕС вышли на *«какой-то уровень стабильности»*⁴. В ходе этой встречи белорусский президент в очередной раз обозначил приоритеты Минска в отношениях с ЕС: *«Разговоры о демократии, свободе слова, политзаключенных, отмене смертной казни – это само собой разумеется, мы не снимаем это с повестки дня, мы смело и открыто об этом говорим. Но основой являются наши торгово-экономические, финансовые отношения. Если мы будем видеть в отношениях с ЕС это, мы можем смелее идти на трансформацию, реформирование нашего политического устройства»*. При этом Лукашенко подчеркнул, что Минск пока не видит со стороны ЕС соразмерного движения в сторону Беларуси: *«мы будем настаивать на том, чтобы Европейский союз точно так же открывался для нас, как мы открыты для вас»*.

Хан, со своей стороны, также подчеркнул, что *«за последние несколько лет нам удалось выстроить взаимодовверительные отношения»*.

Пожалуй, самым резонансным событием периода мониторинга стал приезд в Минск федеральных президентов Австрии и Германии, которые 29 июня приняли участие в митинге-реквиеме, посвященном памяти жертв нацизма, на территории бывшего лагеря смерти «Тростенец». Также среди высоких зарубежных гостей из ЕС в мероприятии участвовали госсекретарь канцелярии президента Польши и заместитель председателя Палаты депутатов парламента Чехии.

В тот же день Лукашенко провел двусторонние встречи с коллегами из Австрии и ФРГ. Президент Австрии Александр Ван дер Беллен стал первым в истории главой австрийского государства, посетившим Беларусь. В ходе встречи с ним большой акцент был сделан на вопросах региональной безопасности, где у Минска и Вены очень много общих оценок и подходов. Белорусский президент также высказал благодарность за роль Австрии в процессе нормализации отношений Беларуси и ЕС.

В ходе двусторонней встречи с Федеральным президентом Германии Франком-Вальтером Штайнмайером Лукашенко также выразил благодарность за позицию Берлина по нормализации отношений между Беларусью и ЕС. Он передал самые лучшие пожелания Ангеле Меркель и подчеркнул, что белорусская сторона выполнила все, о чем Меркель говорила Лукашенко на полях встречи «Нормандской четверки» в феврале 2015 г. По понятным причинам в ходе этой встречи особый акцент был сделан на вопросах исторической памяти.

По данным Белстата⁵, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-мае 2018 г. составил 7 млрд 332,4 млн долл. США (137,6% от показателя за аналогичный период 2017 г.). Белорусский экспорт равнялся 4 млрд 436,4 млн долл. США. Этот показатель на 52,5% больше показателя января-мая 2017 г. Импорт из стран ЕС составил 2 млрд 896 млн долл. США (увеличился на 19,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 1 млрд 540,4 млн долл. США.

Прогноз

Июль и август – это традиционно наименее активные для дипломатии месяцы, которые совпадают с периодом летних отпусков. По этой причине можно ожидать событийное затишье и в отношениях Беларуси и ЕС. Правда, обнародование в начале июля отчета Группы европейских регуляторов в сфере ядерной безопасности (ENSREG) о результатах партнерской проверки стресс-тестов Белорусской АЭС будет иметь важное

4 Встреча с еврокомиссаром по европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнесом Ханом (http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-evrokomissarom-po-evropejskoj-politike-sosedstva-i-peregovoram-o-rasshirenii-es-johannesom-xanom-18968/)

5 Баланс внешней торговли товарами Республики Беларусь (http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/balans-vneshnei-torgovli-tovarami-respubliki-belarus/)

значение для дальнейшей дискуссии между Минском и Брюсселем по тематике ядерной безопасности. А значит – и по другим вопросам двусторонней повестки. В том числе и перспективам подписания Приоритетов партнерства, которое во многом заблокировано позицией Литвы из-за разногласий вокруг БелАЭС.

Отношения с Китаем

+31



0

Итоговый индекс: +31

Сумма позитивных баллов: +31

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Продолжается развитие кредитного и проектного сотрудничества, новые импульсы получает финансовое взаимодействие.
2. Идет поиск новых форм и инструментов финансирования для строительства инфраструктуры Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП).

События и процессы

Главным событием периода стала подготовка и проведение рабочего визита А. Лукашенко в Китай для участия в Саммите ШОС в г. Циндао 9-10 июня и встречи с Председателем КНР Си Цзиньпином. В рамках подготовки в Минске прошли встречи с заместителем Председателя КНР Ван Цишанем (27-28 мая), Китай посетили министр иностранных дел В. Макей, министр экономики Беларуси В. Зиновский, министр финансов В. Амарин, заместитель главы Администрации Президента Н. Снопков, глава Таможенного комитета Ю. Сенько.

Во время визита был подписан пакет соглашений по установлению безвизового режима, о предоставлении технико-экономической помощи Китая¹ (800 млн юаней, или около 120 млн долларов США), о предоставлении льготного правительственного кредита в АПК для второго этапа проекта по организации высокотехнологического агропромышленного производства полного цикла² (2540 млн юаней, или около 383 млн долларов США), о сборочном производстве электромобилей (СП ЗАО «ЮНИСОН» - ZOTYE International Automobile Trading Co., Ltd., 560 млн долл.), о медицинском оборудовании (ЛАДА ОМС - China Sinopharm International Corp., 94 млн долл.), о поставках в Китай сухого молока (ЗАО «Мясомолочная компания» - COFCO Group, до 30 млн долл.) и мяса птицы (ОАО «Агрокомбинат Дзержинский» - Chongqing Valosha Trading Co. Ltd., до 5 млн долл.). Во время визита анонсировано открытие представительства Государственного банка развития Китая в Минске.

На пресс-конференции 4 мая для представителей китайских СМИ белорусскую позицию представил Председатель Совета Республики М. Мясникович. Он говорил о ключевой приоритетности сотрудничества с Китаем в белорусской внешней политике, необходимости совместного планирования развития, увеличении прямых китайских инвестиций в совместные проекты, важности перехода от торговли к масштабному инвестиционному сотрудничеству, созданию совместных компаний, потенциальном сотрудничестве Беларуси с Фондом Шелкового пути, фондом «Китай-Евразия».

¹ Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о технико-экономической помощи (<http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=i01800032&p1=1&p5=0>)

² Постановление Совета министров Республики Беларусь 8 июня 2018 г. № 440 (<http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21800440&p1=1&p5=0>)

Встреча А. Лукашенко с президентом CITIC Group Ван Цзюном в мае также стала примечательным событием, поскольку таким образом был зафиксирован особый статус китайской компании в Беларуси. Дальнейшие встречи делегации CITIC в Совете Министров, где компании предложили стать новым генподрядчиком по проблемному проекту картонного завода в Добруше и купить один из банков, а также хорошо освещенные в СМИ детали проектов CITIC с ОАО «Амкор» позволяют говорить о прочных позициях CITIC Group в Беларуси. В ходе приезда президента CITIC Group был учрежден Китайско-белорусский инвестиционный фонд³ (CITIC Construction – 60%, ОАО «СБ «Беларусбанк» - 40%, уставный фонд 1 млн долл., первоначальный объем 50 млн долл.). Ван Цзюн отметил, что компания готова развивать свой бизнес в Беларуси и в новых сферах, в том числе в финансовой и сельскохозяйственной.

В период мониторинга развитие получило финансовое сотрудничество. Кроме создания Китайско-белорусского инвестиционного фонда белорусская сторона подписала соглашение с агентством China Chengxin International Credit Rating о присвоении Беларуси китайского кредитного рейтинга с тем, чтобы к концу этого года-началу следующего выйти на китайский финансовый рынок с государственными облигациями.

КБИП «Великий камень»

В период мониторинга список резидентов индустриального парка увеличился на 3 компании:

- ООО «Ситам Интэллджэнс Эквипмент» (роботы);
- ОАО «Институт «Белгоспроект» (совместный проектный институт ОАО «Институт Белгоспроект» и Beijing JianYi Investment Development (Group) Co.);
- ООО «Цифроград Цзяньи» (большие данные в области строительства).

Во время празднования Дня парка 11 мая глава Администрации парка А. Ярошенко поделился планами о том, что до конца года 10 резидентов предположительно начнут выпуск продукции, еще около 20 могут начать строительство своих площадей. Администрация парка ожидает до конца 2018 г. около 0,5 млрд долларов общих вложений (резиденты и инфраструктура), в то время как сейчас это более 300 млн.

