



МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней
политики и региональной
безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам седьмой выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в январе и феврале 2019 года.

Острота конфликта с **Россией** в публичной сфере существенно снизилась, но ни один из вопросов двусторонней повестки пока не находит решения.

С **Евросоюзом** повышается интенсивность контактов на высоком политическом уровне, растет объем сотрудничества с европейскими финансовыми институтами. Но всё это по-прежнему не трансформируются в прогресс по политически значимым соглашениям.

На **китайском** векторе продолжается плановая реализация двусторонних проектов; товарооборот растёт, однако отрицательное сальдо не уменьшается.

На **американском** направлении Минск ликвидирует последние формальные преграды для восстановления полноценных дипломатических отношений.

Белорусские компании укрепляют свои позиции на **украинском** рынке. Приближающиеся президентские выборы в Украине накладывают негативный отпечаток на отношение между двумя странами.

Ситуация в **региональной безопасности** продолжает развиваться в направлении медленной, но устойчивой милитаризации. В ближайшем будущем вероятен рост военного присутствия и развертывания новых военных объектов и вооружения в регионе.

С уважением,

Денис Мельянцов,

Редактор «Минского Барометра»
и руководитель программы «Внешняя политика Беларуси»
Экспертной инициативы «Минский Диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

11 Отношения с Китаем

13 Отношения с США

16 Отношения с Украиной

21 Барометр безопасности

29 Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

36 Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

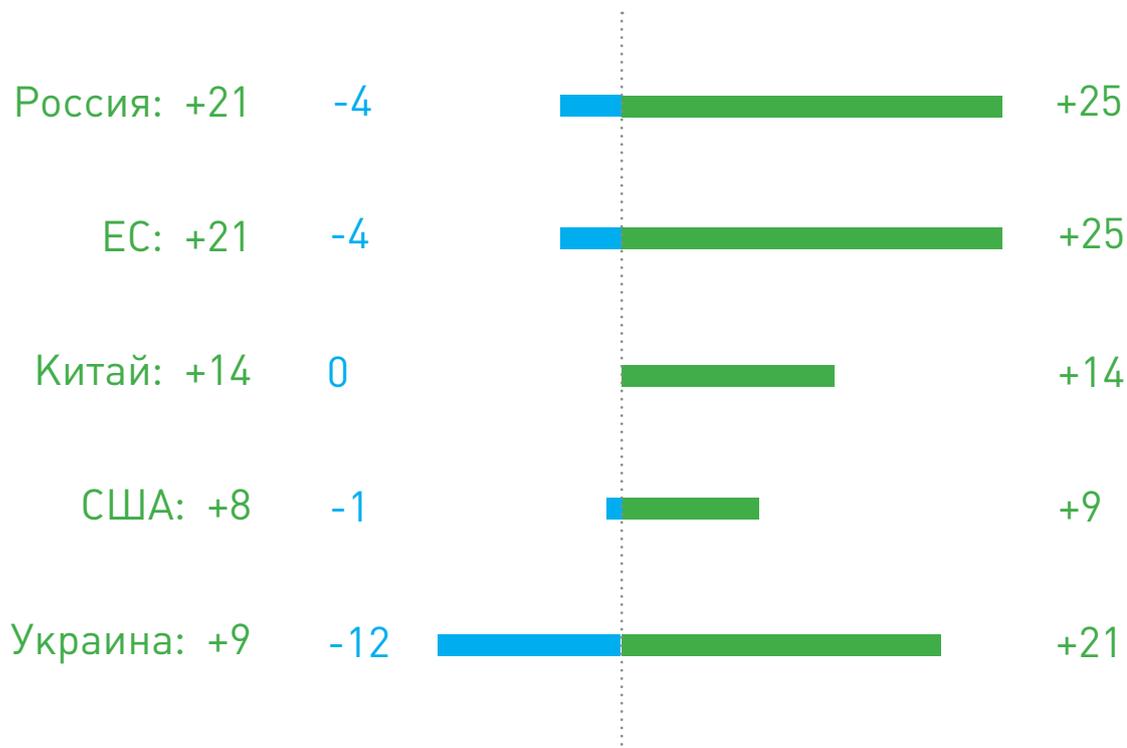
38 Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

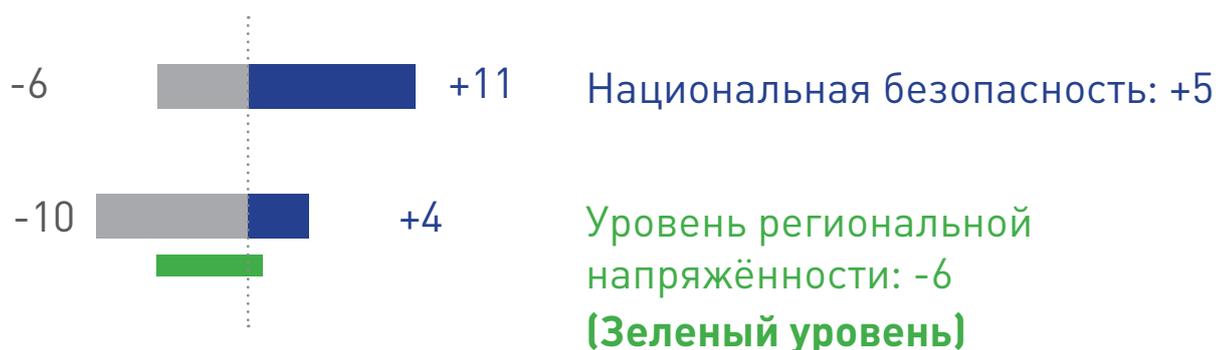
39 Информация об авторах

Экспертная инициатива
«Минский диалог»

Индексы развития отношений:

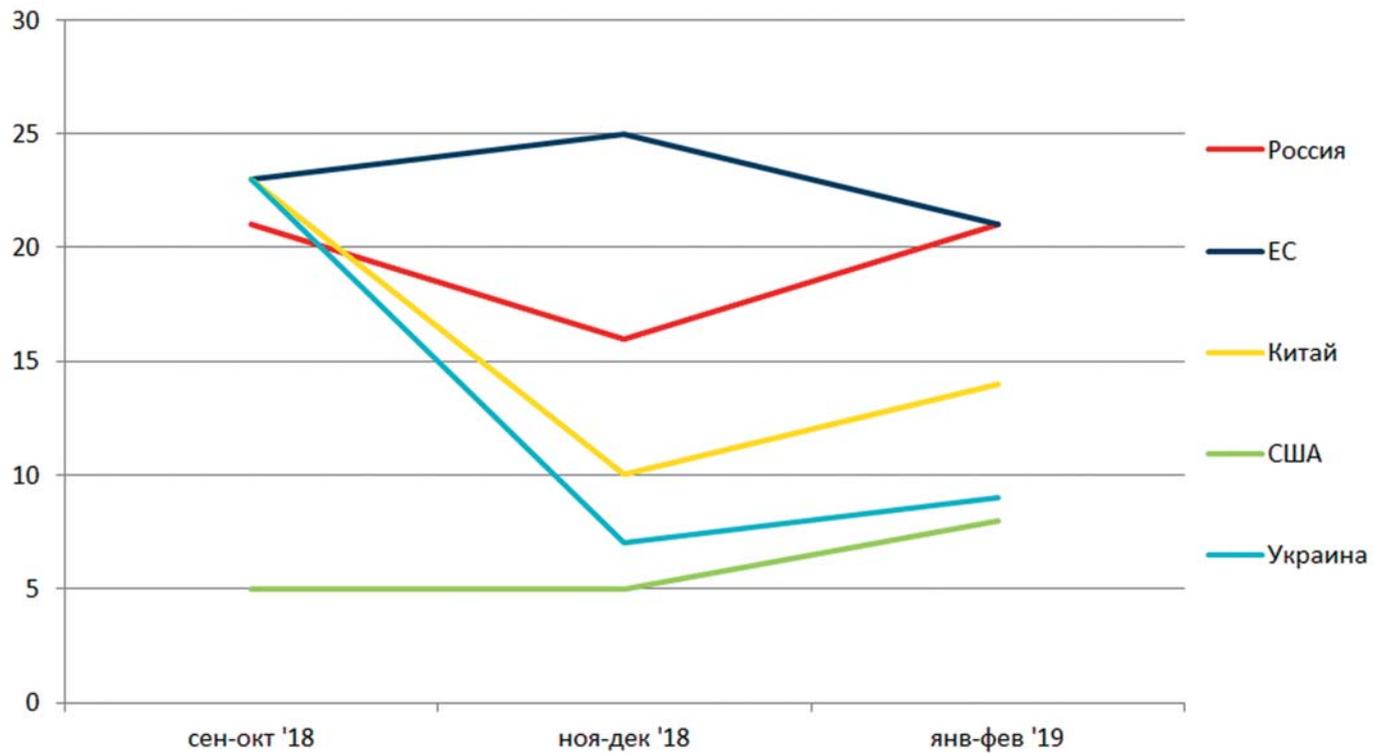


Индексы состояния безопасности:

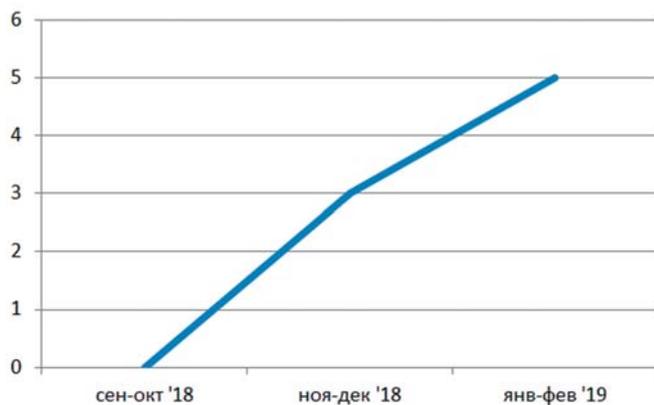


Зелёный уровень обозначает наличие военной активности, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Такая ситуация требует осторожного внимания.

Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией

+25



-4

Итоговый индекс: +21

Сумма позитивных баллов: +25

Сумма негативных баллов: -4

Тенденции

1. Острота конфликта в публичной сфере существенно снизилась, стороны начали подготовку к 20-летию юбилею Союзного государства.
2. Беларусь и Россия предпринимают меры для снижения ожиданий общественности от ревизии союзного договора.
3. Ни один из вопросов двусторонней повестки не находит решения.

События и процессы

Политическая повестка

В первые два месяца 2019 года плотность контактов между руководством Беларуси и России оставалась очень высокой, но это не привело к хотя бы частичной разгрузке двусторонней повестки. Причем те немногие временные решения, которые были приняты в январе-феврале, свидетельствуют, что обе стороны не рассчитывают прийти в ближайшее время к фундаментальным соглашениям.

Важно отметить большую волю и усилия, которые прикладывают стороны для улучшения сложившегося негативного политического фона двустороннего сотрудничества. Путин и Лукашенко, руководители правительств, потратили очень много времени для демонстрации союзнического характера отношений. Резонно предполагать, что если Путин, глава державы все еще глобального значения, потратил три своих дня на встречи с руководством Беларуси без предъявления практических результатов, то эта демонстрация была нужна не только Беларуси.

Частые встречи руководств России и Беларуси и в особенности контекст, в который они вписаны, не позволяют принять как достоверные настойчивые утверждения российских и части белорусских медиа, что встречи эти нужней именно Беларуси, и именно у Беларуси меньше времени на решение проблем двусторонней повестки.

Здесь нужно учитывать тот факт, что компенсация за налоговый маневр не заложена в бюджет на 2019 год, и стало быть по этому вопросу у Беларуси есть время до конца года. Другой важный для Беларуси вопрос – цены на газ и тарифы на его транзит по российской территории – также решен до конца 2019 года. В прежние годы разница между ценой на энергоресурсы для Беларуси и стран региона была значительно больше, чем теперь, и эта дельта составляла значительно большую долю и в доходах бюджета, и в поддержке стабильности финансовой системы. Но и в ситуации более высокой зависимости вопросы условий продажи/покупки российских энергоресурсов зачастую откладывались белорусской стороной до нового года, а иной раз разрешались и значительно позже. Трудно найти в обстоятельствах 2019/2020 года детали, которые требовали бы от белорусской стороны исключительной спешки,

если только власти не чувствуют себя уязвимыми в связи с приближающейся избирательной кампанией.

Газ

Между тем у России имеется срочная проблема, связанная с транзитом газа в ЕС после 2019 года. И если с Беларусью, по территории которой проходит один из двух ключевых транзитных потоков в ЕС, вопрос можно было бы решить и позже в силу стабильных рабочих отношений, то с Украиной Россия ведет очень сложные переговоры. И эти переговоры происходят не один на один (Газпром против Нафтогаза), а включают и европейских покупателей российского газа.

