

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней
политики и региональной
безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам шестой выпуск «Минского барометра», в котором анализируется внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в ноябре и декабре 2018 года.

Беларусь пошла на обострение переговорного процесса по условиям взаимодействия в нефтегазовой сфере с **Россией**. В ответ Кремль обусловил решение вопросов цен энергоносители углублением интеграции. Это вызвало новую информационную волну о возможности аннексии Беларуси. Но драматического падения индекса белорусско-российских отношений не наблюдается.

Продолжают нарастать объемы и интенсивность контактов с **Евросоюзом**, но переговоры по политически значимым темам остаются безрезультатными.

Расширяется договорная база для увеличения белорусского экспорта в **Китай**.

Одновременно Минск продолжает нормализацию отношений с **США**, используя для этого, в том числе и неформальные каналы

Восприятие сотрудничества Беларуси и **Украины** через призму российско-украинской войны продолжали создавать точки напряжения в украинском информационном поле.

Белорусская армия продолжает оптимизироваться в соответствии с фактическими потребностями и имеющимися финансовыми возможностями. При этом руководство Вооружённых сил уделяет значительное внимание морально-психологической подготовке военнослужащих, усилению их мотивации, а также подготовленности к новым формам ведения боевых действий. Ситуация в регионе остаётся напряженной, но стабильной, и возвращается в **зелёный** сектор.

С уважением,

Денис Мельянцов,

Редактор «Минского Барометра»
и руководитель программы «Внешняя политика Беларуси»
экспертной инициативы «Минский Диалог»

4 Отношения с Россией

7 Отношения с ЕС

11 Отношения с Китаем

14 Отношения с США

18 Отношения с Украиной

23 Барометр безопасности

30 Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

37 Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

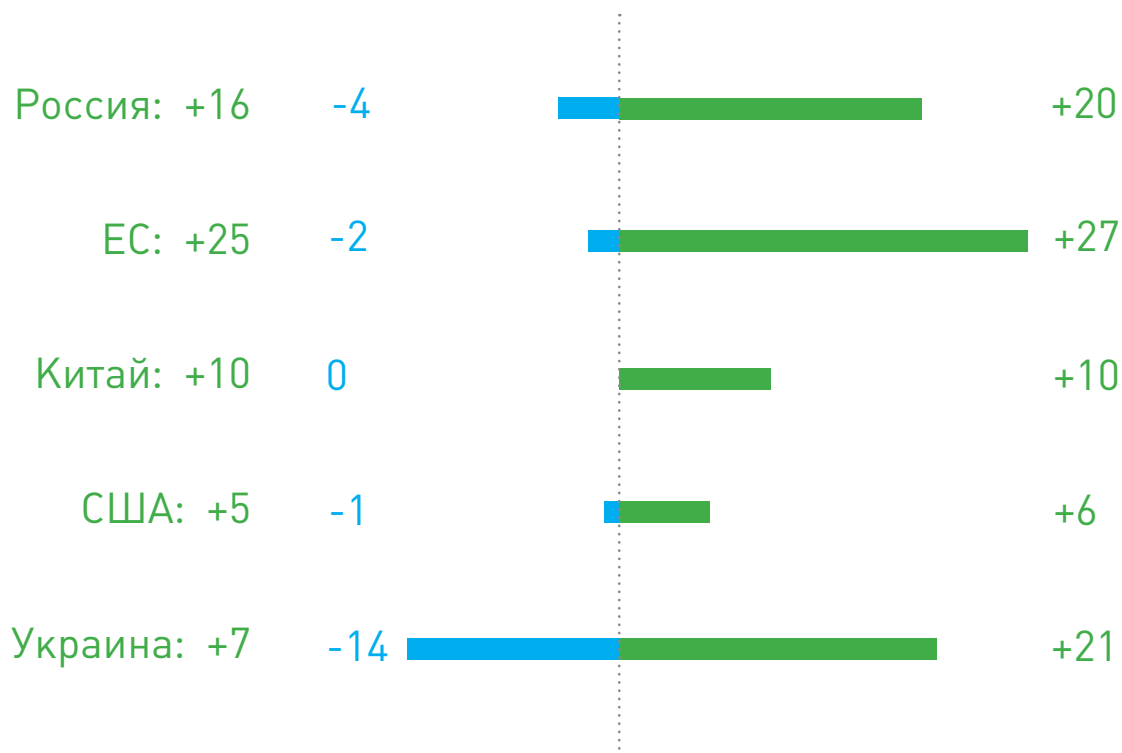
39 Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

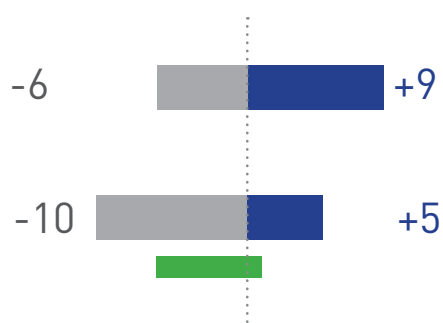
40 Информация об авторах

Экспертная инициатива
«Минский диалог»

Индексы развития отношений:



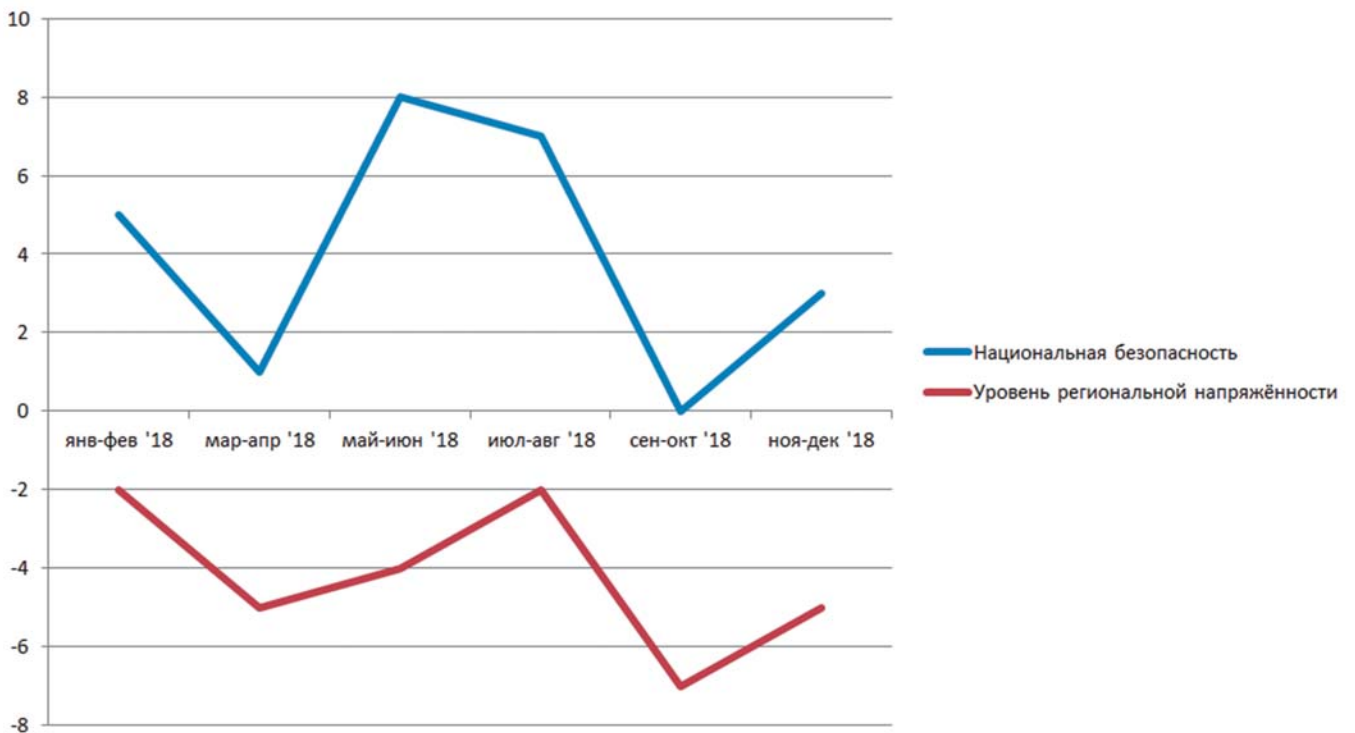
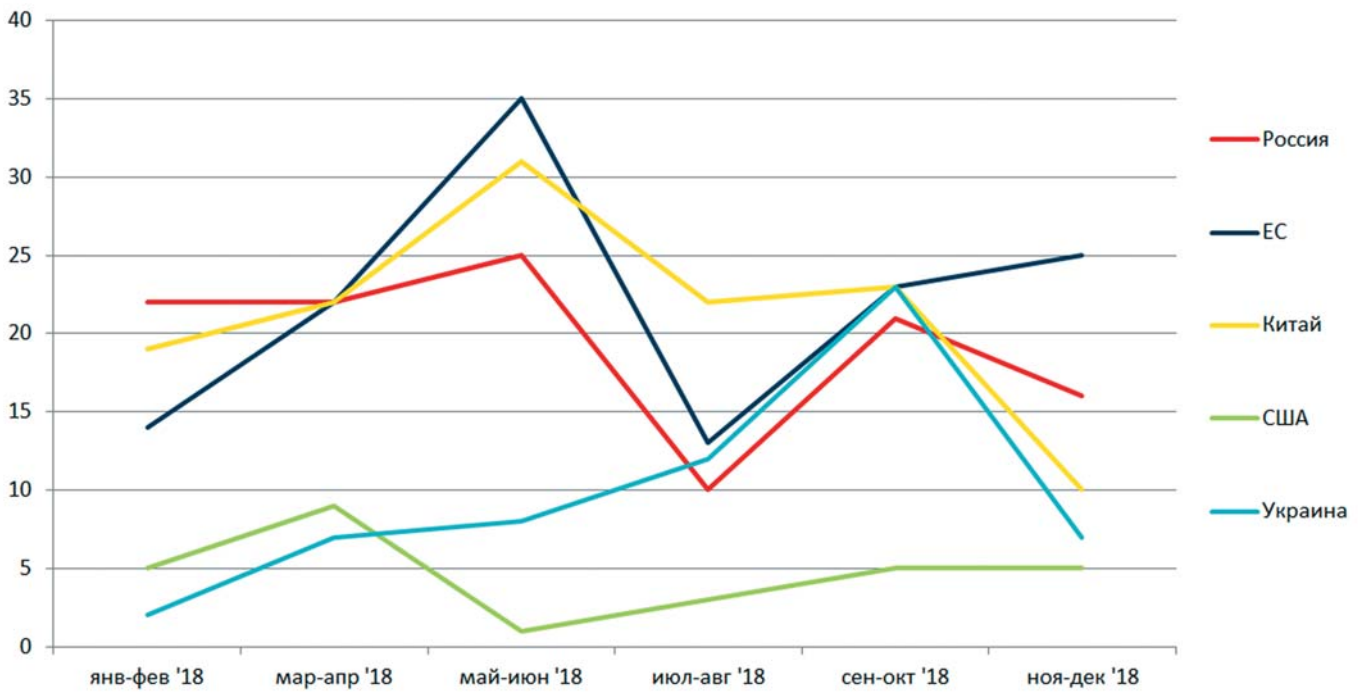
Индексы состояния безопасности:



Национальная безопасность: +3

Уровень региональной напряжённости: -5
(Зелёный уровень)

Зелёный уровень обозначает наличие военной активности, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует осторожного внимания.



Отношения с Россией

+20



-4

Итоговый индекс: +16

Сумма позитивных баллов: +20

Сумма негативных баллов: -4

Тенденции

1. Беларусь пошла на обострение переговорного процесса по условиям взаимодействия в нефтегазовой сфере.
2. Россия в ответ обусловила решение вопросов цен на газ в 2020 году и компенсации налогового маневра для Беларуси реанимацией Союзного государства и углублением интеграции.
3. Вероятно, Россия продолжит попытки «прагматизации», т. е. навязывания интеграции как механизма подчинения.