В мае-июне работа по поиску финансирования для строительства инфраструктуры принесла основной результат в виде встречи с вице-президентом Европейского банка реконструкции и развития Аланом Пию и представителями Международной финансовой корпорации. Встречи позволили сделать очередной шаг к решению вопроса нехватки финансирования строительства КБИП. Алан Пию отметил в качестве перспективы сотрудничества кредитование резидентов, участие ЕБРР в акционерном капитале компаний парка, а также пригласил КБИП для проведения презентации на новой площадке – Восточного комитета германской экономики. На китайском направлении прошла очередная презентация КБИП в Шэньчжэне, подписано соглашение о стратегическом сотрудничестве между компанией по развитию парка и Шанхайской фондовой биржей.

В начале июня компания по развитию КБИП стала получателем технико-экономической помощи для строительства Китайско-Белорусского центра сотрудничества в области трансформации научно-технических достижений на территории КБИП (168,95 млн юаней, или около 25,5 млн долларов США.) по межправительственному соглашению. В пакете проектов, которые будут реализованы по аналогичной схеме финансирования также значится арендный жилой комплекс КБИП (127,17 млн юаней, или около 19 млн долл.). На данный момент технико-

³ Указ Президента Республики Беларусь, 8 мая 2018 г. № 163 "О Китайско-Белорусском инвестиционном фонде" (<http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31800163&p1=1&p5=0>)

экономическая помощь Китая, средства компании по развитию и резидентов по-прежнему остаются основным источником финансирования для строительства инфраструктуры парка.

Итогом планомерной работы по развитию логистического направления КБИП стало подписание соглашения о сотрудничестве между Министерством сообщения Латвии и СЗАО «Компания по развитию КБИП».

Иные проекты

Кроме компании CITIC Group значительной бизнес-активностью отметилась China Merchants Group, генеральный директор которой в конце мая встретился с А. Кобяковым. Как и CITIC, China Merchants Group нацелена на диверсификацию своей деятельности в Беларуси. Компания может стать еще одним каналом экспорта белорусской сельскохозяйственной продукции в Китай. Кроме успешного логистического проекта в КБИП, China Merchants готова вкладываться в инфраструктуру парка путем строительства торгово-выставочного комплекса. В прошлом году компания объявила о создании инвестиционного промышленного фонда (575 млн долл.) для проектов в Беларуси.

Во время визита А. Лукашенко в Китай 9–10 июня также оформлены договоренности о строительстве национального футбольного стадиона и бассейна международного стандарта за счет средств технико-экономической помощи КНР. Примечательно, что подготовка территорий для строительства уже инициирована Указом Президента №224 от 07.06.2018 г. За счет технико-экономической помощи Китая в 2018 г. Беларусь также планирует построить 1 850 квартир социального пользования, реализовать второй этап жилого строительства в Могилеве.

Прогноз

При условии соответствия требованиям китайской стороны и выбора правильной стратегии весьма вероятно увеличение объемов экспорта белорусской продукции в Китай, а также расширение экспортных позиций (сахар, детское питание, иная молочная продукция и др.). Тем не менее постановление Совмина №475 от 21.06.2018 г.⁴, которое корректирует ежегодные задания по экспорту товаров и услуг в Китай на 2017–2020 годы, в разделе экспорта товаров содержит изменения в сторону снижения показателей. Общий объем сохраняется за счет значительного увеличения целевых показателей по экспорту услуг, что несколько расходится с текущей риторикой.

Заявленное расширение объемов контейнерных перевозок Китай–Европа достижимо при наличии достаточных источников финансирования для модернизации существующей инфраструктуры или строительства новой.

Вопрос финансирования, равно как и обеспечения рынков для будущей продукции, будет актуален для КБИП еще длительное время. Привлечение к сотрудничеству международных финансовых организаций и фондов может помочь сократить нехватку средств для финансирования парка, что благоприятно скажется и на ситуации с поиском инвесторов и резидентов.

⁴ Постановление Совета министров Республики Беларусь №475 от 21.06.2018 г. (http://pravo.by/upload/docs/op/C21800475_1529960400.pdf)

Отношения с США

Итоговый индекс: +1

Сумма позитивных баллов: +5

Сумма негативных баллов: -4

+5

-4

Тенденции

1. Инерция предыдущей фазы отношений вступает в противоречие с фактическим состоянием взаимодействия, что тормозит процесс нормализации.
2. Улучшение взаимодействия имеет непубличный характер и лучше всего проявляется в сферах взаимного интереса: торговля, технологии, вопросы безопасности.

События и процессы

Май-июнь в белорусско-американских отношениях был менее насыщен событиями по сравнению с предыдущим периодом мониторинга. Тем не менее можно отметить ряд событий, которые оказывают заметное влияние на двустороннее сотрудничество и общую атмосферу отношений.

4 мая в Могилевском отделении Республиканской научно-технической библиотеки был открыт Партнерский центр американского посольства «Все о США». Он стал 11-й подобной структурой в Беларуси. Посольство США передало библиотеке оборудование для обустройства центра и креативного пространства MakerSpace, книги и другие материалы, посвященные культурному многообразию Соединенных Штатов. Центр предоставляет возможность воспользоваться инновационной лабораторией, посетить культурные мероприятия, посмотреть кинофильмы, пройти обучение на вебинарах для преподавателей английского языка. По словам временного поверенного в делах США в Беларуси Роберта Райли, за время реализации проекта по открытию всех 11 центров, включая Могилев, Барановичи, Борисов, Брест, Гомель, Гродно, Минск, Молодечно, Пинск, Полоцк и Витебск, было затрачено около 1 млн долларов¹.

1 июня состоялась встреча председателя Государственного комитета по науке и технологиям Александра Шумилина и временного поверенного Роберта Райли². На встрече были обсуждены перспективы научно-технического и инновационного сотрудничества Беларуси и США; была достигнута договоренность о том, что стороны на экспертном уровне проработают перспективы сотрудничества в сфере высоких технологий, а также о реализации совместных научно-технических и инновационных проектов, в том числе в области медицины и медицинской техники, защиты интеллектуальной собственности, организации трансфера и коммерциализации технологий. Минск и Вашингтон рассмотрят возможность взаимодействия по поддержке инновационного предпринимательства и молодежного стартап-движения, развития субъектов инновационной инфраструктуры и создания системы венчурных инвестиций.

¹ В Могилеве открылся партнерский центр американского посольства "Все о США" (<https://belapan.by/archive/2018/05/04/954743/>)

² Беларусь и США обсудили перспективы научно-технического и инновационного сотрудничества (<https://belapan.by/archive/2018/06/01/958856/>)

28 июня состоялась еще одна важная встреча, которая не была замечена белорусскими СМИ, но тем не менее ярко демонстрирует уровень, которого достигла нормализация отношений между странами. Белорусское посольство в Вашингтоне впервые за всю историю отношений посетил бывший армейский генерал США – Бен Ходжес, который с 2014 по 2017 годы командовал подразделениями армии США в Европе³. В посольстве состоялась его встреча с временным поверенным в делах Беларуси в США Павлом Шидловским и белорусским атташе по вопросам обороны Владимиром Куприковым. Посредником в этой встрече стал Джеймстаунский фонд, который и ранее способствовал налаживанию неформальных контактов между Минском и Вашингтоном.

Можно предположить, что после отставки с должности заместителя помощника министра обороны США Майкла Карпентера, который сделал существенный вклад в улучшение отношений с Беларусью, Минск заинтересован в новых контактах среди силовиков, которые более прагматичны в вопросе нормализации двусторонних отношений, чем их коллеги из Госдепа. Отставной генерал Ходжес в этом отношении может оказаться подходящей фигурой, поскольку обладает солидным весом в американском истеблишменте и разделяет умеренные взгляды относительно конфликта с Россией. Так, например, в статье для Politico от 4 июня он высказался против американских военных баз в Польше, так как это может вызвать ответные действия России и привести к еще большей милитаризации региона⁴. Такая позиция Ходжеса соответствует интересам Беларуси в сфере обороны и безопасности.

5 июня помощник госсекретаря США по европейским и евразийским делам Весс Митчелл выступил с докладом в Фонде «Наследие» по теме «Трансатлантические связи: сохранить Запад», в ходе которого изложил стратегию Дональда Трампа в Европе⁵.