На 2019 год математика российского транзита выглядит так: около 170 млрд куб м газа Россия продает на свой главный потребительский рынок – ЕС. Из них транзитом через Северный поток-1 – 55 млрд куб м в год, Беларусь – 44 млрд куб м в год, Украину – 80 млрд куб м в год. На 2020 год у Газпрома нет контракта с Украиной, и нет контракта на поставки газа в Беларусь, что оставляет неопределенность и насчет транзита. Северный поток-2, который, как предполагается, со временем сможет перехватить большую часть украинского транзита, к 2020 году не заработает¹. Под вопросом оказались 70% поставок российского газа в ЕС. Украинский Нафтогаз обращается в европейские суды², требуя от Газпрома 3 млрд долларов и гарантий транзита в 2020-2025 гг. в качестве предварительного условия заключения контракта на транзит в 2020 г. Увольнение трех основных менеджеров Газпрома в конце февраля служат косвенным свидетельством критической ситуации в компании³.

Заключение контракта с Беларусью придало бы Газпрому больше устойчивости в переговорах с Украиной и ее европейскими адвокатами. Как известно, Минск добивается пересмотра тарифа на транзит газа в Беларусь по территории России. С одной стороны, российские чиновники и СМИ создали настолько негативный фон вокруг переговоров с Беларусью, что исполнение даже части ожиданий белорусской стороны в такой обстановке будет выглядеть капитуляцией. С другой – Беларуси вероятно имеет смысл потянуть время, поскольку во второй половине года Газпром может оказаться сговорчивей — и из-за цейтнота, и из-за давления внутри самой России со стороны конкурентов, в частности, Роснефти, добывающей права на экспорт газа⁴.

Безопасность и внешняя политика

Есть еще одна проблема, в которой России важна позиция Беларуси – это роль России в европейской безопасности. Выход США из ДРСМД, а также инициатива Польши по «Форту Трампа» сильно понижают авторитет России в этой сфере, закрепляют ее переход из категории глобальной державы в категорию одной из ключевых региональных стран. Это сверх-чувствительный для Кремля вопрос. В нем Беларусь обеспечивает полную поддержку интересов России, потому что усиление веса США в Восточной Европе создает искушение для России вернуть часть влияния посредством подчинения Беларуси. Весьма вероятно, что Кремлю не достаточно поддержки белорусского руководства в этом вопросе сейчас, ему хотелось бы гарантий, что позиция Беларуси не изменится в будущем, и, в частности, в случае транзита

1 «Ъ»: новая газовая директива ЕС может оставить «Северный поток-2» полупустым, https://www.gazeta.ru/business/news/2019/02/18/n_12652357.shtml

2 «Нафтогаз» начал взыскивать долг с «Газпрома» в Люксембурге, <https://www.kp.ru/online/news/3401828/>

3 В Германии назвали причины увольнения топ-менеджеров «Газпрома», <https://www.pravda.ru/economics/1408239-gazprom/>

4 Какой шанс дают «Роснефти» поправки к Газовой директиве ЕС?, <https://teknoblog.ru/2019/02/28/97279>

власти («мы не вечны»⁵). Однако белорусская политическая система устроена таким образом, что на такой случай гарантий не существует, и даже разговоры о них подрывают ее устойчивость. А репутация России такова, что постановка таких вопросов воспринимается как угроза. Этот вопрос требует от белорусских властей исключительно тонкой балансировки.

Визы и белорусский экспорт

В контексте Европейских игр и проблем с пересечением белорусско-российской границы для иностранцев срочным для Беларуси является вопрос соглашения о взаимном признании виз. Этот вопрос был временно разрешен в конце февраля точно таким же образом как проблема въезда иностранных болельщиков на Чемпионат мира по футболу в России летом 2018 года⁶.

Двусторонняя торговля по итогам 2018 г.⁷ и первого месяца 2019-го⁸ отражает ухудшение позиций Беларуси на российском рынке. Сальдо по итогам 2018 г. сложилось отрицательным в размере 9,7 млрд долларов США. По итогам года существенно сократился экспорт в Россию сливочного масла и молочной продукции, а также сельскохозяйственной техники.

13 февраля, к встрече президентов в Сочи, Беларусь и Россия подписали в Москве очередную «дорожную карту» по снятию ограничений на поставки белорусского продовольствия в Россию, а накануне Минсельхозпрод отметил улучшения в двусторонней торговле. Однако за прошлый год поставки молочной продукции в Россию по основной номенклатуре (свежее молоко, сухое молоко и масло) снизились на треть, несмотря на перманентный переговорный процесс о снятии ограничений.

Рабочая группа по ревизии Союзного договора

В конце минувшего года Россия инициировала ревизию Союзного договора в ответ на требования Беларуси начать движение к равным условиям на рынках нефти и газа в период 2020-2024 гг., ведь с 2025 г. они должны уже заработать в рамках ЕАЭС. Россия исходит из логики, что даже частичное распространение внутренних условий на союзную страну до начала работы общих рынков должно быть обусловлено обязательствами России и Беларуси по линии Союзного государства.

В действительности договоренности по нефти и газу могли быть оформлены и в двустороннем межгосударственном порядке, и по линии ЕАЭС, но Россия решила провести очередную ревизию сотрудничества в рамках Союзного государства. Развитие интеграции в рамках Союзного государства в 2009-2010 гг. зашло в тупик из-за неготовности России соблюдать паритетный принцип принятия решений, заложенный в Договор 1999 года. Поэтому значительная часть двусторонней повестки была перенесена поначалу в Таможенный союз ЕврАзЭС (с 2011 г) и ЕАЭС (с 2015 г), где принцип принятия решений ближе к пропорциональному, то есть у России голос сильнее, чем у стран-союзниц.

5 Встреча с Президентом России Владимиром Путиным по гуманитарным вопросам, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poseschenie-obrazovatel'nogo-tsentra-sirius-v-sochi-20515/

6 Федеральный закон от 21.02.2019 № 13-ФЗ, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201902210004?index=0&rangeSize=1>

7 Экспорт и импорт со странами ЕАЭС в 2018 году, <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/statistika-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/godovye-dannye/eksport-i-import-so-stranami-eaes-v-2017-godu/>

8 Баланс внешней торговли товарами Республики Беларусь, <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/statistika-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/operativnye-dannye/balans-vneshney-torgovli-tovarami-respubliki-belarus/>

Для ревизии Союзного договора и выработки рекомендаций по дальнейшей интеграции создана межправительственная рабочая группа, и аналогичные группы в России и Беларуси. С российской стороны эту группу возглавил министр экономического развития Максим Орешкин, с белорусской – министр экономики Дмитрий Крутой.

И Лукашенко, и члены белорусской части группы неоднократно в течение января-февраля обрисовывали подходы Беларуси к интеграции: только на полностью равноправной основе с сохранением суверенитетов двух стран, создание дополнительных к существующим надгосударственным институтам, только в ответ на решение вопросов экономической интеграции (общие рынки, цены на газ и нефть).

Медиа и группы влияния

Встречи руководств России и Беларуси в Сочи в подчеркнуто дружественной обстановке мало повлияли на освещение двусторонних отношений в СМИ – кроме официальных медиа обеих стран, остальные продолжили повторение привычных для себя взаимных страхов, угроз, обвинений. Негативный информационный фон двусторонних отношений диктуется прежде всего сохранением конфликтного напряжения по ключевым вопросам сотрудничества, а также как интересами других стран региона и групп влияния, все более активно включающимися в выработку договоренностей.

В прежние годы в начале формирования межгосударственной договорной базы взаимоотношения групп влияния и государственных органов в России и Беларуси существенно отличались и диктовали разные подходы. Так, в России правительство могло ультимативно требовать от естественных монополий уступок для решения политических вопросов, а влияние производителей конечной продукции было очень слабым в силу их незначительной роли в экономике. В Беларуси же правительство было полностью подчинено интересам государственных производителей. Но со временем в России правительство преобразовалось в структуру, лоббирующую интересы крупного бизнеса. В Беларуси тем временем снизилось влияние госпроизводителей и возросла роль бизнеса. В итоге бизнес, отраслевые ассоциации, ВПК активной лоббируют свои интересы, в том числе и публично, с привлечением медиа, а политическое руководство утратило полную монополию на определение двусторонней повестки.

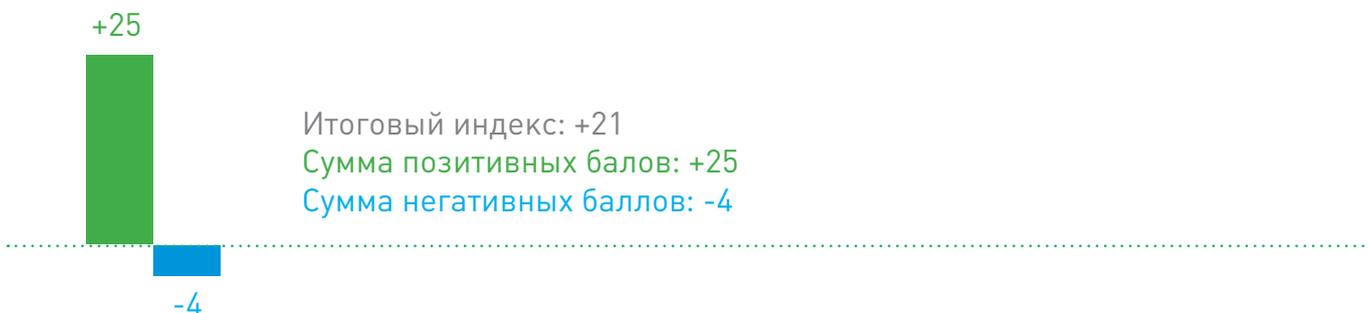
Прогноз

Наиболее вероятно, что к 20-летию юбилею подписания Договора о Союзном государстве, 2 апреля, общественности будут предъявлены какие-то конкретные результаты 20-летней интеграции – по крайней мере в виде информационных материалов, оформленных в современном ключе.

Также по случаю юбилея должны состояться торжественные мероприятия с участием парламента и Высшего Госсовета Союзного государства, наверняка подготовке юбилейных мероприятий будут предшествовать рабочие встречи руководств.

Практического разрешения конфликтных вопросов в этот период трудно ожидать, однако по направлению к их разрешению могут состояться встречи как основных переговорных групп, так и сравнительно новых участников – бизнес-союзов и общественных объединений.

Отношения с Европейским Союзом



Тенденции

1. Повышается интенсивность контактов на высоком политическом уровне.
2. Растет объем сотрудничества с европейскими финансовыми институтами, расширяется совместная проектная деятельность.
3. При этом в отношениях все более заметна проблема перехода от количества к качеству: нарастающие контакты и совместные проекты по-прежнему не трансформируются в прогресс в заключительной фазе переговоров по политически значимым соглашениям: об упрощении визового режима и о приоритетах партнерства.

События и процессы

Новый календарный год в отношениях Беларуси и ЕС начался с двух визитов в Минск глав МИД государств-членов ЕС. 14 января состоялся официальный визит министра иностранных дел и внешней торговли Венгрии Петера Сийярто, который имел насыщенный график встреч с белорусским руководством. Венгерский министр провел переговоры с А.Лукашенко, С.Румасом, В.Макеем и министрами экономики, спорта и туризма, сельского хозяйства и продовольствия. В рамках визита было подписано соглашение о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций, работа над которым заняла около десяти лет. Также руководители внешнеполитических ведомств подписали меморандум о взаимопонимании и программу сотрудничества между МИДами на 2019 г. Один из акцентов в переговорах Сийярто и Лукашенко делался на возможностях сотрудничества с учетом членства стран в ЕС и ЕАЭС, а также потенциала китайских инфраструктурных проектов.

На следующий день – 15 января – Беларусь посетила Федеральный министр по вопросам Европы, интеграции и иностранных дел Австрии Карин Кнайсль. Основным пунктом программы ее визита была церемония официального открытия нового офиса Посольства Австрии в Минске. Это еще одно знаковое событие в двусторонних отношениях, которые переживают в последние годы своего рода ренессанс. Ожидается, что в этом году тренд может усилиться за счет обмена визитами на высшем уровне.

Примечательно, что в общении и с венгерской, и с австрийской сторонами подчеркивалась схожесть позиций Минска, Будапешта и Вены в отношении политической ситуации на евразийском пространстве: общая нацеленность на выстраивание мостов и снижение конфронтации.