События и процессы

Политическая повестка

В последние два месяца 2018 года плотность контактов между руководством Беларуси и России была непривычно высокой: состоялось два плановых заседания в рамках ЕАЭС (глав правительств и глав государств), прошли две плановых встречи в рамках Союзного государства (глав правительств и глав государств) и одна внеплановая встреча президентов (29 декабря).

Политический фон этих встреч был конфронтационным. Во-первых, Беларусь продолжила добиваться исполнения Россией ее обязательств по договору о создании ЕАЭС, грозя пересмотром этого договора. Во-вторых, вынесла на публику конфликт в ОДКБ, подрывая тем самым репутацию и этого интеграционного объединения. В-третьих, в очередной раз решительно отказалась от российской военной базы. В-четвертых, несколько продвинулась в отношениях с США, в то время как отношения России с Вашингтоном продолжили ухудшаться. В итоге Россия фактически отказалась обсуждать вопросы энергоносителей, увязав их решение с реанимацией союзного договора 1999 года. На встречах президентов 25 и 29 декабря конкретных договоренностей не достигнуто, но, судя по всему, Союзный договор так или иначе останется на некоторое время в повестке дня, тем более что уже создана рабочая группа по проработке Союзного договора.

Важно отметить, что Путин с момента своего прихода к власти неоднократно предпринимал попытки ревизии Союзного договора 1999 года, намереваясь придать Союзному государству больше прагматизма или более четкие контуры. Но это оказалось невозможным. Союзный договор составлен на паритетных принципах, по нему в Союзном государстве голос Беларуси весит столько же, сколько и голос России. Во многом именно поэтому Путин предпочел перенести значительную часть белорусско-российской повестки в новое интеграционное объединение – ЕАЭС, где принцип принятия решений и распределения благ ближе к пропорциональному, т.е. Россия имеет преимущество перед странами-союзниками.

Посол М. Бабич выступил в прессе с обширными толкованиями белорусско-российских противоречий и интереса России к Союзному проекту¹. Занимая позицию Кремля, он, тем не менее, добросовестно разобрался в тонкостях существующей договорной базы, исказив ситуацию в пользу России значительно меньше, нежели российские правительственные сановники.

Нефтяной маневр и цены на газ

27 ноября, на встрече глав правительств ЕАЭС, Александр Лукашенко выдвинул претензии к России в несправедливом распределении таможенных пошлин, в продлении временных изъятий из общего рынка на неопределенный срок (например, госзакупок в России), в бесконечном откладывании создания общего энергетического рынка². Спустя десять дней, 6 декабря, на заседании высшего госсовета ЕАЭС в Санкт-Петербурге он выразился еще резче³. В рамках ЕАЭС стороны не пришли к компромиссу, и 13 декабря на заседании правительств Союзного государства премьер России Д. Медведев фактически дал понять, что условия поставок нефти и газа в Беларусь могут быть улучшены при продвижении интеграции в рамках Союзного государства. Встречи президентов 25 и 29 декабря не добавили ничего нового к этому предложению.

По газу суть противоречий сторон следующая: Беларусь добивается уравнивания тарифов на прокачку газа по всей территории ЕАЭС. Условием продажи Белтрансгаза (белорусского предприятия по транзиту газа) Газпрому, стало изменение формулы цены – с 2012 года цена привязана к внутрироссийской, а не к мировым нефтяным котировкам. Однако со снижением цен на нефть в мире, цена на газ для Беларуси вновь стала мало отличаться от цены для Польши или Германии (за вычетом расходов на доставку и пошлин). Сравнительно высокая цена на газ для Беларуси объясняется высокими тарифами на транспортировку, хранение и менеджмент доставки газа, зафиксированными в долларах. После конфликта 2016 года Россия согласилась компенсировать завышенную цену на газ т.н. «перетаможкой» нефти, т.е. согласилась с поступлением в белорусский бюджет экспортных пошлин за 4 млн тонн нефти. Однако действие контракта и, соответственно, допсоглашения к нему истекает в конце 2019 года, и Беларусь добивается снижения цен на газ с 2020 года.

По нефти условия для Беларуси меняются уже в 2019 году – из-за налогового маневра, т.е. перераспределения доходов российского бюджета от экспортных пошлин на нефть в пользу налогов на добычу полезных ископаемых. При этом российские НПЗ получают в качестве компенсации удорожания нефти т.н. обратный акциз. В то время как для белорусских НПЗ просто возрастет цена нефти. Позиция Беларуси состоит в том, чтобы либо белорусские НПЗ могли каким-то образом тоже получить этот обратный акциз, либо цены для них регулировались бы каким-то коэффициентом, либо в России не вводился обратный акциз – чтобы условия для НПЗ были одинаковыми, как это предусмотрено союзными договоренностями.

Позицию по нефти будет весьма сложно отстоять, поскольку зависимость России от Беларуси по транзиту нефти не слишком высока, и создание общего рынка нефти в ЕАЭС отложено до 2025 года.

Позицию по газу будет отстоять несколько проще, хоть доля белорусского маршрута в общем газовом российском транзите в ЕС меньше, чем в нефтяном, а газопровод (в отличие от нефтепроводов) принадлежит Газпрому. Дело в том, что 2019 год –

1 Михаил Бабич: достойное развитие Союзного государства служит интересам РФ и Белоруссии <https://tass.ru/interviews/5920657?fbclid=IwAR0qONcE2EBQwqwm78Gt7eYfINAx0deyTcOJ0zvnHthmYgZcyP4PC98mTM>

2 Барьеры, изъятия, несправедливое распределение пошлин. Лукашенко жестко прошелся по болевым точкам ЕАЭС <https://news.tut.by/economics/616978.html>

3 «Нет равных условий – нет Союза». О чем пикировались Лукашенко и Путин в Питере <https://news.tut.by/economics/618203.html>

последний год действия контрактов Газпрома по принципу «бери и плати» с большинством крупных европейских потребителей. Кроме того, с Украиной – первым по значимости транзитером газа в ЕС – нет контракта на транзит газа с 2020 года. Иными словами, перед Газпромом в 2019 году будет стоять много сложных и взаимосвязанных задач, и, учитывая значение белорусского маршрута, уступки для Беларуси вероятны. Правда, скорее всего, уступки будут предложены только на 2020 год, чтобы после решения проблем с европейскими потребителями и Украиной от них отказаться.

Граница и рефинансирование госдолга

До конца 2018 года так и не были заключены соглашения по пересечению белорусско-российской границы гражданами третьих стран и по кредиту России на рефинансирование белорусского госдолга, хотя оба соглашения находятся в высокой степени готовности. Россия намерена ввести дополнительные пункты пропуска для иностранцев на белорусско-российской границе. Она также согласна рефинансировать белорусский госдолг в размере 630 млн долларов США.

Торговля

За 10 месяцев 2018 года (январь-октябрь) белорусский экспорт в Россию составил 10,7 млрд долларов, повторив значения за такой же период 2017 года, в то время как российский импорт в Беларусь вырос, составив к аналогичному периоду 2017 года 121,3% или 18,8 млрд. Соответственно, отрицательное сальдо в торговле с Россией составило 8 млрд долларов.

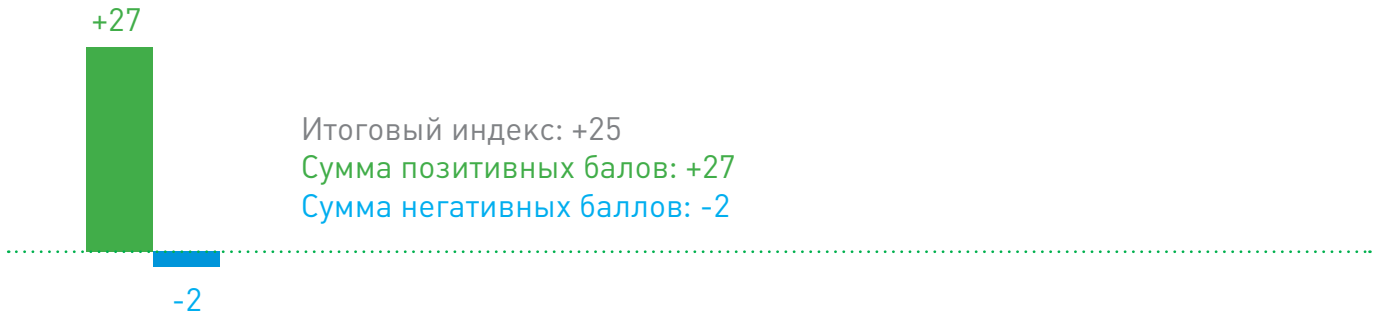
По товарной номенклатуре в торговле основные тренды сохранились. Экспорт группы машиностроительного комплекса вырос, однако экспорт сельхозтехники сократился и по количеству и по стоимости. В группе продуктов питания рост достигнут по мясу, кислому молоку, рыбе, однако по маслу, сырам, колбасам и особенно молоку белорусские производители уступают свои позиции на российском рынке. По бытовой технике, продукции легкой промышленности, мебели и медикаментам позиции удерживаются с трудом. Россия, помимо сырья и запчастей, быстрыми темпами наращивает поставки в Беларусь телевизоров, аппаратуры связи, автомобилей.

Прогноз

Привязка Россией условий поставок нефти и газа к глубине интеграции демонстрирует, что Москва рассматривает интеграционные объединения исключительно как процесс с односторонним движением – распространение внутренних российских правил на союзные страны в зависимости от степени близости. Однако Союзный договор 1999 года в наименьшей степени отвечает этим целям. Поэтому низка вероятность того, что рабочая группа сможет прийти к каким-либо существенным результатам.

Сила переговорной позиции официального Минска по условиям поставок нефти и газа в большей степени зависит от веса Беларуси в российском транзите этих товаров в Европу, нежели от «больших» соглашений. И вес этот снижается по мере обретения Россией собственной инфраструктуры. Однако в ближайшее время существенных изменений в соотношении сил не произойдет. Соответственно, компромисс, к которому в итоге придут стороны, должен быть достигнут на условиях, не слишком отличающихся от условий 2016-2017 гг. Вместе с тем вряд ли придется ждать достижения компромисса по этим вопросам в первой половине 2019 года, поскольку предвыборный сезон, который предстоит Беларуси, по мнению российского руководства, дает шансы все же поднять цены для союзника.

Отношения с Европейским Союзом



Тенденции

1. Продолжают нарастать объемы и интенсивность контактов и совместных проектов с институтами и странами-членами ЕС, в том числе постепенно усиливается взаимодействие с европейскими финансовыми институтами
2. При этом неоднозначной динамикой характеризуются торговые отношения. С одной стороны, итоги взаимной торговли товарами в 2018 году позитивны для Беларуси. С другой – Минск начал открыто говорить о применении Брюсселем нетарифных барьеров с целью ограничить возможности белорусского экспорта сельскохозяйственной продукции
3. Переговоры по политически значимым темам – соглашениям о приоритетах партнерства и упрощении визовых формальностей – остаются безрезультатными. В переговорном процессе возникают новые противоречия, которые генерируют раздраженность и усталость у переговорных команд и начинают подрывать медленно формировавшиеся последние годы доверие и осторожный оптимизм по поводу будущего отношений.

События и процессы

1 ноября прошел заключительный день встречи Основной группы Мюнхенской конференции по безопасности, поэтому о некоторых ее итогах уместно сказать и в текущем обзоре. Проведение в Минске этого мероприятия само по себе нельзя назвать событием в рамках отношений Беларуси и ЕС, хотя многими Мюнхенская конференция преимущественно воспринимается как элемент внешней политики и политики в области безопасности Германии. В любом случае мероприятие стало значимым и важным с практической точки зрения. Помимо прочего, на его полях прошел ряд двусторонних встреч руководства МИД Беларуси с коллегами из стран ЕС.