Беларусь в выступлении прямо не упоминается. Вместе с тем к Беларуси относится следующее заявление, где говорится о странах, находящихся на восточной границе НАТО и ЕС: *«Мы работаем над вовлечением уязвимых государств, находящихся на восточной границе НАТО и Евросоюза, которые сталкиваются с растущим давлением со стороны России и заманиваниями со стороны Китая. Как отмечено в Стратегии национальной безопасности США, наша основная задача здесь – состязаться за позитивное влияние. (...) Нам следует усилить наши связи с уязвимыми государствами и предоставить им жизнеспособные альтернативы, чтобы удержать их в орбите Запада, иначе мы их можем потерять. Одна лишь критика – не стратегия. Критика, лишённая вовлечения – рецепт отчуждения. Вовлечение не только связано с дипломатией, но и с овладением умами и сердцами людей, для которых память о событиях 1989 года и о расширении НАТО становится все более удаленной».*

За анализируемый период произошло несколько событий и со знаком минус.

Так, 9 июня президент США Дональд Трамп продлил на год санкции против ряда граждан Беларуси и членов правительства. Санкции были впервые введены после президентских выборов в марте 2006 года в связи с тем, что действия и политика некоторых членов правительства Беларуси и других лиц, по мнению Вашингтона, подрывают демократические процессы и институты в стране. Согласно действующему американскому законодательству, санкции продлеваются при сохранении «угрозы национальной безопасности и внешней политике США»⁶.

3 Twitter Джеймстаунского фонда (<https://twitter.com/JamestownTweets/status/1012762891580256256>)

4 Ben Hodges, Don't put US bases in Poland (<https://www.politico.eu/article/dont-put-us-bases-in-poland/>)

5 The Transatlantic Bond: Preserving the West (<https://www.heritage.org/europe/event/the-transatlantic-bond-preserving-the-west>)

6 США продлили санкции против белорусских чиновников (<https://belapan.by/archive/2018/06/09/960072/>)

Решение о продлении указа принимается раз в год. Таким образом, санкции в отношении Беларуси продлены до 16 июня 2019 года.

В то же время в 2015 году после президентских выборов в Беларуси США приостановили экономические санкции в отношении белорусских предприятий. Это решение продлевается каждые полгода.

Белорусский МИД на продление санкций отреагировал негативно, но достаточно сдержанно. Заместитель начальника управления информации МИД Андрей Шупляк заявил, что *«белорусско-американские отношения за это время [с 2006 года] существенно изменились, но, как мы видим, в некоторых вопросах Вашингтон, к сожалению, пока не способен пересмотреть свою устаревшую позицию в отношении Беларуси»*. По его словам, *«нынешнее решение американской стороны не соответствует действительному положению дел в отношениях Беларуси и США, которые ведут диалог по вопросам, представляющим не только взаимный интерес, но и обоюдную обеспокоенность»*⁷. От также отметил, что белорусская сторона заинтересована в продолжении конструктивного взаимодействия с Соединенными Штатами.

Госдепартамент США 28 июня распространил очередной ежегодный доклад о торговле людьми⁸. В докладе отмечается, что правительство Беларуси не в полной мере выполняет минимальные стандарты по искоренению торговли людьми и не предпринимает в этом направлении значимых усилий. Кроме этого, в докладе указано, что правительство активно проводило политику по применению принудительного труда госслужащих, студентов, лиц, занятых неполный рабочий день, безработных, лиц, страдающих от наркотической или алкогольной зависимости, и критиков правительства. МИД Беларуси выводы этого доклада предпочел не комментировать.

30 мая Госдепартамент США издал ежегодный доклад о ситуации со свободой религии в мире. В докладе отмечается, что религиозные общины в Беларуси по-прежнему испытывают сложности с регистрацией. В разделе, посвященном Беларуси, подчеркивается особое положение Белорусской православной церкви. Ей предоставлены права и привилегии, которых нет у других религиозных групп, хотя закон признает историческую важность "традиционных" конфессий — католицизма, иудаизма, ислама и лютеранства.

В документе отмечается, что, по данным правозащитников, представители БПЦ и католической церкви имеют доступ к заключенным их веры, в то время как мусульмане и протестанты такой возможности лишены. В докладе говорится, что протестанты и другие религиозные меньшинства по-прежнему испытывают трудности с получением зданий для использования в качестве храмов⁹.

27 мая из интервью первого вице-преьера Василия Матюшевского в программе «Главный эфир» телеканала «Беларусь 1» стало известно о затруднениях со вступлением Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО), связанных в том числе и с США. *«В ближайшее время мы, наверное, согласуем нашу позицию со всеми основными участниками, кроме Соединенных Штатов. У них своя особая позиция, которую мы еще будем конкретизировать и выяснять»*, — сказал Матюшевский¹⁰.

Ранее, 15 мая, в Женеве прошло 10-е заседание рабочей группы Всемирной торговой организации по присоединению Беларуси. Представители ЕС, Канады, России, Армении, Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана, Китая, Вьетнама,

7 Ответ заместителя начальника управления информации и цифровой дипломатии МИД Беларуси А.Шупляка на вопрос агентства «БелТА» (http://mfa.gov.by/press/news_mfa/fb6ef9f3b19a6ecd.html)

8 2018 Trafficking in Persons Report (<https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/>)

9 International Religious Freedom Report for 2017 (<https://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/#wrapper>)

10 В ближайшее время Беларусь согласует свою позицию по вступлению в ВТО со всеми основными участниками, кроме США (<https://belapan.by/archive/2018/05/27/957918/>)

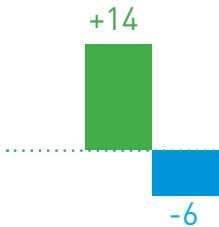
Индии, Новой Зеландии, Австралии, Бразилии, Мексики, Украины, Швейцарии, Норвегии, Турции, Японии, Республики Корея, Сальвадора, Эквадора, Кубы, Гватемалы, Грузии, Молдовы и других стран в своих выступлениях поддержали предпринимаемые правительством Беларуси шаги по присоединению к ВТО, отметили существенный прогресс в части приведения законодательства Беларуси в соответствие с правилами ВТО.

Прогноз

Вторая половина лета традиционно будет менее богата на события в двусторонних отношениях из-за поры летних отпусков. Тем не менее постепенная нормализация отношений будет продолжаться и далее, так как обе стороны заинтересованы в стабильном взаимодействии, как минимум в некоторых областях.

В ближайшее время приступит к исполнению обязанностей новый Временный поверенный в делах США в Беларуси. Произойдет ротация и других сотрудников дипломатической миссии США. Также происходит замена ключевых персоналий Госдепартамента на белорусском направлении: уходят в отставку заместитель помощника госсекретаря по европейским и евразийским делам и директор офиса по восточноевропейским делам. Это может придать дополнительный импульс двусторонним отношениям или изменить некоторые акценты во взаимодействии.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: +8
Сумма позитивных баллов: +14
Сумма негативных баллов: -6

Тенденции

1. Наблюдается положительная динамика взаимодействия в неполитических сферах и на техническом уровне сотрудничества.
2. Вступление Украины в избирательный процесс начинает негативно влиять на политический фон отношений.

События и процессы

Политика

В мае-июне не происходило контактов на высшем уровне, что уже стало нетипичным для белорусско-украинских отношений. Тем не менее оба президента, ряд политиков и членов правительств делали заявления, которые демонстрируют уровень диалога и оказывают влияние на будущее развитие отношений.

На встрече с пограничниками Александр Лукашенко заявил, что не видит проблем в том, что Украина может стать членом НАТО: «*Может быть, придут времена, когда мы будем радоваться, что Украина в НАТО*»¹. При всей неоднозначности данного заявления, оно было воспринято положительно украинскими СМИ. Как и рассчитанные на «внутреннего потребителя» слова от 24 июня о том, что «мы на фронте»².

А вот заявление Лукашенко о миротворцах и желании как можно скорее погасить внутренний конфликт, сделанное на Форуме «Минского диалога» «Восточная Европа: в поисках безопасности для всех», имело различные оценки, поскольку тема национального состава возможной миротворческой миссии, как и тема очередности выполнения Минских соглашений, являются предметом дискуссии в украинской политике, особенно в предвыборный период³.

В мае-июне Лукашенко делал общие заявления относительно Украины. Его коллега Петр Порошенко не говорил громких слов о Беларуси, но презентовал новые образцы техники, которые собраны на шасси МЗКТ⁴. Учитывая, что Беларусь официально заявляла о заморозке военно-технического сотрудничества с Украиной (что было отчасти справедливо лишь для предприятий Госвоенпрома), официальная презентация

1 Встреча А. Лукашенко с пограничниками (<http://www.belta.by/president/view/lukashenko-vidit-glavnuju-ugrozu-miru-v-stolknovenii-krupnyh-derzhav-305158-2018/>)

2 Итоги рабочей поездки Лукашенко в Шкловский район (https://www.youtube.com/watch?time_continue=457&v=YHjoqqyeivg)

3 Выступление Лукашенко на экспертной дискуссии (<http://www.belta.by/president/view/lukashenko-belarus-ne-rvetsja-v-mirotvortsy-no-konflikt-v-ukraine-nuzhno-likvidirovat-kak-mozhno-ranshe-303970-2018/>)

4 Презентация продукции ВНК "Искра" на официальной ФБ-странице П. Порошенко (<https://www.facebook.com/petroporoshenko/videos/1307177352749987>)

продукции завода колесных тягачей может свидетельствовать о выходе программ кооперации на качественно иной уровень, при котором глупо отрицать очевидное.