6-8 февраля состоялся рабочий визит в Италию премьер-министра Беларуси С.Румаса. Он провел переговоры с заместителем председателя Совета Министров Италии,

министром экономического развития, труда и социальной политики Луиджи Ди Майо, а министр финансов М.Ермолович – с министром экономики и финансов Джованни Триа. Это первый за примерно десять лет визит такого уровня. Белорусская делегация делала акцент на возможностях привлечь большие объемы итальянских инвестиций, в частности в свободные экономические зоны и Китайско-белорусский индустриальный парк «Великий камень».

Особое место в отчетном периоде занимали отношения с Польшей. Произошло назначение нового посла в этой стране, которым стал Владимир Чушев. Назначая посла, А.Лукашенко сформулировал несколько программных тезисов относительно будущего белорусско-польских отношений.

Он заявил, что, по мнению Минска, все существующие двусторонние проблемы решаемы. При этом глава Беларуси ожидает, что предстоящие годы станут определяющими для более долгосрочной перспективы отношений. Однако Лукашенко подчеркнул, что «это не значит, что если они будут бряцать оружием, то мы будем спокойно на это смотреть; в том числе учитывая нашу совместную белорусско-российскую группировку на этом направлении»¹. Тем самым он в очередной раз сформулировал собственное видение возможностей и ограничений для маневрирования Минска во внешней политике и в сфере безопасности.

Ключевым же событием периода мониторинга можно назвать визит в Польшу белорусской делегации во главе с М.Мясниковичем. Этот визит выделяется уровнем и количеством встреч, которые состоялись в Варшаве и Белостоке. В частности, председатель Совета Республики провел переговоры со всеми ключевыми фигурами в руководстве Польши: президентом, премьер-министром, председателями обеих палат парламента, министром иностранных дел, министром предпринимательства и технологий. Также прошли встречи с руководством Национальной экономической палаты и Польской академии наук. А в Белостоке прошла встреча с представителями белорусского национального меньшинства в Польше.

Самым важным пунктом программы визита стало подписание договора о социальном обеспечении между двумя странами. Он регулирует вопросы пенсионного обеспечения и стажа, выплат по инвалидности, временной нетрудоспособности и безработице. Учитывая большое количество граждан Беларуси, которые живут и работают в Польше, документ имеет особую актуальность.

Визит получил акцентированно положительное освещение в белорусских государственных СМИ, которые активно цитировали Мясниковича. Особенно подчеркивалась необходимость установить системные контакты на высшем и высоком политическом уровнях. В области экономики акцент делался на инвестиционном сотрудничестве, энергетике, транспорте и логистике, в том числе в контексте китайской инициативы «Пояс и путь». Варшава же в очередной раз заявила о поддержке развития отношений Беларуси и ЕС. В частности, польский министр иностранных дел Яцек Чапутович высказал идею организовать визит в Минск глав МИД стран Вышеградской группы и «Восточного партнерства». При этом обсуждались и проблемные вопросы: положение польского меньшинства в Беларуси, изучение польского языка в белорусских школах, перспективы создания «Форта Трамп».

Еще одним важным событием февраля стал визит в Минск европейского комиссара по бюджету и человеческим ресурсам Гюнтера Эттингера, который обе стороны оценили как очень успешный. В ходе переговоров с еврокомиссаром А.Лукашенко вновь заявил, что противоречия с ЕС не носят непреодолимого характера. Он также отметил удовлетворенность по поводу значительного повышения финансирования совместных проектов со стороны Евросоюза и высказал надежду на продолжение этой тенденции.

С.Румас на встрече с Эттингером поднял вопрос базового соглашения, вернее его отсутствия: «Хотел бы услышать, что необходимо для того, чтобы как можно скорее

¹ Принятие кадровых решений, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/prinjatie-kadrovых-reshenij-20463/

заключить базовое соглашение между Беларусью и ЕС, потому что такой правовой вакуум между соседями, конечно, контрпродуктивен для обеих сторон»². А на встрече с министром финансов М.Ермоловичем в качестве приоритетов сотрудничества в финансовой сфере обсуждались поддержка проектов по интеграции Беларуси в международные рынки капиталов, процесс вступления Беларуси в ВТО.

Среди событий со знаком «минус» выделяется негативная реакция МИД Беларуси по поводу решения женевского Совещания сторон Конвенции Эспо по БелАЭС. В заявлении пресс-службы внешнеполитического ведомства акцентирована антибелорусская позиция всего ЕС. Также негативную реакцию Минска ожидаемо вызвало и решение ЕС продлить оружейное эмбарго и ограничения в отношении четырех лиц в Беларуси.

На момент публикации этого выпуска «Минского барометра» Белстат³ обнародовал данные по итогам торговли Беларусью и ЕС в 2018 г.

Так, товарооборот составил 17 млрд 331,9 млн долл. США (119,6% от показателя за 2017 г.). Белорусский экспорт равнялся 10 млрд 183,8 млн долл. США. Этот показатель на 29,9% больше показателя 2017 г. Импорт из стран ЕС составил 7 млрд 148,1 млн долл. США (увеличился на 7,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 3 млрд 035,7 млн долл. США. Примечательно, с точки зрения сформулированной А.Лукашенко формулы экономической безопасности «30-30-30», что доля стран ЕС в экспорте Беларуси выросла до 30,2%⁴.

Отдельно можно обратить внимание на данные по поставкам в ЕС белорусского продовольствия. Несмотря на все более акцентируемые Минском проблемы, связанные с закрытостью европейского рынка сельскохозяйственной продукции, экспорт продовольствия в ЕС в 2018 г. увеличился на 66,6% до 233,5 млн долл. США⁵. Крупнейшие поставки осуществлялись в Литву (93, 6 млн долл.), Польшу (41, 3 млн долл.) и Германию (28 млн долл.).

Прогноз

Минск все более активно и настоятельно на всех дипломатических и политических уровнях акцентирует важность прогресса в переговорах по приоритетам партнерства и соглашению по упрощению визового режима. Беларусь при этом декларирует готовность идти на компромиссы по наиболее сложным вопросам. Однако даже в этом случае сложно ожидать быстрой развязки спорных вопросов, потому что компромиссы, даже если они будут, не могут означать односторонних уступок и принятия всех условий Брюсселя и стран-членов ЕС. А это значит, что в отношениях будет нарастать риторическая напряженность вокруг этих вопросов.

Одновременно будет и дальше усиливаться тенденция роста уровня и количества контактов. В ближайшее время можно ожидать в том числе и визиты на высшем уровне.

2 Румас: отсутствие базового соглашения между Беларусью и ЕС контрпродуктивно для обеих сторон, <https://www.belta.by/politics/view/rumas-otsutstvие-bazovogo-soglashenija-mezhdu-belarusiju-i-es-kontrproduktivno-dlja-obeih-storon-337011-2019/>

3 Баланс внешней торговли товарами Республики Беларусь, http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/balans-vneshnei-torgovli-tovarami-respubliki-belarus/

4 Белорусский экспорт в 2018 году вырос на 15,3% до \$33,7 млрд, <https://www.belta.by/economics/view/beloruskij-eksport-v-2018-godu-vyros-na-153-do-337-mlrd-337240-2019/>

5 Беларусь ведет переговоры по сертификации птицефабрик для поставок в ЕС, <https://www.belta.by/economics/view/belarus-vedet-peregovory-po-sertifikatsii-ptitsefabrik-dlja-postavok-v-es-335748-2019/>

Отношения с Китаем

+14



0

Итоговый индекс: +14

Сумма позитивных баллов: +14

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Продолжается плановая реализация двусторонних мероприятий и проектов.
2. Двусторонний годовой товарооборот продолжает увеличиваться, однако отрицательное сальдо также растет.
3. КБИП «Великий камень» продвигается в решении вопросов финансирования строительства инфраструктуры и поиска рынков.

События и процессы

В январе стартовали мероприятия в рамках Года образования Беларуси в Китае. Белорусскую делегацию возглавил министр образования И. Карпенко, который принял участие в торжественном открытии данного мероприятия и центра изучения Беларуси в Даляньском политехническом университете.

В период мониторинга в Китае также побывал министр финансов Беларуси М. Ермолович, который встретился со своими китайскими коллегами и профильными банковскими чиновниками для обсуждения вопросов, связанных с выпуском белорусских «панда»-облигаций и взаимодействием финансовых структур двух стран, а также министр промышленности П. Утюпин, который провел переговоры с партнерами по Китайско-Белорусскому индустриальному парку Weichai Power и Sinomach.

По официальным данным, экспорт белорусского продовольствия в Китай по сравнению с 2017 г. в 2018 году вырос в 4,4 раза¹ и достиг 82,4 млн долларов США; большой рост показала молочная продукция. В целом за 2018 г. экспорт в Китай вырос почти на 33% и составил 482,4 млн, на 17% вырос и общий товарооборот, но на около 11% выросло и отрицательное сальдо (-2,67 млрд²) – второй отрицательный показатель после аналогичного с Россией (-9,67 млрд). В конце февраля Совмин вывел KPI для роста экспорта товаров в 2019 г. по странам. В китайском направлении данный показатель зафиксирован на уровне не менее +10%³ по отношению к 2018 г. Если тенденции расширения экспортной номенклатуры и роста объемов сохранятся, то выполнить данный показатель будет реально.

1 Сообщение БелТа от 7 февраля 2019 г. <https://www.belta.by/economics/view/eksport-belorusskogo-prodovolstvija-v-kitaj-v-2018-godu-vyros-v-44-raza-335744-2019/>

2 Данные о внешней торговле Республики Беларусь по отдельным странам в 2018 г. <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/statistika-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/operativnyye-dannye/dannye-o-vneshney-torgovle-respubliki-belarus-po-otdelnym-stranam/>

3 Постановление Совета Министров Республики Беларусь №110 от 21 февраля 2019 г. «Об определении ключевого показателя эффективности работы по экспорту товаров на 2019 год» http://pravo.by/document/?gu_id=12551&p0=C21900110&p1=1&p5=0

КБИП «Великий камень»

За период мониторинга количество резидентов парка увеличилось на 2 компании:

- ООО «Вайсизи Интернэшнл (Бел)» (Wiseasy, электронные терминалы на основе Android, более 2 млн долларов стартовых инвестиций);
- Международная технологическая компания «Синьянь» (центр по хранению и обработке больших объемов данных, интеллектуальные инфраструктурные решения, около 2,5 млн долларов инвестиций).

В январе и феврале КБИП сделал два очередных шага к решению насущных вопросов финансирования строительства и выхода на рынки сбыта.

8 января КБИП приобрел статус первой в Беларуси (из двух возможных) территориальной особой экономической зоны в рамках ЕАЭС по Указу Президента №490 от 22 декабря 2018 г. «О таможенном регулировании». Резиденты парка получили ряд новых логистических и таможенных преференций, возможность кластерной работы - максимально возможные в Беларуси и в рамках ЕАЭС.

6 февраля КБИП и Евразийский банк развития подписали меморандум о сотрудничестве, что в практической плоскости означает возможность инвестиций банка в строительство инфраструктуры парка.

Другие проекты

В феврале основной акционер «Амкодора» А. Шакутин решил отказаться от китайского покупательского кредита Эксимбанка (85% стоимости проекта, 200 млн долларов на 20 лет под 2% годовых), взятого под гарантию правительства для совместного проекта с CITIC Construction по производству спецмашин. Это первый случай отказа от китайских средств в пользу, вероятно, европейских кредитных ресурсов по причинам дороговизны и уровня связанных технологий.

В феврале UnionPay совместно с Белгазпромбанком приступили к эмиссии банковских карт китайской платежной системы UnionPay. Стороны также договорились увеличить степень покрытия терминалами, которые принимают такие карты в Беларуси до 60% в 2019 г., что, безусловно, может положительно отразиться на размере тех сумм, которые оставляют китайские туристы в Беларуси.

Прогноз

В марте-апреле будет проходить подготовка к визиту А.Лукашенко на саммит международного сотрудничества «Пояса и пути», который состоится в Пекине в апреле, поэтому можно ожидать реализации всех запланированных двумя сторонами мероприятий и действий. Например, подписания белорусско-китайского соглашения о взаимном признании статуса уполномоченного экономического оператора, финализации договоренностей по первой белорусской эмиссии «панда»-бондов и др. Беларусь будет прилагать усилия для популяризации КБИП в рамках подготовки к проведению на базе парка международного форума «Пояса и пути» в начале июля. Для этих целей будет использован и пекинский саммит, и действующие многосторонние площадки.