Во многом показательным, с точки зрения отношений Минска с Евросоюзом, было и выступление А.Лукашенко в ходе встречи с участниками мероприятия. С одной стороны, были даны многие позитивные оценки. Например, о важности для Беларуси сильного ЕС. С другой – белорусский президент высказал и критические замечания в адрес ЕС. В частности, из-за требований в области демократии и прав человека, которые не подкреплены готовностью ЕС идти на реальное расширение экономического сотрудничества с Беларусью¹.

¹ Открытие встречи Основной группы Мюнхенской конференции по безопасности, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/otkrytie-vstrechi-osnovnoj-gruppy-mjunchenskoj-konferentsii-po-bezopasnosti-19782/

Развил этот тезис Лукашенко уже 11 декабря в ходе встречи с послом Германии Петером Деттмаром². Он заявил, что Беларусь «может пойти навстречу во многих вопросах, но не во всех», которые интересуют Берлин. И при этом намекнул на важность прогресса в торговых отношениях:

«Вы забор выстроили и даже к забору никого не подпускаете. Хуже чем у Трампа с Мексикой стена выстроена, только она незримая, экономическая. Поэтому мы хотели бы наконец-то снять эти заборы. Если Европейский союз так привержен рыночной экономике, чего тогда ограждать?»

К слову, белорусский президент подчеркнуто акцентировал особую важность, которую в Минске придают отношениям с Берлином. Это связано, пожалуй, не только с центральной ролью Германии в ЕС, но и со все более очевидными сложностями ведения переговоров с наднациональными органами ЕС, из-за чего Беларусь объективно будет придавать все большее значение двусторонним отношениям с отдельными странами-членами.

Сложности же разговора с Еврокомиссией и Европейской службой внешних действий в очередной раз проявились на 6-м заседании Координационной группы Беларусь-ЕС, которая прошла 12-13 декабря в Брюсселе. В ходе заседания традиционно обсуждался широкий перечень вопросов: сотрудничество в сфере экономики и финансов, торговли, инвестиций, образования, науки, экологии, энергетики, транспорта, цифровых технологий, международной технической помощи, а также вопросы прав человека и взаимодействие в рамках «Восточного партнерства». Содержание некоторых дискуссий, в частности по вопросам торговли сельскохозяйственными продуктами, стало разочарованием для белорусской стороны³.

Проблема, по мнению Минска, не в существовании каких-то непреодолимых разногласий или технических сложностей, а в том, что Еврокомиссия месяцами и даже годами может не реагировать на официальные обращения и запросы со стороны Беларуси. То есть элементарно игнорирует белорусских коллег, несмотря на заверения в обратном. Нельзя сказать, что это стало новостью для Минска. Но повторение такого сюжета от одного заседания Координационной группы к другому приводит белорусских дипломатов к выводу о том, что это ничто иное, как нетарифный барьер. И что Брюссель даже не собирается вести серьезный разговор по темам, которые затрагивают его экономические интересы.

Дополнительно чувство разочарования в Минске усиливается и из-за уже неприлично затянувшегося отсутствия результатов в переговорах по визовой либерализации и соглашению о приоритетах партнерства. В.Макей таким образом прокомментировал сложившуюся ситуацию:

«Я уже говорил когда-то, что постоянно возникают какие-то новые моменты, связанные с инициативами наших европейских партнеров. Даже не всех, а отдельных стран из членов Европейского союза. Они постоянно предлагают какие-то вещи, направленные на определенное изменение и даже ужесточение первоначальных вариантов этих соглашений, что для нас не совсем приемлемо»⁴.

Речь теперь уже не только о Литве, которая, судя по всему, целенаправленно торпедирует любой прогресс в переговорах между ЕС и Беларусью с целью добиться отказа Минска от проекта строительства АЭС. Но и о Польше, которая выдвинула

2 Встреча с Чрезвычайным и Полномочным Послом Германии в Беларуси Петером Деттмаром, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-chrezvychajnym-i-polnomochnym-poslom-germanii-v-belarusi-peterom-dettmarom-20043/

3 Д.Мельянцов, Координационная группа Беларусь-ЕС: на западном фронте без перемен?, <http://minskdialogue.by/research/opinions/koordinacjonnaia-gruppa-belarus-es-na-zapadnom-fronte-bez-peremen>

4 Макей: в переговорах с ЕС по реадмиссии и визовым вопросам постоянно возникают новые моменты, <https://www.belta.by/politics/view/makej-v-peregovorah-s-es-po-readmissii-i-vizovym-voprosam-postojanno-voznikajut-novye-momenty-328680-2018/>

дополнительное условие об увеличении количества аккредитованных польских консулов в рамках переговоров о визовой либерализации.

Эта ситуация заметно контрастирует с очевидным прогрессом в области проектного сотрудничества. Так, 14 ноября официально дан старт проекту по поддержке развития предпринимательства в белорусских регионах. Проект рассчитан на 3 года и является одним из крупнейших проектов такого типа, когда-либо реализованных в Беларуси. Финансирование (8 млн евро) предоставлено ЕС и ПРООН.

А главным событием периода стало подписание 20 ноября первых соглашений на сумму 160 млн евро с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), которое открыло новую финансовую главу в отношениях Беларуси и ЕС. После встречи с С.Румасом и церемонии подписания соглашений вице-президент ЕИБ Александр Стубб заявил, что первый инвестиционный пакет имеет два направления. Первое – крупный проект с «Минскводоканалом» по реконструкции Минской очистной станции (при софинансировании со стороны Европейского банка реконструкции и развития). Второе – поддержка малых и средних предприятий через «Беларусбанк» и «Белагропромбанк». По словам Стубба, это только начало сотрудничества, на высоком уровне проработки находится проект по автодороге М7 (Минск-Ошмяны-Каменный Лог), рассматриваются и другие темы⁵.

21 ноября отдельную встречу с А.Стуббом провел и А.Лукашенко. Он заявил о начале нового этапа в отношениях Беларуси с ЕИБ и даже назвал текущий момент «историческим»⁶. Примечательно, что в ходе встречи Лукашенко обратился к своему собеседнику, который в прошлом являлся премьер-министром Финляндии, с просьбой о помощи в развитии сотрудничества между Минском и Хельсинки.

Еще одним заметным событием периода стал визит М.Мясниковича в Париж для участия в празднованиях 100-летия окончания Первой мировой войны. Этот визит может быть интерпретирован по-разному. С одной стороны, приглашение от имени руководства Франции направлялось президенту Беларуси, который в итоге принял решение не ехать на мероприятие. С другой – делегированный в Париж спикер Совета Республики, помимо участия в официальных церемониях, провел большое количество двусторонних встреч и бесед, в том числе с главами и высшими должностными лицами стран ЕС. В частности, с президентами Франции и Литвы, министром иностранных дел Польши. Также состоялась встреча с президентом Сената Франции Жераром Ларше. Как подчеркивает белорусская сторона, это первая в истории двусторонних отношений встреча спикеров верхних палат парламентов двух стран.

По данным Белстата⁷, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-ноябре 2018 г. составил 15 млрд 935,3 млн долларов США (124% от показателя за аналогичный период 2017 г.). Белорусский экспорт равнялся 9 млрд 477,1 млн долларов. Этот показатель на 37,4% больше показателя января-ноября 2017 г. Импорт из стран ЕС составил 6 млрд 458,2 млн (увеличился на 8,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере чуть больше 3 млрд долларов.

5 Европейский инвестиционный банк подписал с Беларусью первые соглашения на 160 млн евро, <https://www.belta.by/economics/view/evropejskij-investitsionnyj-bank-podpisal-s-belarusju-pervye-soglashenija-na-160-mln-evro-326272-2018/>

6 Встреча с вице-президентом Европейского инвестиционного банка Александром Стуббом, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-vitse-prezidentom-evropejskogo-investitsionnogo-banka-aleksandrom-stubbom-19915/

7 Баланс внешней торговли товарами Республики Беларусь, http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/balans-vneshnei-torgovli-tovarami-respubliki-belarus/

Прогноз

В ближайшие месяцы можно ожидать, что отношения Беларуси и ЕС продолжат развиваться в противоречивом ключе. С одной стороны, будет и дальше нарастать интенсивность контактов и проектного сотрудничества в различных областях. С другой – в подвешенном состоянии остаются переговоры по политически значимым соглашениям, все более отчетливо просматриваются противоречия в области торговли. Такая парадигма позволит двигаться вперед там, где у сторон нет противоречий. Но одновременно будет создавать дополнительную неопределенность в отношениях в целом, негативно влиять на уровень взаимного доверия.

При этом прорабатывавшийся уже несколько лет проект соглашения о приоритетах партнерства начинает утрачивать актуальность. Не только из-за давно истекших сроков, в которые планировалось подписать документ, но и ввиду растущей в Минске убежденности, что новые уступки в отношении выставляемых Литвой условий будут лишь вести ко все новым требованиям со стороны Вильнюса.

А вот заключение соглашений об упрощении визовых формальностей и реадмиссии выглядит достаточно реалистичным в 2019 году. До появления нового противоречия, связанного с требованием Польши увеличить количество аккредитованных в Беларуси польских консулов, в этих переговорах был достигнут прогресс по вопросу, который долго оставался камнем преткновения. ЕС хотел включить в текст соглашения отдельный пункт о его приостановке в случае изменения международной ситуации, и, в частности, в случае введения в отношении Беларуси новых санкций. Минск же выступал категорически против, так как ничего подобного нет в соглашениях ЕС с другими соседями. Представляется, что и по вопросу количества консулов стороны смогут найти развязки.

Отношения с Китаем

+10



0

Итоговый индекс: +10

Сумма позитивных баллов: +10

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

Расширяется договорная база для увеличения белорусского экспорта в Китай и развития индустриального парка «Великий камень».

События и процессы

Центральными событиями двусторонних отношений за ноябрь-декабрь стали участие белорусской делегации в Китайской международной выставке импорта в Шанхае, а также очередные заседания межправительственного комитета по сотрудничеству и рабочей группы по развитию индустриального парка «Великий камень». К ним были приурочены визиты в Китай белорусских чиновников высокого уровня: заместителя главы Администрации Президента Н. Снопкова, министра экономики Д. Крутого, министра промышленности П. Утюпина, министра сельского хозяйства и продовольствия Л. Зайца, министра культуры Ю. Бондаря, заместителя министра иностранных дел А. Дапкюнаса, председателя ГКНТ А. Шумилина. По результатам заседания межправительственного комитета по сотрудничеству были подписаны протокол, план мероприятий по проведению года образования, план сотрудничества между министерствами по культуре на 2019-2022 гг.

Международная выставка импорта принесла ряд договоренностей по развитию КБИП (соглашение о создании на территории «Великого камня» Чэнду-Европейского промышленного субпарка; меморандум о торгово-экономическом взаимодействии с пилотной зоной регионального торгово-экономического сотрудничества «Китай – ШОС») и экспорту белорусской продукции в Китай (открытие представительства компании Zhengzhou Hub International, которая будет обеспечивать наполнение белорусской продукцией железнодорожных контейнеров по маршруту Чжэнчжоу - Дуйсбург; меморандум о сотрудничестве между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Беларуси и корпорацией China Merchants Group в сфере поставок пищевой продукции в Китай). В период выставки также прошёл белорусско-китайский бизнес форум и подписаны контракты на поставку молочной продукции на сумму в 30 млн долларов США между ЗАО «Мясомолочная компания» и Sinoby Agriculture, а также нефтехимической продукции на сумму более 13 млн долларов.

В период мониторинга было достаточно активным двустороннее обсуждение финансово-банковских вопросов на рабочем уровне с Народным банком Китая, Комиссией по регулированию банковской и страховой деятельности, Ассоциаций китайских банков.

В целом за 2018 год контакты на высшем, высоком и рабочем уровнях стали более частыми, произошла активизация межрегионального диалога. Заметными и достаточно результативными стали усилия белорусской стороны по расширению экспорта белорусской продукции в Китай и увеличению товарооборота, хотя, несмотря

на рост, целевые показатели по экспорту (860 млн долл. для 2018 г.¹) вряд ли могут быть достигнуты. Важный результат года туризма – вступление в силу 90-дневного безвизового пребывания для Беларуси и Китая, что привело к некоторому увеличению числа китайских туристов.