Среди событий уровнем ниже отдельно стоит так называемый шпионский скандал. Прогнозируемым негативным информационным поводом стало сообщение о приговоре, который был вынесен Павлу Шаройко 23 мая. Негатив (для украинской стороны) от этой новости был частично нейтрализован заявлением руководителя белорусского КГБ о возможности обмена⁵.

К положительным политическим сигналам, без сомнения, можно отнести отправку гуманитарного конвоя на Донбасс. Событие получило «хорошую прессу»⁶, включая информационные поводы для местных СМИ и благодарность, которую высказал от имени государства представитель украинского МИД⁷. Еще одна благодарность поступила от украинского Минздрава: медики поблагодарили белорусскую сторону за помощь в спасении жизней детей, попавших в аварию недалеко от Каменца⁸.

Важным шагом в вопросе демаркации границы стало согласование планов о завершении работ до 2026 года, которое прошло на 17-м заседании совместной комиссии в Луцке⁹.

Начавшийся в конце апреля скандал с арестом собственности украинского олигарха Богуслаева, как и предполагалось в прошлом выпуске Барометра, не привнесло негатива в двусторонние отношения. Украинские власти спокойно отнеслись к аресту самолета руководителя «Мотор-Сич» и попыткам вернуть Оршанский авиаремонтный завод под контроль белорусского государства. Это связано с тем, что в Украине СБУ ведет следствие по делу о попытке продажи «Мотор-Сич» китайским компаниям, вывоза производственных мощностей и технической документации в КНР. Общественная реакция также спокойна в связи с негативным восприятием личности Богуслаева значительной частью украинцев.

Конечно, не обошлось и без негативных событий и сигналов.

1. Заявление ГУР МО Украины 28 июня о том, что военные рассматривают Беларусь как возможный плацдарм для российского наступления¹⁰.
2. Предупреждение заместителя министра иностранных дел Украины о том, что гражданам его страны небезопасно путешествовать в Беларусь из-за действия российских «черных списков»¹¹.

Первое заявление – традиционно для украинских военных, которые пытаются искать опасность с любой стороны и, делая громкие заявления летом, стремятся повлиять на процесс подготовки бюджета на следующий год. Причина – хроническое недофинансирование (по мнению работников МО) армии даже в условиях войны.

5 Беларусь может обменять Шаройко на политику (<https://naviny.by/new/20180530/1527678339-vakulchik-ne-isklyuchil-chto-belarus-i-ukraina-obmenyayutsya-shpionami>)

6 Беларусь отправила гуманитарный конвой (<https://www.rbc.ua/ukr/news/belarus-otpravila-gumanitarnuyu-pomoshch-1528797784.html>)

7 Украинский МИД поблагодарил Беларусь за гуманитарную помощь (<http://www.belta.by/society/view/mid-ukrainy-poblagodaril-belarus-za-gumanitarnuju-pomosch-306536-2018/>)

8 Минздрав Украины поблагодарил Беларусь за помощь школьникам после ДТП под Каменцем (<http://www.belta.by/society/view/minzdrav-ukrainy-poblagodaril-belarus-za-pomosch-shkolnikam-posle-dtp-pod-kamentsem-303506-2018/>)

9 Беларусь и Украина планируют провести демаркацию границы до 2026 года (<http://www.belta.by/society/view/belarus-i-ukraina-planirujut-provesti-demarkatsiju-granitsy-do-2026-goda-308577-2018/>)

10 В разведке сделали громкое заявление относительно Беларуси и Кремля (https://www.dialog.ua/ukraine/154889_1530166548)

11 Беларусь - союзник России (<https://www.obozrevatel.com/politics/belarus-soyuznik-rossii-mid-predupredil-ukraintsev-ob-opasnosti.htm>)

Второе имеет под собой реальные основания, и этот аргумент может использоваться не раз, если белорусская сторона не найдет контрдоводов или механизма исключений для граждан Украины при проверке по спискам разыскиваемых и опасных персон.

Из событий на местном уровне можно отметить подписанный договор о сотрудничестве между Гомельской и Черниговской областями¹² - это продолжение трендов, заданных в начале 2018 года.

Экономика

В мае-июне было заявлено сразу о двух крупных контрактах МАЗ на территории Украины: поставке 100 и 40 автобусов во Львов¹³ и Житомир¹⁴ соответственно.

Если говорить о влиянии на будущие процессы, то имели место и более масштабные по своему потенциальному влиянию события:

1. Прошло первое заседание Координационного совета НАН Беларуси, НАН Украины и КБ «Южное». Речь идет о реализации заключенного в конце 2017 года Генерального соглашения о научно-техническом сотрудничестве в космической сфере¹⁵.
2. Стало известно о том, что компания «Белорусское морское пароходство» намерена приобрести два судна-толкача класса «Днепро-Макс» и судна-приставки¹⁶. Это свидетельствует о продолжении реализации проекта транзита товаров по Днепру и выходу на конкретные логистические цепочки поставок белорусских товаров в соседнюю страну и дальше, через порты Черного моря.
3. Белорусские компании продолжают входить в нефтегазовую отрасль Украины. Так, пробурена первая скважина для «ДТЭК-Нефтегаз»¹⁷, а Белоруснефть выиграла крупный тендер на гидроразрыв пласта для Укргаздобычи¹⁸. Учитывая запасы углеводородов в Украине, работу по увеличению разведки и добычи, присутствие на рынке услуг белорусских компаний оправдано с точки зрения как экономики, так и политических интересов.
4. Появилась информация о намерении украинской компании «Церерес групп» реализовать инвестиционный проект стоимостью до 70 млн долларов в Сенненском районе на базе местного райагросервиса¹⁹.

В то же время в экономической области есть несколько тревожных сигналов. В частности, отложен проект транспортировки дизельного топлива для украинских потребителей с разгрузкой в Киеве²⁰. В качестве причин называется незавершенность работ по подготовке судов.

12 Гомельская и Черниговская области подписали договор о сотрудничестве (<http://www.belta.by/regions/view/gomelskaja-i-chernigovskaja-oblasti-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-304239-2018/>)

13 Маз поставит 100 автобусов во Львов (<http://www.autoconsulting.com.ua/article.php?sid=41662>)

14 Маз поставит 40 автобусов в Житомир (<http://www.belta.by/economics/view/maz-postavit-v-zhitomir-40-avtobusov-299741-2018/>)

15 Первое заседание совместной комиссии НАН Беларуси и ОКБ "Южное": <https://itc.ua/news/ukraina-i-belarus-obyavili-o-sotrudnichestve-v-kosmicheskoy-sfere-issledovatel'skiy-zond-razrabotka-novyih-splavov-i-osvoenie-lunyi/>

16 Беларусь закупит дополнительный флот для перевозок по Днепру: https://cfts.org.ua/news/2018/05/20/belarus_zakupit_dopolnitelnyy_flot_dlya_perevozk_gruzov_po_rekam_ukrainy_47342

17 ДТЭК-нефтегаз завершил бурение новой глубокой скважины: <https://delo.ua/business/dtek-neftegaz-zavershil-burenje-novoj-glubokoj-skvazhini-343396/>

18 Данные тендеров Укргаздобычи в системе Прозорро: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2018-02-15-002423-c>

19 Инвестпроект Церарас групп в сенненском районе: <http://www.belta.by/regions/view/ukrainskij-investor-nameren-realizovat-krupnyj-selhozproekt-v-sennenskom-rajone-303470-2018/>

20 Беларусь перенесла на осень пилотный проект по доставке дизтоплива в Украину по Днепру (<https://www.interfax.by/news/belarus/1243178>)

К негативу можно отнести информационную кампанию ассоциации «Укрцемент», направленные ею жалобы в Антимонопольный комитет Украины (АМКУ) о недобросовестной конкуренции, которые вылились в начало антимонопольного расследования уже в июле 2018 года.

