

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней
политики и региональной
безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам девятый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в мае и июне 2019 года.

Индекс отношений с **Россией** вышел из глубокого минуса в позитивные значения. События анализируемого периода показали, что Беларусь и Россия нацелены на компромисс по ревизии Союзного договора. Их амбиции в вопросе интеграции эволюционируют в сторону реализма.

В отношениях с **Евросоюзом** по-прежнему наблюдается рост контактов и проектного сотрудничества при отсутствии прогресса по политически знаковым переговорам.

На **китайском** направлении велась активная подготовка к проведению форума по региональному сотрудничеству и развитию; динамично развивалось сотрудничество с регионами Китая.

Отношения с **США** демонстрируют сходную с европейским вектором тенденцию – наращивание уровня контактов, а также тем для взаимодействия при отсутствии существенных прорывов в отношениях.

Контакты с **Украиной** проходили на фоне смены власти в Киеве. Победа Зеленского заставляет Минск искать новые подходы, проводить ревизию старых механизмов взаимодействия. Нацеленность нового президента Украины на снижение напряженности с соседями дает возможность повысить интенсивность сотрудничества.

На фоне растущей милитаризации и противостояния в регионе Беларусь пытается улучшить отношения со всеми сторонами конфронтации. Минск заявляет о расширении участия в миротворческих операциях, что позволит укрепить международное положение страны.

С уважением,

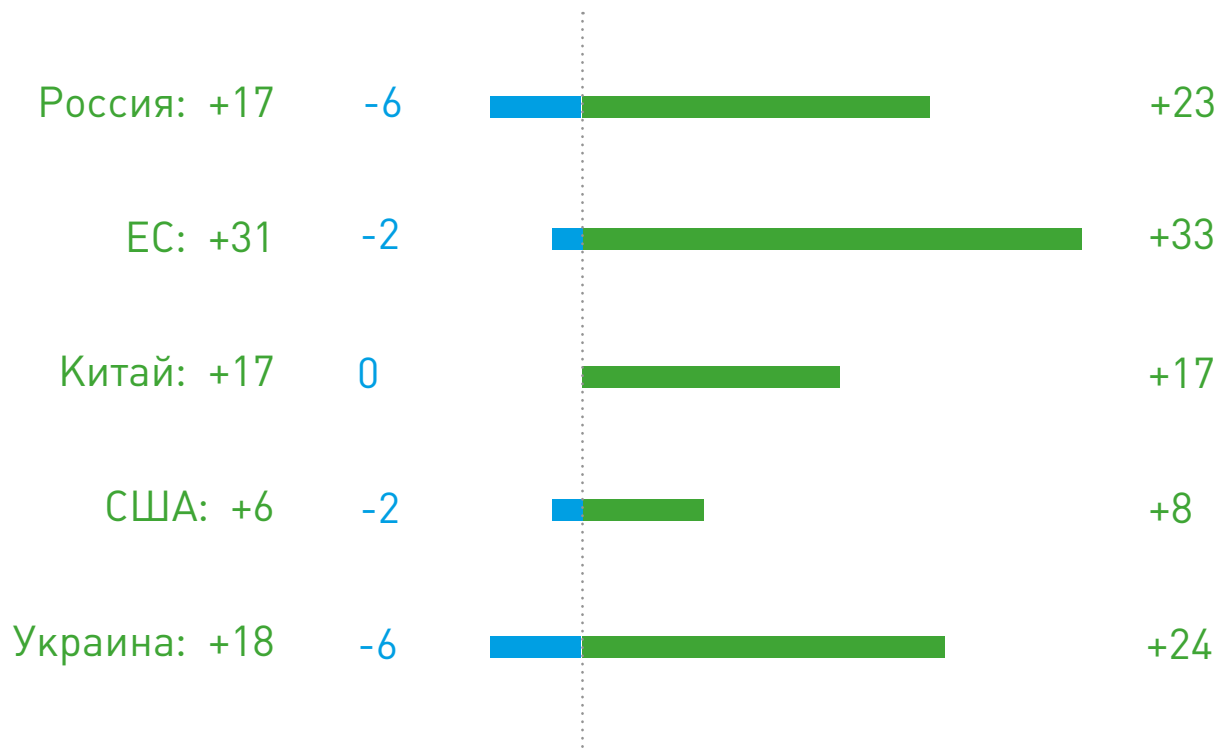
Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра» и координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский Диалог»

- 4 Отношения с Россией**
- 8 Отношения с ЕС**
- 12 Отношения с Китаем**
- 14 Отношения с США**
- 18 Отношения с Украиной**
- 23 Барометр безопасности**
- 32 Приложение 1**
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений
- 39 Приложение 2**
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности
- 41 Приложение 3**
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности
- 42 Информация об авторах**

Экспертная инициатива
«Минский диалог»

Индексы развития отношений:

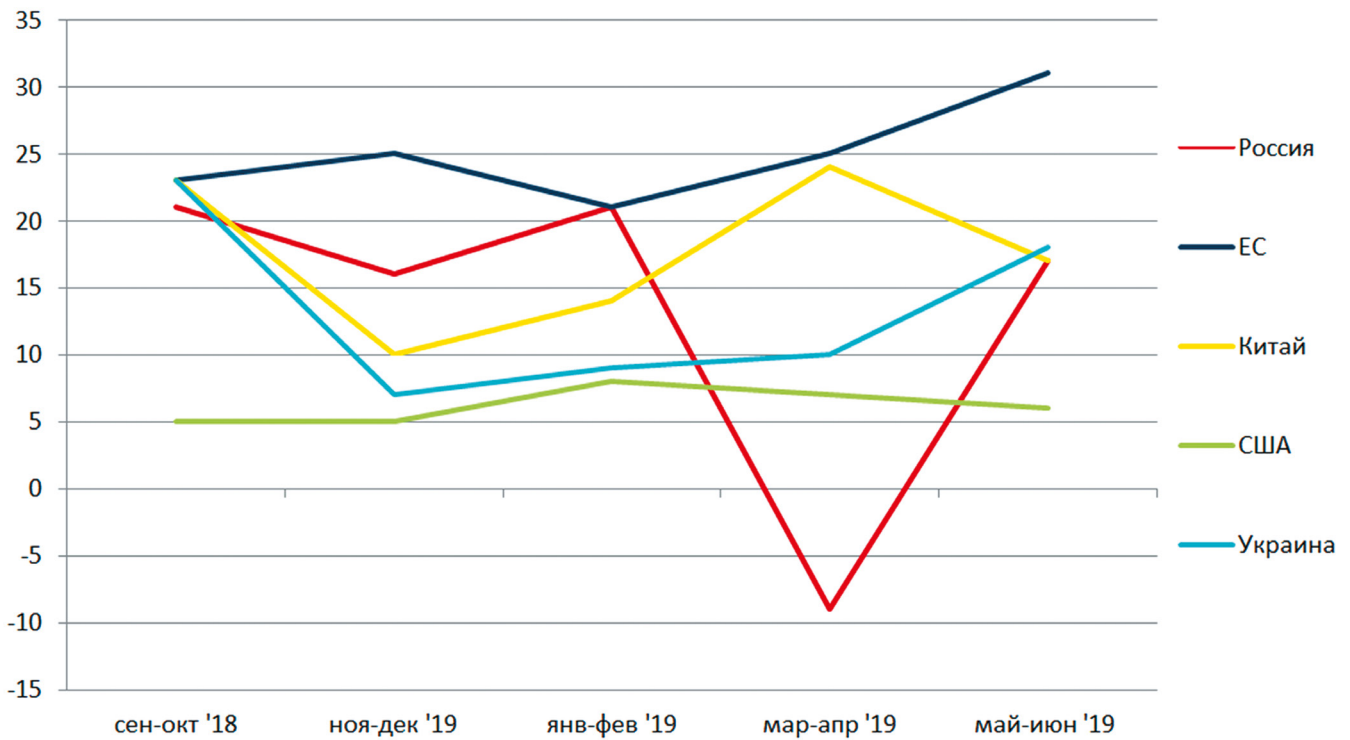


Индексы состояния безопасности:

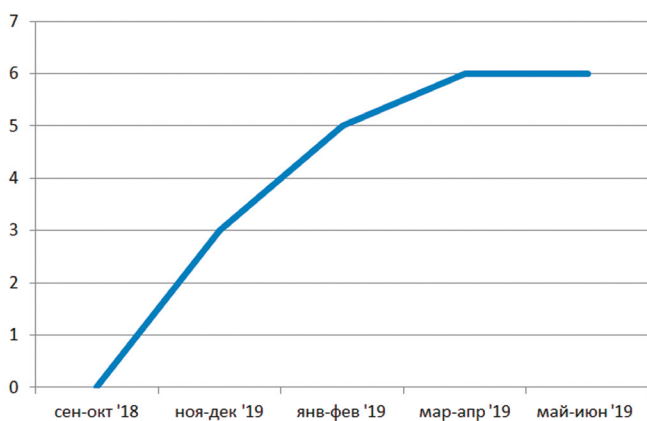


Белый уровень обозначает низкую вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.

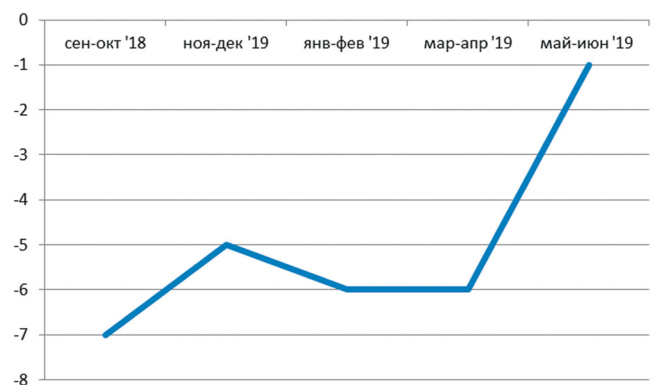
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией

+23



-6

Итоговый индекс: +17

Сумма позитивных баллов: +23

Сумма негативных баллов: -6

Тенденции

1. Авария на нефтепроводе «Дружба» продемонстрировала ненадежность транзита энергоносителей в качестве опоры интеграции.
2. Этот инцидент создает предпосылки для компромисса по условиям поставки и транзита нефти на ближайшие год-два.
3. Беларусь и Россия нацелены на компромисс по ревизии Союзного договора.
4. Амбиции сторон в отношении интеграции движутся в сторону реалистичной скромности.

События и процессы

Политическая повестка

В течение мая-июня заметно снизилась конфронтационность в отношениях Беларуси и России, даже несмотря на воздействие такого серьезного источника напряжения, как авария на нефтепроводе «Дружба». Скорее, напротив: совместные действия по очистке магистрального нефтепровода от загрязненной нефти и усилия по восстановлению российского транзита в ЕС создают предпосылку для компромиссного решения спорных вопросов, включая и компенсацию за аварию.

Назначение нового посла России в Беларуси Д. Мезенцева вместо М. Бабица также позитивно повлияло на тональность отношений. Кроме того, предметная работа над ревизией Союзного договора сблизила позиции белорусской и российской рабочих групп по ближайшим перспективам Союзного государства. Проведение в Минске Вторых Европейских игр и участие в них российской делегации также содействовали улучшению атмосферы взаимодействия.

Авария нефтепровода «Дружба»

Крупнейшая авария за все время поставок российских (советских) нефти и газа в Европу вскрыла несколько существенных для Беларуси подробностей актуальной политической конфигурации рынка нефти в России. Она также стала убедительным свидетельством снижения транзитной роли Беларуси для России и, соответственно, необходимости изменения стратегических ставок во взаимоотношениях с Россией.

О загрязнении Беларусь заявила еще 19 апреля. Прокачку по нефтепроводу пришлось приостановить, но загрязненная нефть успела достичь Украины, Польши, Чехии и Германии, которые также приостановили получение нефти по нефтепроводу. На конец июня белорусский участок нефтепровода «Дружба» в основном освобожден от грязной нефти, но процесс восстановления его полной функциональности может продлиться

до конца года. Общий объем некачественной нефти в «Дружбе» в России, Беларуси, Украине и Польше белорусский оператор трубопровода оценил примерно в 5 млн тонн.

Авария породила, по меньшей мере, пять проблемных вопросов: технологическая проблема очистки нефтепровода и восстановления его работы, принятие мер безопасности для предотвращения подобных случаев в будущем, сокращение значения нефтепровода «Дружба» в российском транзите нефти, оценка и возмещение российской стороной ущерба от загрязнения нефти, распределение ответственности за аварию и ее последствия между правительством, нефтяными компаниями и Транснефтью в России.

Беларусь без лишних слов и, отложив претензии, приняла план очистки, предложенный Транснефтью, и выполнила все, что от нее потребовалось в рамках этого плана – при том, что многие контрагенты Транснефти в Восточной Европе потребовали более ясных обязательств по возмещению затрат на устранение последствий аварии. Белорусская сторона как ключевой транзитер российской нефти пострадала больше всех – на ее территории оказалось 1,2 млн тонн грязной нефти. На 26 июня в сторону России (Унеча) было вытеснено 700 млн тонн. Предполагается, что оставшиеся 500 млн тонн будут вытеснены только к 1 августа. Похоже, у российской стороны до сих пор нет ясного представления, как утилизировать грязную нефть, и этот процесс может растянуться на несколько лет.