В течение года произошла смена белорусского правительства, что в принципе не отразилось на риторике и динамике двусторонней активности. На фоне проблем с проектом Светлогорского ЦКК и картонного завода в Добруше новый состав инициировал сбор информации по китайским проектам в Беларуси, что может помочь проанализировать недочёты при работе с китайскими инвесторами.

КБИП «Великий камень»

В ноябре и декабре количество резидентов парка увеличилось до 41 компании:

- ООО «Сыкай Технолоджи (МСК)» (навигационные системы «Кинхуд», более 500 тыс. долл. инвестиций)
- ООО «Юньчжи Технолоджи» (светодиодные прозрачные экраны и моноблоки LED, 3,2 млн долл. инвестиций)
- ООО «Китайско-белорусский высокотехнологичный аэрокосмический центр исследований и разработок» (научно-исследовательская деятельность в сфере космических технологий Китайской аэрокосмической корпорации (CASC), 2 млн долл. инвестиций).

Всего за 2018 г. число компаний, зарегистрированных в парке увеличилось с 23 до 41, началось строительство у ряда резидентов – China Merchants, Weichai Holding Group и др., а также строительство первого жилого дома. Анонсировано создание Китайско-белорусского центра сотрудничества в области трансформации научно-технических достижений и Белорусско-китайского центра по вопросам пожарной и промышленной безопасности. В декабре самая развитая составляющая парка – логистическая – была усилена: в парке открылась штаб-квартира Sinotrans в Евразийском регионе.

По словам министра финансов М. Ермоловича, белорусская сторона ожидает не менее 180 млн долларов привлечённых инвестиций по итогам 2018 г.². К 2020 г. планируется более 100 резидентов, 2 млрд долларов инвестиций, не менее 1 млрд долларов произведённой продукции и 6,5 тыс. новых рабочих мест.

Другие проекты

В период с ноября по декабрь 2018 г. значительного развития других проектов не произошло.

В течение 2018 г. наиболее активна в Беларуси была корпорация CITIC. На счету компании – проект биотехнологического производства АПК в Минской области (кредитные средства Эксимбанка Китая), совместные проекты с ОАО «Амкодор»: по строительству завода специальной техники «Амкодор-Маш» и многофункциональный комплекс в г. Минске, а также встречи с президентом А. Лукашенко. Среди других важных для Беларуси проектов – строительство жилых домов, футбольного стадиона и бассейна за счет китайской технико-экономической помощи.

Антипроекты года: Светлогорский ЦКК и картонный завод в Добруше, по последнему из которых был расторгнут генподрядный договор с китайской компанией, а темпы реализации далеки от проектной.

1 Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 347 от 12.05.2017 в редакции постановления Совета Министров РБ №475 от 21.06.2018 г.

2 Сообщение БелТА от 22.12.2018 г. <https://www.belta.by/economics/view/objem-privlechennyh-investitsij-v-velikij-kamen-v-2018-godu-sostavit-ne-menee-180-mln-330428-2018/>

Прогноз

В новом году политический диалог не изменит своей тональности, продолжится работа по расширению белорусского экспорта в Китай и развитию КБИП, а также оформление новых договорённостей для этих целей. Очередным стимулом для этого будет заявленное белорусской стороной проведение в июне 2019 г. международного форума «Один пояс, один путь» на базе КБИП.

«Год образования» может принести для Беларуси увеличение числа китайских студентов, расширение образовательных программ и программ обмена, что в целом благоприятно скажется на восприятии сторонами друг друга. Однако для эффективного понимания китайских партнёров следует обобщить информацию по китайским проектам в Беларуси и сделать соответствующие выводы, что в том числе поможет достигнуть и плановых экономических показателей.

Отношения с США

+6



-1

Итоговый индекс: +5

Сумма позитивных баллов: +6

Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Минск продолжает нормализацию отношений с США, используя для этого, в том числе и неформальные каналы.
2. Регион Восточной Европы и, в частности, Беларусь становятся всё более интересными для Вашингтона. Главная сфера интереса – безопасность.

События и процессы

Менее чем через неделю после приезда в Минск помощника Госсекретаря США Уэсса Митчелла Беларусь посетила делегация влиятельных американских аналитиков, в состав которой вошли: Глен Говард (Президент Джеймстаунского фонда), Майк Карпентер (старший директор Центра дипломатии и глобального взаимодействия имени Байдена при Университете Пенсильвании), генерал Бен Ходжес (старший аналитик Центра изучения европейской политики) и генерал Брюс МакКлинток (РЭНД Корпорэйшн, бывший военный атташе в России), Владимир Сокоп (старший аналитик Джеймстаунского фонда).

Часть этих исследователей в прошлом занимала высокие государственные должности. Например, Майкл Карпентер был заместителем помощника министра обороны США, а генерал Бен Ходжес до 2017 года командовал американскими войсками в Европе.

Члены делегации встретились с министром иностранных дел Макеем и министром обороны Равковым, а также с президентом Лукашенко.

Обычно скупая на информацию с таких встреч пресс-служба администрации президента на этот раз подробно освещала мероприятия и обильно цитировала главу государства, что говорит о стремлении использовать этот коммуникационный канал для донесения тезисов как Вашингтону, так и Москве, попутно демонстрируя белорусской аудитории процесс улучшения отношений с Западом.

Лукашенко отметил, что эта встреча важна не только для белорусско-американских отношений, но и для всего европейского региона в целом. *“Восстанавливая нормальные отношения с США, поддерживая добрососедские связи с Европейским союзом, расширяя партнерство с НАТО, Беларусь стремится к выстраиванию равноправного диалога со всеми”*¹. Президент констатировал, что Беларусь находится между двумя крупнейшими центрами силы и поэтому крайне уязвима в случае конфликта между ними: *“Понимая, что наша безопасность напрямую зависит от ситуации вокруг нас, мы предпринимаем усилия, чтобы стабилизировать региональную обстановку, а не раскачивать ее, не напрягать. В нынешних условиях любые действия, нарушающие хрупкий статус-кво в регионе, чреватые очередным витком эскалации, который непременно затронет и нашу страну”*. Он отметил, что Беларусь находится в военном союзе с Россией, у

¹ Встреча с группой американских аналитиков (http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-gruppoj-amerikanskix-analitikov-19813/)

которой отношения с Западом в настоящее время не самые лучшие. Но при этом «на территории Беларуси до сих пор нет никаких баз других государств». По его словам, белорусские военные в состоянии эффективно противостоять, если нужно, любой агрессии и конфликту на территории Беларуси. Одновременно он подчеркнул, что если НАТО будет продолжать "запугивать", размещая базы в Польше, либо еще каким-то образом, то Беларуси будет нужно более эффективное оружие, прежде всего ракетное.

Лукашенко также сделал несколько неожиданное заявление о том, что Беларусь заинтересована в сильной и единой Европе и крепком трансатлантическом партнерстве: *"Это основная опора нашей планеты, и не дай бог ее разрушить. Мы уверены, что от сплоченности стран в регионе и сохранения военно-политической роли США в европейских делах зависит безопасность всего континента. И здесь мы не преувеличиваем. Без Америки мы здесь, к сожалению, не решим ни один вопрос, в том числе украинский конфликт"*.

Таким образом белорусский президент публично направил Западу несколько важных мэсиджей: во-первых, о важности Беларуси в военно-стратегическом смысле и в вопросе решения украинского конфликта; во-вторых, о желании улучшить отношения с Западом и о признании важности США в стабилизации региона; в-третьих, о нежелательности размещения в Польше американской военной базы, которая может вызвать ответную реакцию Москвы и спровоцировать дальнейшую милитаризацию региона. Одновременно Москва была уверена в союзнических обязательствах Минска и в боеспособности белорусской армии.

Учитывая тот факт, что Карпентер в администрации Обамы был главным сторонником «разморозки» отношений с Беларусью, а Ходжес – один из противников американкой военной базы в Польше, к тому же сохраняет влияние в военном сообществе, официальный Минск крайне заинтересован в использовании этого неформального канала для донесения своей позиции и дальнейшего лоббирования нормализации отношений в руководстве США.

К тому же, обычная для США циркуляция руководящих кадров между государственной администрацией и «фабриками мысли» позволяет прогнозировать возвращение в будущем этих людей на руководящие посты в Вашингтоне. В этом смысле дипломатические усилия могут принести Минску серьёзные дивиденды.

Таким образом, визиты помощника госсекретаря Митчелла и делегации аналитиков, практически совпавшие по времени, явно свидетельствуют о повышении внимания к Беларуси со стороны США. Это, в свою очередь, является отражением и изменения в подходах Вашингтона по отношению к региону в целом.

Эта смена подходов нашла отражение и в интервью главы американской дипмиссии в Беларуси Дженнифер Мур для агентства БелаПАН². В нём Мур фактически признаёт «собственный путь» Беларуси, что ярко контрастирует с прежней риторикой продвижения демократии и акценте на защиту прав человека. В интервью американский дипломат делает ряд важных заявлений:

- у торгово-экономических отношений Беларуси и США есть значительный потенциал. *"Мы отмечаем рост числа высокотехнологичных компаний, которые приходят в Беларусь, чтобы привлечь квалифицированных специалистов с высоким уровнем образования, а также заинтересованных в поддержке отрасли"*. Американские компании и инвесторы *"смотрят туда, где есть стабильность, прозрачность и предсказуемость, чему способствуют независимая судебная система и соблюдение принципа верховенства права"*.
- Соединенные Штаты ценят Беларусь за ее вклад в региональную безопасность и заинтересованы в сотрудничестве в этой сфере: *"По мере того как наши двусторонние отношения нормализуются, мы надеемся также на активизацию диалога с Беларусью по безопасности. Кроме того, мы высоко ценим приверженность Беларуси открытости"*

² Дженнифер Мур: США не будут просить Беларусь выбирать между Востоком и Западом (<https://naviny.by/article/20181129/1543495501-dzhenifer-mur-ssha-ne-budut-prosit-belarus-vybirat-mezhdu-vostokom-i>)

и прозрачности в сфере контроля над вооружениями, а также международным обязательствам по укреплению доверия и мерам безопасности»;

- существенного изменения военного присутствия США в Польше не планируется;
- У Вашингтона и Минска есть политическая воля вернуть послов, но имеются технические препятствия, связанные с вопросом восстановления полноценного штата посольства;
- Соединенные Штаты не заинтересованы в подрыве отношений между Беларусью и Россией. *“Для Беларуси естественными являются тесные отношения с Россией. Это обусловлено географией, культурой, историей и межличностными отношениями. Соединенные Штаты не заинтересованы в подрыве этих отношений. Мы не заинтересованы в том, чтобы просить Беларусь сделать выбор между Востоком и Западом”;*
- белорусские чиновники стали более открытыми. В частности, в последнем раунде диалога по правам человека кроме представителей МИД белорусскую сторону представляли сотрудники Следственного комитета, Центризбиркома, Министерства труда и социальной защиты, Министерства юстиции и парламента. *“По итогам встречи у посольства появилось множество контактов из числа представителей этих министерств и ведомств, которые готовы продолжать общение. И для нас это заметное улучшение в сравнении с тем, что несколько лет назад лишь несколько чиновников были готовы обсуждать с нами какие-то вопросы”.*

Кроме этого, Дженнифер Мур озвучила информацию о том, что за девять месяцев 2018 года за американской визой обратились более 18 тыс. белорусских граждан и резидентов. За последние несколько месяцев число посетивших Беларусь американцев увеличилось на 50%. Этому способствовало и увеличение срока безвизового пребывания в стране.