На стыке экономики и информационной составляющей негативным сигналом можно считать попадание двух белорусских компаний в санкционный список, утвержденный указом президента Украины № 126/2018²¹. Речь идет о производителях алкоголя, которые изготавливали брендированные партии спиртного для продажи в непризнанных ЛНР и ДНР. С экономической точки зрения, ограничения в отношении двух небольших фирм не представляют угрозы, но потенциальные информационные риски велики, особенно на фоне начала избирательной кампании в Украине.

К сообщениям, которые пока сложно оценить по шкале «позитив-негатив», можно отнести очередную попытку белорусской стороны купить украинский «Сбербанк». С одной стороны, это потенциально крупный экономический проект, способный, среди прочего, обеспечить дальнейшее продвижение белорусских товаров на рынок соседней страны (посредством экспортного кредитования). С другой стороны, учитывая отношение властей и общества к «Сбербанку России» и настороженность по отношению к белорусским покупателям такого актива, это может быть использовано в информационных операциях против Беларуси.

Информационная составляющая

Ожидания от участия украинского исполнителя как представителя Беларуси в конкурсе «Евровидение» не оправдались. Это связано и с уровнем самого исполнителя и с падением интереса к конкурсу со стороны украинцев. Тем не менее упомянутые выше отправка гуманитарного конвоя, помощь попавшим в аварию детям и заявления А. Лукашенко можно воспринимать в том числе как эффективные информационные поводы, улучшающие имидж Беларуси.

Из негатива – активизация диалога о «белорусской угрозе» и информационное сопровождение попыток защитить свою долю на рынке со стороны украинских производителей.

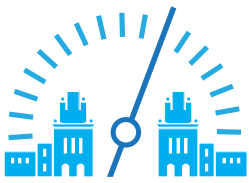
Прогноз

События мая-июня позволяют предполагать, что уже на протяжении ближайших 5-6 месяцев могут произойти важные события в области развития экономических отношений и научно-технического сотрудничества между двумя странами.

В политической сфере можно ожидать завершения «кризиса шпионов» уже к концу 2018 года. Тем не менее произошло несколько событий, реакцию на которые необходимо выработать белорусской дипломатии. Темы «торговли с террористами из Л/ДНР», «нечестной конкуренции» и «военной угрозы с севера» будут подниматься с нарастающей интенсивностью. В этом заинтересованы как внешние игроки (стремящиеся не допустить развития кооперации Минска и Киева), так и внутренние, имеющие свои резоны политической борьбы.

Тем не менее можно ожидать дальнейшего развития контактов на уровне регионов (на этом направлении делали акцент представители обоих государств), а также дальнейшего расширения белорусского присутствия на украинском рынке. В том числе и в финансовой сфере, независимо от результатов возможной сделки по «Сбербанку».

21 Указ президента Украины (<http://www.president.gov.ua/documents/1262018-24150>)



Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



Тенденции

1. Минск продолжает осторожную пошаговую перестройку вооруженных сил под нужды самой Беларуси. Примером стали решения, принятые после президентского совещания по весенней проверке армии. Реформа осуществляется на основе результатов практической проверки функционирования вооруженных сил посредством маневров, чем и объясняется интенсивность соответствующих мероприятий.
2. Белорусское руководство делает ставку на развитие собственного потенциала в производстве самых важных для нужд и возможностей страны видов вооружения и снаряжения. Примером является появление образцов ударных беспилотников, а также дальнейшая обкатка РСЗО «Полонез» в Казахстане.
3. Правительство поддерживает максимально возможную в белорусских условиях многовекторность в области безопасности. Участие Минобороны в саммите ШОС, совместные учения с Казахстаном, продолжающееся сотрудничество с НАТО, выполнение ДОВСЕ являются тому примерами. Стремление Беларуси к нейтральности также постепенно получает признание, о чем свидетельствуют приглашения белорусских наблюдателей на учения в Литву и Эстонию.
4. В регионе был проведен ряд учений, в том числе с рискованными элементами. Но в целом стороны нынешней конфронтации сдержаны, что видно и по риторике генсека НАТО, и по заявлению Лаврова в Минске, но также и по стремлению западноевропейских членов НАТО остановить наращивание военных сил альянса в регионе и сосредоточиться на менее провокационных мерах (например, улучшении коммуникаций).

1. Национальная безопасность

Военная политика

Президент Лукашенко негативно оценил ситуацию в регионе: «Нагнетается силовое противостояние, в том числе непосредственно у рубежей Беларуси»¹. Министр иностранных дел Макей заявил, что, хотя сейчас у Беларуси нет планов размещать иностранные военные базы на своей территории, но Минск может передумать, если Польша на постоянной основе разместит американские войска у себя². Минобороны, как известно, рассматривает усиление активности НАТО у границ Беларуси как военную опасность, но не угрозу.³

31 мая президент Лукашенко провел совещание по итогам весенней проверки армии. Он заявил, что в содержание и перевооружение армии государством вкладываются значительные средства (на ВС в 2018 г. выделено средств почти на 13% больше, чем в предыдущем году) и обещал продолжить такие ассигнования. Президент потребовал должным образом использовать потенциал армии, в том числе обеспечить мобилизационную готовность и обучение войск, особенно офицерского состава. По словам Лукашенко, в ходе недавней проверки было «вскрыто множество различных недостатков». Особо президент остановился на зафиксированном в прошлом году росте числа фактов неуставных отношений.

После совещания на встрече с журналистами госсекретарь Совбеза Станислав Зась также отметил что разбор результатов проверки на совещании был «принципиальным и даже жестким». Он остановился на структуре проверки и фактически обозначил приоритеты в военной политике. Во-первых, проверялись дежурные подразделения сил немедленного реагирования – новый компонент, созданный в армии в 2016 г. Во-вторых, система боевого дежурства по разведке. В-третьих, ПВО, в том числе путем запуска целей на малых высотах. В-четвертых, путем формирования и введения в действие механизированной бригады проверялась система мобилизации.

Зась сообщил, что на самом деле преступность в Вооруженных силах снижается, а всплеск преступлений и правонарушений в прошлом году связан в большей степени с более активной работой правоохранительных органов.⁴

Действительно, официальная газета Вооруженных сил сообщила о росте числа проверок, проводимых военными комендатурами по поручению соответствующих органов военного управления. С ноября 2017 по апрель 2018 г. проведено более 80 проверок (за 2016 г. – 43, за 2017 – 40).⁵

Вскоре появились признаки конкретных изменений в политике безопасности. С одной стороны, посещая погранзаставу в Кобринском районе 1 июня, президент поручил изучить возможность усиления погранвойск за счет передачи им 2–3 тыс. военнослужащих из армии. По словам Лукашенко, это связано с лучшей подготовкой пограничников и меньшими проблемами с неуставными отношениями

1 Лукашенко: белорусские пограничники стоят на страже региональной и международной безопасности (<http://www.belta.by/president/view/lukashenko-belorusskie-pogranichniki-stojat-na-strazhe-regionalnoj-i-mezhdunarodnoj-bezopasnosti-305254-2018/>)

2 Alastair Macdonald, Eyeing possible Polish U.S. base, Belarus says no Russian base, for now, June 1, 2018 <https://www.reuters.com/article/us-belarus-eu/eyeing-possible-polish-us-base-belarus-says-no-russian-base-for-now-idUSKCN1IW339>

3 Равков: НАТО вблизи границ Беларуси расцениваем как военную опасность, а не угрозу 16 лістапада 2015 <https://news.tut.by/politics/472866.html>

4 Александр Холод, Военная безопасность на контроле у Президента Республики Беларусь, 1 Июнь, 2018 Выпуск № 98 <https://vsr.mil.by/2018/06/01/voennaya-bezopasnost-na-kontrolе-u-prezidenta-respubliki-belarus/>

5 Дознаватели военных комендатур в поиске 2 Июнь, 2018 Выпуск № 99 <https://vsr.mil.by/2018/06/02/doznavateli-voennyx-komendatur-v-poiske/>

в погранвойсках.⁶ Руководство страны начало говорить об усилении «войскового компонента» в погранвойсках почти два года назад.

Официально планировалось, что на заседании Высшего госсовета Союзного государства Беларуси и России 19 июня будет рассмотрена новая Военная доктрина. Но этого не произошло, так как в Минск не прилетел министр обороны России.

Техническое оснащение национальной армии

В мае было объявлено о начале поступления в войска произведенных в Беларуси защитных шлемов «СКАТ-С4».