Беларусь намерена контролировать качество нефти на своем участке нефтепровода «Дружба» для предотвращения попадания в него некондиционной нефти в будущем¹. Эти планы не приветствуются российской стороной².

Нежелание Транснефти подвергаться внешнему контролю соответствует картине взаимоотношений транспортного монополиста с российскими нефтекомпаниями. В ответ на претензии нефтетрейдеров российской нефти из-за порчи их товара и недоставки потребителям, Транснефть предлагает им самим оплатить приборы учета и контроля нефти в пунктах ее слива, причем без допуска к эксплуатации этих приборов – т.е. фактически вложиться в модернизацию Транснефти без приобретения дополнительных прав.

Но не только эти странные предложения Транснефти вызывают недовольство российских компаний. Некоторые из экспертов отрасли и руководителей нефтекомпаний в связи с аварией на «Дружбе» актуализировали вопрос о краже Транснефтью и/или бесконтрольным распоряжением их имуществом – т.е. сданной в трубу нефтью. Эксперты отрасли подозревают, что именно «попутный бизнес» Транснефти по краже и разбавлению вверенной ей нефтетрейдерами нефти стал причиной аварии.

Актуализация проблемы т.н. «остатков», присваиваемых Транснефтью, нежелание компании нести ответственность за аварию на «Дружбе» и попытки переложить возмещение убытков на нефтетрейдеров и/или правительство, сделали Транснефть мишенью для критики и обвинений (ее также обвиняют в подрыве репутации России как надежного поставщика энергоресурсов и предоставлении серьезных аргументов противникам Северного потока-2).

Транснефти пришлось предпринять ряд шагов для снижения претензий образовавшегося таким образом лобби. Она пошла на условия главного своего оппонента – Роснефти – по тарифам на прокачку нефти на Комсомольский НПЗ³. Транснефть приняла решение о выплате дивидендов по итогам 2018 в пользу правительства (Минфина). Наконец, Транснефть уволила гендиректора «Транснефть – Дружба».

1 <https://sputnik.by/economy/20190624/1041729471/Belarus-budet-proveryat-kachestvo-rossiyskoy-nefti-v-Druzhe-na-granitse.html>

2 <https://ria.ru/20190628/1556021781.html>

3 <https://1prime.ru/energy/20190604/830035589.html>

Тем не менее главные конфликты еще впереди. По принятому соглашению между нефтекомпаниями, правительством и Транснефтью, механизм погашения ущерба предусматривает выставление претензий грузополучателей нефти грузоотправителям (т.е. нефтетрейдерам, например, Роснефти), а те, в свою очередь, перенаправляют их Транснефти, которая выплачивает компенсации ущерба. Очевидно, что споры по размерам компенсаций будут и жаркими, и затяжными, но в целом время на стороне Транснефти.

Беларусь – так же, как и остальные пострадавшие стороны – намерена предъявлять претензии по итогам года. Однако в данном случае ситуация несколько отличается, поскольку часть ущерба – того, что возник из-за порчи оборудования на НПЗ и магистральных нефтепроводах – Транснефть должна возместить напрямую.

Судя по заявлению Транснефти об отсутствии необходимости корректировок планов транспортировки нефти из-за аварии на «Дружбе», а также высказанному намерению Беларуси поднять тарифы на прокачку нефти на 20% для компенсации недополученной оплаты за транзит, за 2019 год транзит сократится через белорусский участок на 6–8 млн тонн⁴.

Велика вероятность, что это сокращение сохранится и в 2020 году. Во-первых, потому, что заработает на полную мощность ВСТО-2 (80 млн тонн). Во-вторых, потому, что в июне Россия продлила ограничения на экспорт нефти в рамках ОПЕК+ на 9 месяцев. В-третьих, потому, что ситуация с загрязнением «Дружбы» (с учетом позиции Транснефти по возмещению убытков), скорее всего, подтолкнет к сокращению заявки европейских получателей на российскую нефть из нее. Если так произойдет, то транзит по белорусскому участку «Дружбы» сократится до 42 млн тонн, а доля его в общем российском экспортном транзите упадет до 16–17% (38% в 2001 г.). Вместе с тем белорусское правительство рассчитывает, что объемы переработки нефти до конца года будут восстановлены⁵.

Налоговый маневр

Сокращение роли белорусской «Дружбы» в российском транзите ухудшает позиции официального Минска в переговорах об условиях поставки и транзита нефти в Беларусь. Однако, авария, вина за которую лежит на российской стороне, партнерская позиция Беларуси в этом ЧП, а также сложные взаимоотношения между Транснефтью и Роснефтью, с одной стороны, и между Транснефтью и российским правительством – с другой, оставляют шансы на продление благоприятных для Беларуси условий поставок и транзита нефти на 2020 г.

Союзное государство

Сотрудничество в нефте- и газотранспортной сферах служило и основой, и образцовыми кейсами интеграции. Транзит энергоносителей в Европу делал Беларусь крайне необходимой для России, в то время как Беларусь нуждалась в дешевых (в сравнении со странами региона) нефти и газе для сохранения «инерционной» структуры экономики. Из всех интеграционных планов в наибольшей степени был реализован именно этот – «Создание единой газо- и нефтетранспортной системы» (как это именуется в интеграционных документах), т.е. обмен относительно дешевых нефти и газа на стабильный и надежный транзит. И именно в этой сфере произошло наибольшее количество конфликтов. Энергетический сегмент первым де-факто выпадает из интеграционной повестки, поскольку здесь достигнут практически полный успех: Россия сумела серьезно сократить зависимость от транзита через Беларусь и другие сопредельные страны, сделав ставку на морские трубопроводы.

4 <https://ria.ru/20190611/1555488114.html>

5 <https://ria.ru/20190620/1555725548.html>

Сокращение зависимости от транзита через Беларусь служит одним из главных побудительных мотивов пересмотра Союзного договора. Вторым таким мотивом служит учреждение ЕАЭС и перенос части экономического взаимодействия с Беларусью (таможенные тарифы, техрегламенты продукции, регламенты финансовых обменов) в многосторонний формат. Третьим мотивом служит укрепление российских производителей и скорый выход ими на объемы производства, превышающие потребности российского рынка. Эти три фактора серьезно снижают для России ценность Союзного государства – но не настолько, чтобы отказаться от него полностью, понеся сопутствующие репутационные и экономические издержки. Отзыв посла Бабича может свидетельствовать о заинтересованности Кремля в сохранении интеграционного взаимодействия с Беларусью.

Вместе с тем Россия хотела бы сократить свои обязательства в рамках Союзного государства. Или же найти новые обоснования сохранения этих обязательств – этим целям подчинена затеянная Москвой ревизия Союзного договора. В ходе переговоров и согласований рабочих групп по углублению интеграции было решено заменить одну большую интеграцию десятком маленьких. Работа над созданием наднациональных органов и мега-проектов вроде Конституционного акта или союзной валюты отложены на неопределенный срок.

В результате ревизии Союзного договора составлено до десятка отраслевых дорожных карт сближения рамочных условий в Беларуси и России – для финансовой, промышленной, сельскохозяйственной, транспортной, налоговой и других политик. На этом пути возможны успехи и компромиссы – прежде всего потому, что социально-экономические системы двух стран за время, прошедшее с 1999 года, существенно изменились.

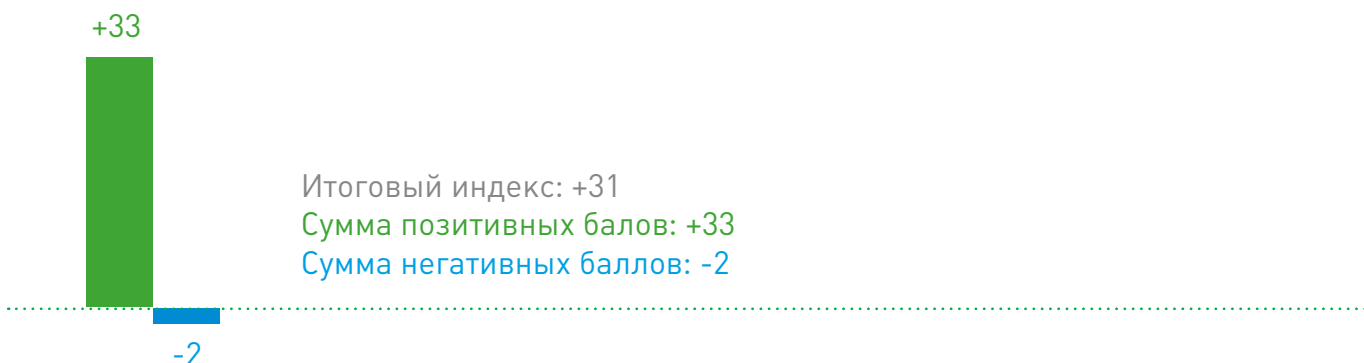
Так, например, политики Национальных банков к настоящему времени соответствуют стандартным правилам ограничений денежной эмиссии, ставки рефинансирования, валютного контроля. В области промышленной и сельскохозяйственной политики также произошло сближение – Беларусь несколько сократила бюджетную поддержку в этих сферах, Россия напротив ее увеличила и ввела госпрограммы развития отдельных отраслей по аналогии с Беларусью. Налоговые системы разнятся сильно, однако налоговое администрирование сходно, и, кроме того, Беларусь стремится к снижению налоговой нагрузки на бизнес. Таможенная политика регулируется в ЕАЭС. Сближение в транспортной политике и других инфраструктурных политиках (телекоммуникации, цифровизация и т.д.) могло бы быть наименее конфликтным и взаимовыгодным.

Прогноз

Как мы и прогнозировали в предыдущем выпуске Барометра, конфронтационность в отношениях существенно снизилась, роль Беларуси в транзите нефти сократилась, амбиции и ожидания от «углубления интеграции» умерились до реалистичных.

Вместе с тем нельзя рассчитывать, что уже 18 июля, на встрече Путина и Лукашенко в Санкт-Петербурге на форуме регионов России и Беларуси, будет достигнута ясность в вопросах интеграции и отказа от ее форсирования. Скорее всего успехи интеграционных порывов в виде десятка дорожных карт по сближению конкретных политик будут предъявлены в ноябре – к юбилею Союзного государства и к избирательной кампании в Беларуси.

Отношения с Европейским Союзом



Тенденции

1. Ключевые тенденции последних лет – нарастание контактов и проектного сотрудничества при отсутствии прогресса по политически значимым переговорам – получили концентрированное отражение в ходе мероприятий в честь 10-летия «Восточного партнерства».
2. Постепенное усиление контактов и сотрудничества с финансовыми институтами ЕС и государств-членов.
3. Мероприятия в честь 10-летия «Восточного партнерства» и прошедшие в Минске Вторые Европейские игры обусловили несколько большую интенсивность контактов.

События и процессы

Май и июнь оказались особенно насыщенными событиями по линии Беларусь-ЕС. Главным образом это связано с чередой мероприятий, посвященных 10-летию «Восточного партнерства» (ВП) и, в меньшей степени, проведением в Минске Вторых Европейских игр, которые посетил ряд высокопоставленных представителей государств-членов ЕС.

А начался отчетный период с литовской тематики. 2 мая А.Лукашенко провел встречу с экс-президентом Литвы, евродепутатом Роландом Паксасом, в ходе которой заявил, что Минск хочет иметь «мирные и дружественные отношения с Литвой». Он также выказал пожелание, чтобы визит Паксаса стал хорошим началом обсуждения двусторонних проблем. Главной такой проблемой является строящаяся Белорусская АЭС, которая за последние годы тотально «отравила» политические отношения между Минском и Вильнюсом. Хотя ранее эти отношения выделялись наибольшим конструктивом на фоне отношений Беларуси с другими странами-членами ЕС.

МИД Литвы всячески отстранился от визита Паксаса в Минск, заявив, что тот «не представляет Литву»¹. Более того, в те же дни литовское внешнеполитическое ведомство направило обращение в Еврокомиссию с призывом разработать план действий в отношении БелАЭС. В ответ МИД Беларуси выступил с жесткой реакцией: «С сожалением в очередной раз вынуждены констатировать, что литовская сторона

¹ Глава МИД Литвы: Побывавший в Беларуси экс-президент Паксас не представляет страну, <https://news.tut.by/economics/636426.html>

прибегает к безосновательным и откровенно лживым заявлениям в отношении реализуемого проекта [...] и принимаемых мер по обеспечению ее безопасности»².

Официальный Минск также акцентировал, что Вильнюс уклоняется от белорусского предложения создать совместную систему мониторинга ядерных объектов, расположенных на территории обоих государств. Реагируя на это предложение Беларуси, еще находящаяся в должности президента Литвы Даля Грибаускайте заявила: *«Любое согласие на участие и создание совместных институтов будет означать легитимацию Островецкой АЭС. Это означало бы, что мы связываем свои руки, и мы не сможем требовать, чтобы Беларусь закрыла эту электростанцию»³.*

Фактически эти заявления подтвердили опасения Минска, что единственная реальная цель, которую преследует руководство Литвы, это полностью закрыть проект БелАЭС. Что ставит под сомнение возможность проведения полноценных переговоров, так как одна сторона не готова отходить от жестко зафиксированной позиции. Однако результаты литовских президентских выборов дают Минску надежду, что в двусторонней политической повестке получится выйти на конструктив. По крайней мере избранный президент Гитанас Науседа заявил о готовности и желании вести переговоры с Беларусью. На этом фоне несколько мягче стали звучать и заявления литовского МИД.