8-9 ноября состоялся визит в Вашингтон директора Департамента по гуманитарной деятельности Валерия Скакуна. Согласно официальному сообщению, визит ставил целью обсуждение путей оптимизации привлечения в Беларусь иностранной благотворительной помощи. Главным мероприятием в рамках визита стала тематическая дискуссия с представителями 11 американских благотворительных организаций, Государственного департамента и Агентства по международному развитию (USAid). 9 ноября Валерий Скакун встретился с Бредли Фреденом, директором отдела по делам Восточной Европы Госдепартамента, для обсуждения участия США в реализации гуманитарных программ в Беларуси.

6 декабря в Вашингтоне состоялся 12-й Парламентский разведывательный форум (Parliamentary Intelligence Forum), организованный конгрессменом Робертом Питтенджером. В форуме приняли участие более 300 представителей парламентов, международных организаций, посольств и экспертного сообщества. Беларусь была представлена заместителем председателя постоянной комиссии Палаты представителей по международным делам Иваном Коржом и заместителем председателя постоянной комиссии по национальной безопасности Владимиром Базановым. На полях конференции белорусские парламентарии провели двусторонние встречи с коллегами из США, Азербайджана, Германии, Молдовы и Литвы.

Товарооборот между Беларусью и США в январе-ноябре 2018 составил 614,3 млн долларов и вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 14,6%. При этом белорусский экспорт составил 217,5 млн (рост на 7,4%), а импорт – 396,8 млн (рост на 19,1%). Сальдо сложилось отрицательное в размере 179,3 млн долларов США³.

³ Данные о внешней торговле Республики Беларусь по отдельным странам в январе – октябре 2018 г. (http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/eksport-import-s-otdelnyimi-stranami/)

Прогноз

В ближайшие месяцы отношения с Вашингтоном будут медленно, но верно улучшаться. Процесс нормализации будет стимулироваться, кроме прочего, и ухудшающимися отношениями с Россией. Дополнительный мотив - необходимость обеспечить благоприятный внешнеполитический контекст в преддверии президентских выборов в Беларуси и предупредить возможную поддержку оппозиционных кандидатов со стороны США.

В 2019 году получит дальнейшее развитие процесс восстановления полноценной работы посольств и возвращения послов, которые были отозваны ещё в 2008 году, после дипломатического скандала между двумя странами. Однако маловероятно, что этот процесс будет завершён в наступившем году. Вряд ли стоит ожидать и окончательного снятия санкций. Скорее всего, это будет одним из условий проведения более свободных президентских и парламентских выборов в Беларуси. Кроме того, это решение должно приниматься законодательной, а не исполнительной властью США, что сложнее процедурно.

Отношения с Украиной

+21



Итоговый индекс: +7

Сумма позитивных баллов: +21

Сумма негативных баллов: -14



-14

Тенденции

1. Продолжилась активная двусторонняя коммуникация и взаимодействие в практической, проектной плоскости.
2. Украинские компании не оставляли попыток ограничить поставки ряда товарных позиций из Беларуси с использованием политических и административных рычагов влияния.
3. Восприятие сотрудничества двух стран через призму российско-украинской войны продолжали создавать точки напряжения в украинском информационном поле. Впервые информационный фон, создаваемый национальными и иностранными СМИ оказал прямое влияние как на политические, так и на экономические отношения между странами.

События и процессы

Политическая сфера

Беларусь трижды голосовала против предложенных Украиной резолюций:

- В профильном комитете ГА ООН 16 ноября по проекту резолюции "Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина" (A/73/685) и 22 декабря в сессионном зале против окончательного принятия данного документа;
- 18 декабря на заседании Генассамблеи ООН против резолюции A/RES/73/194 "Проблема милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина, а также районов Черного и Азовского морей".

Такие действия были восприняты в Киеве как недружественные по отношению к Украине и вызвали критику со стороны дипломатов и политиков. В украинских СМИ была отмечена реакция руководителя МИД Беларуси¹ относительно инцидента в Чёрном море, однако факты негативного для Украины голосования в ООН задавали тон обсуждению. Председатель комитета по внешней политике Верховной Рады Украины назвала такую позицию "неприемлемой" и прямо обвинила Беларусь в политической поддержке России на площадках ООН². Последний тезис был подхвачен украинскими медиа в связи с другими событиями: переговорами А. Лукашенко и В. Путина, а также заявлениями Д. Медведева о необходимости дальнейшей интеграции в рамках

1 <https://www.ukrinform.ua/rubric-polytics/2595755-incidenti-podibni-do-kercenskogo-prizvodili-do-svitovih-voen-mzs-bilorusi.html>

2 <https://www.ukrinform.ua/rubric-polytics/2603463-gerasenko-pro-golosuvanna-v-oon-nejtralna-bilorus-zavzdi-pidtrimue-rf.html>

Союзного государства Беларуси и России. Центральные и наиболее влиятельные СМИ Украины практически весь декабрь обсуждали тему белорусско-российских отношений, расставляя акценты на тезисе о том, что "Россия будет поглощать Беларусь". Давать отдельные ссылки на материалы не имеет смысла, поскольку их только в наиболее влиятельных украинских СМИ было более полусотни (уникальные материалы). На этом фоне заявления белорусских официальных лиц о защите независимости страны не воспринимались с должным позитивом и рассматривались лишь как этап заранее проигранного официальным Минском противостояния. Исключением можно считать несколько заявлений А. Лукашенко, которые цитировали и политики и журналисты:

- 6 ноября о нецелесообразности размещения иностранных военных баз на территории Беларуси³,
- 14 декабря из интервью российским региональным журналистам. Примечательно, что БелТА давала развёрнутые цитаты о необходимости мирного урегулирования в Украине⁴, а украинские СМИ использовали другие тезисы - о невозможности "впихать по областям Беларусь в состав России"⁵.

Тем не менее, несмотря на накопившийся негатив, в двусторонних отношениях произошли сразу несколько крайне важных событий, которые могут оказать влияние на дальнейшее развитие сотрудничества Беларуси и Украины, а так же на снятие остроты накопившихся проблем политического и информационного характера. Среди основных стоит отметить:

- Подписание Меморандума между АМПУ и Белтопэнерго по восстановлению судоходства по Днепру,
- Договор о научно-техническом сотрудничестве между Центром по ядерной и радиационной безопасности МЧС Беларуси и Государственным научно-техническим центром по ядерной и радиационной безопасности,
- Получение украинским каналом UA:TV лицензии на вещание в Беларуси.

Важным, этапом развития отношений двух стран стали экспертные консультации под названием "Беларусь-Украина: поиск точек соприкосновения". Мероприятия попеременно прошли в ноябре в Киеве⁶ и в декабре в Минске⁷. Позитивом таких встреч в закрытом от СМИ формате - возможность обговорить острые темы и найти возможности нейтрализации негатива в двухсторонних отношениях.

Из информационных поводов, которые формируют общественное мнение о странах соседках необходимо отметить прошедшее незамеченным для Беларуси, но знаковое для украинцев событие – открытие обновлённого памятника жертвам голодомора на территории Беларуси. Тем более что история связана не столько с массовым голодом, сколько с историей спасения белорусами голодающих украинцев.

В декабре в СМИ обеих стран вышли "протокольные" интервью с руководителями дипломатических миссий. Посол Беларуси в Украине И. Сокол делал акцент на совместных экономических проектах, говоря о семи работающих совместных

3 <https://www.ukrinform.ua/rubric-world/2573892-rozmovi-pro-vijskovu-bazu-rosii-u-bilorusi-ne-bils-ak-balacki-lukasenko.html>

4 <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-o-reshenii-konflikta-v-ukraine-poka-ne-pozdno-nado-bashku-v-ruki-vzjat-i-chto-to-sdelat-329386-2018/>

5 <https://www.ukrinform.ua/rubric-world/2601110-podilili-bilorus-na-oblasti-ta-zaphati-v-rosiu-ne-vijde-lukasenko.html>

6 <https://www.prostir.ua/?news=ekspertnyj-forum-ukrajina-bilorus-poshuk-tochok-dotyku>

7 <http://www.niss.gov.ua/articles/3229/>

предприятиях и росте товарооборота⁸. Его украинский коллега акцентировал внимание на вопросах войны с Россией, политического позиционирования Беларуси (в частности, упомянут автомобили с номерами ДНР и ЛНР), а так же на возможности для белорусов безопасно посещать Украину⁹. Если оценивать тезисы с точки зрения "позитив/негатив" в области двусторонних отношений, то интервью белорусского посла было скорее со знаком "+", его украинского коллеги со знаком "-" в отношении белорусских властей и "+" в отношении обычных граждан. Последнее неудивительно в свете статистики Госпогранслужбы Украины – белорусы стали лидерами въездного туризма в Украине¹⁰.

Перед самыми новогодними праздниками заявление о необходимости скорейшего поиска вариантов урегулирования конфликта на Донбассе сделал министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей¹¹. На фоне ослабления информационной волны о возможном поглощении Беларуси Россией оно было замечено в Киеве.

По данным опроса социологической службы СОЦИС, граждане Украины лучше всего относятся к Беларуси и Германии. Обе страны набрали равный процент позитивных оценок – 84,1%¹².

Экономика

В экономической сфере конец года – завершение подписанных контрактов и создание рамок для сотрудничества в 2019. Аналитики отмечали резкое сокращение поставок белорусских нефтепродуктов на территорию Украины в ноябре 2018 года. Общие объёмы упали на 40% по сравнению с октябрём. На этом фоне выросла доля поставок из Литвы. На этом фоне контролируемая украинским олигархом И. Коломойским компания "Укрнафта" в очередной раз обратилась к правительству с требованием ввести антидемпинговые пошлины в отношении импортируемых из Беларуси нефтепродуктов.¹³

Продолжилась неудачная история попыток приобретения белорусскими компаниями украинских активов. Принадлежащая белорусскому нефтетрейдеру "Интерсервис" компания "Нефтебитумный завод" подала заявку на покупку акций украинского ПАТ "Центрэнерго". Однако уже через две недели после завершения подачи документов народный депутат Украины Сергей Лещенко заявил об отсутствии у белорусского предприятия "необходимых средств" для совершения сделки и просил главу правительства проверить коррупционные связи "Интерсервиса" с лидерами партии "Народный Фронт"¹⁴. В результате глава Фонда Госимущества Украины Виктор Трубаров заявил об отмене конкурса по продаже акций электрогенерирующей компании в связи со снятием с конкурса обоих (в том числе и белорусского) потенциальных покупателей¹⁵.

8 <https://interfax.com.ua/news/press-release/469148.html>

9 https://www.sn-plus.com/ru/page/mainevents/9080/?fbclid=IwAR31SssvL2DycqMt0wJgSypqYz0yB-mhYpg_Ry-FCzXLnAJfhExNB-iE2Z88

10 <https://www.facebook.com/DPSUkraine/posts/1181891928629220>

11 <https://www.belta.by/politics/view/makej-nuzhno-nezamedlitelno-zanjatsja-razresheniem-konflikta-v-ukraine-331166-2018/>

12 <https://www.unn.com.ua/uk/news/1770638-sotsiologi-nazvali-krayini-do-yakikh-ukrayintsi-stavlyatsya-nay-bilsh-priyazno>

13 https://www.ukrtatnafta.com/news/12112018_%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D1%83%20%D0%92.%D0%91._%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%86_.pdf

14 <https://ua.interfax.com.ua/news/political/552390.html>

15 <https://economy.apostrophe.ua/article/jenergetika/2018-12-17/bez-deneg-pochemu-v-ukraine-sorvalas-bolshaya-privatizatsiya/22727>

Ноябрь и декабрь на фоне негативного для Беларуси информационного фона стали периодом, на протяжении которого ряд украинских компаний безуспешно пытались ограничить поставки белорусской продукции в Украину. Для этого, среди прочего, активно использовался административный ресурс. Например:

- СП по производству троллейбусов "БКМ Украина" было снято с тендера на поставку 80 машин в Киев и сейчас пытается обжаловать данное решение;
- Начиная с 7 декабря, украинские таможенники перестали пропускать на территорию страны белорусские азотные и комплексные удобрения, требуя уплаты пошлин. Первые дни они не давали никакой информации о причинах задержки и лишь через неделю сообщили о подозрениях, что продукция, поставляемая с территории Беларуси, имеет российское происхождение¹⁶. Концерн Белнефтехим выразил надежду, что предоставление дополнительных документов сможет решить вопрос¹⁷;
- Межведомственная комиссия по международной торговле продлила антидемпинговое расследование в отношении белорусской поваренной соли и на 3 месяца в отношении белорусских ламп накаливания.