В начале июня в Березе прошла научно-практическая конференция по беспилотным летающим объектам (БПЛА). Согласно официальному сообщению, она включала и выставку образцов БПЛА, в том числе «в ударном исполнении», «в большинстве своем» из белорусских комплектующих. Были представлены новые белорусские тактические БПЛА, вооруженные реактивными противотанковыми гранатометами РПГ-26 для борьбы с легкобронированной техникой. Окончательные варианты этих аппаратов будут представлены осенью, а в войска эти беспилотники поступят в следующем году. По результатам конференции были определены приоритеты: создание беспилотных авиационных комплексов большой дальности и продолжительности полета различного типа и назначения, в том числе ударных.⁷

Учения

2-4 мая в Казахстане прошло совместное командно-штабное учение ракетных войск и артиллерии белорусской и казахстанской армий. Подразделения 465-й ракетной и 336-й реактивной артиллерийской бригад выполнили боевые пуски из реактивных систем залпового огня «Полонез» и тактических ракетных комплексов «Точка».

5-7 июня на базе Минобороны прошла военно-деловая игра с привлечением должностных лиц государственных и местных органов управления, организаций по теме «Выполнение государственными органами и органами военного управления задач по организации и обеспечению подготовки государства к обороне».

В первой половине июня в Западном оперативном командовании прошла двусторонняя командно-штабная военная игра с механизированными бригадами. Посредством нее отработывались вопросы учебно-боевого применения частей, управления ими при ведении боевых действий. При этом для выполнения учебно-боевых задач были развернуты 6-я и 11-я отдельные мехбригады.

В июне на всей территории страны прошло оперативно-специальное учение войск связи с участием более 1 600 военнослужащих и до полутысячи единиц военной техники. Это мероприятие стало заключительным этапом подготовки этого рода войск связи к командно-штабному учению ВС страны.

23 мая - 11 июня прошло командно-штабное учение с Березовским районом территориальной обороны Брестской области. Особое внимание было уделено управлению силами территориальной обороны при подготовке и обороне города. Прошел учебный сбор с военнообязанными. Впервые была сформирована и задействована в городских условиях рота огневой поддержки⁸.

⁶ Лукашенко предложил перераспределить личный состав из армии в погранслужбу (<https://news.tut.by/society/595105.html?crnd=22147>)

⁷ Подполковник Александр Политаев, Воздушный «Талисман» 9 Июн, 2018 Выпуск № 104 (<https://vsr.mil.by/2018/06/09/vozdushnyj-talisman/>)

⁸ «Битва» за малую родину 26 Июн, 2018 Выпуск № 115 <https://vsr.mil.by/2018/06/26/bitva-za-maluyu-rodinu/>

18-28 июня в Краснодарском крае России прошли белорусско-сербско-российские учения «Славянское братство-2018» под руководством замкомандующего ВДВ России по миротворческим операциям и КСОР Александра Вязникова. С белорусской стороны в них приняли участие батальон 103-й воздушно-десантной бригады и офицеры, назначенные в штаб руководства. Всего в учениях задействовано около тысячи военнослужащих, в нынешнем году они прошли в большем, полковом формате.

Развертывание новых частей

1 июня официально завершилось развертывание вновь созданного 1146-го зенитного ракетного полка, вооруженного ЗРК Тор-М2, на литовской границе. К концу лета полк начнет нести боевое дежурство обеспечивая безопасность БелАЭС.

Международные контакты

14-18 мая делегация во главе с начальником разведки Сил специальных операций ВС Беларуси Юрием Киркевичем приняла участие в сборе руководящего состава разведки ВДВ РФ в Ульяновске.

14-16 мая состоялся визит в Беларусь делегации штаб-квартиры НАТО для участия в ежегодном совещании об участии Беларуси в процессе планирования и оценки сил программы НАТО «Партнерство ради мира» (ПАРП); были согласованы новые цели сотрудничества. Примечательно, что по результатам встречи с министром иностранных дел Беларуси, 29 мая его российский коллега заявил, что Минск и Москва едины в стремлении улучшить отношения с НАТО, хотя активность НАТО у границ обеих стран, особенно в Прибалтике и Польше, вызывает у них обеспокоенность.⁹

23 мая в Астане прошло очередное заседание Совета министров обороны ОДКБ, в котором приняла участие белорусская делегация во главе с министром обороны Равковым. 5-6 июня белорусская делегация во главе с Равковым приняла участие в очередном заседании Совета министров обороны государств-участников СНГ в Кызыле (Тыва, Россия).

6-8 июня в соответствии с Венским документом 2011 г. о мерах укрепления доверия и безопасности белорусская инспекционная группа проинспектировала указанный район в Польше на предмет проводимой там военной деятельности.

9 июня министр обороны Равков принял участие в ежегодной встрече высших чиновников ОДКБ, СНГ и ШОС в рамках саммита в Циндао (КНР).

2. Региональная безопасность

По данным Стокгольмского международного института изучения проблем мира, российские военные расходы впервые с 1998 г. сократились. В прошлом году, по сравнению с 2016 г., они уменьшились на 20%. Расходы в Центральной и Западной Европе возросли в 2017 г. на 12% и 1,7%, соответственно¹⁰.

Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг заявил, что *«будучи сильными и имея надежные средства сдерживания, мы можем вступить в политический диалог с Россией, стараться улучшить наши отношения с Россией и снизить напряженность»*.¹¹ Комментируя планы альянса на восточном направлении, он отметил, что главный

⁹ Russia, Belarus agree to seek improvement in relations with NATO May 29 <http://tass.com/politics/1006991>

¹⁰ Global military spending remains high at \$1.7 trillion (<https://www.sipri.org/media/press-release/2018/global-military-spending-remains-high-17-trillion>)

¹¹ Генсек НАТО: Мы не хотим гонки вооружений с Россией (<https://www.dw.com/ru/генсек-нато-мы-не-хотим-гонки-вооружений-с-россией/a-44404493>)

приоритет на сегодня – это возможность подкрепления сил [the ability to reinforce] в этом регионе в случае необходимости¹². То есть сейчас не рассматривается размещение там новых войск. В мае немецкий министр иностранных дел Хайко Маас на встрече с прибалтийскими коллегами отказался направлять дополнительные немецкие войска в страны Балтии¹³.

В июне стало известно о вероятном ассигновании в рамках очередного семилетнего бюджета ЕС 6,5 млрд евро на строительство дорог и мостов, пригодных для прохождения военной техники. Конкретные объекты не определены, но вероятно значительная часть средств пойдет на строительство коммуникаций со странами Балтии¹⁴.

Учения в регионе

2-14 мая прошли крупнейшие в истории учения эстонской армии Siil-2018 с участием сил ряда стран НАТО. В маневрах, которые прошли в Эстонии и на севере Латвии, было задействовано более 15 000 военнослужащих. Были приглашены наблюдатели из Беларуси, России и других стран и организаций¹⁵.

21-31 мая в Литве прошли очередные учения НАТО Steadfast Cobalt-2018. В мероприятии приняло участие около 800 (по иным сведениям 1 500) военнослужащих из стран НАТО. В ходе учения проверялись прежде всего системы командования и контроля.

21 мая – 7 июня в Литве прошли учения сил спецназа «Пылающий меч-2018». В них приняли участие около 1 000 военнослужащих и гражданского персонала Литвы и ряда стран НАТО. Это мероприятие было интегрировано с учениями Европейского командования сил спецопераций США «Trojan Footprint-2018», а также с «национальными учениями» литовской армии «Thunder Storm-2018». В результате учения включали в себя ряд серьезных по своему значению для стабильности и баланса сил в регионе элементов, в частности применение американских стратегических бомбардировщиков B-1B Lancer. Американская армейская газета заявила о блестящем успехе учений, «Американские командос в Европе завершили одно из крупнейших своих боевых учений со времен Холодной войны ... негласно переместили средства огневой мощи в Прибалтику, что символизирует расширение задач сил спецопераций США на этом континенте»¹⁶.

1-15 июня на всей акватории Балтики, а также в воздушном пространстве стран Балтии, Польши, Финляндии и Швеции, прошли учения Baltops-2018 под руководством США. По числу участников, 5 000 военнослужащих, они остались на уровне прошлого года.

В это же время в Литве прошли крупнейшие в ее истории маневры национальных вооруженных сил Thunder Storm-2018. В них приняло участие около 9 000 военнослужащих и гражданского персонала. Хотя учение позиционировано как мероприятие национальной армии, в нем участвовал батальон НАТО, размещенный на ротационной основе. На три дня учений были приглашены наблюдатели из Финляндии, Швеции и Беларуси.