Отношения с США

+9



-1

Итоговый индекс: +8

Сумма позитивных баллов: +9

Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Минск ликвидирует последние формальные преграды для восстановления полноценных дипломатических отношений.
2. Благодаря предыдущим усилиям Минска по донесению своей позиции (в том числе по неформальным каналам) в Вашингтоне постепенно растет интерес к Беларуси и ее региональной политике.

События и процессы

Наиболее значительным событием в белорусско-американских отношениях за анализируемый период стало снятие Минском ограничения на количество американских дипломатов в стране, что фактически устранило преграду для восстановления дипотношений с США на уровне послов. Особенно символично, что эта новость была озвучена на фоне тяжёлых переговоров с российским руководством о компенсации последствий налогового манёвра.

После дипломатического кризиса 2008 года штат американского посольства в Минске был сокращен до 5 человек, а миссию возглавлял поверенный в делах. В последние годы белорусские власти расширили количество дипломатов лишь на несколько человек, что дало возможность возобновить выдачу американских виз в Минске, но было недостаточным для полноценной работы диппредставительства во главе с послом. Вместе с тем Беларусь и США некоторое время назад приняли решение восстановить дипломатические отношения в полном объеме – об этом, вероятно, шла речь и в ходе недавней встречи Александра Лукашенко с помощником Госсекретаря Уэссом Митчеллом. Однако оставался технический барьер в виде ограничения на количество сотрудников посольства. Сейчас этот барьер снят, и процесс нормализации отношений, по всей видимости, будет ускорен.

О снятии ограничений на число американских дипломатов в Минске 10 января сообщил американский журнал *Foreign Policy*¹. Журнал приводит цитату неназванного американского официального лица, оценивающего это событие как «большой шаг и начало оттепели». Издание также проинформировало о факте телефонного разговора Владимира Макея с помощником Госсекретаря США по Европе и Евразии Уэссом Митчеллом. Позже это подтвердила и пресс-служба белорусского МИДа².

14 января в ответ на просьбу информационного агентства БелаПАН прокомментировать информацию о том, что Беларусь сняла ограничения на количество американских дипломатов в стране, Макей ответил: «Мы ведем переговоры по всему спектру проблемных вопросов, в том числе и по вопросам,

1 A Diplomatic Breakthrough for Washington in Europe's Last Dictatorship - <https://foreignpolicy.com/2019/01/10/diplomatic-breakthrough-for-washington-in-europes-last-dictatorship-belarus-warming-relations-with-west-united-states-lukashenko-putin-russia-dispute-diplomacy-state-department-eastern-europe/>

2 http://mfa.gov.by/press/news_mfa/aecbc228266518a4.html

связанным с расширением дипломатического присутствия обоих государств (...) Мы понимаем, какую роль играют Соединенные Штаты в мире, мы понимаем, что это одна из ведущих держав на сегодня. В рамках диверсификации наших внешнеполитических и внешнеэкономических отношений мы заинтересованы в развитии нормального сотрудничества с США». По его словам, нынешнюю ситуацию в мире не сравнить с тем, что было 10 лет назад, когда США ввели санкции против Беларуси, и белорусская сторона вынуждена была принять ответные меры³.

Интерес к улучшению белорусско-американских отношений – обоюдный. Прошлогодние программные заявления Уэсса Митчелла свидетельствуют о смене подходов Администрации США к Восточной Европе и в частности к росту значения Беларуси для американской внешней политики.

31 января заместитель министра иностранных дел Беларуси Олег Кравченко посетил Вашингтон, где, помимо прочего, выступил на конференции по Беларуси в Атлантическом совете. В ходе дискуссии он заявил, что в отношении Беларуси с Соединенными Штатами есть некоторые достижения, «но мы не должны забывать, с какого низкого уровня это улучшение началось». По его словам, Беларусь заинтересована в улучшении отношений с ЕС и США. Отвечая на вопрос о перспективе восстановления полноценных дипломатических отношений с Вашингтоном, замминистра отметил, что возвращение послов может занять «месяцы, если не годы». На фоне регулярных заявлений белорусских дипломатов относительно скорого подписания визового соглашения с ЕС, этот прогноз Кравченко выглядит весьма пессимистично.

Кроме участия в конференции Олег Кравченко встретился в США с помощником Государственного секретаря США по европейским и евразийским делам Уэссом Митчеллом, заместителем помощника Государственного секретаря США Джорджем Кентом, специальным помощником Президента США и старшим директором по европейским и российским делам Совета национальной безопасности США Фионой Хилл.

Примечательно, что в ходе визита состоялась также встреча с конгрессменом Кристофером Смитом – автором Акта о демократии в Беларуси, введившим санкции против Беларуси в 2004 году. Эти переговоры свидетельствуют об активизации коммуникации между Минском и Вашингтоном, которая потенциально может привести к полной нормализации отношений. Но этот процесс идет пока очень медленно.

14 февраля состоялась встреча поверенной в делах США в Беларуси Дженнифер Мур с Олегом Кравченко. Согласно информации посольства, на встрече обсуждались двусторонние отношения США и Беларуси и перспективы их развития⁴.

17-19 февраля с визитом в Минске находилась группа сотрудников сенатской комиссии США по вооруженным силам; они провели встречи с белорусскими официальными лицами и независимыми экспертами.

В начале февраля МИД Беларуси опубликовал Обзор итогов внешней политики Беларуси и деятельности Министерства иностранных дел за 2018 год, в котором было уделено место и белорусско-американским отношениям.

В обзоре отмечено дальнейшее поступательное развитие диалога с США; расширилось сотрудничество в торгово-экономической и гуманитарной сферах, по линии правоохранительных органов, по вопросам международной безопасности. В качестве важного события упоминается визит в Беларусь делегации Госдепартамента США во главе с помощником Государственного секретаря США У. Митчеллом⁵.

3 <https://belapan.by/archive/2019/01/14/988332/>

4 <https://by.usembassy.gov/be/charge-daffaires-jenifer-moore-meets-with-deputy-minister-of-foreign-affairs-of-belarus-o-kravchenko/>

5 <http://mfa.gov.by/publication/reports/b7fe6b330b96c9b7.html>

В феврале стали доступны годовые данные по внешней торговле, в том числе и с США. По данным Белстата, товарооборот с Соединенными штатами в 2018 году вырос по сравнению с 2017 г. на 17,7% и составил 711,7 млн долларов США. Белорусский экспорт увеличился на 21,7%, составив 274,4 млн долларов. Импорт из США также вырос и в 2018 г. составил 437,2 млн (115,3% к 2017 г.). Сальдо по-прежнему отрицательное – 162,8 млн долларов⁶.

К событиям со знаком «минус» можно отнести серию негативных высказываний официальных лиц, связанную с выходом США из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД). Так, пресс-служба МИД Беларуси отметила, что «Выход из Договора может привести к развалу системы международных соглашений в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями»⁷. А президент Лукашенко назвал этот шаг США катастрофой, возложил на Вашингтон ответственность за срыв договора и пообещал подумать вместе с Россией об ответных мерах⁸.

Прогноз

Поскольку и Минск, и Вашингтон заинтересованы в продолжении нормализации отношений, негативный фон и риторика, связанные с выходом США из ДРСМД, не способны остановить процесс улучшения отношений. Снятие Минском ограничения на число дипломатических работников в американском посольстве устранило последний формальный барьер для обмена послами и восстановления полноценных дипломатических отношений. Этот процесс будет ускорен, но все же вряд ли стоит ожидать его завершения в текущем году. После ухода Уэсса Митчелла с поста помощника Госсекретаря Беларуси вновь придется прилагать усилия для налаживания персональных контактов с руководством Госдепартамента и донесения до него своей позиции, но в этом деле Минском уже накоплен значительный опыт. Белорусская дипломатия также продолжит работу по снятию оставшихся санкций.

⁶ <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/statistika-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/operativnye-dannye/dannye-o-vneshney-torgovle-respubliki-belarus-po-otdelnym-stranam/>

⁷ http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d43da8d5758a18ae.html

⁸ <https://naviny.by/article/20190222/1550834786-lukashenko-vyhod-ssha-iz-drsm-d-eto-katastrofa-osobennodlya-nas>

Отношения с Украиной

+21



Итоговый индекс: +9

Сумма позитивных баллов: +21

Сумма негативных баллов: -12



-12

Тенденции

1. Белорусские компании укрепляют свои позиции на украинском рынке, причем, в отличие от предыдущих лет, рост происходит в машиностроении, развитии совместных производств.
2. Приближение даты президентских выборов в Украине и, как следствие, обострение политической борьбы накладывает негативный отпечаток на отношение между двумя странами.

События и процессы

Политика

Несмотря на новогодние праздники, тема сотрудничества с Беларусью оставалась актуальной в украинском политическом и медийном поле. Причина – частые встречи Александра Лукашенко и Владимира Путина. Любые контакты по оси Минск-Москва в Киеве воспринимаются с настороженностью. Первым серьезным событием 2019 года стал визит в Минск бывшего члена контактной группы по Донбассу Виктора Медведчука, которого в Украине называют пророссийским политиком. Более того, президент страны Петр Порошенко прямо заявил, что он отдавал себе отчет в том, что Медведчук на минских переговорах трехсторонней группы «представляет Владимира Путина». Встреча Александра Лукашенко с таким политиком¹ и озвученный тезис о войне на Донбассе – «безобразие пора прекращать» – были восприняты в Киеве, скорее, как негативный сигнал. С другой стороны, такая беседа могла дать более полную картину политических процессов в Украине и создать основу для собственной политики на ближайшие 12-14 месяцев.

Остальные события января носили позитивный характер и свидетельствовали о продолжении реализации ранее достигнутых договоренностей, а так же готовность элит двух стран развивать сотрудничество.

15-17 января состоялось 20-е по счету заседание демаркационной комиссии², на котором стороны согласовали план действий на 2019 год.

18 января Александр Лукашенко, комментируя обвинения российской стороны в продаже топлива для ВСУ заявил, что этим занимаются и российские компании, а обвинения в адрес Минска является попыткой вытеснить белорусских поставщиков с рынка³. Параллельно он снял напряженность, возникшую после прошлого заявления

1 <https://www.belta.by/photonews/view/aleksandr-lukashenko-vstretilsja-s-ukrainskim-politicheskim-i-gosdejatelem-viktorom-medvedchukom-15018/>

2 <https://interfax.com.ua/news/general/562057.html>

3 <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-otvetil-na-upreki-v-tom-chto-belarus-zapravljaet-ukrainskietanki-333226-2019/>

о контрабанде оружия с украинской территории, заявив, что оно поставляется, в том числе, через Россию.

24 января Украинский телеканал UA:TV официально заработал в белорусских кабельных сетях.

29 января прошла встреча нового представителя Украины в трехсторонней контактной группе Евгением Марчука с Александром Лукашенко⁴. Вопросы, обсуждаемые на ней, выходили за рамки простого обсуждения работы переговорной площадки по Донбассу.

Февраль был более насыщенный событиями, но процессы в Украине уже шли в логике предвыборной кампании. Часть политических групп предсказуемо пыталась использовать тезис об «опасности со стороны Беларуси» для собственного политического пиара. В этой логике информация о решении Беларуси усилить охрану границы была воспринята как объявленные планы по милитаризации приграничных территорий и предпосылки для военной угрозы Украине со стороны Беларуси.

В этот же период сразу несколько политиков⁵ (в том числе народных депутатов Украины) вышли в СМИ с тезисами о том, что Кабинет Министров «финансирует» Белавтодор, отдавая ему контракты на ремонт украинских дорог. А уже 8 февраля на адрес украинского правительства было направлено депутатское обращение, подписанное 19 народными депутатами, в том числе представителями правящей коалиции. В письме отмечалось⁶, что данный процесс инициирован по причине «прокремлёвской политики Беларуси».

А уже 22 февраля в Николаевской области произошло нападение на асфальтобетонный завод Строительно-монтажного треста № 8⁷, упомянутого в письме народных депутатов. Была сожжена часть оборудования. В результате Посольство Беларуси официально обратилось с протестом в Кабинет Министров Украины, заявив об участившихся случаях недобросовестной конкуренции⁸.

Тем не менее февраль в области политических контактов Беларуси и Украины, а так же сопутствующего информационного фона завершился на позитивной ноте.

25 февраля во Львове проходило пятое заседание белорусско-украинской рабочей группы высокого уровня по вопросам взаимной торговли⁹, на котором обсуждались вопросы реализации совместных проектов и подготовки второго форума регионов. Присутствующий на нем первый заместитель министра иностранных дел Беларуси Андрей Евдоченко заявил, что Украина «идет в правильном направлении»¹⁰. Эта цитата была положительно воспринята СМИ и обществом¹¹, хотя одновременно вызвала резкую реакцию ряда российских СМИ.