В то же время, несмотря на административные препоны, производители автомобильной и пассажирской техники могут записать ноябрь и декабрь себе в актив:

- Компания БелАЗ заключила новые контракты на поставку самосвалов ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» и ЮГОК;
- МАЗ продал 23 автобуса в Николаев и заключил контракт на 189 млн гривен на поставку автобусов в Запорожье;
- Совместное предприятие на Южмаше (Днепр) поставило партию новых троллейбусов с автономным ходом в г. Кропивницкий, есть информация о планируемых поставках в Запорожье и Краматорск;
- Корпорация "Богдан", осуществляющая сборку армейских грузовиков МАЗ поставило за 2018 год в украинскую армию 200 автомобилей;
- ТОВ "Украинская бронетехника" досрочно передала в войска новую партию из 14 броневых автомобилей Варта, которые были созданы при помощи белорусских инженеров и собираются на шасси МАЗ.

Белорусские производители имеют хорошие позиции на украинском рынке и хорошие перспективы, учитывая, что 2019 год может стать рекордным по закупкам пассажирского транспорта: только по программе "Городской общественный транспорт", кредитуемой Европейским инвестиционным банком и ЕБРР запланирована закупка 153 новых троллейбусов, 56 трамваев и 227 автобусов. Однако это означает, что усилится и конкуренция, в том числе с использованием административного ресурса.

Перспективы сборки военной техники более чем позитивны, учитывая заложенный в бюджете рост оборонного заказа и хорошие (по сравнению с конкурентами) отзывы силовых структур (СБУ, ВСУ, НГ, ДПСУ).

Продолжается выход на украинский рынок белорусских дорожников. По информации посла Беларуси в Украине И. Кизима, к концу 2018 года портфель заказов на ремонт и реконструкцию автомобильных дорог, которые получили белорусские компании, достиг отметки 50 млн долларов.

¹⁶ <https://agrorereview.com/news/stalo-vidomo-prychynu-zatrymky-dobryv-na-kordoni-z-bilorussyu>

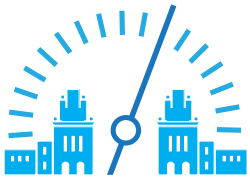
¹⁷ <https://www.belta.by/economics/view/belneftehim-rasschityvaet-na-vozobnovlenie-postavok-udobrenij-v-ukrainu-posle-proverki-329436-2018/>

Прогноз

Как отмечалось в предыдущих выпусках Барометра, главным источником угроз для сотрудничества двух стран может стать информационная сфера. Белорусская сторона, в частности посольство Беларуси в Украине, практически полностью игнорируют эту проблему. Идущие одна за одной две электоральные кампании в Украине поднимут градус политизации общества и сузят рамки реакции основных политических игроков. Те уже не смогут игнорировать информационный шум и, вполне вероятно, будут пытаться действовать в соответствии с заданными СМИ рамками восприятия позитива и негатива. А это означает, что под угрозой могут оказаться не только перспективные, но и уже реализуемые проекты. Простой пример: за всё время блокировки белорусских удобрений на границе белорусские дипломаты ни разу не выступили с соответствующими заявлениями в украинской прессе.

Приближающиеся выборы требуют скорейшего решения накопленных за предыдущие периоды проблем политического характера. Беларуси крайне важно урегулировать шпионский скандал и, возможно, провести одно-два мероприятия, способные привлечь внимание прессы в позитивном ключе.

2019 год для Беларуси станет, скорее, годом удержания своих позиций в сотрудничестве с Украиной. До окончания электоральных кампаний в Украине попросту не будет субъекта, способного принять важное и ответственное решение. Такая ситуация продлится как минимум до августа-сентября, когда станет ясной конфигурация сил в будущем составе парламента. В этих условиях чрезвычайно важно начать активно работать в информационном поле. Иначе политических и экономических потерь избежать не удастся.



Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



Тенденции

1. Белорусская армия продолжает переоснащаться лишь на минимальном уровне и за счет отечественной продукции. За рубежом стабильно закупаются лишь системы ПВО. Поставки вооружения и снаряжения из России задерживаются, в частности, по экономическим причинам.
2. Армия продолжает оптимизироваться в соответствии с фактическими военными потребностями и имеющимися финансовыми возможностями. При этом руководство Вооружённых сил уделяет значительное внимание морально-психологической подготовке военнослужащих, усилению их мотивации, а также подготовленности к новым формам ведения боевых действий в т.ч. в киберпространстве, для чего создано новое подразделение, IT-рота.
3. Ситуация в регионе оставалась напряженной, но стабильной. Все страны региона приобретают новые системы вооружений, и многие из них работают над развертыванием новых военных соединений, в том числе иностранных. Все это подрывает основу для сотрудничества стран региона, но непосредственной угрозы безопасности Беларуси или риска военного конфликта не несет.

1. Национальная безопасность

Общее состояние армии

20 ноября после заседания Генштаба с подведением итогов учебного года Минобороны выступило с заявлением о предстоящей «полной переработке» плана обороны Беларуси на очередной пятилетний период. Согласно официальным сообщениям, в 2017/2018 учебном году в рамках оптимизации боевого состава и численности войск проведено поэтапное наращивание боевой компоненты на уровне соединений. Увеличен состав сил немедленного реагирования, благодаря чему возросли возможности Вооруженных Сил по действиям в различных кризисных ситуациях.

Иными словами, проводится реструктуризация армии и, судя по имеющейся информации окупаемом вооружении, проводимых учениях и по заявлениям официальных лиц, ставка делается на приоритетное укрепление сил специальных операций и ракетных соединений, а также поддержание на прежнем уровне системы ПВО, прежде всего ее наземных компонентов. В то же время остальные виды сухопутных войск могут подвергаться фактическим сокращениям. Авиация сокращается в связи с тем, что сама Беларусь не нуждается в столь мощной силе и не может ее содержать, а Россия не готова ее в этом поддержать. В результате Минск в авиации фактически делает ставку в основном на Як-130, Ми-8 и различные БПЛА, что позволит постепенно отказаться от штурмовика Су-25, потеря которого не повлияет на возможности воздушной компоненты Объединенной системы ПВО.

В русле этих тенденций были и два последующих события. 4 декабря на боевое дежурство по прикрытию Белорусской АЭС заступил 1146-й зенитный ракетный полк. Сформированный год назад полк вооружен в том числе «Тор-М2».

С другой стороны, 15 декабря министр обороны Равков сообщил о планах изменить условия предоставления отсрочки от службы в армии. Он указал на то, что вследствие отсрочек *"около 80% молодых людей не получают воинско-учетную специальность ... Это влияет на состояние защищенности государства и обороноспособности"*. Он также указал на меры по повышению мотивированности к службе в армии посредством увеличения с 1 января денежного довольствия военнослужащих срочной службы более чем в два раза (составит от 29,25 BYN до 62,79 BYN в месяц), а также посредством улучшения быта военнослужащих и сокращения объема занятий, не связанных с военной подготовкой.

Шагом в сторону прозрачности Минобороны стал проходивший в ноябре-декабре судебный процесс по делу о крупномасштабной коррупции при закупке дизельного топлива из России для нужд Минобороны Беларуси. В 2012-2016 гг. его поставщиком являлась посредническая литовская фирма «Аксамеда». Ущерб, нанесенный белорусской армии, составил миллионы долларов.

Техническая оснащенность армии

Вооружение армии. 7 декабря в/ч 97061 были переданы новейшие автоматизированные станции помех УКВ радиосвязи Р-934УМ2. В декабре 85, 86, 127-й гвардейской бригадам связи, 557-й инженерной бригаде и др. были переданы новые и модернизированные радиорелейные станции, станции тропосферной связи, комплексные аппаратные, а также созданный в 2018 г. образец радиорелейной станции Р-414МБРП «Сосна-2». По словам замначальника Генштаба по боевому управлению генерал-майора Игоря Короля войска связи используют исключительно комплексы белорусского производства. Также ведется работа по поставке техники связи белорусского производства для нужд войск территориальной обороны, закупка которых осуществляется за счет областных бюджетов.

Поставки из России. В ноябре на вооружение одного из батальонов 120-й механизированной бригады поступило десять танков Т-72Б3. Также армия досрочно получила еще одну, пятую с 2011 г., партию ЗРК "Тор-М2" российского производства по контракту от октября 2017 г. Четыре машины переданы в 1146-го гвардейского зенитного ракетного полка. Обращает на себя внимание тот факт, что ни один источник не уточняет модификацию этого ЗРК, и возможно в этот раз российская сторона вновь поставила Беларуси лишь экспортную модификацию этой системы.

14 декабря президент Лукашенко заявил, что не получает от России необходимого вооружения и техники. *"НАТО развернулось, я говорю дай мне десяток самолетов. Дорого. Я спрашиваю, ты намекаешь, что я должен купить за такие деньги? У меня таких денег нет, мне за газ нужно платить, кредиты возвращать. Откровенно говоря, ты что, хочешь, чтобы я купил автомат тебя защищать? Они у тебя на складе лежат, сгниют до этого доходит"*. Лукашенко также напомнил, что вскоре заканчивается срок аренды двух военных объектов в Беларуси, за которые Минск не взимает оплаты.

Оборонная промышленность. Председатель Государственного военно-промышленного комитета Роман Головченко в интервью телеканалу "Беларусь 1" сообщил, что в Беларуси ведутся работы по организации производства стрелкового оружия уже разработанных отечественных моделей без использования иностранных комплектующих, а также освоено производство патронов к стрелковому оружию.

По результатам встречи 12 ноября с президентом председатель Государственного военно-промышленного комитета Роман Головченко заявил, что глава государства поручил его ведомству развивать ракетное оружие как «фактор сдерживания». С еще одной важной темой было связано другое распоряжение, *«на ускоренное развитие беспилотных ударных авиаккомплексов, которые могут если не заменить пилотируемую авиацию, то, по крайней мере, существенно усилить авиатруппировки»*. Еще в 2009 г. Генштаб создал управление применения и развития беспилотных авиационных комплексов. За последние годы белорусская оборонная промышленность обеспечила армию рядом разведывательных и ударных БПЛА самолетного и вертолетного типа.

Белорусская армия активно разрабатывает вопросы применения БПЛА. В ноябре под руководством командующего ВВС и ПВО генерал-майора Игоря Голуба прошел круглый стол, посвященный борьбе с БПЛА противника. Был рассмотрен пример налета ударных дронов на российскую авиабазу в Сирии, выработан и практически отработан в ходе учения вариант защиты аэродрома при помощи средств аэрозольной маскировки. В декабре начальник управления радиоэлектронной борьбы Генштаба полковник Игорь Данильчик сообщил о проведении в 2018 г. испытаний техники РЭБ по борьбе с БПЛА.

Обучение армии

1-2 ноября на участке местности близ реки Неман в Гродненской области прошел оперативный сбор командного состава Вооруженных Сил под руководством министра обороны Равкова. Участники сбора изучили вопросы форсирования водной преграды, а также его всестороннего обеспечения. Были показаны практические действия по форсированию реки Неман усиленным механизированным батальоном при участии ВВС и ПВО.

В середине ноября в Гродно на базе 74-го отдельного полка связи под руководством начальника связи Вооруженных Сил – начальника управления связи Генштаба полковника Олега Мищенко прошел сбор командного состава войск связи. В нем приняла участие делегация главного управления связи Генштаба России.

С 20 по 22 ноября 2018 г. прошел оперативно-тактический сбор командного состава сил специальных операций на базе 103-й воздушно-десантной бригады на полигоне Лосвидо.