Центральное место в период мониторинга занимали мероприятия в Брюсселе, посвященные десятилетию «Восточного партнерства». Участие Беларуси в них можно оценить двояко.

С одной стороны, в Брюсселе и многих столицах стран-членов ЕС было негативно воспринято решение А.Лукашенко не ехать на мероприятия, несмотря на полученное личное приглашение. Многие интерпретировали это как очередной знак, что Беларусь, несмотря на риторику, не имеет в реальности серьезных намерений расширять и углублять отношения с ЕС. Минск же решение президента объяснил тем, что отношения Беларуси и Евросоюза пока не достигли достаточно высокого уровня. По словам В.Макея, *«придет время, придет и президент. Пока в наших отношениях сохраняются какие-то ограничения. Честно хочу сказать, что пока мы не видим, что в рамках даже сегодняшних мероприятий мы получили бы какую-то стопроцентную отдачу от такого визита. Визит должен быть максимально результативным и насыщенным»⁴.*

Судя по всему, речь не только и даже не столько о сохраняющихся, пусть и символических, санкциях ЕС в отношении Беларуси. А о продолжающемся уже несколько лет отсутствии возможности подписать соглашения о приоритетах партнерства, а также о реадмиссии и визовой фасилитации.

С другой стороны, участие белорусской делегации в мероприятиях всячески подчеркивало заинтересованность Минска в развитии ВП и более продуктивных отношений с ЕС. Возглавлявший делегацию глава МИД призвал не заикливаться на негативных нюансах и искать *«что-то общее, объединяющее, чтобы выйти на поступательный принцип развития»⁵.*

Макей предложил целый ряд возможных направлений для работы в формате ВП. Выступая на министерской встрече, он высказался за реализацию крупных

2 МИД Беларуси: Литва прибегает к безосновательным и лживым заявлениям в отношении БелАЭС, <https://www.belta.by/politics/view/mid-belarusi-litva-pribegaet-k-bezosnovatelnyim-i-lzhivym-zajavlenijam-v-otnoshenii-belaes-346463-2019/>

3 Грибаускайте: Литва не сможет сотрудничать с Беларусью из-за БелАЭС, <https://ru.delfi.lt/news/politics/gribauskajte-litva-ne-mozhet-sotrudnichat-s-belarusyu-iz-za-belaes.d?id=81097989>

4 Макей в Брюсселе: Надеемся, соглашение об упрощении визового режима будет подписано до конца года, <https://news.tut.by/economics/637265.html>

5 Об участии Министра иностранных дел Беларуси В.Макея во встрече министров иностранных дел «Восточного партнерства», http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f14791cdb54b78c4.html

инфраструктурных проектов в рамках Плана действий по инвестированию в Трансевропейскую транспортную сеть, призвал к упрощению условий торговли с ЕС, в том числе и для неассоциированных стран-партнеров. Предложил выработать приоритеты ВП после 2020 года, которые будут амбициозными, но одновременно реалистичными. В частности, по мнению Макея, можно было бы поставить цель *«увеличить экспорт стран ВП в ЕС и объем инвестиций ЕС в страны ВП втрое, количество создаваемых ЕС рабочих мест в странах ВП вдвое, реализовать в каждом городе как минимум один проект по энергоэффективности»*. Министр также призвал активизировать сотрудничество в цифровой сфере и разработать соглашение о защите личных данных. А по примеру школы ВП в Тбилиси – создать IT-школу в Минске. Высказал он и заинтересованность Минска провести у себя мероприятие высокого уровня по случаю 10-летию ВП, которое может состояться в октябре.

Уже после брюссельских мероприятий МИД Беларуси сформулировал и другие предложения в рамках ВП. Например, устами В.Макея на конференции «Минского диалога» и О.Кравченко на дискуссии в Вене было предложено значительно сократить время, необходимое для пересечения гражданами границы Беларуси и ЕС, а также совместно стимулировать молодежное предпринимательство.

Еще один важный тезис, который рефреном звучит от официальных белорусских представителей – надежда на то, что сам ЕС ввиду внутренних проблем не потеряет интерес к ВП, и что эта инициатива продолжит развиваться. Не случайно, что и мероприятия в Брюсселе, и сама тема ВП получили широкое и акцентированно положительное освещение в государственных СМИ Беларуси. Здесь можно в очередной раз напомнить, что для Беларуси ВП продолжает играть особое значение, большее, чем для пяти других стран-партнеров, поскольку в условиях отсутствия двустороннего базового соглашения ВП остается единственным системным форматом взаимодействия с ЕС.

Вторым ключевым событием периода стал двухдневный визит С.Румаса в Великобританию. Программа визита включала большое количество мероприятий и встреч. Пожалуй главным пунктом программы визита стало участие в Дне рынков капитала Беларуси, состоявшемся на Лондонской фондовой бирже. Это первое мероприятие для Беларуси в таком формате, которое было нацелено, в первую очередь, на инвесторов в долговые ценные бумаги с фиксированной доходностью и на портфельных инвесторов в акционерный капитал. Белорусский премьер заявил, что «этим событием мы показываем интерес к расширению присутствия на международных рынках»⁶.

Глава правительства провел встречи с Лорд-мэром лондонского Сити Питером Эстлином, государственным министром по торговой политике Министерства внешней торговли Великобритании Джорджем Холлингбери, министром иностранных дел Великобритании Джереми Хантом, генеральным директором Лондонской фондовой биржи Николом Рати. По итогам встречи с первым вице-президентом ЕБРР Юргеном Ригтеринком был подписан меморандум по сотрудничеству для создания Совета по иностранным инвестициям Беларуси, а также по предприватизационному содействию для ОАО «Витебскдрев». ЕБРР взял на себя обязательство выделить 15,5 млн евро для программы чистой воды в Витебской области. Также белорусская делегация провела встречи с представителями ряда крупных банков, в частности Societe Generale и Deutsche Bank, а также компании «Ренессанс Капитал».

По данным Белстата⁷, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-мае 2019 г. составил 6 млрд 543,4 млн долл. США (89,1% от показателя за аналогичный период 2018 г.). Белорусский экспорт равнялся 3 млрд 635 млн долл.

6 Рабочий визит в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, <http://www.government.by/ru/content/8834>

7 Оперативные данные, <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/operativnye-dannye/>

Этот показатель на 18% меньше показателя января-мая 2018 г. Импорт из стран ЕС составил 2 млрд 908,4 млн (увеличился на 0,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 726,6 млн долларов.

Прогноз

Мероприятия в Брюсселе, как и можно было ожидать, стали поводом для многочисленных заявлений по перспективам как ВП, так и двусторонних отношений с ЕС. Белорусский министр высказал намерение добиться в конечном итоге подписания приоритетов партнерства, работа над которыми приостановлена из-за бескомпромиссной позиции Литвы. Однако сложно прогнозировать, как скоро это может стать реальностью.

Более осязаемые ожидания были высказаны в отношении двух других соглашений, переговоры по которым также продолжают неприлично долго – соглашениям по реадмиссии и упрощению визового режима. Здесь Минск ожидает, что точка может быть поставлена до конца года, так как все проблемные моменты были сняты. Такие же ожидания и у Брюсселя. По словам еврокомиссара Йоханнеса Хана, дело остается за определением даты и места подписания документа. И хотя подобные оптимистичные заявления уже звучали как от руководства МИД Беларуси, так и от Хана, в этот раз, вероятно, подписание документов действительно станет фактом уже в ближайшие месяцы.

При этом следующие два месяца – сезон отпусков, поэтому можно ожидать сезонного снижения интенсивности контактов. Маловероятно, что в это время произойдут какие-то знаковые события для отношений Беларуси и ЕС. К тому же, в этом году сезон «затишья» совпал с периодом формирования нового состава Европарламента и Еврокомиссии, из-за чего ближайшее время Брюссель будет занят кадровыми вопросами. Также кадровый вопрос затронет и Делегацию ЕС в Минске. Посол Андреа Викторин покинет Беларусь уже в августе, а ее сменщик прибудет осенью.

Отношения с Китаем

+17



0

Итоговый индекс: +17

Сумма позитивных баллов: +17

Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Продолжилось динамичное развитие сотрудничества с регионами Китая.
2. Велась активная подготовка к проведению форума по региональному сотрудничеству и развитию «Пояс и путь» в КБИП.

События и процессы

В конце мая состоялся визит в Беларусь начальника Объединенного штаба Центрального военного совета Китая генерал-полковника Ли Цзочэна. Он провел встречи с министром обороны А. Равковым, первым замминистра обороны и начальником Генштаба О.Белоконевым. Делегация посетила 3-ю отдельную гвардейскую воздушно-десантную бригаду Вооруженных сил Беларуси. Стороны обсудили совместную боевую подготовку, военное образование и другие вопросы. В рамках военного сотрудничества.

В мае-июне динамично развивалось региональное сотрудничество. Состоялся визит делегации Минского облисполкома в г.Чунцин, там же открылось представительство Минской области, делегация представила Беларусь на форуме глав регионов ШОС, который также прошел в г.Чунцине. Представители от Гомельской области посетили Внутреннюю Монголию, Могилевский горисполком – г.Тяньцзинь.

Одно из значимых событий периода – подписание в Минске соглашения о взаимном признании документов об образовании и ученых степенях в рамках пятого заседания Комиссии по образованию Белорусско-китайского межправительственного комитета по сотрудничеству.

В конце мая замминистра финансов А. Белковец провел встречи с китайскими банками-кредиторами – Эксимбанком, Банком развития Китая. Стороны обсудили выделение нового кредита от Банка развития Китая в юанях (3,5 млрд юаней, или более 500 млн долл.). Кредит, предположительно, будет предоставлен до конца текущего года. Министр финансов М. Ермолович отметил, что в связи с этим Беларусь повременит с выходом на рынок «панда-бондов», ранее запланированного на весну этого года.

Примечательно, что в июне на совещании по вопросам Восточного партнерства глава МИД Беларуси В. Макей предложил обратить внимание на многосторонний трек сотрудничества Китай – страны Восточного партнерства – ЕС, отметив, что Китай «является приоритетным торговым и инвестиционным партнером для всех без исключения стран «Восточного партнерства»¹.

1 Сообщение БелТА от 2 июля 2019 г. <https://www.belta.by/economics/view/belarus-poka-otlozhila-razmeshenie-panda-bondov-minfin-353589-2019/>

КБИП «Великий камень»

За период мониторинга новых резидентов в парке не зарегистрировано, однако анонсирована большая волна новых резидентов, приуроченная к форуму регионального сотрудничества и развития в рамках инициативы «Пояс и путь» в июле. Кроме договоров с новыми резидентами, на форуме планируется подписание ряда меморандумов о сотрудничестве с перспективными компаниями-резидентами. Среди предполагаемых – Geely (проект по производству автокомпонентов), китайская судостроительная корпорация, ряд швейцарских (НИОКР, машиностроение) и белорусских компаний (компьютерные технологии), старт создания мультимодального терминала.

В стремлении найти перспективных инвесторов свои усилия объединили Компания по развитию парка, посольства Беларуси в Китае и Японии. Так, в конце мая в Токио прошел первый деловой семинар-форум с участием официальных и деловых кругов Беларуси, Китая и Японии по продвижению индустриального парка «Великий камень» и экономического потенциала Беларуси.

Иные проекты

В мае с инвестиционного форума в Минске стартовал проект строительства международного городка строительных материалов в экономической зоне «Орша-Бремино», китайским партнером по которому выступит Shaanxi Zhongqiao Silk Road Technology Development Co., Ltd. (около 100 млн долл.).

Прогноз

Беларусь намерена продолжить расширять перечень экспортных позиций продукции в Китай. Так, среди целей – не только увеличение числа аттестованных импортеров молочной продукции, а также получение разрешений на импорт на овощи, фрукты, муку, мед и др.² С учетом того, что в июне правительство в очередной раз повысило экспортные КРП в Китай по ведомствам на 2019 г. и 2020 г. (по экспорту и товаров, и услуг)³, такие намерения будут весьма кстати.

Эффект от форума по региональному сотрудничеству и развитию в краткосрочной перспективе может быть весьма ограниченным, так как по состоянию на конец июня организаторы запланировали лишь подписание соглашений о взаимопонимании по ряду крупных проектов, на согласование деталей уйдет еще какое-то время.

² Сообщение БелТА от 13 мая 2019 г. <https://www.belta.by/economics/view/belarus-planiruet-nachat-postavki-ovoschej-i-fruktovej-muki-i-medu-v-kitaj-347155-2019/>

³ Постановление Совмина РБ от 12 июня 2019 г. №378 <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900378&p1=1&p5=0>

Отношения с США

+8



-2



Итоговый индекс: +6

Сумма позитивных баллов: +8

Сумма негативных баллов: -2

Тенденции

1. Продолжается постепенное наращивание количества и уровня официальных контактов, а также тем для взаимодействия.
2. При этом наследие предыдущего санкционного периода оказывает негативное воздействие на нормализацию отношений.