4 <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-vstretijsja-s-predstavitelem-ukrainy-v-kontaktnoj-gruppe-marchukom-334471-2019/>

5 https://www.facebook.com/oleh.tyahnibok/photos/a.795680543785995/2157105567643479/?type=3&__xts__%5B0%5D=68.ARAqihijmgXmziQBvMucwXLMixjpSLUgUtGjmlIrm15kcPFVlp2vw4PH_qx47IWRfMNOaKztwnGMR-zpTXbFT5eNdqrl9NWNANIISxykFAI4umuvHL6unV0mjCuAu9LyPm_wwIn5e0idYYBu90c_YpSWZcslv67VivQc7vk0o9Y6kvGlx-c4IA57bnFR-PmCtfU3gawEXAnQE3G42b4U0wj_db0Ep4zi3fUBqXZ0Ihw15YVqQ6LLMull7D6H4HQFb8yJGOkCA27XT-b10ruJo7XOnwCHneXvOPoYx_d4uBZEeNtaitp0qqLWVb1qRGwdbyVfXijYxvFxZJO3MF3jR9kuMntt0A&__tn__=-R

6 https://censor.net.ua/ua/news/3110744/deputaty_bilshosti_fraktsiyi_zvernulysya_do_groyismana_z_vymogoyu_prypnyty_finansuvat_belavtodoru

7 <https://mk.npu.gov.ua/news/novini/na-mikolajivshhini-policziya-rozshukuje-zlovmsnikiv-yaki-pobili-oxoronczya-ta-vchinili-pidpal-na-asfaltnomu-zavodi/>

8 <http://ukraine.mfa.gov.by/ru/embassy/news/fff764dfe99cbd14.html>

9 <http://ukraine.mfa.gov.by/ru/embassy/news/b43e14676977dc0c.html>

10 <https://loda.gov.ua/news?id=43213%20&fbclid=IwAR1Zxy-8-9kzD8ixiDxOFyOETw-ANwdHdb-3nvnYd4huQvR-zYQmbXW0w44>

11 <http://www.dsnews.ua/politics/belarus-priznala-chto-ukraina-idet-v-vernom-napraavlennii-26022019151100>

Отдельно стоит упомянуть интересный кейс, связанный с информационным освещением поставок угля в Украину из Беларуси. Ряд украинских СМИ после подтверждения информации о продаже каменного угля заявил, что Республика Беларусь таким образом выступает посредником для поставщиков из оккупированного Донбасса¹². Такая подача при общем негативном фоне января могла вырасти в очередную волну политических обвинений в сторону официального Минска и вызвать требования ряда украинских политиков свернуть двустороннее сотрудничество. Однако быстрая реакция белорусских СМИ, а именно агентства БелаПАН¹³, показавшего схему поставок и раскрывшего контрагентов, практически погасила негативный фон, сместив акценты в сторону необходимости анализа действий украинских компаний¹⁴. В результате украинские официальные лица, в частности министр энергетики Игорь Насалык¹⁵, вынуждены были выступить на стороне Беларуси заявив, что данный уголь не может поступать из ЛНР и ДНР.

Этот кейс, равно как и заявления Лукашенко по дизельному топливу, поставляемому ВСУ могут служить хорошим примером грамотного противодействия атакам на украинском информационном поле. Быстрый, оперативный и исчерпывающий ответ, который, с одной стороны, смещает акценты освещения, с другой - демонстрирует собственную логику поведения без излишней политизации, позволяет сбить негативный фон.

Экономика

Беларусь смогла существенно усилить свои позиции на украинском рынке. При этом изменяется характер сотрудничества: продажа топлива, которая являлась основным источником дохода и основным направлением взаимодействия двух стран, падает в объемах. В 2018 году произошло существенное сокращение поставок белорусских нефтепродуктов на украинский рынок¹⁶. Учитывая рост цен, это не сказалось существенным образом на уровне дохода по данной товарной группе, но можно утверждать, что белорусские поставщики постепенно теряют свою ключевую роль на украинском рынке.

Но уменьшение «нефтяной составляющей» можно воспринимать как отражение изменения характера сотрудничества между странами. За 2018 год белорусские компании завоевали существенную долю рынка сразу по нескольким направлениям:

Автомобильный транспорт

- МАЗ по уровню продаж грузовой техники сохранил первое место на украинском рынке, имея долю около 18,89%¹⁷.
- Рост демонстрирует и корпорация «Богдан», производящая военные грузовики на шасси минского автозавода Так, в 2018 году был выполнен государственный заказ на 200 машин¹⁸, а уже 10 января объявлено о контракте на 2019 год, предусматривающем существенное увеличение объема закупок¹⁹. Таким образом, шасси МАЗ может стать

12 <https://www.rbc.ua/ukr/news/ukraina-poluchat-ugol-ordlo-cherez-belarus-1550739618.html>

13 <https://naviny.by/article/20190227/1551287818-na-lyuboy-voyne-delayut-dengi-kto-zarabatyvaet-na-post-avkah-uglya-v>

14 <https://economics.unian.ua/energetics/10463502-zmi-z-yasuvali-hto-stojit-za-postavkami-rosiyskogo-vugillya-v-ukrajinu-cherez-bilorus.html>

15 <https://economics.unian.ua/energetics/10460295-importovane-z-bilorusi-vugillya-ne-vidobuvayetsya-na-okupovanih-teritoriyah-donbasu-nasalik.html>

16 <https://economics.unian.ua/energetics/10453641-bilorus-skorotila-postavki-naftoproduktiv-v-ukrajinu.html>

17 <http://www.autoconsulting.com.ua/article.php?sid=43113>

18 <http://www.autoconsulting.com.ua/article.php?sid=43104>

19 <http://www.autoconsulting.com.ua/article.php?sid=43127>

одним из основных для Вооруженных сил Украины, что гарантирует заказы на много лет вперед.

- В сегменте пассажирского транспорта белорусские производители добились контроля большей части рынка. Так, по статистике продаж троллейбусов 32,27% рынка принадлежит БКМ. Еще 22,9% – троллейбусам «Днипро», собираемым на ЮМЗ из белорусских комплектующих²⁰. В сегменте пассажирских городских автобусов ситуация аналогичная. Из 259 проданных в Украине машин, 177 произведены на Минском автозаводе²¹. Учитывая, что в 2019 году городами Украины будет закуплено не менее 600 единиц пассажирского транспорта, перспективы данного направления пока положительные. Свидетельством тому может стать подписанный в Николаеве контракт на поставку 23 автобусов в первой половине 2019 года²².

Нефте- и газодобыча

- Компания «Беларуснефть» и ее дочернее предприятие «Сервис Ойл» стали одним из ключевых игроков на рынке услуг по добыче углеводородов. Так, согласно статистике госзакупок, «Беларусьнефть» вошла в ТОП-10 подрядчиков, предоставлявших товары или услуги государственным компаниям – общая сумма контрактов превысила 574 млн гривен (21 млн долларов)²³. Белорусские буровики осуществили более половины операций (57 из 110) по гидроразрыву пласта для Укргаздобычи в 2018 году. При этом украинская государственная компания особо отмечает роль белорусских партнеров в наращивании объемов добычи за последние годы²⁴. В 2019 году белорусские специалисты приступили к выполнению новых видов работ²⁵ на украинских месторождениях и подписало контракт, позволяющий расширить свое присутствие на украинском рынке²⁶.

- Кроме Укргаздобычи, «Беларуснефть» активно сотрудничает с компанией ДТЭК «Нефтегаз» олигарха Рината Ахметова, для которой производит бурение газовых скважин «под ключ» на новых месторождениях²⁷.

Логистика, транспорт и инфраструктура

- Компания «Белавиа» по результатам 2018 года вошла в ТОП-3 международных авиаперевозок в Украине²⁸, произведя более 16 тысяч рейсов (на 10% больше, чем в 2017 году).

- Завершилась подготовка к пуску регулярного контейнерного поезда из Румынии в Беларусь²⁹. Организаторами проекта выступили белорусская, словенская и украинская логистические компании.

20 <https://traffic.od.ua/blogs/antonlyagushkin/1211135>

21 <https://traffic.od.ua/news/busua/1210926>

22 <https://traffic.od.ua/news/busua/1211961>

23 http://project.liga.net/projects/koroli_tendera/

24 <http://ugv.com.ua/uk/page/ukrgazvidobuvanna-otrimalo-dodatkovi-27-mlrd-m3-gazu-vid-300-operacij-z-grp>

25 <http://ugv.com.ua/uk/page/ukrgazvidobuvanna-vidnovilo-robotu-2-h-sverdlovin-z-bezdiucogo-fondu-slahom-vikoristanna-tehnologii-zaburuvanna-bicnih-stovburiv>

26 <http://www.nefterynok.info/uk/novini/ukrgazvidobuvannya--belorusneft-pdpishut-noviy-kontrakt>

27 <https://www.belorusneft.by/sitebeloil/ru/addUp/mediaCenter/newsDetail/rabota-v-ukraine/>

28 <https://economics.unian.ua/transport/10444506-v-ukrajini-zrostayut-aviaperevezennya-top-10-kompaniy-yaki-litayut-v-krajinu.html>

29 <https://www.belta.by/economics/view/kontejnernyj-poezd-belarus-rumynija-planiruetsja-zapustit-v-mar-te-338207-2019/>

- И, наконец, озвученная украинскими депутатами цифра 1,5 млрд гривен - это общая сумма контрактов на ремонт украинских дорог, которые подписали структуры «Белавтодор» за прошедшие три года³⁰. Сюда же стоит прибавить 700 млн гривен, которые должны поступить по контракту на ремонт трассы Е-95 Киев-Одесса.

Антидемпинговые расследования

В начале 2019 года завершено антидемпинговое расследование в отношении белорусского импорта поваренной соли и ламп накаливания. По первой позиции украинское правительство отказалось от применения заградительных мер, в связи с обязательством белорусских поставщиков увеличить цены для своих украинских партнеров. По второй – электролампы – названный производителем потолок увеличения отпускных цен оказался МКМТ недостаточным и данная категория товаров будет облагаться дополнительными пошлинами при поставках на украинский рынок³¹.

Прогноз

Начало 2019 года продемонстрировало существенный прогресс (по результатам 2018 года) в сфере торговли, которого добились белорусские компании. Однако резкий вход на рынок на фоне повышенной политизации украинского общества (в связи с выборами) увеличивает вероятность противодействия белорусским поставщикам товаров и услуг административными и политическими методами.

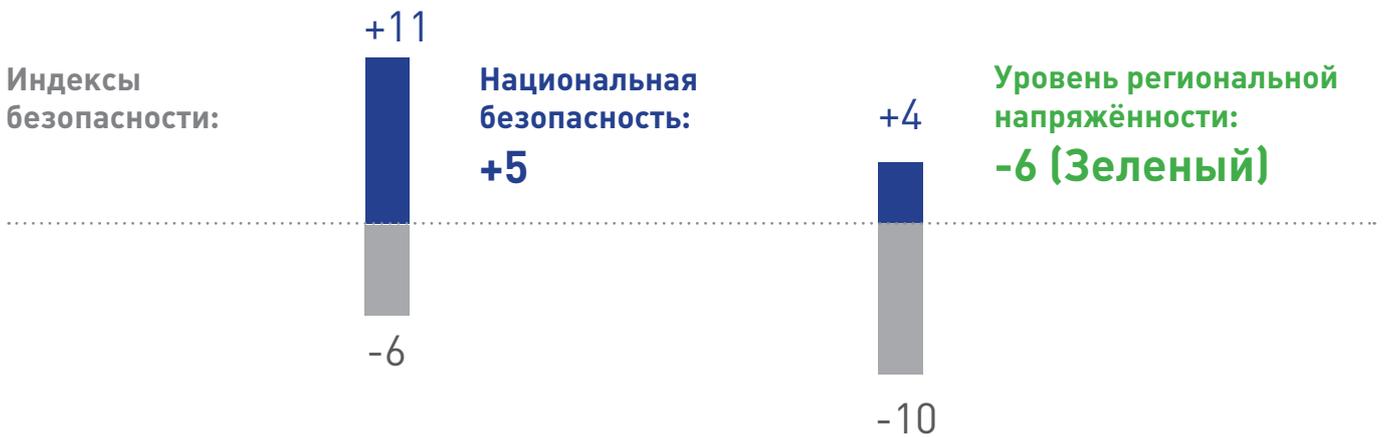
В политической сфере ожидать существенных позитивных подвижек не стоит – на фоне президентско-парламентской избирательной кампании украинские элиты не пойдут на начало новых долгосрочных проектов. Концентрация украинских политиков на краткосрочных электоральных целях делает весьма вероятной актуализацию проблемных точек в отношениях ради увеличения собственных рейтингов.