В конце декабря в Слуцке на базе 30-й железнодорожной бригады прошло заседание Объединенного совета транспортных войск Беларуси и железнодорожных войск России.

Международное сотрудничество

ОДКБ. Президент Лукашенко и министр иностранных дел Макей приняли участие в сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 8 ноября в Астане. Основная часть мероприятия прошла в закрытом формате.

21 ноября госсекретарь Совета Безопасности Станислав Зась принял участие в шестой встрече секретарей Советов Безопасности государств СНГ в Москве. На мероприятии обсуждались актуальные проблемы международной и региональной безопасности.

На протяжении ноября и декабря Беларусь пыталась добиться избрания белорусского кандидата, Государственного секретаря Совета Безопасности Станислава Зася, на пост генерального секретаря ОДКБ. В результате Минск столкнулся с Ереваном, но получил поддержку Астаны и довольно благосклонное отношение Кремля.

30 октября-2 ноября прошли учения ОДКБ «Нерушимое братство-2018» под Екатеринбургом, Россия, в котором приняли участие и белорусские подразделения. Согласно сценарию учения, это была операция по поддержанию мира Коллективных миротворческих сил ОДКБ по резолюции Совета Безопасности ООН на территории некоего государства, которое не является членом ОДКБ. Эти учения были завершающим этапом оперативно-стратегического учения ОДКБ «Боевое братство».

Союзное государство. Совмин Беларуси утвердил военную доктрину Союзного государства 13 ноября. Президент России Путин 19 декабря подписал распоряжение о ее утверждении. Несмотря на планы принятия доктрины до конца 2018 г., судя по всему, президент Лукашенко документ до конца года так и не подписал. Доктрина также должна быть окончательно принята решением Верховного госсвета Союзного государства. Доктрина придет на смену первому такому документу, принятому в 2001 г. Документ, проект которого не опубликован, носит скорее символический политический характер. Сообщалось, что в нем уделено особое внимание националистическому и религиозному экстремизму, развёртыванию систем ПРО, а также намерению разместить оружие в космосе, использованию в боевых действиях частных военных компаний, активизации на территории Союзного государства организованной преступности, нелегальной миграции, способствующих росту незаконного оборота оружия и наркотиков. Также в доктрину включены два новых раздела, один из которых посвящен оборонной промышленности и ВТС.

Последнее важно на фоне того, как Россия последовательно замещает белорусские комплектующие в изделиях своей оборонной промышленности. О масштабе проблемы для Минска можно судить по тому, что даже председатель Государственного военно-промышленного комитета Головченко был вынужден высказать на этот счет в ноябре. По его словам, *«Россия ведет самостоятельные разработки на КамАЗе транспортного средства, которое может выступить конкурентом продукции Минского завода колесных тягачей. ... Мы продолжаем и будем конкурировать с российской техникой. Возможно, будем выходить с какими-то совместными разработками. Тем не менее мы готовимся и к вариантам, которые предполагают менее позитивный для нас сценарий развития событий на российском рынке».*

Альтернативные направления сотрудничества. 14-16 ноября состоялся официальный визит министра обороны Равкова во Вьетнам. А 17-20 ноября в Минске прошло семнадцатое заседание белорусско-вьетнамской комиссии по ВТС при участии замминистра обороны Вьетнама Бе Суан Чыонг.

22-24 ноября состоялся визит в Беларусь делегации Минобороны Великобритании во главе с директором по вопросам политики международной безопасности Николасом Гуром.

16-19 декабря состоялся официальный визит в Беларусь председателя Объединенного комитета начальников штабов Вооруженных Сил Пакистана генерала Зубайра Махмуда Хаята. Он был принят президентом и министром иностранных дел.

18 декабря состоялась рабочая встреча представителей Минобороны Беларуси и Сербии по вопросам двустороннего военного сотрудничества.

2. Региональная безопасность

Развертывание новых видов вооружения в регионе вокруг Беларуси

Российские официальные лица заявили о начале массового поступления на вооружение российской армии модернизированных танков Т-72Б3М. Также было заявлено, что с 2012 г. количество носителей наземного, морского и воздушного базирования в российской армии увеличилось более чем в 12 раз, а высокоточных крылатых ракет - более чем в 30 раз. За тот же период в российскую армию на вооружение поступили более 1800 беспилотников различных классов, для применения которых сформировано еще 40 воинских частей.

Литовская армия получила первые две модернизированные самоходные гаубицы PzH2000 (калибр 155 мм, дальность стрельбы 40 км), закупленные в Германии в сентябре 2015 г. Всего Литва получит 18 гаубиц. До сих пор максимальный калибр литовской артиллерии составлял 105 мм с дальностью стрельбы около 11 км.

Вслед за Литвой, уже заказавшей этот вид вооружения, латвийские официальные лица также заявили о планах закупить ЗРК среднего радиуса действия Kongsberg NASAMS.

Наращивание военного присутствия в регионе

На встрече с американскими аналитиками 6 ноября президент Лукашенко назвал «надуманной проблемой» дискуссии о размещении на территории Беларуси российской военной базы. По его словам, *«Мы в военно-политическом союзе с Россией. Будет здесь база военная, не будет – разницы абсолютно никакой нет. И мы эту базу не размещаем здесь не потому, что мы хотим вам или кому-то показать, что мы суверенные и независимые. Мы ее не размещаем, потому что она здесь не нужна».*

16 ноября российский посол в Минске Михаил Бабич заявил, что *«начиная с 2015 года никто ни в открытом режиме, ни в закрытом никаких предложений о размещении российской военной базы в Беларуси никому не делал».* Более того, даже план Польши создать американскую базу ничего не меняет в этом отношении. В то же время, по словам Бабича, *«мы не разделяем себя с Беларусью в военном плане».*

В декабре президент Лукашенко вновь назвал обсуждение создания в Беларуси российской авиабазы непродуманным пиар-ходом. По его словам, «никому база не нужна», поскольку все равно время подлета самолетов из России – 3-4 минуты. Более того Лукашенко заявил, что предложил российской стороне просто пользоваться возможностями белорусских авиабаз, «на любую базу завтра сажайте 10-20-30 самолетов», но чтобы эти операции были совместными белорусско-российскими.

В ноябре-декабре стало известно о прогрессе в переговорах по обеспечению постоянного военного присутствия США в Польше. В частности польский министр обороны Мариуш Блашак заявил, что вопрос «решенный» и остается лишь уточнить, какие формы это присутствие должно иметь. Стороны отказались от первоначальных планов по созданию крупной базы, сейчас речь идет о размещении американских военных на целом ряде польских военных объектов.

Конфликты в регионе

Украина. На фоне относительного застоя на фронте на Восточной Украине, 25 ноября произошло столкновение военных кораблей Украины и России в Азовском море. В результате российские пограничники повредили и задержали украинские корабли, а также был закрыт Керченский пролив. В ответ, украинское руководство ввело 28 ноября военное положение в десяти областях Украины, в том числе – и в соседней с Беларусью Черниговской области. Военное положение было введено сроком на 30 дней.

В начале декабря украинские официальные лица, в частности президент Порошенко и глава СБУ Василь Грыцак, заявили о возможном близком вторжении России на Украину. Ссылаясь на спутниковые снимки, руководство Украины заявило о концентрации около 80 000 российских военных и значительного количества военной техники на восточной границе Украины и в Крыму. Однако генсек НАТО Столтенберг лишь выразил озабоченность ростом напряженности, а чиновник Департамента обороны США заявил «Нью Йорк Таймс», что американские военные не зафиксировали серьезного наращивания концентрации российской военной техники на украинской границе с момента столкновения в Азовском море.

14 декабря президент Лукашенко заявил, что лучше, чтобы на Украине присутствовало НАТО, а не продолжалась радикализация. Он также напомнил, что предлагал передать под контроль белорусских военных российско-украинскую границу на Донбассе, но его предложения были отвергнуты украинской стороной.

Страны Балтии. В ноябре латвийская полиция безопасности задержала трех лиц, подозреваемых в *«действиях, которые, предположительно, были направлены на поддержку действий иностранного государства и на создание угрозы национальной безопасности Латвийской Республики»*.

19 декабря стало известно о тайном задержании литовскими спецслужбами еще начиная с октября ряда лиц по подозрению в шпионаже в пользу России, в том числе бывшего дипломата, депутата Сейма и вице-мэра Вильнюса Альгирдаса Палецкиса. Неизвестно даже точное количество задержанных, и органы госбезопасности даже отказываются подтверждать или опровергать задержание конкретных лиц, в частности сына бывшей премьер-министра Казимиры Прунскене.

Учения в регионе

25 октября – 23 ноября прошли командно-штабные учения НАТО Trident Juncture («Единый трезубец») в Норвегии. В них приняли участие около 45 000 военнослужащих, которые, по официальной версии, отработали оборонительную операцию в регионе Балтики и Северной Европы, прежде всего в Норвегии. Эти учения стали крупнейшими учениями НАТО с 2002 г.

4-18 ноября в Литве прошли учения «Железный волк», в которых приняли участие около 3 500 солдат из 14 стран. В этом году отработывалась переброска значительных сил и техники – около 1 000 единиц – в разные части Литвы, также проводились комбинированные операции и боевые стрельбы.

7 ноября – 6 декабря прошли очередные учения «Анаконда». В них участвовали силы из десяти стран НАТО и командные структуры альянса. В Северной Польше в учениях приняло участие около 12 500 военнослужащих, а еще 5 000 военнослужащих приняло участие в дополнительных мероприятиях в Прибалтике, также прошли учения на Балтийском море и в международном воздушном пространстве. Учения «Анаконда» проводятся раз в два года с 2006 г. В нынешнем году их масштаб был значительно меньше чем в прежние годы: рекордным был 2016 г, когда в них приняло участие 31 000 солдат из 24 стран. Основной задачей учений заявлена отработка обороны восточной границы Польши от нападения регулярных войск с элементами гибридной войны.

Представители белорусской армии наблюдали за учениями «Анаконда- 2018» и «Единый трезубец – 2018».

Прогноз

1. Продолжится постепенная оптимизация белорусской армии и всей архитектуры национальной безопасности. Это означает выстраивание более мобильной и компактной армии, ориентированной на обеспечение безопасности самой Беларуси, а не на участие в крупном вооруженном конфликте, прежде всего в рамках столкновения России и НАТО. Данные изменения делают Беларусь менее зависимой от столь ненадежной и нестабильной российской поддержки, которая к тому же влечет для страны издержки на других направлениях сотрудничества.
2. Отношения Беларуси и России в военной сфере будут оставаться союзническими, но сложными как никогда прежде. Это связано с объективной неготовностью и неспособностью Минска нести на себе все возрастающее бремя союзника Кремля и неготовностью Москвы оказывать белорусской стороне адекватную помощь в этом.
3. Минск продолжит умеренную политику в области безопасности по отношению к НАТО и Украине, какие бы требования не предъявлял Кремль. Это связано с жесткой политикой российского руководства, которая лишает Беларусь свободы маневра, критически важной в ее геополитической ситуации, предъявляя требования, например, разорвать ряд связей с соседними странами, но не предлагая реальной компенсации.
4. Ситуация в регионе будет зависеть от крупных игроков – США, России и ЕС. Вялотекущий конфликт на Восточной Украине продолжит трансформироваться по «приднестровскому сценарию». На всех линиях конфронтации границы между сторонами будут углубляться, коммуникации обрываться, а взаимная вражда – расти. В то же время экономические и стратегические интересы, связанные с регионом, благодаря перенаправлению транзитных потоков все менее оправдывают развязывание серьезного конфликта, а весьма скромные силы и вооружения, имеющиеся в наличии в самом регионе – не позволяют его развязать. Последние, структурные, ограничения не могут быть быстро преодолены, и например операции по прорыву в «Сувалкском коридоре» в обозримой перспективе невозможны в силу отсутствия даже минимальных к тому условий с белорусской стороны.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
6 ноября	Заявления Лукашенко и Бабича по военной базе	+2
16 ноября	Телефонный разговор Путина и Лукашенко	+1
21 ноября	Визит С. Лаврова, заявления Макея о поддержке России на международной арене	+2
24 ноября	Бан на 4 белорусских предприятия мясопереработки	-2
27 ноября	Встреча глав правительств ЕАЭС	+3
1 декабря	Интервью Лукашенко «Россия 24»	+1
6 декабря	Встреча глав ЕАЭС в С Петербурге	+3
13 декабря	Заседание правительств Союзного государства	+3
17 декабря	Голосование в ООН по Керчи	+2
25 декабря	Встреча Лукашенко с Путиным	+3
26 декабря	Совещание у Лукашенко с негативными высказываниями в адрес России относительно несправедливых условий торговли	-2
Итог		+16