События и процессы

Политика и безопасность

В анализируемый период продолжала действовать зафиксированная ранее тенденция противоречивой нормализации отношений. С одной стороны, происходит расширение и углубление контактов в сфере политики, безопасности, экономики и др. А с другой – взаимодействие тормозится инерцией принятых ранее законодательных актов и практик их имплементации.

29 апреля-2 мая состоялся визит заместителя министра иностранных дел Олега Кравченко в Вашингтон, где у него состоялся ряд встреч высокого уровня. В Совете национальной безопасности прошла встреча со специальным помощником президента США, старшим директором по европейским и российским делам Совета национальной безопасности Фионой Хилл. В Государственном департаменте Кравченко провел встречи с исполняющим обязанности помощника Государственного секретаря США по европейским и евразийским делам Филипом Рикером и старшим должностным лицом бюро по вопросам демократии, прав человека и труда Майклом Козаком. В Конгрессе состоялись встречи с сопредседателем Комиссии США по безопасности и сотрудничеству в Европе, сенатором США от штата Миссисипи Роджером Уикером, а также с сотрудниками аппаратов ряда комитетов Сената.

Вопросы развития двусторонних экономических связей обсуждались с председателем Совета делового сотрудничества Беларусь-США Дэвидом Бэйроном.

В рамках этого же визита О.Кравченко в США 1 мая впервые в истории белорусско-американских отношений прошло совместное мероприятие в память жертв нацистского геноцида еврейского населения. В мероприятии приняло участие более 100 человек, среди которых представители Государственного департамента и других органов государственного управления США, еврейских организаций, дипломаты, журналисты. Организаторами стали МИД Беларуси, Госдепартамент США, а также посольство Беларуси в Соединенных Штатах. В зале Центра дипломатии Государственного департамента была развернута тематическая фотовыставка на основе материалов, подготовленных Белорусским государственным музеем истории Великой Отечественной войны.

Еще одно совместное белорусско-американское памятное мероприятие по случаю 75-летия уничтожения Минского гетто состоялось 29 мая в Нью-Йорке. Оно состоялось по инициативе Постоянного представительства Беларуси при ООН. В мероприятии приняли участие Временный поверенный в делах Беларуси в США Павел Шидловский, руководители дипломатических миссий государств-членов ООН, вовлеченных во Вторую мировую войну, представители международных еврейских и американских организаций, студенты ряда учебных заведений США, представители белорусской диаспоры. Исполняющий обязанности Постоянного представителя США при ООН Джонатан Козн вручил бывшему узнику Минского гетто, подпольщику Савелию Каплинскому и белорусскому партизану, участвовавшему в еврейском сопротивлении, Хоне Эпштейну памятные американские медали, подписанные Президентом США Дональдом Трампом и председателем Комиссии США по сохранению американского наследия за рубежом Полом Пекером.

Усиление интенсивности коммуникации между двумя странами способствует и заключению формальных договоренностей. Так, 21 мая в Министерстве иностранных дел Беларуси состоялось подписание меморандумов о сотрудничестве между Государственным пограничным комитетом, Государственным таможенным комитетом, Министерством внутренних дел, Следственным комитетом Республики Беларусь и Агентством по борьбе с наркотиками Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки (DEA). На фоне в целом не очень тесных отношений между Минском и Вашингтоном, – стороны находятся только в начале процесса нормализации – подписание таких документов можно считать серьезным шагом навстречу друг другу.

Однако вместе с процессом нормализации отношений продолжает сказываться инерция прежнего конфронтационного периода, багаж которого в виде все еще действующих норм и решений входит в противоречие с интересами двух стран и фактической практикой взаимодействия. Пример этого – продление Дональдом Трампом 13 июня еще на год санкций в отношении ряда белорусских чиновников. Согласно сопроводительному письму американского президента в Конгресс, «Действия и политика отдельных членов правительства Беларуси и других лиц, направленные на подрыв демократических процессов или институтов в Беларуси, нарушения прав человека, связанные с политическими репрессиями, а также участие в коррупционных процессах продолжают представлять необычайную угрозу для национальной безопасности и внешней политики США»¹.

Негативным фактором в отношениях продолжала оставаться тема возможного размещения в Польше постоянной американской военной базы, переговоры о которой ведутся несколько месяцев. Очередной информационный всплеск по этому поводу был связан с визитом президента Польши Анджея Дуды в Вашингтон в середине июня и подписанием польско-американской декларации в сфере обороны. И хотя этот документ не предполагает создание военной базы и какого-либо существенного расширения американского контингента в Польше, это событие заставило официальный Минск еще раз выразить свои опасения. По словам В.Макея, планы размещения в Польше дополнительного американского контингента на постоянной основе «глубоко ошибочны»; «такое военное присутствие нарушит равновесие сил в регионе». По мнению министра, усиление военного присутствия НАТО на западных рубежах Беларуси с высокой долей вероятности вызовет симметричные ответные шаги по другую сторону границы². В данном случае имеется в виду необходимость для Минска солидаризироваться со своим союзником Россией в ответе на действия США. Такой ситуации Беларусь хотела бы избежать.

1 <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/letter-president-national-emergencies-act/>

2 Макей объяснил, чем опасно усиление присутствия НАТО в Польше - <https://news.tut.by/economics/640266.html>

Экономика и гуманитарная сфера

По данным Белстата, за январь-апрель товарооборот в торговле с США вырос на 5,8% к аналогичному периоду прошлого года и составил 224,9 млн долларов. При этом импорт вырос на 16,7%, а экспорт снизился на 14%. Сальдо сложилось отрицательное в размере 94,5 млн долларов. (Данные о внешней торговле Республики Беларусь по отдельным странам в январе – апреле 2019 г. - <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/>)

В июне «БСБ Банк» объявил о совместной с американской платежной системой PayPal разработке сервиса для белорусского рынка. Совместная программа BSB PayPal позволит получать платежи в долларах США от американских заказчиков, в том числе через электронные чеки, от международных бирж фриланса, различных маркетплейсов (Amazon, Apple и т.п.) и через других интегрированных партнеров PayPal.

14 июня в Вашингтоне был подписан меморандум о взаимопонимании между посольством Беларуси в США и Америкээрз (Americares) с целью улучшения доступа к медикаментам уязвимых групп населения. В мае этот меморандум был подписан в Минске между Департаментом по гуманитарной деятельности Беларуси и Америкээрз. Америкээрз на протяжении пяти лет предоставит более 3 млн долларов в виде медикаментов и медицинских принадлежностей для нужд медицинских учреждений по всей Беларуси. Эта благотворительная организация является крупнейшим в мире некоммерческим провайдером медикаментов и медицинской аппаратуры (свыше 900 млн долларов в год)³.

30 мая-7 июня белорусская делегация приняла участие в 23-й ежегодной евразийско-американской инновационной технологической неделе (RANIT), которая прошла в Филадельфии и Нью-Йорке. Главная сессия RANIT состоялась 3 июня в ратуше города Филадельфия. Среди белорусских спикеров на конференции были поверенный в делах Беларуси в США Павел Шидловский, директор Института биофизики и клеточной инженерии Национальной академии наук Беларуси Андрей Гончаров, председатель Республиканской конфедерации профсоюзов Владимир Карягин. Андрей Гончаров также сделал презентацию белорусского биотехнологического сектора на сессии, посвященной глобальным инновационным хабам⁴.

20 мая 2019 г. состоялась встреча замминистра иностранных дел Андрея Дапкюнаса с председателем Комиссии Соединенных Штатов Америки по сохранению американского наследия за рубежом Полом Пекером. Стороны обсудили возможности двустороннего взаимодействия, в том числе в сфере развития туризма и сохранения культурных объектов. Отдельное внимание было уделено тематике Второй мировой войны и Холокоста в контексте участия П.Пекера 22 мая в церемонии перезахоронения останков жертв нацистского гетто в г.Бресте. Помимо траурной церемонии Пекер также провел отдельную встречу с руководством Брестского городского исполнительного комитета.

По информации Министерства спорта и туризма, с начала действия в Беларуси в феврале 2017 года безвизового режима для граждан 80 государств в страну через национальный аэропорт Минск въехало 16,8 тыс. граждан США. Это четвертая позиция после граждан Германии (40 тыс.), Италии (22 тыс.) и Польши (21,8 тыс.).

³ Signing a Memorandum of Agreement with Americares - <http://usa.mfa.gov.by/en/embassy/news/c7c7042b-579ff4df.html>

⁴ On the visit of the Belarusian Delegation to Philadelphia, PA - <http://usa.mfa.gov.by/en/embassy/news/a447aa98faef8453.html>

Прогноз

На американском направлении по-прежнему не стоит ожидать существенных прорывов в ближайшие несколько месяцев. Тем не менее количество и качество контактов будет постепенно увеличиваться. Поскольку решение о возвращении послов и восстановлении полноценных дипломатических отношений, судя по всему, принято, и сняты последние формальные преграды на этом пути, стороны будут усиливать дипломатическое взаимодействие. Однако этот процесс имеет свою бюрократическую сторону, и назначение послов в Вашингтон и Минск может растянуться на год-полтора. Быстрой экономической отдачи от нормализации отношений также не будет ввиду слабой заинтересованности США в белорусском рынке и слабой конкурентоспособности белорусских товаров на американском рынке.

Отношения с Украиной

+24



Итоговый индекс: +18

Сумма позитивных баллов: +24

Сумма негативных баллов: -6



-6

Тенденции

1. Май-июнь в двусторонних отношениях прошел под знаком смены власти в Украине. Победа Владимира Зеленского стала во многом неожиданностью для официального Минска. Перезагрузка власти, которая началась в Украине, заставляет искать новые подходы, проводить ревизию старых механизмов.
2. Накал политической борьбы, который будет нарастать до момента формирования новой коалиции в парламенте Украины (август-сентябрь), изменил информационный фон белорусско-украинских отношений. Одновременно с этим уходящая власть приняла ряд решений, которые могут стать причиной конфликтных ситуаций в будущем. С другой стороны, нацеленность команды Зеленского на уменьшение уровня напряженности с соседями дает возможность существенно повысить интенсивность взаимодействия между двумя странами.
3. Использование во внутриукраинских политических войнах тезиса «реванша России» в виде прихода к власти «близких Кремлю» сил несколько снизило порог реакции на развитие событий по оси Минск-Москва. Однако этот эффект стоит рассматривать как временное изменение фона, которое может смениться новыми информационными атаками на белорусско-украинские отношения.

События и процессы

Политика

В начале мая руководство Беларуси, которое не рассчитывало на победу Зеленского, тем более с таким внушительным отрывом, послало несколько сигналов о готовности работать с новоизбранным президентом Украины и его командой. Александр Лукашенко, поздравляя зарубежных лидеров с годовщиной победы над фашизмом, отправил телеграммы как действующему президенту Украины Порошенко, так и формально не вступившему в должность Зеленскому¹. 14 мая, в разгар конфликта вокруг назначения даты инаугурации президента Украины, министр иностранных дел Беларуси В. Макей, после встречи с украинскими коллегами на полях конференции по случаю десятилетия «Восточного Партнерства», заявил, что, по его мнению, «в Украине есть четкое понимание, что Беларусь является важным партнером, и с нашей стороны никогда не надо ожидать никаких нехороших действий по отношению к Украине»².

¹ http://president.gov.by/ru/news_ru/view/pozdravitelnye-poslanija-po-sluchaju-dnja-pobedy-21049/

² <https://www.belta.by/politics/view/makej-v-ukraine-est-chetkoe-ponimanie-vazhnosti-otnoshenij-s-belarus-jju-347297-2019/>

В данной логике были выстроены встречи заместителя премьер-министра Беларуси И. Ляшенко на инаугурации В. Зеленского. Вице-премьер передал приглашение новому президенту Украины посетить открытие Вторых Европейских игр³ и провел консультации с украинскими коллегами, результатом которых стало подтверждение даты проведения Форума регионов Беларуси и Украины в октябре 2019 года в Житомире⁴.

Немаловажным сигналом о готовности сотрудничать с Украиной послужило решение концерна «Белнефтехим» о возобновлении отгрузки нефтепродуктов в Украину на фоне кризиса с загрязненной российской нефтью⁵, последовавшее на следующий день после вступления Зеленского в должность. На фоне угрозы прекращения поставок из России, данный шаг, кроме экономической составляющей, имел серьезный политический эффект.

Таким образом, можно констатировать, что смена власти в Украине прошла без существенных политических потерь для белорусско-украинских отношений.

В июне, после окончания процесса передачи власти новому президенту и сохранения позиций правительства до завершения электорального процесса, прошел ряд двухсторонних встреч и мероприятий, способных позитивно отразиться на развитии сотрудничества двух стран:

- Президент Беларуси А. Лукашенко встретился со вторым президентом Украины Леонидом Кучмой, который вновь назначен представителем в трехсторонней контактной группе по Донбассу⁶;
- 4-5 июня в Киеве была делегация Министерства промышленности Беларуси. Цель – обсуждение взаимодействия в области промышленной кооперации⁷;
- 7 июня в Ровно прошло заседание консультативного совета Центральных банков Беларуси и Украины, на котором обсуждались вопросы развития сотрудничества двух стран, упрощения системы расчетов при экспортно-импортных операциях⁸;
- 27 июня министр спорта и молодежи Украины встретился с министром спорта и туризма Беларуси. На встрече подписана программа сотрудничества в области физической культуры и спорта на 2019 – 2020 годы⁹.