³⁰ https://censor.net.ua/ua/news/3105855/svoboda_zaklykala_uryad_pereglyanuty_kontrakty_z_belavtodorum_na_remont_trasy_kyivodesa

³¹ <http://me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=e2c6a529-12e2-4424-8878-f7f07e2c8603&title=MizhvidomchaKomisiiaZMizhnarodnoiTorgivliObklalaAntidempingovimMitomImportKukhonnoiSoliTaLampochokZBilorusi>



Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



Тенденции

1. Белорусское правительство делает ставку на решение вопросов национальной безопасности главным образом за счет внутренних ресурсов самой Беларуси, а не через привлечение внешних акторов. Это очевидно по дискуссии о мобилизационных ресурсах, действиям в отношении проверки готовности армии, развитии территориальной обороны, тенденциям в области приобретения нового снаряжения.
2. Союз с Россией в военной области продолжает играть важную роль, но скорее как политический фактор. Москва чрезвычайно скупно предоставляет помощь в военной области, а Минск в ответ не играет в паре с Москвой в рискованной региональной и глобальной конфронтации.
3. Белорусское руководство осознает пределы своих возможностей в плане обеспечения национальной безопасности и избегает по возможности вступать конфликтовать с внешними игроками.
4. Ситуация в регионе продолжает развиваться в направлении медленной, но устойчивой милитаризации.

1. Национальная безопасность

Общее состояние армии

Выступая на телеканале «Беларусь 1» 17 февраля министр обороны А.Равков заявил о подготовке изменений в условиях призыва на срочную воинскую службу. К этому подталкивает, по его словам, «ценностные ориентации» нового поколения и тяжелая демографическая ситуация – за последние 10 лет в 2 раза уменьшилось количество призывников, которые приписываются в военных комиссариатах. Поэтому планируется сократить число отсрочек от прохождения службы и ввести серьезные льготы для прошедших срочную службу. При этом Равков подчеркнул, что и получившие отсрочку «обязательно в любом случае» все равно должны осваивать воинскую учетную специальность. В качестве примера гибкости армии он указал на недавно созданную ИТ-роту¹.

В продолжение темы 26 февраля президент Лукашенко провел совещание с членами Совета Безопасности страны по вопросам комплектования личным составом вооруженных сил и других войск. По его итогам было впервые официально признано, что в 2018 г. «показатели комплектования войск молодым пополнением не были выполнены». Министерство обороны предполагает, что до 2025 г. призыв будет идти в условиях дефицита призывных ресурсов. Особенно это будет касаться специальностей, требующих высокой степени готовности по состоянию здоровья (пограничники, внутренние войска, силы специальных операций). Обсуждалось принятие мер, о которых ранее говорил министр обороны, при этом всячески подчеркивалось, что внезапного изменения политики не будет².

Техническая оснащенность армии

Сергей Симоненко, замминистра обороны по вооружению, говоря о нынешних приоритетах, отметил, что в последнее время основные усилия направлены на развитие ВВС и войск ПВО, ракетных войск, разведки, РЭБ, связи и сил специальных операций³. Это соответствует и общей картине в данной области за рассматриваемый период.

В начале февраля было объявлено о поступлении на вооружение одной из частей ВВС и войск ПВО радиолокационной станции 59Н6М «Противник-ГЕ». Она способна обнаруживать и определять координаты целей стратегической и тактической авиации, авиационных ракет типа АСАМ, а также малоразмерных низкоскоростных летательных аппаратов, на расстоянии до 450 км⁴.

15 февраля на вооружение 103-й воздушно-десантной бригады поступили девять броневедомостей «Кайман» отечественного производства. Он практически полностью сделан из белорусских составляющих. В первую очередь первые серийные броневедомости направлены в 103-ю бригаду, поскольку она входит в Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ. Планируется, что она вскоре получит дополнительные «Кайманы» с пулеметным модулем, а затем в этом же году «Кайманы» будут поставлены и в 38-ю десантно-штурмовую бригаду⁵.

1 Министр обороны рассказал про возможные изменения в отсрочке от армии и льготы для отслуживших 17 лютага 2019, TUT.BY <https://news.tut.by/society/626692.html>

2 Александр Лукашенко: «Каждый мужчина должен уметь постоять за свою страну» 28 Фев, 2019 Выпуск № 24 <https://vsr.mil.by/2019/02/28/aleksandr-lukashenkokazhdj-muzhchina-dolzhen-umet-postoyat-za-svoju-stranu/>

3 Генерал-майор Сергей Симоненко: «Нам есть чем гордиться» 5 Фев, 2019, Выпуск № 14 <https://vsr.mil.by/2019/02/05/general-major-sergej-simonenko-nam-est-chem-gorditsya/>

4 Новый облик «Противника» 5 Фев, 2019 Выпуск № 14 <https://vsr.mil.by/2019/02/05/novyj-oblik-protivnika/>

5 Приручить «Каймана» 16 Фев, 2019 Выпуск № 19 <https://vsr.mil.by/2019/02/16/priruchit-kajmana/>

25 февраля Беларусь передала Минобороны Сербии еще четыре самолета МиГ-29. Тем самым Минск несколько ослабил свои ВВС, что сделано, вероятно, лишь в силу уверенности в поставке в ближайшее время новых самолетов из России.

Совещание по беспилотникам. 28 января под руководством начальника Генштаба Олега Белоконева прошло совещание по вопросам развития беспилотных авиационных комплексов (БАК) в белорусской армии. В нем приняли участие представители минобороны, генштаба и ГВПК⁶. Накануне, 23 января, Белоконев посетил 927-й центр подготовки и применения БАК⁷. Этому виду вооружений уделяется очень много внимания. Так, среди самых значимых закупок вооружений 2018 г. Сергей Симоненко, замминистра обороны по вооружению, назвал БАК «Москит», «Суперкам-100», «Суперкам-350», «Бусел-10»⁸. В феврале был продемонстрирован экспериментальный образец многоцелевого БЛА мультироторного типа с различными вариантами подвески «Грач»⁹.

Говоря о трех важнейших разработках отечественного ВПК, председатель Госкомвоенпрома Роман Головченко назвал не только РСЗО «Полонез-М», но и системы противодействия беспилотным летательным аппаратам «Гроза-Р» и «Гроза-С», а также роботизированные комплексы типа «Берсерк», беспилотные аппараты, управляемые с использованием компонентов искусственного интеллекта. В настоящее время одним из приоритетных направлений работы ГВПК является создание ударных БАК и малоразмерных высокоточных авиационных средств поражения¹⁰.

Обучение армии

29 января началась комплексная проверка боевой и мобилизационной готовности вооруженных сил, которая продлилась около трех недель. Из запаса были призваны около 1 400 человек, были мобилизованы и 20 единиц техники из госорганизаций. Для сравнения: прошлой осенью призывалось около 650 человек, а весной 2018 г. – около двух тысяч. В ходе проверки были произведены внезапные передвижения отдельных подразделений, как правило, батальонов, на значительные расстояния, до 300 км с боевыми стрельбами и тактическими учениями, включавшими в некоторых случаях взаимодействие мотопехоты, авиации, артиллерии и танков. Снималась с хранения техника, призванными из запаса доукомплектовывались отдельные подразделения. Например, в 51-й артиллерийской бригаде было направлено более 200 человек, бригада была приведена в высшую степень боевой готовности в выборочном порядке с доукомплектованием тяжелого гаубичного дивизиона до штатов военного времени¹¹.

Территориальная оборона. 20 февраля на базе 51-й артиллерийской бригады под руководством минобороны Равкова в Осиповичах прошел ежегодный сбор с председателями облисполкомов и Минского горисполкома по вопросам военной безопасности. Были изучены особенности применения войск, средства огневого поражения, состоящие на вооружении армии и территориальных войск. Такие сборы проводятся с 2016 г.¹²

6 Перспективы развития БАК 29 Янв, 2019 Выпуск № 11 <https://vsr.mil.by/2019/01/29/perspektivy-razvitiya-bak/>

7 В ногу со временем 24 Янв, 2019, Выпуск № 9 <https://vsr.mil.by/2019/01/24/v-nogu-so-vremenem-17/>

8 Генерал-майор Сергей Симоненко: «Нам есть чем гордиться» 5 Фев, 2019, Выпуск № 14 <https://vsr.mil.by/2019/02/05/general-major-sergej-simonenko-nam-est-chem-gorditsya/>

9 Миллиард – не предел 9 Фев, 2019, Выпуск № 16 <https://vsr.mil.by/2019/02/09/milliard-ne-predel/>

10 В боевом строю СБ Беларусь сегодня <https://www.sb.by/articles/v-boevom-stroyu.html>

11 В преддверии марша 5 Фев, 2019, Выпуск № 14 <https://vsr.mil.by/2019/02/05/v-preddverii-marsha/>

12 Территориальная оборона Республики Беларусь: сверка часов 21 Фев, 2019 в След за событием помечено Выпуск № 21 <https://vsr.mil.by/2019/02/21/territorialnaya-oborona-respubliki-belarus-sverka-chasov/>

Охрана границ

4 февраля президент Лукашенко утвердил решение на охрану границ страны органами погранслужбы в 2019 г. Он отметил, что «практика показала, что отдельные функции пограничников в ряде случаев могут своими силами выполнять сотрудники таможен». В то же время, «с учетом возрастания негативных факторов, связанных с незаконной миграцией, наркотрафиком, контрабандой (особенно оружия), перед Госпогранкомитетом поставлена задача увеличить до необходимого штатную численность». Он уточнил и куда будут направлены дополнительные силы: «Особенно о чем мы с вами договаривались – возрождение или усиление маневренных групп. Это те группы, которые ... в считанные минуты выдвигаются на направления вероятного движения противника, если там обострение ситуации»¹³.

Интеграция пограничников и армии в последние годы нарастает. В прошлом учебном году подразделения сил специальных операций, в частности 103-й воздушно-десантной бригады, проводили совместное тактическое учение с подразделениями Госпогранкомитета по усилению государственной границы, а также на тактико-специальное учение с подразделениями силовых структур по охране наиболее важных объектов¹⁴.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

5 февраля литовские Департамент государственной безопасности и военная разведка опубликовали доклад об оценке угроз национальной безопасности Литвы в ближайшие два года. Он, как и в прошлом году, негативно оценивает не только политику России, но и ситуацию в Беларуси и роль Минска. По мнению литовской стороны, «Минск не в состоянии проводить полностью независимую политику из-за финансовой зависимости от России, нерешенных двусторонних вопросов и отсутствия экономических реформ в государственном секторе». Кроме того, вновь повторяются обвинения, что регулярные учения России и Беларуси «Запад» отработывают возможный конфликт с НАТО. Более того, утверждается, что «в последние годы количество совместных учений российских воздушно-десантных войск и сил специального назначения Беларуси значительно возросло. Постепенно углубляющаяся военная интеграция с Россией снижает способность Беларуси осуществлять независимую оборону и политику безопасности»¹⁵.

Но стремление Минска к нейтралитету было отмечено в некоторых соседних странах. В интервью СМИ 30 января министр обороны Украины Степан Полторак заявил, что рассматривает Беларусь как дружественную страну, народ которой «никогда в жизни не присоединится к агрессии России против Украины». Он также высказался за укрепление связей с Беларусью, в том числе и через проведение совместных учений¹⁶.

13 Утверждение решения на охрану госграницы органами пограничной службы в 2019 году 4 февраля 2019 http://president.gov.by/ru/news_ru/view/utverzhdzenie-reshenija-na-oxranu-gosgranitsy-organami-pogranichnoj-sluzhby-v-2019-godu-20413/

14 В авангарде офицеры-десантники 12 Фев, 2019 Выпуск № 17 <https://vsvr.mil.by/2019/02/12/v-avangarde-oficery-desantniki/>

15 Разведка Литвы: Россия последовательно повышает военные мощности в Калининграде, ru.DELFI.lt, 5 февраля 2019 <https://ru.delfi.lt/news/politics/razvedka-lity-rossiya-posledovatelno-povyshaet-voennye-moschnosti-v-kaliningrade.d?id=80283341>

16 Министр обороны Украины рассказал, видит ли он угрозу в Беларуси 30 студзеня 2019 TUT.BY <https://news.tut.by/economics/624572.html?crnd=53365>

18 февраля НАТО заявило, что в рамках Baltic Air Policing, обеспечивающей безопасность воздушного пространства прибалтийских республик, с начала года было зафиксировано 15 инцидентов с участием российских самолетов¹⁷. О двух аналогичных инцидентах с участием российских военных самолетов заявила в конце февраля и Швеция¹⁸.