12 Press conference by NATO Secretary General Jens Stoltenberg following the meeting of the North Atlantic Council in Defence Ministers' session, 7 Jun. 2018, (https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_155264.htm)

13 Säbelrasseln im Baltikum, 03.06.2018, (<http://www.spiegel.de/politik/ausland/nato-manoever-saber-strike-saebelrasseln-im-baltikum-a-1210937.html>)

14 EU will 6,5 Milliarden Euro für panzertaugliche Straßen ausgeben 6. Juni 2018, (<https://www.zeit.de/politik/ausland/2018-06/aufrestung-eu-kommission-nato-uhl>)

15 Exercise Siil 2018 kicks off in Estonia 02 May. (2018 https://www.nato.int/cps/su/natohq/news_154275.htm)

16 For special operations, a marker of success: Large Baltic exercise was barely noticed <https://www.stripes.com/news/for-special-operations-a-marker-of-success-large-baltic-exercise-was-barely-noticed-1.531730>

3-15 июня в странах Балтии и Польше прошли учения НАТО «Удар сабли». В проводимых в восьмой раз маневрах приняло участие около 18 000 солдат стран-членов и партнеров НАТО. Сценарий учения открыто указывает на отражение российского вторжения с особым акцентом на оборону Сувалкского коридора между Беларусью и Калининградской областью России.

Наращивание сил в регионе

17 мая министр иностранных дел Литвы Линас Линкявичюс после встречи, вместе с коллегами из Эстонии и Латвии с советником президента США по нацбезопасности Болтоном сообщил, что в дополнение к уже размещенным сухопутным силам *«в будущем мы бы хотели, хотя бы в перспективе, чтобы в этом участвовали и ВМФ, и ВВС»*. Кроме того, речь шла об участии США в строительстве системы ПВО прибалтийских стран¹⁷.

В конце мая польские СМИ опубликовали документ Минобороны Польши о постоянном размещении американских военных на территории этой страны. Варшава, судя по этому документу, готова вложить до 2 млрд долларов США в строительство баз и инфраструктуры. Некоторые аналитики усомнились в серьезности планов указывая на адресатов, содержание и несогласованность документа с соответствующими польскими учреждениями¹⁸. Затея с базами США в Польше соответствует и новым веяниям в европейской политике США. В частности помощник госсекретаря США по европейским делам Весс Митчел провозгласил смещение акцентов во внешней политике Вашингтона в пользу Восточной Европы, красноречиво промолчал об основных странах Западной Европы¹⁹.

Прогноз

Белорусские вооруженные силы ожидает процесс длительных плавных преобразований. Армия подвергнется некоторому сокращению, погранвойска будут усилены, все больше внимания будет уделяться резервистам, а также налаживанию системы территориальной обороны.

Минск будет принимать участие в большинстве совместных мероприятий с Москвой в области безопасности, но объективно целый ряд факторов обуславливают отдельный путь развития оборонных способностей Беларуси. Это и фактическая перестройка белорусской армии под собственные нужды страны, и неготовность Кремля инвестировать в сохранение более нужных ему компонентов белорусской армии посредством предоставления вооружений и прочей помощи, и ослабление постсоветских структур в области безопасности.

Восточноевропейские страны НАТО, прежде всего Литва и Польша, будут стремиться к перемещению инфраструктуры альянса, а также смещению его приоритетов в свою сторону. В этом они встретят некоторое понимание в Вашингтоне. Поэтому неуклонный рост присутствия НАТО на границах Беларуси продолжится. Но у него будут свои пределы, в том числе и обусловленные позицией других стран НАТО и нежеланием США доводить дело до слишком жесткой конфронтации с Россией.

Россия будет реагировать на действия НАТО, но также будет стремиться к поиску решений существующих проблем. Это значит, что Минск может осторожно продолжать

17 Страны Балтии просят усилить батальоны НАТО морскими силами, Немецкая волна, 17.05.2018 <https://www.dw.com/ru/strany-balti-iproсят-usilit-bataliony-nato-morskimi-silami/a-43820747>

18 Wojska USA w Polsce. Wyciekły szczegóły negocjacji z Amerykanami, 28.05.2018, (<http://www.newsweek.pl/polska/polityka/wojska-usa-w-polsce-jawny-dokument-z-informacjami-o-przyszlej-bazie,artykuly,427951,1.html>)

19 Thomas Wright, Trump Is Choosing Eastern Europe, Jun 6, 2018, (https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/06/trump-is-choosing-eastern-europe/562130/?utm_source=fbb)

развивать отношения в области безопасности, ВПК и пр. с другими партнерами, не нарушая при этом известные «красные линии».

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
4 мая	Согласование прогнозных балансов продовольствия	+1
9 мая	Взаимные поздравления с Днём Победы (акция "Бессмертный полк")	+1
11 мая	Заявление пресс-службы Кремля о стратегическом партнерстве с Беларусью	+1
14 мая	Саммит ЕАЭС в Сочи	+3
14 мая	Соглашение между БелАЭС и Росэнергоатом	+1
14 мая	Консультации министров иностранных дел	+2
17 мая	Заседании коллегии Следственных комитетов в Гомеле	+1
23 мая	Участие бел делегации Петербургском экономическом форуме	+1
23 мая	Соглашение между Беларусбанком и Россельхозбанком	+1
29 мая	Соглашение о взаимном признании виз на Чемпионате мира по футболу	+3
29 мая	Визит Лаврова и его заявления о союзных и дружественных отношениях с Беларусью	+2
1 июня	Переговоры Кобякова и Медведева в Душанбе	+2
4 июня	Запрет на ввоз белорусского молока в РФ (>25 л)	-2
7 июня	Встреча министров сельского хозяйства	+1
13 июня	Заседание совета министров Союзного государства	+2
19 июня	Заседание Высшего госсвета Союзного государства	+3
28 июня	Визит Грефа, соглашение о рефинансировании долгов и инвестициях	+2
18-29 июня	Совместные учения «Славянское братство»	+1
Июнь	Точечные запреты поставок продовольствия Россией	-1
Итог		+25

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
3 мая	Встреча О.Кравченко с депутатом Бундестага, председателем Белорусско-Германской парламентской группы Марком Хауптманом.	+1
3 мая	Встреча В.Макея с послом ФРГ Петером Деттмаром.	+1
9-11 мая	Визит О.Кравченко в Италию.	+1
15-16 мая	Визит О.Кравченко в Финляндию.	+1
22 мая	Встреча В.Макея с послами по особым поручениям стран-членов ЕС по делам «Восточного партнерства».	+1
22 мая	10-е заседание Белорусско-Чешской Смешанной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству в Минске; проведение белорусско-чешского бизнес-форума в Минске и Гродно (23 мая).	+1
28 мая	Встреча М.Мясниковича с делегацией группы дружбы «Болгария-Беларусь» Народного собрания Болгарии.	+1
28 мая	Встреча М.Мясниковича с делегацией парламента Великобритании.	+1
29 мая	Телефонный разговор А.Лукашенко с Федеральным канцлером Австрии Себастьяном Курцом.	+1
30-31 мая	Визит О.Кравченко в Испанию, проведение межмидовских консультаций на уровне замминистров иностранных дел, торжественная церемония открытия офиса посольства Беларуси в Испании.	+1
30 мая	Встреча В.Макея с делегацией депутатов парламента Великобритании.	+1
31 мая	Встреча А.Дапкюнаса с руководителями дипмиссий стран-членов ЕС в Беларуси для обсуждения ситуации вокруг совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе.	+1
31 мая – 1 июня	Визит В.Макея в Бельгию.	+2
31 мая	Встреча В.Макея с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и общей политике безопасности Федерикой Могерини.	+1
1 июня	Встреча В.Макея с еврокомиссаром по Европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнесом Ханом.	+1
5 июня	Визит О.Кравченко в Литву, переговоры с заместителем главы МИД Дарюсом Скусявичюсом.	+1
5 июня	Встреча В.Макея с делегацией ЕБРР во главе с вице-президентом Аланом Пию; подписание Меморандума о взаимопонимании между Администрацией индустриального парка «Великий камень», Китайско-Белорусским СЗАО «Компания по развитию индустриального парка» и ЕБРР.	+1
6 июня	Встреча М.Мясниковича с делегацией Сената парламента Чехии.	+1
7 июня	Встреча А.Лукашенко с вице-президентом ЕБРР Аланом Пию.	+1
11-13 июня	Визит О.Кравченко в Швецию, встречи со спикером Риксдага Урбаном Алином, Госсекретарем МИД Анникой Седер и Гендиректором Секретариата Совета государств Балтийского моря Майрой Морой.	+1