Из позитивных моментов мая-июня можно так же отметить продолжение работы по демаркации границы¹⁰ и очередное заседание профильной совместной комиссии, совместные учения структур МЧС приграничной зоны¹¹.

В информационном поле Украины позитивно отметили проведение Европейских игр. Во многом это было достигнуто благодаря позиции украинской сборной в общем медальном зачете и отзывам спортсменов об условиях проведения соревнований в Минске. Кроме этого, украинская пресса отмечала:

3 <http://ukraine.mfa.gov.by/ru/embassy/news/fa378599eff585da.html>

4 <https://www.kmu.gov.ua/ua/news/drugij-forum-regioniv-ukrayini-ta-bilorusi-zaplanovano-provesti-v-zhovtni-gennadij-zubko>

5 <https://www.ukrinform.ua/rubric-economy/2705310-bilorus-znala-obmezenna-na-eksport-paliva-v-ukrainu.html>

6 <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-vstretilsja-v-minske-s-kuchmoj-349932-2019/>

7 <http://ukraine.mfa.gov.by/ru/embassy/news/dbe5c1c304f5aa22.html>

8 <https://www.belta.by/economics/view/tsentrobanki-belarusi-i-ukrainy-obsudili-voprosy-denezhno-kreditnoj-politiki-i-razvitija-350299-2019/>

9 <https://www.facebook.com/UkrEmbMinsk/posts/2526071294083906>

10 <https://www.belta.by/society/view/bolee-40-km-granitsy-s-ukrainoj-oboznacheno-v-polesskom-radiatsionno-ekologicheskom-zapovednike-348426-2019/>

11 <https://www.ukrinform.ua/rubric-regions/2691851-ukrainski-ta-biloruski-pozezniki-proveli-spilni-navcanna.html>

- переход аэропорта Минск-2 на правильное, с точки зрения транслитерации с украинского языка, названия аэропортов Борисполь и Жуляны¹², назвав произошедшее присоединением белорусских авиаторов к кампании #KyivNotKiev;
- Осуждение гражданина Беларуси, который намеревался принять участие в военных действиях на Донбассе на стороне непризнанных республик¹³.

К негативным сигналам можно отнести три факта:

- Заявление члена команды Зеленского о том, что на белорусской АЭС 4 из 8 смен сформированы из украинских специалистов. Это, учитывая масштабы трудовой миграции из Украины, воспринимается в Киеве, как вызов¹⁴;
- Информацию о том, что в деле помилования Шаройко белорусская сторона «взяла паузу», ожидая сигналов из Украины¹⁵;
- Высылку СБУ из Украины белорусского гражданина Александра Францкевича¹⁶.

К попыткам создать негативный информационный фон можно отнести активно распространявшийся в СМИ и в социальных сетях тезис о «переброске в Беларусь соединений ВС РФ», которые, якобы, под видом участия в параде, отработывали переброску личного состава и техники¹⁷.

Однако нахождение Украины в формате предвыборной гонки и смещение акцентов СМИ на внутривнутриполитические процессы не создало на основе этих четырех информационных поводов негативного фона либо вызовов для развития белорусско-украинских отношений.

Экономика

Рассматриваемый период можно условно разбить на две части. В мае, на фоне смены президентов, реализовывались соглашения, достигнутые в предыдущие месяцы. Более того, украинские производители использовали момент для защиты своих интересов, лоббируя введение антидемпинговых мер в отношении белорусских товаров. Представители команды Порошенко пошли на такие шаги, считая, что, с одной стороны, они защищают собственного производителя, с другой, в случае обжалования решений, это уже станет проблемой нового руководства (которое можно будет критиковать за «слабую позицию»). В частности, с интервалом в 7 дней было:

- продолжено на три месяца антидемпинговое расследование в отношении импорта из Беларуси металлической арматуры, некоторых изделий из легированной стали¹⁸;
- введены заградительные пошлины в отношении импорта белорусского клинкера и портландцемента¹⁹.

12 <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/2722860-aeroport-minska-tez-dolucivsa-do-kampanii-kyivnotkiev.html>

13 <https://news.tut.by/society/643626.html>

14 <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/2725260-gerus-rozpoviv-pro-perevagi-atomnoi-energetiki.html>

15 <https://reform.by/reshenie-o-pomilovanii-zhurnalista-pavla-sharajko-otlozheno-do-nastuplenija-opredeleniyh-uslovij/>

16 <https://www.interfax.by/news/belarus/1260328>

17 https://censor.net.ua/ua/photo_news/3133710/rosiya_veze_v_bilorus_eshelony_viyiskovoyi_tehniki_nibyto_na_parad_inform_napalm_foto

18 <http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=b5986302-239d-454a-82bc-6270ea60f4c8&title=MkmtRozpochalaAntidempingoveRozsliduvanniaSchodolImportuVUkrainuStalevikhTrubZ-Kitaiu>

19 <http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=cafef762-7b44-40f2-9241-cbf4221f635&title=UkrainaNaklalaAntidempingoveMitoNaTsementniKlinkeriTaPortlandsementZRf-BilorusiTaMoldovi>

Среди позитивных процессов, проходивших в мае, можно отметить:

- продолжение сотрудничества в области восстановления судоходства по Днепру и Припяти – совместное изучение фарватера рек с целью определения плана дноуглубления на ближайшие годы²⁰;
- решение о запуске нового контейнерного поезда между Клайпедой и Одессой²¹ – это результат достигнутых в конце 2018 года договоренностей о развитии транспортного коридора север-юг;
- усиление позиций белорусских дорожников на рынке реконструкции и ремонта автодорог Украины²²;
- начало отгрузки БелАЗом нового типа техники – поливооросительных машин – для компании «Метинвест» олигарха Рината Ахметова²³;
- продолжение поставок белорусской пассажирской техники в города Украины. В частности, был закрыт контракт с поставкой троллейбусов в Николаев, белорусские поставщики участвуют в тендерах на поставку техники в Житомир и Львов²⁴.

В июне произошли несколько событий, которые могут оказать влияние на развитие торговли на протяжении ближайших 12-18 месяцев. А некоторые из них создают основу для развития промышленной кооперации на несколько лет вперед. 7 июня в украинской прессе прошла новость о том, что Запорожский автозавод ведет переговоры с МАЗом о начале крупноузловой сборки грузовой (и, возможно, пассажирской) техники на мощностях предприятия²⁵. Несколькими днями позже информация была подтверждена украинским автопроизводителем²⁶. В случае успеха белорусский автопром будет иметь мощную (по потенциалу объемов производства) сборочную базу в Украине, что позволит обойти ограничения, связанные с импортом, удешевить автомобили для конечных потребителей и как минимум сохранить свою долю на рынке, которая приближается к 20%. Белорусское АО «Промагролизинг» профинансировало покупку Белорусской железной дорогой 500 полувагонов у Крюковского вагоностроительного завода (Украина). Это первый крупный контракт на поставку подвижного состава из Украины в Беларусь за последние 10 лет²⁷.

Дальнейшее взаимодействие позволит украинской стороне решить проблему загрузки мощностей (на фоне выпадения российского рынка сбыта), а белорусской – закрыть потребности в обновлении вагонного парка.

27 июня комиссия по международной торговле при Министерстве экономики Украины приняла решение не инициировать пересмотр (продление) антидемпинговых мер в отношении ДСП и ДВП, поставляемых из Беларуси, в связи с окончанием срока применения заградительных пошлин²⁸.

20 https://cfts.org.ua/news/2019/05/10/dnouglubitelnyy_flot_zavershil_dnoochistitelnye_raboty_na_yuzhnom_buge_i_prodolzhaet_tralenie_na_dnepre_i_pripyati_foto_53155

21 https://cfts.org.ua/news/2019/05/28/ukraina_litva_i_belarus_zapuskayut_novyiy_konteynernyy_poezd_mezhdu_klaypedoy_i_odessoj_53473

22 <https://www.belta.by/regions/view/brestskie-dorozhniki-naraschivajut-eksport-tovarov-i-uslug-v-ukrainu-348297-2019/>

23 <https://www.belta.by/economics/view/belaz-nachal-postavljat-v-ukrainu-polivoorositelnye-mashiny-347683-2019/>

24 <https://www.ukrinform.ua/rubric-regions/2704893-mikolaiv-otrimav-23-sucasni-avtobusi-za-rahunok-kreditnih-kostiv-ebrr.html>

25 https://cfts.org.ua/news/2019/06/07/zaz_mozhet_nachat_sobirat_maz_53670

26 <http://www.autoconsulting.com.ua/article.php?sid=44116>

27 https://cfts.org.ua/news/2019/06/24/kvsz_postavit_v_belarus_500_vagonov_53905

28 <http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=7fa88650-8169-4472-9271-75fa0362097e&title=MizhvidomchaKomisiiaZMizhnarodnoiTorgivliUkhalilaRishenniaDliaZakhistuUkrainskikhTovarovirobnikiv>

И, наконец, в тендере на поставку специальных (пожарных) машин для Государственной службы чрезвычайных ситуаций Украины победила компания, которая поставит 120 автомобилей на базе шасси МАЗ до конца 2020 года. Общая сумма контракта – более 600 млн гривен (30 млн евро)²⁹.

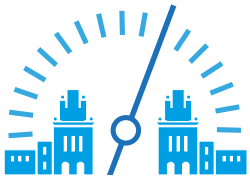
Таким образом, прошедшие два месяца в экономической сфере были позитивны с точки зрения развития двухсторонних отношений. Несмотря на политизированные решения мая, в июне стороны пришли к заключению ряда контрактов, которые в будущем могут стать основой долгосрочных программ сотрудничества.

Прогноз

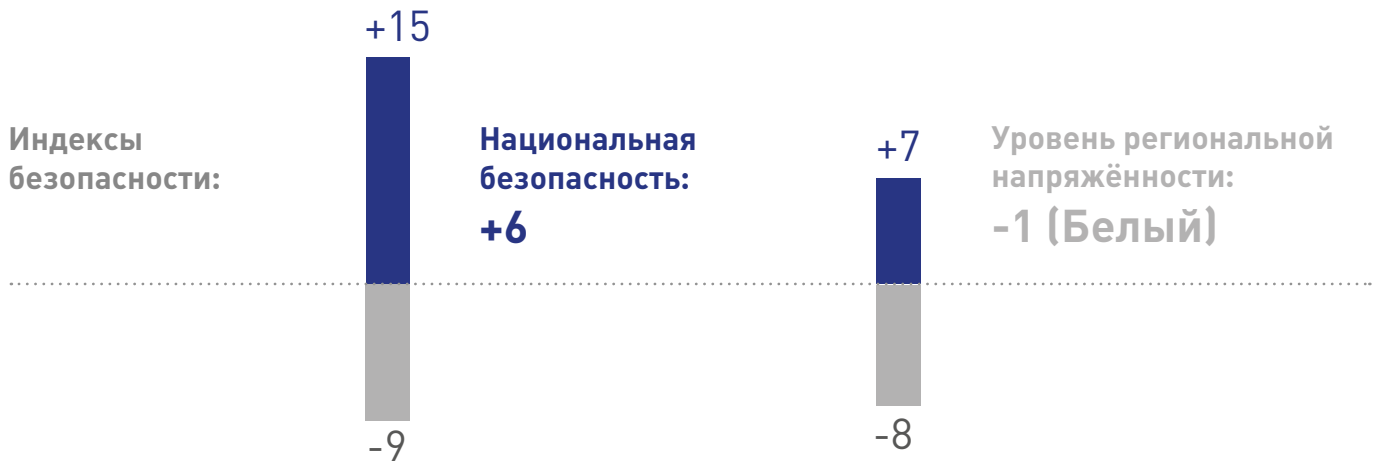
Фактор смены властных элит в Украине остается одним из ключевых в оценке перспектив развития белорусско-украинских отношений. Перевод акцента политических дискуссий на внутреннее поле делает контакты двух стран более устойчивыми к информационным атакам извне. Быстрый вход в электоральную (парламентскую) кампанию на фоне роста противостояния президента Зеленского с частью правительства и Верховной радой создавал опасность возникновения новых точек напряженности, связанных с лоббизмом украинских производителей. Однако основной негатив в виде применения заградительных пошлин пришелся на май, а перспективы полной перезагрузки парламента и правительства удерживают акторов от резких шагов.

С другой стороны, смена власти в Киеве, проходящая по сценарию существенного (а, возможно, кардинального) обновления политических элит, ставит перед официальным Минском задачу ревизии программ взаимодействия с Украиной, оперативной подготовки предложений по их коррекции либо изменению. Акценты на более рациональный подход в отношении стран-соседей, которые демонстрирует команда Зеленского, дают основания для оптимизма, поскольку белорусский подход «экономика прежде всего», близок к подходам нового президента Украины.