Интеграция в военной области. Выступая 10 января, президент Украины Порошенко заявил, что уже в 2020 г. украинская армия будет реструктурирована и сможет действовать в полном соответствии со стандартами НАТО¹⁹. 14 февраля министры обороны Эстонии, Латвии и Дании подписали соглашение о взаимопонимании по вопросу формирования Штаба Северной дивизии НАТО. Его полная оперативная готовность будет достигнута в течение нескольких лет²⁰. Визит в Польшу президента Литвы Грибаускайте 20-21 февраля был посвящен во многом вопросам безопасности: была достигнута договоренность о создании комитета министров обороны двух стран, аффилиации литовской бригады «Железный волк» с польской 15-й бригадой, а также по обмену радиолокационной информацией²¹.

Наращивание военного присутствия в регионе

ДРСМД. Важнейшей темой для региона был разрыв Договора о ракетах средней и меньшей дальности (ДРСМД), в результате начатой 1 февраля США процедуры выхода из ДРСМД и заявления России о начале разработки в ответ запрещенных ранее классов оружия.

Это в целом создает новую ситуацию для Беларуси, но в ближайшей перспективе вряд ли повлечет за собой серьезную передислокацию сил и вооружений. 6 февраля российский посол в Беларуси Михаил Бабич заявил ТАСС, что его страна пока не планирует размещать в Беларуси свои ракеты в ответ на выход США из ДРСМД²².

Минск сдержанно реагировал на эти события. 7 февраля министр обороны Равков заявил, что в условиях выхода РФ и США из ДРСМД следует развивать армию и «укреплять Союз Беларуси и России». Он смягчил комментарий, прибавив, что не видит новых угроз безопасности, «все старые, все знакомые». Подобным же образом выразил свою позицию и белорусский МИД, «складывающаяся сегодня вокруг ДРСМД ситуация чревата эскалацией конфликтного потенциала и новым витком гонки вооружений, что будет иметь серьезные долгосрочные последствия для европейского континента»²³.

12 февраля генсек НАТО Йенс Столтенберг также заявил, что его организация «не намерена размещать ракеты наземного базирования в Европе». По его словам, без

17 Myśliwce NATO startowały do rozpoznania rosyjskich samolotów 18.02.2019 <https://polskieradio24.pl/5/1223/Artykul/2265090,Myśliwce-NATO-startowały-do-rozpoznania-rosyjskich-samolotow>

18 Rysk ambassadör kallas upp efter flygincident, Aftonbladet, 24.02.2019, <https://www.aftonbladet.se/nyheter/a/qnq1jo/rysk-ambassador-kallas-upp-efter-flygincident>

19 Ukraine's army to be able to act under NATO standards in 2020, Poroshenko says, 10 January 2019, <https://www.unian.info/politics/10404696-ukraine-s-army-to-be-able-to-act-under-nato-standards-in-2020-poroshenko-says.html>

20 Министры обороны подписали основополагающий документ создания штаба Северной дивизии НАТО, 14.02.2019 <https://www.kaitsen.ee/nato/ministry-oborony-podpisali-osnovopolagayushij-doku>

21 Paskutinis D. Grybauskaitės valstybinis vizitas vyks Lenkijoje 2019-02-20, ELTA, <http://kauno.diena.lt/naujienos/lietuva/politika/paskutinis-d-grybauskaites-valstybinis-vizitas-vyks-lenkijoje-902157>

22 Бабич: Россия не будет размещать свои ракеты в Беларуси 6 лютага 2019 TUT.BY <https://news.tut.by/economics/625316.html?crnd=74243>

23 Равков: В ответ на выход США из ДРСМД будем укреплять Вооруженные силы и союз с Россией 7 лютага 2019 TUT.BY <https://news.tut.by/economics/625503.html>

согласия всех членов альянса это не могут сепаратно сделать и отдельные его члены, в частности Румыния или Польша. Президент последней Анджей Дуда 25 октября 2018 г. заявил, что «Польша готова разместить на своей земле ракеты средней дальности». В то же время, по мнению российской стороны, Вашингтон уже разместил в Румынии и собирается разместить в Польше установки Мк-41, пригодные и для запуска запрещенных договором крылатых ракет²⁴.

Выступая 22 февраля в Военной академии Лукашенко также придерживался двойственной линии. Говоря о последствиях разрыва ДРСМД для Беларуси, руководитель страны сказал, что «это катастрофа, особенно для нас». Он высказал предположение, что «американцы ... сорвали этот договор, и разместят ракеты в Европе. Вот тут уже мало не покажется и нам. Поэтому нам надо будет вместе с Россией думать об ответных мерах. ... А хуже будет, если эти ракеты будут размещены ... на территории Украины... Нам не нужны эти разборки крупных государств, от которых... мы всегда страдали».

Более того, подчеркивая стратегическое партнерство с Россией, Лукашенко заявил, «Как суверенное государство Беларусь готова к конструктивному диалогу, в том числе и с Североатлантическим блоком на принципах паритетности и прозрачности. ... Мы готовы вести этот диалог»²⁵.

Американская база в регионе. 13 февраля американский посол в Варшаве заявила, что количество американских войск в Польше будет значительно увеличено, а предполагаемый рост «превышает сотни» солдат²⁶. 25 февраля минобороны Польши Мариуш Блащак также заявил, что вопрос наращивания военного присутствия США решен и остается лишь договориться о деталях.

Впрочем, «Жечпосполита» уточнила, что постоянной новой базы США в Польше не появится, но значительно увеличится число американских войск, размещенных на основе ротации. Источники газеты в министерстве обороны Польши заявили, что после аннулирования ДРСМД американская сторона не чувствует себя связанной Основопологающим актом Россия–НАТО 1997 г., который ограничивал численность сил альянса в регионе. Так, может быть увеличена по срокам с нынешнего одного года до нескольких лет продолжительность ротации дислоцированной в регионе бригады США. Вдобавок будут созданы склады снаряжения для еще одной бригады, которая сможет быть быстро переброшена в Польшу в случае опасности.

Также США рассматривают возможность разместить штаб своей дивизии в Познани, на постоянной основе разместить подразделения ВВС в Ласке в Центральной Польше и Мирославце на северо-западе, подразделения спецназначения в Кракове, а также новое подразделение ВМФ в Гдыне. Через год-два численность американских войск могла бы быть снова увеличена.

Предполагается, что это повлечет за собой рост расходов польской стороны на размещение американских войск свыше ранее обсуждавшихся 2 млрд долларов США, а также участие Варшавы в содержании американских войск в дальнейшем²⁷.

По решению саммита НАТО 2016 г., в настоящий момент в Польше находится около тысячи американских солдат, а вообще в регионе размещена фактически еще одна американская бригада, т. е. около пяти тысяч солдат.

24 «Адаптироваться в мире, где будет больше российских ракет», "Коммерсантъ", 12.02.2019, https://www.kommersant.ru/doc/3881966?from=four_mir

25 Посещение Военной академии 22 февраля 2019 http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poseschenie-voennoj-akademii-20549/

26 Financial Times US to deploy more troops in Poland, ambassador says, Feb 12, 2019, <https://www.ft.com/content/a1f55ad4-2eb1-11e9-ba00-0251022932c8>

27 Jędrzej Bielecki, Pentagon już nie blokuje baz w Polsce, 24.02.2019 <https://www.rp.pl/Prezydent-USA/302249955-Pentagon-juz-nie-blokuje-baz-w-Polsce.html>

В рассматриваемый период имело место и фактическое размещение новых воинских формирований на польской и российской территории. Так, 7 января началось создание новой, 18-й механизированной дивизии польской армии в непосредственной близости от белорусской границы со штабом в Седльце. Дивизия будет создана к концу года.

11 января Минобороны РФ сообщило, что «на вооружение армейского корпуса Балтийского флота поступило более 30 танков Т-72Б». Более того, в текущем году в танковые подразделения армейского корпуса ожидается поступление еще одной партии, состоящей из 30 танков. Это подтверждает факт завершения комплектования танкового полка в составе базирующегося в Калининградской области 11-го армейского корпуса Балтфлота. О создании этого полка сообщалось еще в 2018 г.

2 февраля в российских СМИ появилась информация о воссоздании в Калининградской области 689-го истребительного авиаполка.

27 февраля министр обороны России Шойгу заявил, что в течение 2019 г. в составе Балтфлота появится еще танковый полк и ракетный дивизион береговой обороны. 20-я армия Западного военного округа России, расквартированная в Воронежской области, будет усилена еще двумя полками и технической ракетной базой. Также в составе ЗВО планируется сформировать зенитный ракетный полк мобильного резерва.

Развитие инфраструктуры. В феврале стало известно о намерении Германии вложить около 110 млн евро до 2021 г. в развитие военной инфраструктуры Литвы²⁸. Одновременно было объявлено о передаче Литве модернизированного крупнейшего военного полигона в Пабраде у границы с Беларусью. На обустройство этого объекта в 2017-2018 гг. США выделили 3,6 млн долларов. Всего на модернизацию литовских полигонов в 2016-2021 гг. США выделили 17 млн долларов.

Развертывание новых видов вооружения в регионе вокруг Беларуси

Хотя в рассматриваемый период страны региона сделали ряд заметных приобретений в области вооружений, они существенно не изменяют расклада сил в регионе.

25 января польское правительство подписало контракт о закупке партии из 4 вертолетов S-70i Black Hawk для частей спецназа на сумму 159 млн. евро. Вертолеты будут поставлены к декабрю.

13 февраля польское правительство утвердило контракт с США на поставку дивизиона РСЗО HIMARS на сумму 414 млн долларов США. До 2023 г. Польша получит 20 пусковых установок, боеприпасы дальностью 70 и 300 км, прочее снаряжение и услуги.

18 февраля агентство УНИАН сообщило о получении украинской армией более чем ста модернизированных танков Т-64²⁹.

19 февраля минобороны Литвы сообщило о поступлении закупленных у США ракет к переносным ПТРК Javelin на сумму более 20 млн долларов. Американская сторона в качестве помощи оплатила по данному контракту 5 млн.

28 6 February 2019 Germany to invest €110m in military infrastructure in Lithuania <https://www.army-technology.com/news/germany-infrastructure-lithuania/>

29 Ukrainian army gets over 100 upgraded T-64 tanks, 18 February 2019, <https://www.unian.info/society/10449765-ukrainian-army-gets-over-100-upgraded-t-64-tanks-video.html>

Прогноз

- Беларусь получит в ближайшее время некоторое количество новых самолетов из России. Арсенал Минска в сфере ВВС истощен в результате еще одной передачи самолетов Сербии, а потому Кремль предоставит новые машины, хотя и в минимальном количестве. Не следует ожидать каких-либо иных серьезных поставок российских вооружений в Беларусь.
- Возможны новые шаги в наращивании американского военного присутствия в Польше, а также значительных инвестиций Варшавы в свою армию, что усиливает доминирование этой страны в регионе и начинает выводить ее на важные позиции и на общеевропейском уровне.
- Весьма вероятен взаимно провоцируемый рост военного присутствия и развертывания новых военных объектов и вооружения в регионе, тем более что не только страны региона, но и ряд внешних по отношению к региону стран уже запланировали к выделению значительные средства на эти цели. Вероятно явственнее станут и тенденции к нуклеаризации региона посредством развертывания соответствующих ракет. Все это приведет к давлению Москвы на Минск, чтобы побудить последний более активно участвовать в конфронтации.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
10 января	Совещание у Лукашенко: «нет вопроса об объединении»	+1
10 января	Создание рабочей группы по интеграции во главе с Крутым	+2
10 января	Поручение правительству найти альтернативные поставки нефти	-1
18 января	Лукашенко обвиняет российские СМИ	-1
18 января	Заседание белорусско-российского делового совета	+2
23 января	Публикация о планах бизнеса на работу в России	+1
21 января	Письмо бизнес-союзов в МАРТ	+1
23 января	Пояснения Бабича по инвентаризации Союзного договора	+1
24 января	Встреча Лукашенко с губернатором Новосибирской области	+1
31 января	Телефонный разговор Путина и Лукашенко	+1
4 января	МИД против выхода США из ДРСМД	+1
5 февраля	Российские производители лифтов лоббируют ограничения для белорусской продукции	-1
6 февраля	Бабич об отсутствии планов размещения ракет в Беларуси	+1
7 февраля	Глава Госвоенпрома о сотрудничестве с Россией	-1
7 февраля	Минсельхозпрод о работе по снятию ограничений	+1
13-15 февраля	Встречи президентов в Сочи	+3
15 февраля	Создание фонда культурных проектов	+1
19 февраля	Проверки Белтаможсервиса	+1
21 февраля	Презентация уточнений Концепции военного сотрудничества	+1
21 февраля	Решение по болельщикам на Европейских играх в Минске	+1
22 февраля	Белорусская делегация в Тюменской области	+1
22 февраля	Лукашенко об американских ракетах в Европе	+1
25-26 февраля	Парламентское собрание посещает Барановичи	+1
27 февраля	Соглашение о сотрудничестве антимонопольных ведомств	+1
28 февраля	Конфедерация предпринимательства против Соглашения о госнадзоре за соблюдением требований техрегламентов ЕАЭС	+1
Итог		+21