Дата	Событие	Балл
12 июня	Встреча В.Макея с послом Польши Артуром Михальским.	+1
12 июня	Четвертый раунд Торгового диалога между МИД Беларуси и Генеральным Директоратом Еврокомиссии по торговле в Минске.	+1
13 июня	Встреча Е.Шестакова с делегацией Польши во главе с замдиректора экономического департамента МИД Польши Конрадом Павликом.	+1
14 июня	Белорусско-румынские межмидовские консультации на уровне заместителей министров.	+1
21-22 июня	Проведение в Минске 10-го раунда неформальных министерских диалогов «Восточного партнерства».	+2
21 июня	Встречи А. Лукашенко и В.Макея с еврокомиссаром по Европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнесом Ханом.	+2
25 июня	Встреча О.Кравченко с делегацией группы дружбы «Франция-Беларусь» Национальной ассамблеи Франции.	+1
29 июня	Встреча А.Лукашенко с Федеральным президентом Австрии Александром Ван дер Белленом.	+2
29 июня	Встреча А.Лукашенко с Федеральным президентом Германии Франком-Вальтером Штайнмайером.	+2
Май-июнь	Преимущественно позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итого		+35

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
1 мая	Вступление в действие безвизового въезда на о. Хайнань	+1
4 мая	Пресс-конференция М. Мясниковича для китайских СМИ	+1
8 мая	Встреча президента CITIC Group Ван Цзюня с А. Лукашенко, А. Кобяковым	+1
8 мая	Учреждение Китайско-белорусского инвестиционного фонда	+1
16 мая	Подписание соглашения о сотрудничестве между Академией управления при Президенте Беларуси и Шанхайской академией общественных наук	+1
21 мая	Интервью А. Кобякова агентству «Синьхуа»	+1
22-26 мая	Визит делегации Китайской академии наук в Беларусь	+1
27-29 мая	Официальный визит заместителя Председателя КНР Ван Цишаня в Беларусь, встречи с А. Лукашенко, А. Кобяковым	+2
28 мая	Встреча А. Кобякова с генеральным директором China Merchants Group Фу Ганфэном	+1
31 мая	Бизнес-конференция отраслей индустриального парка «Великий камень»: машиностроение и электроника, г. Пекин	+1
31 мая - 1 июня	Визит в Китай заместителя министра экономики П. Утюпина	+1
5 июня	Встреча заместителя Администрации Президента В. Жевняка с членом партийного комитета в ранге заместителя министра юстиции Китая Гань Цзанчунем, г. Минск	+1
6-8 июня	Визит в Беларусь китайской военной делегации во главе с заместителем секретаря Комиссии по проверке дисциплины Центрального военного совета Китайской Народной Республики генерал-лейтенантом Ян Чэнси	+1
8 июня	Открытие центра обучения китайскому языку в Гомельском государственном университете им. Ф. Скорины	+1
8-10 июня	Рабочий визит А. Лукашенко в Китай в рамках Саммита ШОС в г. Циндао	+1
9 июня	Встреча Председателя Таможенного комитета Беларуси Ю. Сенько с Главой Главного таможенного управления КНР Ни Юйэфэном	+1
9-11 июня	Подписание двусторонних соглашений: о безвизовом режиме, о предоставлении технико-экономической помощи КНР, о кредитовании проекта АПК	+7
11 июня	Встречи заместителя главы Администрации Президента Н. Снопкова с заместителем Политбюро ЦК КПК, сопредседателем межправкомиссии с китайской стороны Го Шэнкунем, министром коммерции Чжун Шанем	+1
15 июня	Поздравление А. Лукашенко Си Цзиньпину с 65-летним юбилеем	+1
20 июня	Форум по сотрудничеству в сфере туризма между Гродненской областью и провинцией Ганьсу, провинция Ганьсу	+1
21 июня	Прибытие первого контейнерного поезда из провинции Хэбэй в Колядичский терминал	+1
29 июня	Выступление Посла Беларуси К. Рудого на Форуме стран «Пояса и Пути», г. Сиань	+1
Итог		+31

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
4 мая	В Могилевском отделении Республиканской научно-технической библиотеки был открыт Партнерский центр американского посольства	+1
27 мая	Интервью В. Матюшевского о затруднениях со вступлением Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО), связанных в том числе и с позицией США.	-1
30 мая	Госдепартамент США издал ежегодный доклад о ситуации со свободой религии в мире с негативными оценками по Беларуси	-1
1 июня	Встреча председателя Государственного комитета по науке и технологиям Александра Шумилина и временного поверенного Роберта Райли	+1
5 июня	Доклад Весса Митчелла о вовлечении стран Восточной Европы	+1
9 июня	Президент США Дональд Трамп продлил на год санкции против ряда граждан Беларуси и членов правительства + негативная реакция МИДа	-1
28 июня	Госдепартамент США распространил ежегодный доклад о торговле людьми с негативными оценками по Беларуси	-1
28 июня	Белорусское посольство в Вашингтоне впервые за всю историю отношений посетил бывший армейский генерал США - Бен Ходжес	+2
Итог		+1

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
2 мая	Две белорусские компании попали под украинские санкции	-2
21 мая	Церерас Групп реализует инвестпроект в Сенненском районе	+1
21 мая	Минздрав Украины поблагодарил Беларусь	+1
22 мая	Беларусь и Украина объявили о сотрудничестве в космической сфере	+1
22 мая	МИД предупредил украинцев об опасности в Беларуси	-1
23 мая	Вынесен приговор Шаройко (информационная волна в СМИ)	-1
25 мая	Гомельская и Черниговская области подписали соглашение о сотрудничестве	+1
30 мая	Информация о возможном обмене Шаройко на гражданина Беларуси	+1
1 июня	Встреча Лукашенко с пограничниками. Заявления по Украине.	+1
6 июня	Беларусь перенесла на осень проект транспортировки дизтоплива по Днепру	-1
11 июня	МАЗ поставит 100 автобусов во Львов	+1
12 июня	Беларусь отправила гуманитарный конвой в Украину	+1
12 июня	МИД Украины поблагодарил Беларусь	+1
20 июня	"Беларуснефть" впервые осуществила бурение скважины в Украине	+1
22 июня	Лукашенко в Шкловском районе, заявление "мы на фронте"	+1
25 июня	Презентация продукции НВК "Искра" на ФБ-странице Порошенко	+1
20 июня	Данные о заключённых контрактах Беларуснефть и Укргаздобычи	+1
27 июня	Украинская разведка рассматривает Беларусь как плацдарм для нападения со стороны РФ	-1
28 июня	Согласован план демаркации границы	+1
Итог		+8

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
2 мая	Сообщение о серьезном сокращении российских военных расходов	0	+1
2-14 мая	Учения Siil 2018 в Эстонии и Латвии	0	-1
2-4 мая	Белорусско-казахское командно-штабное учение ракетных войск и артиллерии в Казахстане	+1	0
14-16 мая	Ежегодное совещание об участии Беларуси в ПАРП	+1	+1
17 мая	Заявление министра иностранных дел Литвы о необходимости размещения в Прибалтике ВМФ НАТО, а также участия США в системе ПВО	-1	-1
21-31 мая	Учения НАТО Steadfast Cobalt 18 в Литве.	0	-1
Конец мая	Публикация информации о планах постоянного размещения американских военных в Польше	-1	-1
21 мая-7 июня	Учения сил специального назначения «Пылающий меч 2018» в Литве	0	-1
23 мая - 11 июня	Командно-штабное учение с Березовским районом терробороны	+1	0
31 мая	Совещание у президента Лукашенко по итогам проверки армии и последующие решения	+1	0
1 июня	Официальное развертывание 1146 го зенитного ракетного полка на литовской границе	+1	0
1-15 июня	Учения НАТО Baltops 2018	0	-1
1-15 июня	Маневры Thunder Storm 2018 в Литве	0	-1
Начало июня	Презентация первых белорусских ударных БПЛА	+1	0
3-15 июня	Учения НАТО «Удар сабли» в Прибалтике и Польше	-1	-1
6-8 июня	Инспекция белорусской группой военной деятельности в одном из районов Польши	+1	+1
Первая половина июня	Командно-штабная игра с мехбригадами в Западном оперативном командовании	+1	0
Июнь	Оперативно-специальное учение войск связи	+1	0
18-28 июня	Белорусско-сербско-российские учения «Славянское братство-2018» в Краснодарском крае России	+1	0
27 июня	Заявления генсека НАТО Столтенберга о возможном диалоге с Россией	+1	+1
Итог		+8	-4 (зелёный)

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.