²⁹ <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2019-03-25-002420-b>



Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



Тенденции

1. Растущая милитаризация и противостояние в регионе беспокоит белорусское руководство. И президент Лукашенко, и министр Макей продолжают призывать к диалогу и многостороннему сотрудничеству в сфере безопасности. Беларусь пытается улучшить отношения со всеми сторонами конфронтации в регионе и, например, в условиях наращивания польской военной мощи предприняла шаги по усовершенствованию взаимодействия с польской армией.
2. Белорусское руководство делает шаги в направлении расширения участия вооруженных сил в миротворческих операциях, что позволит укрепить международное положение страны и элементы нейтралитета в ее внешней политике. На это указывают ряд учений, в котором принимают участие белорусские подразделения, а также некоторые международные контакты. Это также связано с амбициями относительно участия в миротворческой миссии в Украине.
3. Гонка вооружений и наращивание вооруженных сил в регионе принимают новые обороты, и оппоненты России не считают Беларусь нейтральной страной. Значительные силы войск, стратегические и новые для региона системы вооружения располагаются на границах страны соседними государствами, а также внешними по отношению к региону странами.

1. Национальная безопасность

Общее состояние в области национальной безопасности

На саммите Шанхайской организации сотрудничества в Бишкеке президент Беларуси Александр Лукашенко 14 июня вновь критиковал ситуацию в области глобальной безопасности. Решение он видит в диалоге и сотрудничестве в рамках многосторонних структур, в частности призывая к активизации ШОС. Кроме того, он повторил, что Беларусь очень желала бы перезапустить Хельсинкский процесс, чтобы адаптировать миропорядок к новым реалиям¹.

Действительно, с последствиями региональной конфронтации Минск сталкивается на повседневной основе. В июне Госпогранкомитет признал, что с 2013 по 2018 г. количество пресеченных попыток незаконного перемещения оружия, боеприпасов, взрывчатки возросло в шесть раз, и только за первое полугодие 2019 г. достигло 45 случаев². Официальные сообщения избегают указывать на источники этого оружия, но нет сомнений, что оно в основном идет из Украины.

Стремясь усилить свои автономные от России военные возможности, в июне белорусский парламент начал рассмотрение законопроекта, регулирующего призыв в армию. Он предусматривает значительное сокращение количества предоставляемых отсрочек и вводит ряд поощрений и жестких санкций, которые должны способствовать призыву в армию достаточного числа молодых людей. Законопроект планируется принять уже на этой сессии, что указывает на остроту проблемы, ведь в прошлом году впервые не удалось призвать на воинскую службу запланированного количества новобранцев³.

Принимались меры и в отношении других аспектов национальной безопасности. Ответом на растущий риск, связанный с беспилотниками, стал Указ №215 «О пресечении полетов авиамodelей и беспилотных летательных аппаратов» от 5 июня. Он наделяет ряд организаций полномочиями по пресечению полетов БПЛА. В конце мая армия получила произведенные в Беларуси комплексы для борьбы с БПЛА⁴.

Техническая оснащенность армии

11 мая белорусской армии были переданы еще четыре учебно-боевых самолета Як-130, и тем самым сформирована полная эскадрилья этих машин, поставки которых начались в 2015 г. Белорусские военные делают ставку на Як-130 как основную машину ВВС, способную обеспечить потребности Беларуси. Министр Равков подчеркивает, что Як-130 не просто учебно-тренировочный самолет. *«В то же время это – боевой самолет, который способен поднять в воздух до трех тонн боевой нагрузки. ... штурмовик Су-25 способен поднять в небо до четырех тонн, поэтому разница небольшая. А по спектру вооружения, по своей эффективности действий в бою Як-130 является практически аналогом Су-25»*⁵.

1 Участие в заседании Совета глав государств Шанхайской организации сотрудничества 14 июня 2019 http://president.gov.by/ru/news_ru/view/zasedanie-soveta-glav-gosudarstv-shanxajskoj-organizatsii-sotrudnichestva-21300/

2 В Беларуси реализуют проект по укреплению потенциала Госпогранкомитета в борьбе с незаконным оборотом оружия Общество 11.06.2019 <https://www.belta.by/society/view/v-belarusi-realizujut-proekt-po-ukrepleniju-potentsiala-gospogrankomiteta-v-borbe-s-nezakonnym-350612-2019/>

3 Не служившие в армии без веских оснований не смогут поступить на госслужбу. Как меняются правила призыва 24 чэрвеня 2019 TUT.BY <https://news.tut.by/society/642956.html>

4 Новая техника для борьбы с беспилотниками, 21 мая 2019 https://vsr.mil.by/rubrics/aktualno/a_new_technique_to_combat_drones/

5 Дмитрий Лобашов, Як 130: надёжность, скорость, манёвренность, 14 мая 2019 https://vsr.mil.by/rubrics/aktualno/yak_130_reliability_speed_agility/

15 мая российская Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству сообщила ТАСС о начале поставки Беларуси истребителей Су-30СМ. Подчеркивается, что поставки «будут осуществляться строго по условиям контракта и после получения авансовых платежей». Беларусь заключила контракт на поставку истребителей Су-30 в июне 2017 г.⁶

В мае министр обороны Равков анонсировал поступление в войска в этом году российских радиолокационной станции «Сопка», и еще одной, пятой станции «Противник-Г» – «для наращивания радиолокационного поля, для разведки воздушного пространства». Он также подтвердил продолжение модернизации танков Т-72 в России⁷. Белорусский ВПК модернизировал 15 танков Т-72 по своему варианту, но Минск не самодостаточен в этом отношении и ведет переговоры с ФCBTC о модернизации очередной партии танков до уровня Т-72Б3 в России⁸.

Имеют место и другие закупки российского вооружения, но и они касаются недорогих и ограниченных по значению систем. Так, в мае стало известно о закупке Беларусь российского ПТРК «Конкурс-М» для установки на белорусских броневедомолях «Дракон»⁹.

Обучение армии

В начале мая на полигоне Доманово прошло тактико-специальное учение, на котором отрабатывалось боевое применение подразделений обеспечения, охраны и обслуживания в ходе функционирования командного пункта ВВС и войск ПВО Беларуси. При этом управление дежурными силами ПВО осуществлялось с подвижных командных пунктов, привлекались дополнительные силы зенитных ракетных, радиотехнических войск и авиации. Для развертывания полевого компонента системы связи на полигон было выведено 22 полевых узла связи¹⁰.

12-16 мая на полигоне Сары-Шаган, арендуемого Россией в Казахстане, прошло контрольное занятие по специальной подготовке с ракетными войсками белорусской армии с боевыми пусками из РСЗО «Полонез» и ОТРК «Точка» на дальность 60-90 км. В учении приняли участие 336-я реактивная артиллерийская и 465-я ракетная бригады, 85-я и 86-я бригады связи, 927-й центр подготовки и применения беспилотных авиаккомплексов.

17-26 мая состоялось совместное тактическое учение «Боевое содружество — 2019» сил спецопераций Беларуси и Узбекистана в Узбекистане. Это первое такое мероприятие. Отрабатывались «практические действия по противодействию условному международному терроризму и религиозному экстремизму» в горной местности, в т.ч. штурм населенного пункта и освобождение заложников. Одновременно прошел официальный визит делегации во главе с начальником Генштаба Олегом Белоконевым в Узбекистан.

14-27 июня в Сербии прошло очередное белорусско-российско-сербское тактическое учение «Славянское братство». В нем участвовали более 600 военнослужащих, действовавших в составе многонациональных тактических групп. С белорусской

⁶ Светлана Цыганкова, Россия начала поставку в Беларусь истребителей Су-30СМ, 15.05.2019, <https://rg.ru/2019/05/15/rossiia-nachala-postavki-istrebitelej-su-30sm-v-belarus.html>

⁷ Дмитрий Лобашов, Як 130: надёжность, скорость, манёвренность, 14 мая 2019 https://vsr.mil.by/rubrics/aktualno/yak_130_reliability_speed_agility/

⁸ Николай Грищенко, Россия модернизирует танки и боевые вертолеты Беларуси, 15.05.2019, <https://rg.ru/2019/05/15/rossiia-moderniziruet-tanki-i-boevye-vertolety-belarusi.html>

⁹ Николай Грищенко, Беларусь закупила в России ракетный комплекс "Конкурс-М" 16.05.2019 <https://rg.ru/2019/05/16/belarus-zakupila-v-rossii-raketnyj-kompleks-konkurs-m.html>

¹⁰ «Драконы» на Доманово, 4 мая 2019 https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/dragons_domanove/

стороны была задействована миротворческая рота 103 отдельной гвардейской воздушно-десантной бригады. Темой учения было «Участие многонациональных сил в контртеррористической операции». Отрабатывалось форсирование Дуная, блокирование и уничтожение террористов в населенном пункте, освобождение заложников.

В середине июня прошло командно-штабное учение с участием восьми органов военного управления и 19 воинских частей технического обеспечения белорусской армии общей численностью порядка 1 200 военнослужащих. Из призванных запасников, в частности, была сформирована ремонтная часть¹¹.

В середине июня на Гожском полигоне в Беларуси прошло тактико-специальное учение с участием белорусского механизированного батальона и подразделений инженерных войск Беларуси, Кыргызстана и России. Отрабатывалась поддержка сводным отрядом обеспечения движения действий механизированного батальона по блокированию и уничтожению незаконного вооруженного формирования¹².

Международные контакты белорусской армии

Обращает на себя внимание многовекторность белорусской военной дипломатии в обозреваемый период. 21-23 мая состоялся визит делегации во главе с начальником департамента международного военного сотрудничества Минобороны Олегом Воиновым в Ливан и Сирию. Воинов проинспектировал деятельность белорусских военнослужащих в составе Временных сил ООН в Ливане, обсудил с руководством миссии возможное расширение участия в ней Беларуси.

28-31 мая состоялся официальный визит в Беларусь, начальника Объединенного штаба Центрального военного совета КНР Ли Цзочэна. Он провел встречи с руководством ВС Беларуси, обсудив вопросы развития военного сотрудничества в области совместной боевой подготовки, военного образования, а также взаимодействие в рамках ШОС. Ли Цзочэн посетил 103-ю воздушно-десантную бригаду и Военную академию.

12 июня состоялась встреча начальника департамента международного военного сотрудничества Минобороны Олега Воинова с делегацией во главе с директором департамента международного сотрудничества Минобороны Эстонии Евой Вунго. Обсуждались вопросы региональной и международной безопасности, состояние и перспективы двустороннего взаимодействия в военной сфере.

18-19 июня состоялся визит командующего ВВС и ПВО Игоря Голуба в Польшу. Поездка была связана с подписанием Техсоглашения между Минобороны Беларуси и Польши об обмене информацией о воздушной обстановке вблизи совместной государственной границы и полетах военных воздушных судов в воздушном пространстве Беларуси и Польши¹³.

21 июня в Москве прошло очередное заседание Военного комитета ОДКБ, в котором принял участие первый замначальника Генштаба Беларуси Александр Вольфович. Обсуждались подготовка органов управления, формирование сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, выполнение Плана мероприятий по реализации основных направлений развития военного сотрудничества на период до 2020 г., создание Информационно-аналитического центра ОДКБ, вызовы и угрозы военной безопасности в Центральной Азии.

11 Капитан Кирилл Франскевич, Ремонтники особого назначения, 11 июня 2019, https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/repairers_of_special_purpose/

12 Плечом к плечу к единой цели 18 июня 2019 https://vsr.mil.by/rubrics/boevaya_podgotovka/shoulder_to_shouldertoward_a_common_goal/

13 Министерство обороны информирует, 20 июня 2019, https://vsr.mil.by/rubrics/aktualno/the_ministry_of_defence_informs---/

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Выступая на экспертном семинаре «Минского диалога» 4 июня министр иностранных дел Макей назвал «глубоко ошибочным» усиление военного присутствия США на территории соседних с Беларусью государств. Усиление НАТО в регионе, по мнению Макея, вызовет ответные действия противной стороны. Альтернативой он видит диалог по образцу Хельсинкского процесса. Министр особо отметил, что, оставаясь в ОДКБ, Беларусь восстановила сотрудничество в военной области с Великобританией, ФРГ, Латвией, Литвой, Польшей и США¹⁴.

В ходе встречи с бывшим президентом Литвы Роландасом Паксасом 3 мая президент Лукашенко поддержал предложения первого о демилитаризации в Калининградской области и всем балтийском регионе, которые тот озвучил еще в декабре 2018 г. Это было осторожное заявление, потому как о позитивной реакции Лукашенко известно со слов Паксаса, официальный веб-сайт руководителя Беларуси о нем умалчивает¹⁵.

Война на востоке Украины носила вялотекущий характер. В начале июня на рассмотрение Конгресса США был вынесен законопроект «О предоставлении поддержки Украине для защиты ее независимости, суверенитета и территориальной целостности». Он предусматривает увеличение военной помощи Украине, в том числе поставок оружия, и включение ее в число «главных союзников США вне НАТО». Попытки наделить Украину этим статусом предпринимались с 2014 г. В нынешних условиях препятствий для принятия этого закона не имеется.

Американское содействие Киеву уже достигло серьезного размаха. В этом финансовом году США выделяет на украинские военные программы 200 млн долларов, в следующем – 250 млн. Одновременно, по признанию бывшего директора ЦРУ Петреуса, несколько американских генералов вовлечено в реформу украинской армии и «Укроборонпрома»¹⁶.