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
14 января	Официальный визит в Минск министра иностранных дел и внешней торговли Венгрии Петера Сийярто, встречи с А.Лукашенко, С.Румасом, В.Макеем и другими членами правительства.	+2
15 января	Визит в Минск Федерального министра по вопросам Европы, интеграции и иностранных дел Австрии Карин Кнайсль; церемония официального открытия нового офиса Посольства Австрии в Минске	+2
16 января	Встреча А.Евдоченко с представителями Немецкой экономической группой в Беларуси и послом Германии Петером Деттмаром.	+1
22 января	Встреча О.Кравченко с послом Германии Петером Деттмаром.	+1
22 января	Встреча О.Кравченко с делегацией депутатов земельного парламента (ландтага) и представителей деловых кругов федеральной земли Северный Рейн – Вестфалия (ФРГ).	+1
23 января	Встреча В.Макея с послом Чехии Томашем Перницким.	+1
31 января	ЕС и Группа Всемирного банка объявили о старте реализуемых в партнерстве с правительством Беларуси двух проектов по поддержке частного сектора экономики общим объемом 8,8 млн евро.	+1
6-8 февраля	Визит С.Румаса в Италию.	+2
6 февраля	Встреча О.Кравченко с Госсекретарем Министерства иностранных и европейских дел Словакии Л.Паризеком в рамках визита в Словакию по линии ОБСЕ.	+1
6 февраля	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу оценок, высказанных в совместном докладе Департамента государственной безопасности и Департамента разведки Министерства национальной обороны Литвы «Национальная оценка угроз 2019».	-1
7 февраля	Визит Е.Шестакова в Рим, проведение межмидовских консультаций на уровне заместителей глав ведомств.	+1
7 февраля	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу решения женеvского Совещания сторон Конвенции Эспо по БелАЭС, в котором акцентирована антибелорусская позиция всего ЕС.	-1
8 февраля	Встреча А.Дапкюнаса с руководителем дирекции политики безопасности и международных организаций МИД Латвии Эдгарсом Скуя.	+1
11-14 февраля	Визит в Польшу парламентской делегации во главе с М.Мясниковичем, подписание договора о социальном обеспечении.	+3
12 февраля	Подписание Программы о сотрудничестве в сфере культуры между Министерством культуры Беларуси и Министерством культуры и национальной идентичности Румынии.	+1
13 февраля	Встреча О.Кравченко с послом Великобритании Фионной Гибб.	+1
18 февраля	Визит в Минск еврокомиссара по бюджету и человеческим ресурсам Гюнтера Эттингера, переговоры с А.Лукашенко, С.Румасом и М.Ермоловичем.	+2

Дата	Событие	Балл
19 февраля	Встреча Е.Шестакова с послом Италии Марио Бальди.	+1
25 февраля	Негативная реакция МИД Беларуси на решение ЕС о продлении оружейного эмбарго и ограничений в отношении четырех лиц в Беларуси.	-1
26 февраля	Встреча Е.Шестакова с послом Словакии Йозефом Мигашем.	+1
27-28 февраля	Визит О.Кравченко для участия в работе 7-го Всемирного конгресса против смертной казни; встречи с Генеральным секретарем Европейской службы внешних действий Хельгой Шмид и исполнительным директором ЕСВД Томасом Майер-Хартингом.	+1
Январь-февраль	Ряд негативных высказываний руководства Беларуси в отношении развития сотрудничества с ЕС.	-1
Январь-февраль	В целом позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итог		+21

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
8 января	Закон о ратификации Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между членами ЕАЭС и КНР	+1
8-12 января	Визит министра образования И. Карпенко в Китай	+2
10 января	Открытие года образования Беларуси в Китае в Даляне, провинция Ляонин, и Центра изучения Беларуси на базе Даляньского политехнического университета	+1
11 января	Мероприятие, посвященное белорусско-китайскому сотрудничеству с участием Посла Китая в Беларуси Цуй Цимина, заместителя министра экономики Д. Матусевича и др., г. Минск	+1
12 января	Открытие Центра изучения Беларуси на базе Пекинского университета иностранных языков	+1
18 января	Открытие фотовыставки, посвященной 40-летию политики реформ и открытости Китая в Доме дружбы, г. Минск	+1
21-22 января	Визит министра финансов Беларуси М. Ермоловича в Китай	+2
23 января	Гала-концерт по случаю китайского праздника весны в Белгосфилармонии	+1
4 февраля	Официальное поздравление с праздником весны Си Цзиньпину от А. Лукашенко	+1
26 февраля	Сообщение постоянного представителя Китая при ВТО Чжан Сянчэня о том, что Китай поддерживает Беларусь во вступлении в ВТО	+1
27-28 февраля	Визит министра промышленности П. Утюпина в Китай	+2
Итог		+14

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
10 января	Минск снял ограничение на количество американских дипломатов в Беларуси	+2
январь	Телефонный разговор В.Макея с помощником Госсекретаря США по Европе и Евразии Уэссом Митчеллом	+1
14 января	Заявления Макея о переговорах с США о возвращении послов. Позитивные высказывания о США.	+1
25-27 января	Участие белорусской делегации в выставке «New York Times Travel Show».	+1
31 января	Визит замминистра иностранных дел Беларуси Олег Кравченко посетил Вашингтон, встречи с Уэссом Митчеллом, заместителем помощника Государственного секретаря США Джорджем Кентом, конгрессменом Кристофером Смитом, специальным помощником Президента США и старшим директором по европейским и российским делам Совета национальной безопасности США Фионой Хилл. Заявление о заинтересованности в улучшении отношений с США.	+2
14 февраля	Встреча О.Кравченко с поверенной в делах США в Беларуси Дженнифер Мур	+1
17-19 февраля	Визит в Минск группы сотрудников сенатской комиссии США по вооружённым силам	+1
январь-февраль	Негативные высказывания официальных лиц, связанные с выходом США из ДРСМД	-1
Итог		+8

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
4 января	Богдан-Моторс поставила ВСУ 200 грузовиков МАЗ-Богдан	+1
8 января	МАЗ сохранил первое место по продажам грузовиков в Украине	+1
10 января	Государственный заказ на военную технику для Богдана (МАЗ-Богдан) будет увеличен как минимум на 50%. Заключён новый контракт	+1
10 января	Укргаздобыча отчиталась о дополнительных объёмах добычи благодаря сотрудничеству с Беларусьнефтью	+1
12 января	Беларусь - второй по величине покупатель сои в Украине	+1
25 января	Антидемпинговые пошлины в отношении соли применяться не будут (Белорусская сторона пошла на повышение цены)	+1
25 января	Тема Шаройко поднята послом Украины, тема суда над Ю. Политикой не поднималась	-1
25 января	Антидемпинговые пошлины в отношении ламп накаливания введены. несмотря на готовность белорусского поставщика поднять цены	-1
январь	Беларусьнефть вошла в ТОП-10 подрядчиков на государственных тендерах. 584 млн грн на добычу газа и обслуживание скважин	+1
январь	Беларусь контролирует более 50% рынка новых троллейбусов (с учётом СП в Днепре и СП в Луцке) и 60% рынка новых автобусов в Украине.	+1
14 января	Встреча Лукашенко с Медведчуком	-1
15-17 января	Двадцатое заседание Совместной белорусско-украинской демаркационной комиссии.	+1
18 января	Заявление Лукашенко о белорусском топливе для украинских танков	+1
29 января	Встреча Лукашенко с Марчуком	+1
24 января	Начало вещания украинского канала в Беларуси	+1
4 февраля	Настороженное восприятие в Украине информации об усилении границы	-1
8 февраля	Структуры Белавтодор за последние годы получили подрядов на 1,5 млрд. гривен на ремонт дорог	+1
13 февраля	Обращение украинских депутатов с требованием ограничить участие Белавтодора в тендерах на ремонт украинских дорог	-1
13 февраля	Белавиа - на втором месте в Украине по объёмам (иностраннных) перевозок	+1
20 февраля	Контракт Николаевской области на поставку белорусской пассажирской техники	+1
22 февраля	Обновление программы белорусского экспортного кредитования через украинский Укрэксимбанк	+1
20 февраля	Зафиксировано падение объёмов продажи нефтепродуктов на украинском рынке при росте цены	-1

Дата	Событие	Балл
22 февраля	Заявление Лукашенко об опасности появления ракет в Украине	-1
25 февраля	Новый контракт между Беларусьнефтью и Укргаздобычей на обслуживание и бурение скважин	+1
27 февраля	Контракт Камволь на поставку тканей в Украину	+1
27 февраля	Регулярный контейнерный поезд Румыния-Беларусь с участием Украинской железной дороги	+1
22 февраля	Нападение на асфальтобетонный завод, принадлежащий белорусской компании в Николаевской области	-1
22 февраля	Обращение посольства Беларуси к Кабмину с требованием остановить политическое давление на белорусские компании и защитить их от недобросовестной конкуренции	-1
февраль	Скандал с поставками угля из Беларуси	-1
25 февраля	Информация о продаже ПТР для украинских танков Т-64	-1
25 февраля	Заседание межправительственной рабочей группы по развитию торгово-экономического сотрудничества	+1
25 февраля	Заявление заместителя министра иностранных дел Евдоченко о пути развития Украины	+1
январь-февраль	Тема переговоров Лукашенко-Путин в свете "поглощения Беларуси Россией"	-1
Итог		+9

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
7 января	Начало создания 18-й механизированной дивизии польской армии	-1	-1
11 января	МО РФ фактически подтверждает завершение формирования танкового полка в Калининградской области	0	-1
28 января	Совещание по вопросам развития беспилотных авиационных комплексов в белорусской армии	+1	0
январь-февраль	Комплексная проверка готовности белорусских ВС	+1	0
30 января	Заявление минобороны Украины Полторака о «дружественности» Беларуси	+1	+1
1 февраля	Выход США и РФ из ДРСМД	-1	-1
2 февраля	Обнародование информации о формировании в Калининградской области двух дополнительных авиаполков	0	-1
Начало февраля	Поступление в войска системы «Противник-ГЕ».	+1	0
Февраль	Решение Германии о новых инвестициях в развитие военной инфраструктуры Литвы, а также завершение модернизации полигона в Пабраде	-1	-1
4 февраля	Утверждение решения на охрану границ Беларуси, предусматривающего увеличение личного состава погранслужбы	+1	0
5 февраля	Публикация литовскими спецслужбами оценки угроз нацбезопасности с негативной характеристикой роли Беларуси и РФ	0	-1
6 февраля	Заявление российского посла в Беларуси Бабича об отсутствии у его страны планов размещения в Беларуси ракет	+1	+1
12 февраля	Заявление генсека НАТО Столтенберг об отсутствии у его организации планов размещения ракет наземного базирования в Европе.	+1	+1

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
13 февраля	Утверждение польским правительством контракта с США на поставку РСЗО HIMARS	-1	0
13 февраля	Заявление американской посла в Варшаве об увеличении американского воинского контингента в Польше	-1	-1
15 февраля	Поступление на вооружение 103-й воздушно-десантной бригады ВС Беларуси броневедомств «Кайман»	+1	0
Конец февраля	Заявления НАТО и Швеции о почти двух десятках инцидентов в январе-феврале с участием российских самолетов над Балтикой	-	-1
20 февраля	Ежегодный сбор с председателями облисполкомов и Минского горисполкома по вопросам территориальной обороны	+1	-
22 февраля	Призыв со стороны Лукашенко к диалогу с НАТО	+1	+1
25 февраля	Заявление минобороны Польши о решенности вопроса о наращивании военного присутствия США	-	-1
25 февраля	Передача Беларусью Сербии МиГ-29	-1	-
26 февраля	Совещание президента Лукашенко с членами Совбеза страны по вопросам комплектования личным составом ВС и других войск	+1	-
27 февраля	Заявление минобороны России Шойгу о наращивании сил в Западном военном округе России в течении 2019 г.	-	-1
Итог		+5	-6 (зелёный)

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.