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
1 ноября	Встреча В.Макея с министром иностранных дел Польши Яцеком Чапутовичем.	+1
1 ноября	Встреча В.Макея с министром иностранных дел Словакии Мирославом Лайчаком.	+1
5 ноября	Встреча О.Кравченко с заместителем Генерального директора Европейской комиссии по вопросам соседства и переговорам о расширении ЕС Катериной Матерновой.	+1
5 ноября	Встреча В.Макея с государственным секретарем Министерства иностранных дел и внешней торговли Венгрии Чабой Балогом.	+1
6 ноября	9-е заседание Белорусско-Венгерской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству на уровне заместителей глав МИД; бизнес-форум.	+1
11 ноября	Визит М.Мясниковича во Францию	+1
14 ноября	Подписание соглашения о старте проекта по развитию предпринимательства в регионах Беларуси, финансируемого ЕС и ПРООН.	+2
14 ноября	Встреча В.Макея с назначенным послом Австрии Алоизией Вергеттер.	+1
16 ноября	Встреча А.Лукашенко с экс-президентом Латвии Гунтисом Улманисом.	+1
20 ноября	Визит О.Кравченко в Болгарию; 8-е заседание Белорусско-Болгарской межправкомиссии на уровне заместителей министров иностранных дел и экономики, бизнес-форум.	+1
20-23 ноября	Первый в истории официальный визит в Германию рабочей парламентской группы Беларуси по сотрудничеству с парламентом ФРГ.	+1
20 ноября	Подписание первых соглашений между Беларусью и Европейским инвестиционным банком; встреча С.Румаса с вице-президентом ЕИБ Александром Стуббом.	+2
21 ноября	Встреча А.Лукашенко с вице-президентом ЕИБ Александром Стуббом.	+1
23 ноября	Встреча О.Кравченко с уполномоченным по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии МИД ФРГ Михаэлем Зибертом.	+1
23 ноября	Встреча О.Кравченко с директором Восточного департамента, уполномоченным по делам «Восточного партнерства» МИД Польши Яном Хофмоклем.	+1
29 ноября	Белорусско-латвийский бизнес-форум в Витебске, подписание четырех соглашений о межрегиональном сотрудничестве.	+1
5-7 декабря	Визит О.Кравченко в Австрию.	+1
7 декабря	13-е заседание Белорусско-Польской межправительственной координационной комиссии по делам трансграничного сотрудничества на уровне заместителей глав МИД Беларуси и Министерства внутренних дел и администрации Польши.	+1
11 декабря	Встреча А.Лукашенко с послом Германии Петером Деттмаром.	+1

Дата	Событие	Балл
12 декабря	Встреча заместителя председателя Палаты представителей Национального Собрания Б.Пирштука с руководителем чешско-белорусской межпарламентской группы дружбы Даниелем Павласом.	+1
12-13 декабря	6-е заседание Координационной группы Беларусь-ЕС.	+1
13 декабря	Церемония инаугурации Почетного вице-консульства Беларуси во французском Биаррице, который будет работать в департаменте Атлантические Пиренеи региона Новая Аквитания.	+1
19 декабря	16-е заседание Белорусско-Германской рабочей группы по торговле и инвестициям с участием Е.Шестакова.	+1
23 декабря	Посол Беларуси при ЕС А.Михневич подтвердил сделанное ранее Минском предложение провести в Беларуси саммит «Восточного партнерства».	+1
Ноябрь-декабрь	Ряд негативных высказываний руководства Беларуси в отношении развития сотрудничества с ЕС (главным образом, по вопросам торгового сотрудничества и возникновения все новых сложностей в переговорном процессе по Приоритетам партнерства и визовой либерализации).	-2
Ноябрь-декабрь	В целом позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итог		+25

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
1 ноября	11-е заседание Рабочей группы по вопросам Китайско-Белорусского индустриального парка под председательством Министра экономики Беларуси Дмитрия Крутого и заместителя Министра коммерции Китая Фу Цзыина, г. Пекин	+1
2 ноября	3-е заседание Белорусско-китайского межправительственного комитета по сотрудничеству под председательством Н. Снопкова и члена Политбюро ЦК КПК Го Шэнкуня	+1
5 ноября	Встреча министра культуры Беларуси Ю Бондаря и министра культуры и туризма Китая Ло Шугана	+2
6-10 ноября	Работа белорусского павильона на Китайской международной выставке импорта, г.Шанхай при участии Д. Крутого, Н. Снопкова, П. Утюпина, Ю. Бондаря, Л.Зайца	+1
7 ноября	Белорусско-китайский деловой форум при участии К. Рудого, Н. Снопкова, представителей Минкоммерции Китая	+1
8 ноября	Торжественная церемония встречи поезда с белорусской молочной продукцией в г. Чунцин	+1
30 ноября	Международная научно-практическая конференция по случаю 40-летнего юбилея политики реформ и открытости Китая при участии К. Рудого и Цуй Цимина	+1
22-23 декабря	Церемония закрытия Года туризма (Минск)	+1
28 декабря	Интервью Посла Китая Цуй Цимина БелТА «Дружба Беларуси и Китая стала всепогодной»	+1
Итог		+10

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
4-6 ноября	Визит американских аналитиков в Минск, их встреча с А.Лукашенко, В.Макеем и А.Равковым	+1
6 ноября	Позитивные заявления Лукашенко относительно белорусско-американских отношений во время встречи с американскими аналитиками	+1
8-9 ноября	Визит в Вашингтон директора Департамента по гуманитарной деятельности Валерия Скакуна	+1
29 ноября	Интервью временной поверенной в делах США Дженифер Мур с позитивными заявлениями о Беларуси и перспективе отношений с США	+1
Ноябрь-декабрь	Рост числа американских туристов в Беларуси благодаря увеличению срока безвизового пребывания	+1
6 декабря	Участие белорусских парламентариев в 12-й Парламентском разведывательном форуме	+1
Ноябрь-декабрь	Ряд негативных упоминаний США в прессе в связи с возможным созданием в Польше американской военной базы	-1
Итог		+5

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
16 ноября	Голосование Беларуси в 3-м комитете ГА ООН	-1
17 декабря	Голосование Беларуси по Азовской декларации ГА ООН	-1
22 декабря	Голосование Беларуси против резолюции ГА ООН по правам человека в Крыму	-1
18 ноября	Заявление Ирины Геращенко о поддержке Беларусью России на площадках ООН	-1
6 декабря	Заявление В.Макея по инциденту в Керченском проливе	+1
14 декабря	Новое предложение перенести работу ТКГ по Донбассу из Минска в Астану	-1
2-30 декабря	Информационная волна в украинских СМИ о возможном поглощении Беларуси Россией	-1
6 ноября	Заявление Лукашенко о нецелесообразности размещения военных баз на территории Беларуси	+1
14 декабря	Заявления Лукашенко по Украине а так же по невозможности "запихать Беларусь по областям в состав РФ"	+2
18 декабря	Меморандум о восстановлении судоходства по Днепру	+1
5 декабря	Договор между Госатомнадзором Беларуси и Государственным центром ядерной безопасности Украины	+1
18 декабря	Получение лицензии на вещание украинским каналом	+1
ноябрь-декабрь	Экспертные встречи по двусторонним отношениям	+1
2 ноября	Заседание белорусско-украинской комиссии по координации вопросов охраны и устойчивого использования трансграничных природоохранных территорий	+1
13 ноября	Заседание демаркационной комиссии	+1
24 ноября	Соглашение о сотрудничестве в области образования в лесном хозяйстве	+1
22 ноября	Гуманитарное сотрудничество между БелАЗ и ЮГОК	+1
29 ноября	Создание рабочей группы по сотрудничеству учреждений метрологии	+1
13 декабря	Интервью И. Сокола ИА "Интерфакс-Украина"	+1
27 декабря	Интервью И. Кизима газете "Свободные новости"	-1
30 ноября	БОКК выдаёт сертификаты переселенцам с Донбасса	+1
27 декабря	Интервью И. Кизима газете "Свободные новости"	-1
1 декабря	БНК в ноябре 2018 г. на 40% сократило поставки нефтепродуктов в Украину	-1
11 декабря	Неудачная попытка покупки белорусской компанией акций ПАТ "Центрэнерго"	-1
12 ноября	Укрнафта требует ввести антидемпинговые пошлины в отношении белорусских нефтепродуктов	-1

Дата	Событие	Балл
7 ноября	Блокировка белорусских удобрений на украинской границе	-1
2 ноября	Антидемпинговое расследование в отношении поваренной соли	-1
20 декабря	Антидемпинговое расследование в отношении ламп накаливания	-1
22 ноября	Контракт БелАЗ с "Аселор Миталл Кривой Рог"	+1
22 ноября	Контракт БелАЗ с ЮГОК	+1
13 декабря	Контракт МАЗ с Запорожьем	+1
22 ноября	Контракт МАЗ с Николаевом	+1
30 декабря	Передача 200 автомобилей МАЗ-Богдан украинской армии	+1
18 декабря	Передача 14 броневедомостей "Варта" украинской армии	+1
Итого		+7

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Ноябрь-декабрь	Изменение условий срочной службы в белорусской армии, в т.ч. увеличение денежного довольствия, пересмотр отсрочек и пр.	+1	0
25 октября-23 ноября	Учения НАТО «Единый трезубец» в Норвегии	0	-1
30 октября-2 ноября	Учения ОДКБ «Нерушимое братство» под Екатеринбургом	0	0
4-18 ноября	Учения «Железный волк» в Литве	0	0
6 ноября	Заявление президента Лукашенко о ненужности российской военной базы	0	+1
6 ноября	Заявление российского командования о значительном увеличении ракетного вооружения и БПЛА на вооружении российской армии	0	-1
7 ноября-6 декабря	Учения «Анаконда» в Польше и Прибалтике	-1	-1
Ноябрь-декабрь	Наблюдение представителей Вооружённых сил Беларуси за учениями «Анаконда» и «Единый трезубец».	+2	+2
12 ноября	Поручение президента Лукашенко Госвоенпромкомитету относительно развития ракетостроения и ускоренного развития БПЛА	+1	0
13 ноября	Утверждение Совмином Беларуси военной доктрины Союзного государства	0	0
16 ноября	Заявление российского посла в Минске Бабича о ненужности российской военной базы	0	+1
Ноябрь	Поступление на вооружение белорусской армии Т-72Б3М и ЗРК Тор-М2	+2	0
20 ноября	Заявление минобороны Польши Блащак о «решенности» вопроса с базой США в Польше	-1	-1
22-24 ноября	Визит в Беларусь делегации Минобороны Великобритании	+1	+1
25 ноября	Столкновение Украины и России в Азовском море	-2	-2
28 ноября	Введение военного положения на Украине	0	-2

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Начало декабря	Заявление украинского руководства о предстоящем вторжении России	0	-1
Декабрь	Поступление новых систем связи и РЭБ в войска Беларуси	+1	0
4 декабря	Заступление на боевое дежурство 1146-го ЗРП ВС Беларуси	+1	0
Середина декабря	Поступление на вооружение литовской армии самоходных гаубиц PzH2000	-1	0
19 декабря	Объявление о тайном задержании литовскими спецслужбами ряда лиц по подозрению в шпионаже в пользу России	-1	-1
Итог		+3	-5 (зелёный)

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.