На фоне глобальной конфронтации шагом в противоположную сторону стало заявление 29 июня российского президента Путина о том, что он и его американский коллега Трамп поручили министрам иностранных дел обеих стран провести консультации о возможности продления Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-3). Действие СНВ-3 завершится в 2021 г. Трамп ранее высказывал пожелания о подписании нового, аналогичного договору о СНВ, ядерного соглашения между США, Россией и Китаем.

Учения и меры доверия

25 апреля – 11 мая в Эстонии прошли учения «Весенняя буря-2019». В них приняли участие вооруженные силы и нацгвардия этой страны, подразделения боевых групп НАТО, развернутых в прибалтийских республиках, а также 500 латвийских военнослужащих. Всего в маневрах было задействовано около 10 000 военнослужащих.

С 13 по 25 мая в Латвии прошли учения «Летний щит XVI». В них участвуют около 950 военнослужащих из Албании, Чехии, Канады, Латвии, Литвы, Польши, Испании,

14 Макей объяснил, чем опасно усиление присутствия НАТО в Польше, TUT.BY, 4 czerwca 2019 <https://news.tut.by/economics/640266.html?crnd=32234>

15 Экс-президент Литвы: Лукашенко высказался за демилитаризацию в Балтийском регионе, 3 мая, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6399061>

16 Одрокрвення генерала. Екс-голова ЦРУ в інтерв'ю НВ пояснює, як Україна може завдати Росії нищівного удару, № 23 журналу НВ від 26 червня 2019 року, <https://nv.ua/ukr/world/geopolitics/zbroya-dlya-ukrajini-kolishniy-golova-cru-devid-petreus-dlya-nv-50029642.html>

Словении, Словакии и ФРГ. В прошлом году «Summer Shield XV» были интегрированы с другим учением, «Saber Strike 2018», и общее количество участников превышало 3 000 человек.

29 мая в Польше прошло секретное учение «Край-19» с участием высшего руководства страны. Отрабатывались действия на случай вооруженного конфликта. План учения и его выводы не разглашаются. Согласно плану, такие учения должны проводиться раз в пять лет, но последний раз они прошли в 2004 г.

26 июня - 9 июля прошли совместные учения армии Латвии, Швеции, Финляндии, Литвы и Эстонии Jef (M) 19 Amphibex по отработке навыков морского десантирования. В них приняло участие 500 иностранных военнослужащих.

15-25 июня почти на всей территории Польши прошли крупнейшие в этом году учения польской армии и ее союзников «Dragon-19». В них приняли участие более 18 000 военнослужащих (15 000 из них – польские силы, в т.ч. 1 000 специально призванных резервистов), включая все рода войск, ВМФ, территориальную оборону, силы киберобороны, другие силовые ведомства Польши. Свои контингенты и технику (включая F-35) для участия в учении предоставили 12 стран НАТО¹⁷.

В мае-июне число мер доверия сократилось по сравнению с предыдущим периодом (см. *Таблицу 1*), но они остались заметным фактором развития ситуации в регионе.

Таблица 1. Меры укрепления доверия в рамках ДОВСЕ и Венского документа 2011 г.

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
19-25 мая	Беларусь и другие государства-участники ОБСЕ	Бельгия, Люксембург, Нидерландов	Авиабазы и пр. военные объекты
20-23 мая	Великобритания, Италия, Канада, США	Беларусь	Инспекция 103-й воздушно-десантной бригады
21-24 мая	Беларусь, Сербия	Италия	Инспекция района
21-24 мая	Германия, Нидерланды, Польша, Франция	Беларусь	Инспекция одной из воинских частей (по выбору инспекторов)

Наращивание военного присутствия в регионе

Важнейшие события в плане расположения новых сил были связаны с польско-американскими отношениями. В ходе визита польского президента Дуды в Вашингтон 12 июня была подписана декларация о сотрудничестве в оборонной сфере.

Американское руководство приняло решение об увеличении «в ближайшее время приблизительно на 1 000 солдат» своего военного присутствия в Польше, которое сейчас составляет около 4 500 человек. Согласно все той же декларации, Варшава приняла на себя обязательства обеспечить и содержать необходимую инфраструктуру без расходов со стороны США. Польское и американское правительства договорились создать передовой штаб дивизии США в Польше, совместные Центры боевой подготовки, авиабазу, разместить эскадру разведывательных БПЛА MQ-9 ВВС США.

¹⁷ Marek Kozubal, Coraz bliżej największych ćwiczeń wojskowych w Polsce 20 maja 2019 <https://radar.rp.pl/wojsko-polskie/13269-dragon-19-najwieksze-cwiczenia-wojskowe-w-polsce>

Польша получила от Вашингтона меньше, чем хотела. Более того, кое-что из громко провозглашенного Дудой и Трампом уже существует. Еще несколько месяцев назад начато создание дивизионного командования в Познани, а БПЛА MQ-9 Reaper с марта осуществляют вылеты из Мирославца. Польские СМИ не скрывают, что в их фокусе главным образом находится Калининградская область, соседняя Беларусь, а также окрестности балтийских стран, их данные надеется получать и польское командование. Недавно на аэродром в Кжесин был передислоцирован американский самолет радиоэлектронной борьбы EC-130 Compass Call, в Болеславце было замечено американское подразделение связи, а вдоль восточной и северной границы (в т.ч. с Беларусью) действуют радиолокационные станции дальнего радиуса действия (Шыплишки, Хрусьцель, Роскош)¹⁸.

Как отмечают эксперты, Польша хочет стать своеобразным «авианосцем США» на континенте. Этому способствует и маргинализация двух традиционных американских союзников в регионе – Англии и Турции в ЕС¹⁹.

В мае стало известно о создании 61-й пехотной егерской бригады (61-я ОПЕБр) украинской армии в Чернигове на границе с Беларусью. Она была создана в 2015 г. как 61-я отдельная мотопехотная бригада в составе Корпуса резерва. Директивой Генштаба и ВС Украины от 25 апреля 61-я ОПЕБр была переведена из Корпуса резерва в боевой состав²⁰.

В июне стало известно о намерении Украины создать еще одну, четвертую базу ВМФ в Очакове на Черном море. Это происходит на фоне возможной скорой передаче американской стороной Украине двух списанных патрульных катеров и фрегатов, а также увеличения набора в главный украинский ВУЗ, готовящий морских офицеров, Военно-морскую академию в Одессе (с 53 человек в 2016 г. до 350 – в 2018 г.).

10 июня было заявлено о развертывании в составе 20-й общевойсковой армии Западного военного округа нового танкового полка в Смоленской области. Подготовка к формированию вооруженного Т-72БА и БМП-2 полка на базе уже дислоцированного там отдельного танкового батальона должна завершиться к 1 декабря²¹.

Развертывание новых видов вооружения в регионе вокруг Беларуси

В мае Польша официально обратилась к Вашингтону с запросом о закупке 32 самолетов F-35 Lightning II, что позволит польской армии доминировать в регионе. Предполагаемая стоимость контракта, с учетом снаряжения и инфраструктуры, составит 5 млрд долларов.

Замминистра обороны России Алексей Криворучко в мае заявил, что ВКС России до конца 2020 г. получат 20 истребителей поколения 4++ Су-35С. Уже до конца года на вооружение ВКС поступит и первый серийный истребитель пятого поколения Су-57²². А в июне заместитель главнокомандующего ВКС РФ Андрей Юдин сообщил, что к концу

18 Marek Kozubal, Stajemy się uszami i oczami NATO, 13.06.2019 <https://www.rp.pl/Analizy/190619712-Stajemy-sie-uszami-i-oczami-NATO.html>

19 Piotr Jendroszczyk, Lotniskowiec USS Polska, 13.06.2019 <https://www.rp.pl/Dyplomacja/190619699-Lotniskowiec-USS-Polska.html>

20 Руслан Рудомский, 61-я ОПЕБр под Беларусь: Что мы знаем о первой украинской егерской бригаде, 15 Мая 2019, <http://www.dsnews.ua/politics/61-ya-opebr-pod-belarus-chno-my-znaem-o-pervoy-ukrain-skoj-15052019101500>

21 Россия усилит западную границу еще одним танковым полком 10.06.2019, <https://www.militarynews.ru/Story.asp?rid=1&nid=509915&lang=RU>

22 ВКС получат 20 истребителей Су-35С до конца 2020 года, 29.05.2019, <https://www.kommersant.ru/doc/3983672>

года, как и планировалось, доля новой техники в подразделениях ВКС превысит 65%. ВКС РФ получат 143 новых летательных аппарата, два полка С-400 и первый комплекс С-350 «Витязь»²³.

25 июня в Литву прибыли первые две серийных БМП Boxer германско-нидерландского производства. Всего литовская армия до конца 2021 г. получит 88 таких БМП. Стоимость контракта, подписанного в августе 2016 г., составила 386 млн евро, он стал крупнейшим в истории Литвы. Технику получат два батальона в Рукле и Алитусе на границе с Беларусью²⁴. До сих пор основным средством перемещения литовских солдат на поле боя были гусеничные бронетранспортеры М113, приобретенные в 1990-х из излишков германской армии. 17 июня Минобороны Литвы сообщило о подписании договора с США на приобретение тактических средств радиосвязи более чем на 3 млн долл., за счет средств из Программы поддержки США европейской безопасности. В настоящее время Литва согласует также закупку 200 бронированных внедорожников JLTV у США²⁵.

В конце июня стало известно о закупке Эстонией израильских ПТРК Spike-LR на сумму 40 млн евро. Ранее эти системы были закуплены Литвой и Латвией.

Прогноз

Несмотря на неблагоприятные обстоятельства, связанные с ползучей милитаризацией по всему периметру границ страны, Минск будет стремиться максимально дистанцироваться от этого процесса и противодействовать ему. В частности, политическими и дипломатическими средствами способствуя налаживанию диалога между оппонентами, а также через меры доверия и прозрачности, равно как и развитие отношений с НАТО и Украиной по линии военных ведомств.

Беларусь в силу специфики своих отношений с Россией вынуждена будет пойти на меры, способствующие усилению обороны России в условиях расположения в регионе новых сил и вооружений со стороны других стран. Минск попытается свести дело к обеспечению новыми вооружениями своей армии, но в более отдаленной перспективе при сохранении нынешних тенденций можно ожидать, что белорусскому руководству придется согласиться и на некоторое присутствие российских военных – впрочем, все равно малозначимое в плане угрозы для суверенитета (например, базирование звена российских ВКС на одном из белорусских аэродромов, размещение новых систем на существующих российских военных объектах).

Сила и эффективность российского давления на Минск останутся ограниченными. Во многих случаях Москва, судя по всему, готова отказаться от отправки своих военных на белорусскую территорию или передачи дополнительного оружия Минску, предпочитая наращивать свои силы в Калининградской области и вдоль своей западной границы (в т.ч. с Беларусью).

Общая ситуация в регионе по-прежнему будет определяться гонкой вооружений, наращиванием сил и растущим втягиванием внешних по отношению к нему государств

23 В Минобороны подтвердили планы по обновлению авиатехники до 65%, 12 июня, <https://tass.ru/armiya-i-opk/6542368>

24 В Литву поступили первые БМП Boxer, начато их серийное производство, Саулюс Якучёнис, ru.DELFI.lt, 25 июня 2019, <https://ru.delfi.lt/news/economy/v-litvu-postupili-pervye-bmp-boxer-nachato-ih-serijnoe-proizvodstvo.d?id=81547807>

25 Минобороны Литвы подписало договор с США о покупке оборудования радиосвязи для армии, 17 июня 2019 <https://ru.delfi.lt/news/economy/minoborony-litvy-podpisalo-dogovor-s-ssha-o-pokupke-oborudovaniya-radiosvyazi-dlya-armii.d?id=81487571>

в изменение раскладки сил в регионе в направлении ограничения влияния России. Россия будет предпринимать такие же шаги. Что касается более конкретных событий, то Польша получит практически по максимуму комплекты новейшего вооружения от США, и эти сделки, которые будут окончательно формализованы в ближайшее время, определяют долгосрочные перспективы страны, региона и континента в силу вызванного ими огромного сдвига в конфигурации сил.

С практически гарантированным получением Украиной статуса «главного союзника вне НАТО» в обозримой перспективе, Киев получит новый вес в регионе, но вряд ли попытается восстановить территориальную целостность страны силовым путем в ближайшее время. Вялотекущий конфликт продолжит создавать неблагоприятные условия для всего региона, главным образом как источник нестабильности, незаконного оборота оружия и среда для развития политического экстремизма.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
7 мая	Россельхознадзор смягчил ограничения по молоку	+1
9 мая	Обмен поздравлениями с Днем Победы	+1
14 мая	Макей на 10-летие ВП о замирении России и ЕС	+1
17 мая	Межбанковский валютный совет, Румас о работе ЦБ	+1
17 мая	Межведомственная группа МВД по беженцам	+1
27 мая	Межмидовские консультации	+1
30 мая	Семашко – вице-премьер	+1
5 июня	Одобрение поправок по сотрудничеству в ВПК	+1
5 июня	Новый посол Д.Мезенцев вручает верительные грамоты	+2
7 июня	Беларусь на ПМЭФ	+1
17 июня	Заседание Союзного парламента	+1
21 июня	Переговоры Румаса и Медведева	+2
30 июня	Визит Путина в Минск на Европейские игры, встреча с Лукашенко	+3
Май – Июнь	Встречи аграрных ведомств	+2
Май – Июнь	Затягивание переговоров о ценах на газ и нефть	-2
Май – Июнь	Затягивание соглашения о взаимном признании виз	-1
Май – Июнь	Затягивание кредита на 600 млн долларов	-1
Май – Июнь	Работа по ревизии Договора СГ (дорожные карты)	+2
Май – Июнь	Сотрудничество в очистке нефтепровода "Дружба"	+3
Май – Июнь	Сложные переговоры о компенсации за инцидент с нефтепроводом "Дружба"	-2
Итог		+17

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
2 мая	Встреча А.Лукашенко с экс-президентом Литвы, депутатом Европейского парламента Роландом Паксасом.	+1
2 мая	Встреча М.Мясниковича с послом Великобритании Фионой Гибб.	+1
4 мая	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу заявлений МИД Литвы в отношении БелАЭС.	-1
4 мая	Решение А.Лукашенко лично не участвовать в мероприятиях в Брюсселе, посвященных десятилетию «Восточного партнерства».	-1
6 мая	Участие О.Кравченко во встрече глав внешнеполитических ведомств стран-участниц Вышеградской группы и инициативы «Восточное партнерство» в Братиславе.	+1
13 мая	Встреча А.Лукашенко с послом Германии Петером Деттмаром.	+1
13-14 мая	Участие В.Макея в мероприятиях на высшем и высоком уровнях в Брюсселе, организованных ЕС в честь десятилетия «Восточного партнерства».	+2
16 мая	Белорусско-польские межмидовские консультации на уровне заместителей министров.	+1
20 мая	Встреча Е. Шестакова с послом Дании Карстеном Сендергордом.	+1
20 мая	Встреча Е. Шестакова с послом Испании Фернандо Вальдеррама Парехой.	+1
20 мая	Встреча Е. Шестакова с послом Мальты Джоном Полом Гречем.	+1
20 мая	Встреча Е. Шестакова с послом Словении Бранко Раковецом.	+1
20-22 мая	Визит О.Кравченко в Париж.	+1
27 мая	Белорусско-нидерландские межмидовские консультации.	+1
27 мая	Встреча С.Румаса с послом Германии Петером Деттмаром.	+1
28-29 мая	Визит О.Кравченко в Вену.	+1
3 июня	Визит О.Кравченко в Ригу.	+1
4 июня	Встреча А.Лукашенко, М.Мясниковича и В.Андрейченко с председателем Национального совета Словакии Андреем Данко.	+1
6-7 июня	Белорусско-польский экономический форум в Гродно и Минске, визит парламентской делегации Польши во главе с маршалом Сената Станиславом Карчевским.	+2
7 июня	Встреча О.Кравченко со спецпредставителем правительства Швеции Кентом Харстедом.	+1
10-11 июня	Визит С.Румаса в Лондон.	+2
12 июня	Визит О.Кравченко в Италию.	+1
14 июня	Белорусско-финляндские межмидовские консультации.	+1
17 июня	Встреча В.Макея с послом Германии Петером Деттмаром.	+1
18 июня	Визит О.Кравченко в Брюссель, шестой раунд диалога по правам человека между Беларусью и ЕС.	+1
20 июня	Встреча В.Макея с послом Нидерландов Роналдом ван Дартелом.	+1

Дата	Событие	Балл
21 июня	Встреча О.Кравченко с послом Болгарии Георги Василевым.	+1
21 июня	Встречи А.Лукашенко и В.Макея с государственным министром по торговой политике Министерства внешней торговли Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Джорджем Холлингбери.	+1
21 июня	Встреча М.Мясниковича с руководителем германо-белорусской парламентской группы дружбы депутатом Бундестага Марком Хауптманом.	+1
25 июня	Встреча О.Кравченко с Госсекретарем Министерства внешнеэкономических связей и иностранных дел Венгрии Тамашем Менцером.	+1
25 июня	Визит Е.Шестакова в Италию, заседание межправительственной белорусско-итальянской комиссии по экономическому сотрудничеству.	+1
Май-июнь	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итого		+31

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
3 мая	Инвестиционный форум белорусских и китайских компаний, г.Минск	+1
3-4 мая	Визит в Беларусь делегации Конфедерации китайских предпринимателей реэмигрантов, встреча с председателем Совета Республики М. Мясниковичем	+1
11-12 мая	Визит делегации Могилевского горисполкома в г.Сиань	+1
14-16 мая	Визит делегации Минского облисполкома в г.Чунцин	+1
15 мая	Поздравление Си Цзиньпина с днем рождения от А.Лукашенко	+1
16 мая	Получение технико-экономической помощи Правительства Китая для белорусской таможни	+1
16-17 мая	Визит делегации Могилевского облисполкома в г.Тяньцзинь, установление побратимских связей	+1
17 мая	Форум делового сотрудничества г. Тяньцзинь, Могилевской области и парка «Великий камень», г.Тяньцзинь	+1
23 мая	Заседание Комиссии по образованию Белорусско-китайского межправкомитета по сотрудничеству, г.Минск, подписание соглашения о взаимном признании документов об образовании и о ученых степенях	+1
28 мая	День Беларуси в г.Нанкине	+1
28-31 мая	Визит в Беларусь начальника Объединенного штаба Центрального военного совета Китая генерал-полковника Ли Цзочэна	+1
9-25 июня	Пресс-тур белорусских журналистов в Китай	+1
13-14 июня	Визит делегации ГТК Беларуси в Китай, участие в Международном таможенном диалоге между Китаем и странами ЕАЭС (г.Харбин)	+1
17-21 июня	Визит в Китай делегации Гомельской области	+1
18 июня	Белорусско-китайский региональный форум, г.Хух-Хотто, Положительные высказывания А. Лукашенко о Китае в рамках ежегодного послания к народу и парламенту	+1
20 июня	Форум торгово-промышленного потенциала Беларуси, г. Шицзячжуан	+1
30 июня	Открытие выставки белорусских и китайских товаров в рамках форум по региональному сотрудничеству и развитию «Пояс и путь», парк «Великий камень»	+1
Итого		+17

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
29 апреля- 2 мая	Визит заместителя министра иностранных дел Олега Кравченко в Вашингтон	+1
1 мая	Впервые в истории белорусско-американских отношений в Госдепартаменте прошло совместное мероприятие в память жертв нацистского геноцида еврейского населения	+1
20 мая	встреча замминистра иностранных дел Андрея Дапкюнаса с председателем Комиссии Соединенных Штатов Америки по сохранению американского наследия за рубежом Полом Пекером.	+1
21 мая	Подписание меморандумов о сотрудничестве между Госпогранкомитетом, Государственным таможенным комитетом, Министерством внутренних дел, Следственным комитетом Беларуси и Агентством по борьбе с наркотиками Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки (DEA)	+1
29 мая	Белорусско-американское памятное мероприятие, по случаю 75-летия уничтожения Минского гетто (Нью-Йорк)	+1
30 мая- 7 июня	Белорусская делегация приняла участие в 23-й ежегодной евразийско-американской инновационной технологической неделе (RANIT)	+1
13 июня	Трамп ещё на год продлил санкции в отношении ряда белорусских чиновников	-1
Июнь	Негативные высказывания руководства и материалы в СМИ относительно перспективы создания американской военной базы в Польше	-1
Июнь	«БСБ Банк» совместно с американской платежной системой PayPal разработал сервис специально для белорусского рынка.	+1
14 июня	Подписан меморандум о взаимопонимании между посольством Беларуси в США и Америкэарз (Americares) с целью улучшения доступа к медикаментам уязвимых групп населения	+1
Итого		+6

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
1 мая	Совместные учения пожарных служб	+1
8 мая	Поздравление Лукашенко обоим президентам Украины	+1
10 мая	Траление (совместное) на Днестре и Припяти	+1
14 мая	Заявления Макея о важности отношений с Украиной	+1
14 мая	Продление на 3 месяца антидемпингового расследования в отношении стальной арматуры из Беларуси	-1
17 мая	Новый вид машин поставляемый БелАЗом для Метинвеста	+1
20 мая	Визит Ляшенко на Инаугурацию Зеленского	+1
20 мая	Заявление Зубко с подтверждением даты Форума Регионов	+1
21 мая	Антидемпинговые санкции в отношении белорусского клинкера и портландцемента	-1
21 мая	Быстрое решение вопроса восстановления поставок нефтепродуктов в Украину	+1
21 мая	Поставка пассажирской техники в Украину: Николаев, участие в тендере в Житомире и т.д.	+1
22 мая	Увеличение портфеля заказов дорожников на ремонт и реконструкцию дорог в Украине	+1
23 мая	Продолжение работ по демаркации границы и очередное заседание рабочей группы	+1
28 мая	Новый контейнерный поезд от портов Чёрного моря до Клайпеды	+1
31 мая	Совет Республики одобрил проект закона о ратификации соглашения о реадмиссии	+1
4-5 июня	Делегация Минпрома Беларуси в Украине	+1
5 июня	Встреча Кучмы и Лукашенко	+1
5 июня	Экспертный форум в Минске	+1
7 июня	Четырнадцатое заседание консультативного совета центральных банков Беларуси и Украины	+1
7 июня	Переговоры ЗАЗ и МАЗ о начале сборки белорусских автомобилей в Запорожье	+1
12 июня	Совместная конференция НАН Беларуси и Украины о сохранении сосновых лесов	+1
17 июня	Смена написания "Киев" в аэропорту Минск-2 (#KyivNotKiev)	+1
19 июня	Высылка из Украины белорусского анархиста	-1
21 июня	Заявление о том, что большая часть смен Белорусской АЭС сформирована из украинцев	-1
21 июня	Отсутствие решения по делу Шаройко (помилование отложили)	-1
22 июня	Заявление о том, что российские военные "перебрасываются в Беларусь"	-1
24 июня	Поставка 500 полувагонов белорусской железной дороге	+1

Дата	Событие	Балл
27 июня	Прекращение действия антидемпинговых мер в отношении ДСП и ДВП из Беларуси	+1
27 июня	Встреча министра молодёжи и спорта Украины с министром спорта и туризма Беларуси в Минске	+1
Июнь	Позитивный фон в связи с отзывами спортсменов европейских играх и месте Украины в медальном зачёте	+1
Итого		+18

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Май-июнь	Четыре взаимных инспекции Беларуси и НАТО в рамках ДОВСЕ и Венского документа 2011 г.	+4	+4
25 апреля – 11 мая	Учения «Весенняя буря-2019» в Эстонии	0	0
Весь период	Рост числа попыток незаконного перемещения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ через границу Беларуси	-1	-1
начало мая	Тактико-специальное учение подразделений белорусской армии на полигоне Доманово	+1	0
11 мая	Передача белорусской армии четырех самолетов Як-130	+1	0
12-16 мая	Контрольное занятие с ракетными войсками белорусской армии на полигоне Сары-Шаган	+1	0
Май	Полноценное развертывание 61-я егерской бригады украинской армии на границе с Беларусью	-1	0
Май	Официальный запрос Польши к США о закупке крупной партии F-35	-2	-2
Весь период	Поступление в ВКС России Су-35С	0	0
13 по 25 мая	Учения «Летний щит XVI» в Латвии	0	0
15 мая	Сообщения о начале поставки Беларуси Су-30СМ	+1	0
17-26 мая	Белорусско-узбекское тактическое учение «Боевое содружество»	+1	0
Май	Сообщение о закупке Беларусью ПТКР «Конкурс-М»	+1	0
28-31 мая	Визит в Беларусь начальника Объединенного штаба Центрального военного совета КНР Ли Цзочэна	+1	0
29 мая	Секретное учение «Край-19» в Польше с участием высшего руководства страны	0	-1
10 июня	Сообщение о развертывании нового танкового полка в Смоленской области	0	-1

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
12 июня	Визит в Беларусь делегации во главе с директором департамента международного сотрудничества Минобороны Эстонии Вунго	+1	+1
12 июня	Подписание польско-американской декларации о сотрудничестве в оборонной сфере	-3	-2
14-27 июня	Белорусско-российско-сербское тактическое учение «Славянское братство» в Сербии	-1	0
15-25 июня	Крупнейшие в этом году учения польской армии и ее союзников «Drag-on-19»	-1	-1
Середина июня	Командно-штабное учение с органами военного управления и воинскими частями технического обеспечения белорусской армии	+1	0
Середина июня	Тактико-специальное учение с участием механизированного батальона и подразделений инженерных войск Беларуси, Кыргызстана и России на Гожском полигоне	+1	0
18-19 июня	Визит командующего ВВС и ПВО Голуба в Польшу, подписание Техсоглашения между Минобороны Беларуси и Польши	+1	+2
25 июня	Начало поступления в литовскую армию серийных БМП Voxer	0	0
26 июня - 9 июля	Совместные учения латвийской армии и вооруженных сил Швеции, Финляндии, Литвы и Эстонии Jef (M) 19 Amphibex	0	0
Итог		+6	-1 (белый)

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.